

**Trabajo de investigación previo a la obtención del título de**

**Magíster en Gestión Pública**

**AUTORAS:**

Gabriela Alicia Balarezo Salazar

Karen Diviana Carriel Vinsa

Lisbeth María Cure López

Gabriela Paola Palma Corrales

Stephanie Victoria Vásquez Rivadeneyra

**TUTORES:**

Nathalie Chauvin

**ANÁLISIS DE LA ACTUACIÓN DE ETAPA EP FRENTE AL DICTAMEN 6-20-CP/20,  
IDENTIFICANDO LAS LIMITACIONES INSTITUCIONALES EN LA PROTECCIÓN DE LAS  
ZONAS DE RECARGA HÍDRICA DEL CANTÓN CUENCA**

**Quito, 23 de enero de 2026**

## RESUMEN

El presente trabajo analiza la actuación de la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable y Alcantarillado (ETAPA EP) del cantón Cuenca frente al Dictamen 6-20-CP/20 emitido por la Corte Constitucional, el cual prohíbe actividades mineras en zonas de recarga hídrica. A partir de un enfoque de gestión pública, se identifican las limitaciones institucionales, técnicas, financieras y jurídicas que han dificultado el cumplimiento pleno del mandato constitucional. El estudio incorpora análisis documental, entrevistas semiestructuradas y revisión normativa, integrando además una propuesta de política pública mixta orientada al fortalecimiento de estrategias de conservación hídrica, adquisición de predios, financiamiento internacional y participación comunitaria. Los resultados evidencian vacíos operativos en la planificación institucional, restricciones presupuestarias y desafíos en la gobernanza territorial del agua, proponiendo acciones concretas y un marco de intervención integral para garantizar la protección efectiva de las zonas de recarga hídrica en Cuenca.

**Palabras Claves:** ETAPA EP, recarga hídrica, Dictamen 6-20-CP/20, gestión pública, minería, conservación.

## ABSTRACT

This research analyzes the actions of ETAPA EP, the public water and telecommunications company of Cuenca, in response to Constitutional Court Ruling 6-20-CP/20, which prohibits mining activities in groundwater recharge areas. Using a public management approach, the study identifies institutional, technical, financial and legal limitations that have hindered full compliance with the constitutional mandate. The methodology includes document analysis, semi-structured interviews and regulatory review, integrated with a mixed public policy proposal focused on hydric conservation, land acquisition, international financing and community participation. Results show operational gaps in institutional planning, budget constraints and governance challenges, leading to specific recommendations for strengthening the effective protection of hydrological recharge zones in Cuenca.

**Keywords:** ETAPA EP, water recharge, Constitutional Court ruling, public management, mining, conservation.