



**UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DEL ECUADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y COMUNICACIÓN  
ESCUELA DE CIENCIAS POLÍTICAS E INTERNACIONALES**

**TESIS PARA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE INTERNACIONALISTA**

**Retorno Migratorio y Reinserción: Ecuador 2010-2011**

**Situación económica y social de los migrantes retornados que se han acogido al  
Plan Retorno de la Secretaría Nacional del Migrante en la Provincia de Pichincha  
durante el periodo 2010-2011**

Pamela Galván Romero

Tutora: Natalia Yépez Martínez

Quito, junio de 2013

Yo, **STEPHANY PAMELA GALVÁN ROMERO**, declaro bajo juramento que el trabajo aquí descrito es de mi autoría; que no ha sido presentado anteriormente para ningún grado o calificación profesional y, que se ha consultado la bibliografía detallada.

Cedo mis derechos de propiedad intelectual a la **Universidad Internacional del Ecuador**, sin restricción de ningún género o especial.



---

**Firma**

Yo, **MARIA NATALIA YÉPEZ MARTÍNEZ** certifico que conozco al autor del presente trabajo siendo responsable exclusivo tanto en su originalidad, autenticidad, como en su contenido.



---

**Firma**

## **Dedicatoria**

Dedico este trabajo a mi ángel quien ha sido mi guía desde el cielo. A mi madre, pilar fundamental en mi vida. A mi tío que ha sido un padre para mí. Finalmente a Alejandro, por compartir conmigo estos éxitos y los que están en el porvenir de nuestro futuro juntos.

## **Agradecimientos**

Agradezco, en primer lugar, a mis profesores, por ser la base fundamental durante mi carrera universitaria que incentivaron, durante esta etapa de mi vida, los conocimientos que me permitirán avanzar en los aspectos profesionales a futuro.

A mi madre por su ejemplo de madre, amiga y pilar que permitieron que siga adelante con constancia y seguridad.

A Alejandro, por acompañarme durante todo este arduo camino y compartir conmigo alegrías y fracasos.

A mis amigos Cristian y Daniela, quienes pronto serán mis colegas, por ser mi fuente de energía para no dejar de cumplir mis metas.

## ÍNDICE

<b>TABLA DE TABLAS</b> .....	<b>VII</b>
<b>TABLA DE ILUSTRACIONES</b> .....	<b>VII</b>
<b>ABSTRACT (INGLÉS)</b> .....	<b>VIII</b>
<b>RESUMEN EJECUTIVO</b> .....	<b>IX</b>
<b>1. TEMA</b> .....	<b>X</b>
<b>2. PALABRAS CLAVE</b> .....	<b>X</b>
<b>3. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>XI</b>
<b>4. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN</b> .....	<b>XII</b>
<b>5. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</b> .....	<b>XIII</b>
<b>6. HIPÓTESIS</b> .....	<b>XIV</b>
<b>7. OBJETIVOS</b> .....	<b>XIV</b>
7.1. OBJETIVO GENERAL:.....	XIV
7.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	XIV
<b>7. JUSTIFICACIÓN</b> .....	<b>XV</b>
<b>9. MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL</b> .....	<b>XVI</b>
<b>8. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	<b>XVIII</b>
<b>CAPÍTULO I</b> .....	<b>1</b>
<b>CONTEXTO MUNDIAL</b> .....	<b>1</b>
1.1. LA INCIDENCIA DE LA GLOBALIZACIÓN EN LA MOVILIDAD HUMANA.....	1
1.2. FOCOS DE LA PROBLEMÁTICA INTERNACIONAL.....	2
1.3. SITUACIÓN DE LOS PAÍSES EMISORES.....	3

1.4.	SITUACIÓN ECONÓMICA DE LOS PAÍSES RECEPTORES .....	4
1.5.	SITUACIÓN DEL ECUADOR .....	6
<b>CAPÍTULO II.....</b>		<b>9</b>
<b>MOVILIDAD HUMANA.....</b>		<b>9</b>
2.1.	ASPECTOS DE LA MOVILIDAD HUMANA.....	9
2.1.1.	Migración .....	9
2.1.2.	Retorno .....	9
2.2.	REPERCUSIONES DE LA MOVILIDAD HUMANA .....	11
2.2.1.	Socio-económico.....	11
2.2.2.	Político .....	12
2.2.3.	Jurídico.....	13
	Convenciones Internacionales multilaterales .....	13
	Convenciones a nivel regional.....	14
<b>CAPÍTULO III.....</b>		<b>15</b>
<b>POLÍTICA ECUATORIANA EN BENEFICIO DE UN RETORNO.....</b>		<b>15</b>
3.1.	MARCO JURÍDICO.....	15
3.2.	MARCO INSTITUCIONAL.....	16
3.2.1.	Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI) .....	16
3.2.2.	Plan Bienvenid@s a Casa .....	19
	Acompañamiento en el retorno al país .....	21
	Formación y capacitación .....	22
	Acompañamiento para la inserción económica .....	22
	Asesoría para la inserción laboral.....	22
3.2.3.	<i>Fondo “El Cucayo”</i> .....	22

Bases del Fondo “El Cucayo” .....	23
Realidad del Proyecto .....	25
Financiamiento de los proyectos .....	27
Resultados de los emprendimientos.....	28
Finalización del Fondo “El Cucayo” .....	30
<b>CAPÍTULO IV.....</b>	<b>32</b>
<b>EXPERIENCIAS DE LOS MIGRANTES RETORNADOS.....</b>	<b>32</b>
4.1.    ANÁLISIS DEL GRUPO FOCAL .....	32
4.2.    MOTIVACIONES DEL RETORNO.....	34
4.3.    REALIDAD POST RETORNO Y REINSERCIÓN .....	36
4.4.    DEDUCCIONES POSITIVAS DEL GRUPO FOCAL.....	38
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>40</b>
<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>43</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>45</b>
BIBLIOGRAFÍA DOCUMENTAL .....	45
PÁGINAS WEB.....	49
ENTREVISTAS.....	49
<b>ANEXOS.....</b>	<b>50</b>
ANEXO 1: RESOLUCIÓN N° SENAMI/00037-2008 .....	50
ANEXO 2: BASES Y CONDICIONES PARA LA ADJUDICACIÓN DE CAPITAL SEMILLA PARA EMPRENDIMIENTO DE NEGOCIOS DE PERSONAS MIGRANTES Y/O SUS FAMILIAS...	50
ANEXO 3: CODIFICACIÓN DE LOS CASOS .....	50
ANEXO 4: RESULTADOS DE LAS ENTREVISTAS (CUADROS) .....	50

## Tabla de tablas

Tabla 1: Programas y proyectos de la SENAMI .....	18
Tabla 2: Nivel de cobertura y atención del Fondo concursable "El Cucayo" .....	26
<i>Tabla 3: Asignación de capital según el tipo de proyecto al Fondo concursable “El Cucayo”</i> .....	28
<i>Tabla 4: Fuentes de empleo proyectados por los beneficios Fondo concursable “El Cucayo”</i> .....	29

## Tabla de Ilustraciones

Ilustración 1: Porcentaje de variación del PIB de los países involucrados .....	4
Ilustración 2: Tasa de desempleo de países involucrados .....	5
Ilustración 3: Índice de precios al consumidor de los países involucrados .....	5
Ilustración 4: Acompañamiento al retorno Fuente: SENAMI .....	21
Ilustración 5: Proceso de los proyectos emprendedores.....	25
Ilustración 6: Distribución de los emprendimientos en las ramas de la actividad económica .....	27

## **Abstract (Inglés)**

Human motility is closely related to the life conditions an individual has on a determined state. These conditions are the main causes for a person to choose to migrate. When the migration flows occur, all states become immerse in the problem, whether they are recipients or remittent. For these reasons, they must seek to create public policies in order to provide protection and security to those groups. In the Ecuadorian case, the state has created the SENAMI, as the main institution to elaborate plans and programs with the purpose of protecting the state's immigrants, and to promote return. From this entity, the "Bienvenid@s a casa" is the principal tool to consolidate the objective, part of the program is the Fondo "El Cucayo" that incentivizes the immigrant to return to the country of origin to invest. The principal fields that it works on are the entrepreneurship programs, based upon security and guarantees in the country. The focal group, part of the Fondo "El Cucayo", declared that they found the experience quite favorable. Nonetheless, there are still many things that could be improved to optimize the aid the entity provides into an integral reinsertion.

## **Resumen ejecutivo**

La movilidad humana se encuentra relacionada directamente a las condiciones de vida que un individuo tiene en un país determinado, condiciones que lo llevan a escoger un determinado destino migratorio. Presentándose como un problema para los Estados tanto emisores como receptores de migrantes. De este problema nace la necesidad de crear políticas públicas para la protección y amparo de estos grupos. En el caso ecuatoriano creó como medida de gobierno la SENAMI, entidad encargada de elaborar planes y proyectos con el objetivo de proteger a sus nacionales en el exterior e incentivar el retorno. Siendo el Plan Bienvenid@s a Casa principal herramienta para dicho fin, parte de este el Fondo “El Cucayo”, mediante el cual se incentiva al migrante a volver e invertir en el país con la creación de proyectos emprendedores, asegurándoles mediante ellos seguridad y garantías del territorio. El grupo focal de estudio acogido a dicho programa, encuentra la experiencia favorable. No obstante, existen ámbitos en los que se puede optimizar la ayuda de la entidad con el objetivo de una reinserción integral.

## **1. Tema**

- El fenómeno de retorno migratorio visto desde la implementación de instituciones especializadas y programas gubernamentales para el apoyo de los nacionales que vienen del extranjero.

## **2. Palabras clave**

Globalización, migrantes, retorno, Secretaría Nacional del Migrante, país de origen, país receptor, retorno, mercados laborales, crisis, endeudamiento, emprendimiento, destinos migratorios, movilidad, capitalismo, Estado, remesas, familia, programas de retorno, Fondo Concursable “El Cucayo”, políticas públicas, vínculos, inversión, ahorro, financiamiento.

### **3. Introducción**

Tomando en cuenta la globalización, el libre movimiento de capitales, personas y bienes es importante notar los flujos migratorios, y entender porqué se producen. Los cambios históricos que permitieron la caída del Muro de Berlín y el dominio del capitalismo en el mundo han generado también efectos negativos en las sociedades. Por ejemplo, América Latina generó una dependencia económica que la sumió en pobreza, caos político e inequidad social. Sin embargo, el ciclo de este modelo económico ha hecho que potencias receptoras de migrantes como Estados Unidos y Europa Occidental, pasen a ser países de origen de migrantes por las severas crisis económicas actuales que están sufriendo.

Ante los cambios de las condiciones socio-económicas de los países, las personas generan una proclividad por la movilización. Cuando una persona elige la migración, no siempre lo hace de la forma legal lo que los pone en desventaja en el país receptor. Las personas que se escogieron en el grupo focal, mediante sus declaraciones sobre sus experiencias en el extranjero, permitieron entender el fenómeno de la migración de retorno desde una perspectiva favorable en el sentido de ayuda estatal. Tomando en cuenta que el beneficio económico es la principal causa para migrar y retornar, es importante evaluar los programas que el Estado ecuatoriano posee para reinsertar a los migrantes en el país. Además, las personas que han migrado no son necesariamente los más pobres, ni los analfabetos dicho paso es un cambio substancial en la vida de cada uno de ellos viendo su esfuerzo resumido en una contribución sin precedentes a la economía del Ecuador a través de las remesas de divisas que los inmigrantes envían a sus familiares.

Lo que cumpliendo con la hipótesis planteada tiene lógica aseverando que los ecuatorianos en su mayoría migran por intereses económicos, en busca de una mejor nivel de vida, pero solo una parte de ellos consiguen este progreso y tiene entre sus planes el retorno. Decisión aprovechada por el Estado ya que aquellos que deciden tomar esta opción no únicamente cuentan con sus ahorros y planes de inversión, sino también han adquirido nuevas capacidades, habilidades y conocimientos que les permitan desarrollar nuevos proyectos laborales, cambiando su perspectiva en cuanto a su economía; aprovechando por medio de la SENAMI y su rol en la elaboración de programas como el Fondo “El Cucayo” para obtener el financiamiento complementario. Desde esta óptica viendo lógica la intervención del Estado ecuatoriano con la creación

del Programa Fondo “El Cucayo” aprovechando aún más los ingresos de capital y el incentivo de la inversión de este en el país. Encontrando favorables los resultados, reflejados en los efectos sociales y económicos que ha traído el Fondo “El Cucayo” para los migrantes que se han acogido al proyecto, analizando de este modo que el grupo focal migró y retornó como resultado de las crisis financieras.

#### **4. Preguntas de investigación**

- ¿Cuál es la situación económica y social de los migrantes retornados que se han acogido al plan retorno mediante el Fondo “El Cucayo”, propuesto por la SENAMI, en la provincia de Pichincha, durante el período 2010-2011?
- ¿De qué manera incide la globalización en los fenómenos migratorios y cómo afecta esto a los países de origen y receptores de migrante, en especial el Ecuador?
- ¿Por qué es importante que un Estado incorpore dentro de sus políticas públicas planes de retorno migratorio?
- Tomando en cuenta el caso ecuatoriano, ¿Cómo la SENAMI opera como una institución de apoyo y regulación de los migrantes y bajo qué marcos normativos se ampara?

## **5. Planteamiento del problema**

El fenómeno globalizador ha fomentado que las economías se entrelacen, creando vínculos de dependencia entre los Estados. A su vez, esto ha provocado la movilización de grandes masas humanas con el fin de buscar una mejor calidad de vida. Por migrante se entiende un individuo que se desplaza de una zona geográfica hasta otra, situación que conlleva un cambio en las costumbres y un proceso de readaptación a las nuevas circunstancias (definición ABC, 2013). Paralelamente, existe el fenómeno de la migración de retorno donde el migrante vuelve a su país de origen. Por otra parte los actores estatales involucrados se denominan como Estado de origen y Estado receptor.

El fenómeno migración lleva al país de origen beneficios económicos a través del envío de remesas, comunidades transnacionales denominadas diásporas que permiten fenómenos de interculturalidad e interacción económica. Dentro de los aspectos positivos que trae la migración de retorno están el aumento de la fuerza laboral en el país de origen, acceso a redes de información, aprovechamiento de la tecnología y el fomento de lazos comerciales (OIT, s/f: pp1).

En el caso del Ecuador, desde los años noventa la migración ha estado en constante aumento de acuerdo a los datos estadísticos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y la Dirección Nacional de Migración, podemos destacar que los índices migratorios se elevan entre los años 70 a los 90, mostrando los inicios de esta ola de movilidad humana. Posteriormente, se da un alza de estos indicadores en el período 2000-2006 incrementándose siete veces los valores de décadas pasadas de saldo migratorio con respecto al total de la población ecuatoriana. Frente a este escenario el gobierno ve la necesidad de crear una dependencia estatal en este caso la SENAMI encargada de brindar atención y protección efectiva a la población migrante, mediante la intervención de políticas, planes y programas de gobierno con el fin de cubrir dichos requerimientos. Parte de la acción de la institución tenemos el Plan Retorno mediante el que proyectos como el Fondo “El Cucayo” son creados en incentivo al regreso productivo de los migrantes a casa. Por esta razón es necesario realizar una evaluación de los efectos sociales y económicos que ha tenido el proyecto en la reinserción de los migrantes en las esferas de producción ecuatoriana.

## **6. Hipótesis**

Los ecuatorianos en su mayoría migran por intereses económicos, en busca de una mejor nivel de vida, pero solo una parte de ellos consiguen este progreso y tiene entre sus planes el retorno, aquellos que deciden tomar esta opción no únicamente cuentan con sus ahorros y planes de inversión, sino también han adquirido nuevas capacidades, habilidades y conocimientos que les permitan desarrollar nuevos proyectos laborales, cambiando su perspectiva en cuanto a su economía; aprovechando programas estatales como el Fondo “El Cucayo” para obtener el financiamiento complementario.

## **7. Objetivos**

### **7.1. Objetivo general:**

- Analizar si la situación socio económica actual de los retornados que se han acogido al Plan Fondo concursable “El Cucayo”, propuesto por la SENAMI, en el periodo 2010-2011 en la provincia de Pichincha ha tenido efectos favorables al momento de reinsertarse en el medio.

### **7.2. Objetivos específicos**

- Examinar los fenómenos que promueven la migración mundial, como la globalización para entender los flujos migratorios, además de proponer las herramientas teóricas para el análisis del estudio.
- Determinar el rol que cumplen las políticas públicas implementadas por los actores estatales para el manejo de la migración de retorno y el papel que desempeña la SENAMI como organismo regulador, además de revisar los procesos de elegibilidad de los candidatos para el Fondo “El Cucayo”.
- Establecer los resultados, del nivel de reinsertión, reflejados en los efectos sociales y económicos que ha traído el Fondo “El Cucayo” para los migrantes que se han acogido al proyecto.

## **8. Justificación**

A los ojos del mundo, ser testigos de la migración y hablar de dicho evento se ha convertido en algo cotidiano. La naturaleza humana se caracteriza por constantes cambios y movimientos a lo largo de la vida de los individuos. La movilidad humana es inherente a la búsqueda de desarrollo emocional, económico y social.

Sean estas migraciones voluntarias o forzadas se ven supeditadas por el Estado, este aparato físico que es el encargado de regular, apoyar y acompañar al individuo durante sus constantes movimientos fronterizos. La migración trae consigo implicaciones multilaterales que afectan a todas las esferas sociales. La preocupación de los Estados por entender la incidencia de los flujos migratorios es elevada ya que los afecta a nivel macroeconómico. Ningún Estado se ve excluido de este proceso y participan de manera activa o pasiva en la recepción o envío de personas. Por otro lado, es necesario conocer cuáles son las medidas adoptadas por los Estados para lidiar con esta problemática independientemente del rol que cumplan ante la comunidad internacional y de las obligaciones que tengan con ella.

Si bien cada Estado tiene su independencia al momento de crear medidas o proyectos en beneficio de sus migrantes, es importante que estas se adapten a la realidad de la diáspora que habita en su territorio, sin dejar de lado las medidas de apoyo que se deben dar a las sus nacionales que han partido hacia otros destinos. No obstante, la prosperidad de los proyectos puestos en marcha por los Estados se ve reflejada en la adaptabilidad y realidad de los migrantes.

Por esta razón, el presente estudio se enfoca en el caso ecuatoriano que ha creado a la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), como institución especializada en poner en pie proyectos de ayuda a los migrantes residentes en el exterior e incentivar su retorno.

Dado que la SENAMI maneja una diversa línea de planes para el retorno migratorio la presente investigación tomará como eje central de estudio el Fondo concursable “El Cucayo”. De acuerdo a su perfil, es la opción más elegida por los migrantes dado al apoyo económico importante que se brinda e invierte el Estado en dicho proyecto. De esta manera, es posible realizar un estudio más concreto sobre la situación de los migrantes que han acogido este plan como opción para retornar y emprender en su país de origen. Además, dado que el Fondo “El Cucayo” aporta con

capital, no reembolsable; es importante evaluar si los esfuerzos gubernamentales son bien retribuidos.

## **9. Marco teórico y conceptual**

A partir de la última década del siglo XX y la primera del siglo XXI, se dio una ola migratoria de retorno debido a la grave crisis económica a nivel mundial. Diferentes estudios se han realizado con el fin de dar una idea más clara sobre el tema, entendiendo a esta etapa como un ciclo que va mas allá de un proceso de regreso físico sino, como el emprendimiento de un nuevo viaje al territorio que los vio partir, en miras a una reinserción o reconstrucción integral en su entorno. La literatura y estudios que se han encontrado sobre migración de retorno son relativamente recientes, pero está en aumento debido a la importancia del tema en el ámbito social, siendo una parte importante del ciclo migratorio (Cassarino, 2004).

Una de las formas más claras para explicar dicho fenómeno es la relación positiva que existe entre el retorno y el desarrollo, tomando en cuenta los factores que afectan no solo a la economía ecuatoriana sino también a la de los países receptores, modificando las realidades de los migrantes dado por los efectos globalizadores, adaptando de este modo estas variables al contexto ecuatoriano para desarrollar este estudio y los diversos mercados laborales.

La teoría neoclásica macro, sirve para dar lectura de estos fenómenos, ya que genera una relación entre el capital para las inversiones y la disponibilidad de fuerza laboral. La interacción de estas dos variables es la que define el flujo migratorio. Además, toma en cuenta los principios macroeconómicos y económicos de oferta y demanda para analizar los cambios en los salarios del país de destino. La interacción de estos factores, en nivel macro permite explicar los movimientos migratorios masivos de las personas ya que relaciona las condiciones económicas que mantiene un país para proveer de condiciones estables de desarrollo para sus ciudadanos. De la misma forma, tiene una aproximación histórica para la revisión de eventos relevantes que cambian el curso de la economía y condiciones de vida del país y el mundo (Tornos, 2006: pp. 4).

La teoría neoclásica mira a la migración como una forma de equilibrar las cifras macroeconómicas, puesto que al liberar los excesos de fuerza laboral permite una mejor distribución de recursos. En contraste, los países receptores, necesitados de las fuerzas laborales se vuelven más productivos. No obstante, la realidad latinoamericana indica que por varios años no existen subidas de salario real (se toma en cuenta la inflación y

la ilusión monetaria) y que en comparación a los países receptores, la misma jornada produce una mejor remuneración. Por su parte, la migración también trae consecuencias a los países receptores que se ven en la necesidad de aplicar salvaguardas en sus mercados laborales para garantizar plazas a sus habitantes y recibir la tributación requerida (Tornos, 2006: pp. 4-5).

Por otro lado, la perspectiva histórica ayuda a explicar la relación que existe entre el país de origen y el receptor. En una primera aproximación, los lazos de dependencia de los Estados coloniales los convierten en los actuales países receptores. Esto se debe a que su presencia en los países de origen migratorio ha sido modificada en sus estructuras sociales, económicas y políticas por estas potencias. Por colonia se entiende cualquier ocupación externa de un país en otro. Por ejemplo, para los ecuatorianos España es un destino predilecto para la migración debido la facilidad de idioma. Asimismo, Estados Unidos es otro destino puesto que desde la década de los setenta tuvieron una gran influencia en la forma de vida de las personas, teniendo un cierto paradigma de vida y expectativas (Tornos, 2006: pp. 5-6).

Al realizar una lectura de ambas teorías para explicar la migración de retorno, es posible entender qué mueve a una población a migrar y porqué escogen un destino determinado. Dado que la teoría neoclásica explicada desde una teoría macro únicamente analiza las motivaciones de población al migrar y el porqué de un destino, es importante analizar el mismo hecho desde una teoría micro que permita ir más allá, considerando al individuo como tal al momento de migrar. Es así que la teoría neoclásica micro está dada por diferentes factores que no tienen que ver solo con el aspecto económico siendo estos la probabilidad de evitar una deportación en el destino, probabilidad de empleo y ganancias esperadas en el país de destino, probabilidad de empleo en el país de origen, costos del viaje, dependiendo del resultado de las variables la posibilidad de migrar o quedarse. Incidiendo el factor económico directamente en el social, en cuestiones emocionales y culturales como vínculos al país de origen (Tornos, 2006: pp. 7-8).

La teoría de la nueva economía de las migraciones, la cual se fija en base al dinero que gana el migrante ya que de este se desprenderá el verdadero motivo de la decisión la misma que no únicamente es tomada por la persona que migra sino también por su círculo familiar donde intervendrán los padres o la pareja dependiendo el caso. La migración internacional es entendida como una estrategia económica de los hogares, cuya finalidad es acrecentar el ahorro y diversificar las fuentes de ingresos, como

consecuencia de la incertidumbre generada por la incompetencia de los mercados (Stark, 1991).

## **10. Diseño de la Investigación**

La metodología utilizada para esta investigación es documental, extraída de fuentes veraces y reconocidas para realizar un análisis inductivo y deductivo según los datos encontrados en las distintas fuentes bibliográficas, estatutos de instituciones gubernamentales, análisis económicos, la Constitución ecuatoriana y programas estatales. Se ha utilizado un tipo de investigación cualitativa, con la revisión de los indicadores macroeconómicos (inflación, PIB y tasa de desempleo) emitidos por los Estados. Asimismo, estadísticas del volumen de movilidad humana para determinar la situación de la migración.

Además se realiza el análisis a partir de la base de datos correspondiente a los treinta y cinco retornados de la provincia de Pichincha, que han ganado el Fondo concursable “El Cucayo” correspondiente al período 2010- 2011, de los cuales diecisiete son proyectos individuales, dieciséis son familiares y uno es asociativo. Adicionalmente, se seleccionaron dos casos individuales, dos casos familiares un asociativo y uno que aplicó pero no resultó ser parte de los beneficiados. A ellos se les aplicó una entrevista estructurada, conformada por once preguntas, que van abriendo campo en cuanto a la realidad del entrevistado previo a la migración, durante la migración, sobre la decisión de retorno y la situación socioeconómica posterior.

Para la realización de las entrevistas se escogió la temporada entre junio y julio del 2012. Previamente, hubo contacto con los migrantes seleccionados y se les solicitó que aceptaran tener una entrevista en un lugar donde ellos se sintieran cómodos ya sea su hogar o su negocio, teniendo gran aceptación por parte de ellos y sus familias. Para evitar incomodidad por parte de los entrevistados se optó por no publicar su nombre original y no fotografiarlos, pero sí accedieron a la grabación del audio durante la realización del trabajo.

Los nombres que se usaron durante el análisis no son los originales, con el fin de mantener en confidencialidad su identidad. En este sentido, se los agrupó de acuerdo a los tipos de proyectos a los que se han acogido para el retorno considerando: como caso (I) a los de migrantes que se acogieron a proyectos individuales, caso (F) a los acogidos a proyectos familiares y caso (A) a proyectos asociativos. Adicionalmente, la percepción de una de las personas que no han sido beneficiados por el fondo al que se lo denomina

caso (X). Comprendiendo que dentro de los casos individuales tendremos a los entrevistados I1 e I2, en los casos familiares a los entrevistados F1 y F2, dentro de los asociativos únicamente a un entrevistado siendo este A1 y finalmente X1 siendo el caso del entrevistado que aplicó y pero no fue beneficiado por el fondo.

Tratándose de una muestra cualitativa la que se obtiene del grupo focal conformado por los cuatro tipos de casos seleccionados, es importante conocer las principales motivaciones que los impulsaron a salir de Ecuador, las razones que los motivaron a regresar y la importancia de recibir ayuda gubernamental por medio del Fondo “El Cucayo”. La investigación contempla una representación del alcance del fondo, con los distintos perfiles de beneficiarios, los diferentes proyectos productivos que se están financiando y como fundamental la situación económica y social actual de los migrantes retornados

El formulario de preguntas para la entrevista fue el siguiente:

**A. Datos básicos antes de migrar**

Lugar de nacimiento

Cantón:

Provincia:

Edad antes de migrar:

- a. 10-17
- b. 18-29
- c. 30-39
- d. 40-49
- e. 50-65
- f. Más de 65

Lugar de residencia antes de migrar:

País:

Cantón:

Provincia:

Estado civil antes de migrar:

Soltero

Casado

Unión libre

Divorciado

Viudo

Nivel de educación antes de migrar

Nivel inicial

Nivel medio

Nivel superior o universitario

Ocupación antes de migrar

Estudiante

Empleado de gobierno

Empleado privado

Jornalero o peón agrícola

Negocio Propio (informal-formal)

Empleado/a doméstico/a

Ingreso promedio mensual durante el último año antes de migrar (en \$)

a. 0 - 91

b. 92 - 138

c. 139 - 500

d. 501 - 1000

¿Por qué decidió migrar?

a) Estudios

b) Crisis económica, política y social en país de origen

c) Crisis familiar en país de origen y/o destino

d) Falta de trabajo en país de origen

Sus planes al migrar eran de tener en el país extranjero una estadía

a. Temporal

b. Definitiva

## **B. Datos básicos durante el proceso migratorio**

1. Lugar de residencia en el país de destino

País:

Comunidad autónoma:

Estado:

2. Año de llegada:

3. Tuvo la posibilidad de realizar algún tipo de estudios en el país extranjero ya sean

- Primarios

- Secundarios

- Universitarios

- Artesanales

-técnicos (formación profesional)

- Idiomas

4. Estado civil durante el proceso migratorio
  - a. Soltero
  - b. Casado
  - c. Unión Libre
  - d. Divorciado
  - e. Viudo
5. Ocupación durante el proceso migratorio
  - Estudiante
  - Empleado de gobierno
  - Empleado privado
  - Jornalero o peón agrícola
  - Negocio Propio
  - Informal
  - Empleado/a doméstico/a
6. Ingreso promedio mensual durante el último año en el país de destino (en \$)
  - 0 - 399
  - 400 - 799
  - 800 - 1199
  - 1200 – 1599
  - 1600 - 1999
  - 2000 y más
7. Antes de la crisis del 2008 considera que su situación en el país extranjero era estable
  - Buena
  - Regular
  - Mala
8. Seleccione de acuerdo a su situación cual fue el principal motivo que incidió en su decisión de retorno
  - a. familiar
  - b. económico
  - c. falta de adaptación

### **C. Información del programa “Fondo El Cucayo”**

1. ¿Cómo se enteró del trabajo de la SENAMI y su programa de ayuda al migrante Fondo “El Cucayo”?
  - a. familiares
  - b. otros migrantes
  - c. publicidad del gobierno
2. ¿Encontró alguna dificultad para acceder al programa? De ser así, explique cuál fue.

3. ¿Cómo ve el asesoramiento que brinda la SENAMI mediante los mentores para la elaboración del plan de negocio emprendedor?

- a. bueno
- b. regular
- c. malo

4. ¿Cuál ha sido el mayor aporte que le ha brindado la SENAMI fuera del económico?

5. ¿En que podría mejorar el trabajo de la SENAMI en cuestión de apoyo al migrante?

#### **E. Proyecto**

1. ¿Qué lo motivo a elegir la rama de..... para montar su negocio?

2. ¿Considera que los conocimientos adquiridos durante su migración han favorecido al emprendimiento de su negocio?

3. ¿Cuál es la situación actual de su negocio?

- a. Excelente
- b. Muy buena
- c. Buena
- d. Regular
- e. Mala
- f. No empezó
- g. Cerrado

4. Fuentes de empleo generadas actualmente por el negocio emprendido son

- 1 a 5
- 6 a 10
- 11 a 20
- más de 20

5. ¿Qué cambios ha traído a su vida el retorno?

- a. favorable
- b. poco favorable
- c. nada favorable

6. ¿Cómo considera su situación económica después del retorno?

7. ¿Considera usted que su situación económica ha influido en el proceso de reintegración social o familiar?

Se plantearon los sujetos de investigación tomando en cuenta a los involucrados, en este caso: migrantes, actores estatales (país de origen y país receptor) y las instituciones que ellos crean para manejar la problemática. Las variables que trata el trabajo de investigación son los Estados y sus condiciones como independientes y los

migrantes como dependiente, ya que se ven atraídos o cohibidos a movilizarse en base a la situación política, económica, social y cultural de un país.

# **CAPÍTULO I.**

## **CONTEXTO MUNDIAL**

Con el fin de entender la dinámica de los flujos migratorios es importante realizar una radiografía del escenario internacional, tomando en cuenta los fenómenos que norman sus interacciones. En el primer apartado, se describe al fenómeno de la globalización como elemento característico de las relaciones sociales contemporáneas y el efecto que tiene sobre la migración. Posteriormente, se revisan los principales problemas macro que tiene el mundo, especialmente, aquellos relacionados con el sector económico como factor determinante para incentivar la movilidad humana. En esta misma línea, se realiza un análisis macroeconómico de los países receptores de migrantes ecuatorianos y de nuestro país para realizar una comparación de la situación y condición de vida que estos Estados pueden proveer.

### **1.1. La incidencia de la globalización en la movilidad humana**

La globalización es un término utilizado para describir las relaciones transfronterizas entre los Estados y para explicar el intercambio instantáneo de información, bienes y servicios. La globalización económica y financiera surge desde los años ochenta aproximadamente, siendo un fenómeno que consiste en la creación de un mercado mundial para suprimir las barreras arancelarias y así tener una libre circulación de capitales y personas, por lo que los mercados internacionales de trabajo son un componente esencial. Por mercados laborales se entiende el lugar donde la oferta de trabajo está dada por las personas que desean trabajar y la demanda de las empresas que solicitan servicios profesionales. Su importancia radica en la relación que exista entre el capital humano y la remuneración salarial (Pérez Montero, s/f: pp.2).

A medida que la globalización avanza, se vuelve inmanente a todos los aspectos de la vida humana. Su presencia no solo crea nuevas oportunidades sino que genera retos para los Estados, entidades internacionales y los mismos individuos. La tendencia globalizadora toma mayor fuerza a partir de la caída del Muro de Berlín en 1989, cuando los Estados europeos lograron consolidarse bajo una misma ideología, el capitalismo, la democracia y el Estado de derecho (Ianni, 1999: pp.20). Es desde esta época que se sienten con mayor aceleración las relaciones interestatales puesto que la presencia estadounidense para reconstruir Europa abre las puertas al movimiento de

capitales, personas, información y tecnología con gran facilidad. No obstante, mientras un sector del mundo, bajo los criterios de libre mercado e industrialización, se desarrollaba, productores, pequeñas y medianas industrias de países menos desarrollados enfrentaban una competencia desleal. Ello causó un ahondamiento de brechas sociales y atraso en sectores del mundo como Latinoamérica y el sur de Asia. En consecuencia, los países desarrollados se perfilaban como destinos óptimos para garantizar mejores niveles de vida y con ello la migración.

## **1.2. Focos de la problemática internacional**

El 9/11 marcó un hito en la historia del mundo puesto que fue un ataque deliberado a la nación más poderosa del mundo, Estados Unidos, que tuvo que reconstruir sus conceptos de seguridad y defensa para hacerle frente al terrorismo. Estas incluyeron medidas más estrictas para los controles migratorios, concesión de visas y recepción de migrantes residentes (Chávez, 2008). Adicionalmente, esta etapa está caracterizada por el desarrollo tecnológico y de las telecomunicaciones. De la misma forma, se incrementan las transacciones mundiales y se abarca diversos espacios antes no explorados del mundo como el Pacífico y el sudeste asiático.

Sin embargo, la economía estadounidense se vio debilitada por el derrumbe de los mercados tecnológicos y los escándalos de corrupción corporativa desde el 2002 hasta el 2004. Posteriormente, estalló una crisis hipotecaria a mediados del 2007 que tuvo repercusiones en el resto de la economía mundial, hasta mediados del 2008. Esto ocasionó un incremento de la tasa de desempleo en 2007 del 4,6% al 7,2% en el 2008 (Indexmundi, 2013). Asimismo, esto conllevó a una crisis de liquidez, el derrumbamiento de los mercados bursátiles y una burbuja inmobiliaria que dejó endeudado a este país. Al otro lado del Atlántico, Europa libraba una crisis económica que abarca a todos los miembros de la zona euro desde el 2009 acentuándose en el 2010. Esta fue generada por la inestabilidad de la economía griega y la falta de disciplina macroeconómica; el no poder restablecer la confianza en los bancos, ni credibilidad de los ajustes presupuestarios (Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, 2012: pp. 8).

### **1.3. Situación de los países emisores**

Por otra parte, Latinoamérica continúa una ardua lucha en contra de los resultados históricos de la conquista, esto son la pobreza, inequidad y redistribución económica. No obstante, una nueva ola de alternativas políticas como las tendencias socialistas y bolivarianas en Venezuela, Perú, Ecuador y Bolivia ha permitido que los gobiernos se acerquen más a las necesidades de los pueblos aprovechando la bonanza macroeconómica que goza la región. Estas ventajas económicas se han logrado por dos factores: el alto precio de las materias primas y favorables condiciones de financiamiento externo (Ocampo, 2007: pp.1). Otra constante del sustento económico de la mayoría de países latinoamericanos es las remesas de los migrantes.

Es importante resaltar estos puntos clave ya que por primera vez en la Historia se nota un crecimiento equilibrado entre países en desarrollo y desarrollados. Asimismo, el intercambio tecnológico, la mejora en la educación y la innovación han permitido que países latinoamericanos ingresen en procesos de industrialización concreta. Asimismo, bajo polémicas reformas legislativas se ha dado paso para las políticas extractivistas. De esta manera, las economías se sustentan no solo en la venta de materias primas sino que también las aprovechan para la producción interna que está en mejora constante (Ocampo, 2007: pp.22).

Sin embargo, el crecimiento de los países latinoamericanos puede darse en base a una ilusión de las cuentas corrientes, que evidentemente han logrado superávits desde el 2007. A ello, es necesario acotar que depende de un factor externo como el precio de los hidrocarburos. Dentro de esta dinámica es importante que para el desarrollo exista una base de ahorro para la posteridad. Por otra parte, es necesario mantener en cuenta la vulnerabilidad de los mercados financieros que son sensibles ante los cambios monetarios, dado que previamente las economías latinoamericanas enfrentaron severas crisis por el tipo de cambio (Ocampo, 2013: pp.23).

Aparentemente, la situación macroeconómica es positiva, no obstante, los problemas que enfrentan los países latinoamericanos son muy severos y de difícil solución. El carácter social es supremamente delicado ya que los pueblos latinoamericanos se han acostumbrado a regímenes paternalistas y aceptando la inequidad social como factor inherente. Actualmente, ha sido posible una evolución en el campo económico que, de ser aprovechado correctamente, podrá hacer reformas estructurales en las sociedades y gobiernos latinoamericanos (Kliksberg, 2000: pp.5).

#### 1.4. Situación económica de los países receptores

Las condiciones macroeconómicas son fundamentales para entender los flujos migratorios. En primer lugar, se estudiará los destinos migratorios de los ecuatorianos, Estados Unidos y Europa enfocándose en España e Italia. Posteriormente, se revisará la realidad económica del Ecuador en la última década. En este sentido, se tomarán en cuenta los principales indicadores macroeconómicos: PIB, inflación y desempleo para comparar los escenarios en los que se han desarrollado los países.

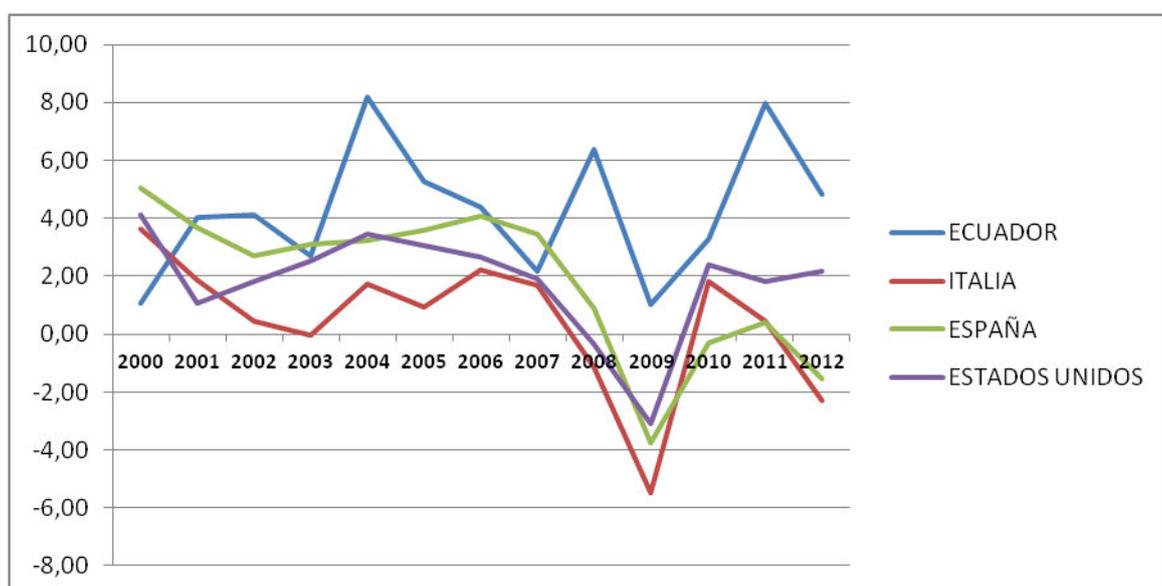


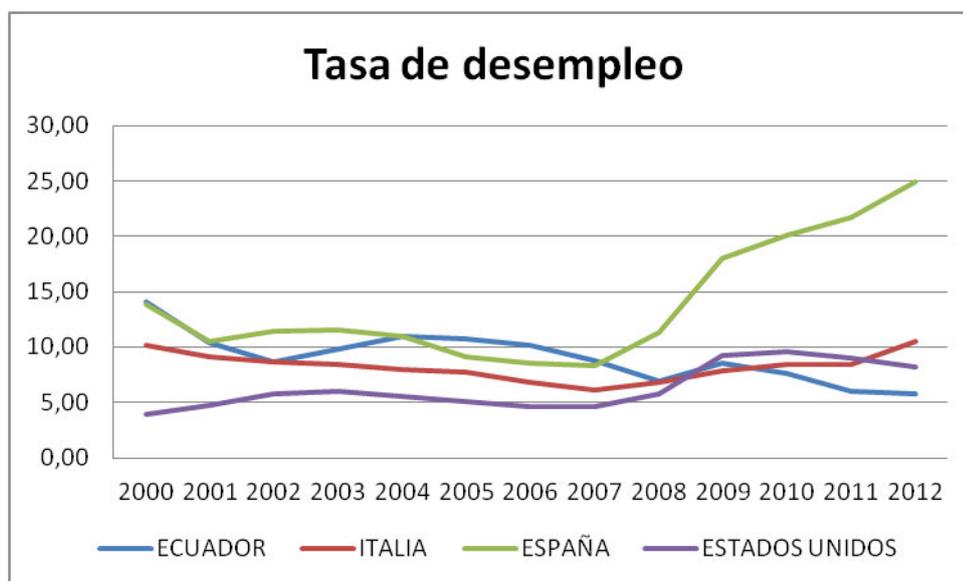
Ilustración 1: Porcentaje de variación del PIB de los países involucrados

Fuente: FMI Elaborado por: Pamela Galván

El cuadro anterior refleja las variaciones que han sufrido los porcentajes de crecimiento de los países en su producto interno bruto. Para ello, se ha tomado como año base al 2007. Posteriormente, siguiendo el ciclo económico se da la crisis del 2009, donde los países son afectados fuertemente. De ahí, en el año 2010 hasta el 2012 la economía se ha ido reanimando paulatinamente, sin dejar su estado de alerta por la debilidad en la que se encuentra. Esta debilidad se refleja principalmente en el sector financiero.

En promedio, el crecimiento porcentual de Estados Unidos en el periodo 2000-2012 fue de 1,82% mientras que España mantuvo el 1,89%, Italia el 0,44% y Ecuador el 4,27%. No obstante, se debe tomar en cuenta la dimensión que tienen estas economías. Ecuador se ha visto mayormente favorecido por los altos precios de las commodities y

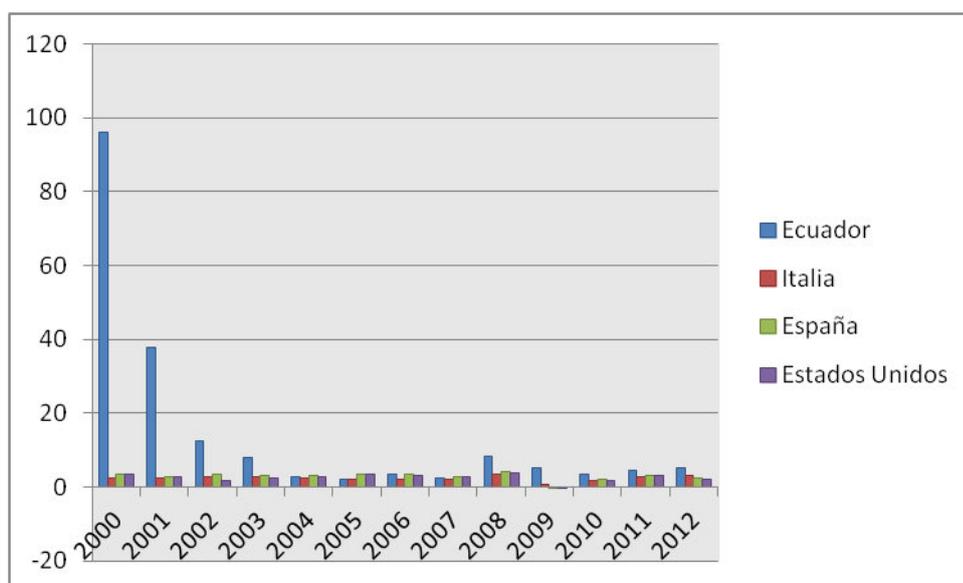
el valor del barril de petróleo, como fuente principal de su sustento económico (Fondo Monetario Internacional, 2013).



**Ilustración 2: Tasa de desempleo de países involucrados**

Fuente: FMI Elaborado por: Pamela Galván

Por otra parte, el desempleo, que está ligado directamente con el fenómeno migratorio, también es un factor determinante del estado de una economía. El cuadro anterior sintetiza la tasa de desempleo de los destinos migratorios y el Ecuador. El que más cambios sufrió es España, con un 25% en el 2012. Según el Fondo Monetario Internacional la media de desempleo en los países es de: Estados Unidos el 6,32%, España 13,86, Italia 8,22% y finalmente Ecuador con el 9,10% (Fondo Monetario Internacional, 2013).



**Ilustración 3: Índice de precios al consumidor de los países involucrados**

Por último, la inflación (índice de precios al consumidor) es un útil indicador de la economía de los países. En este sentido, se pueden medir los cambios que ha sufrido directamente con las personas y cómo esto las ha afectado. El gráfico muestra que el Ecuador, durante su crisis en el 2000 sufrió una variación de la inflación del 96%, lo que provocó el inminente cambio de moneda al dólar (Fondo Monetario Internacional, 2013). En promedio, Estados Unidos mantuvo una variación del porcentaje de inflación de 2,49%, España 2,89%, Italia de 2,37% y Ecuador del 14,71%.

De esta forma, dichos acontecimientos son evidencia de la forma cíclica en la que trabaja la economía. Como consecuencia, los ojos del mundo se han tornado hacia los sectores menos desarrollados de Asia y Latinoamérica, pues tienen una amplia dimensión para el crecimiento económico. Actualmente, estas zonas del mundo no han sufrido las consecuencias de la crisis mundial con intensidad, puesto que tienen una autosuficiencia de materias primas y recursos naturales. De la misma manera, poseen mano de obra joven dispuesta a ser capacitada y una política encaminada hacia la integración regional y global que permita la movilidad de los factores de producción. No obstante, no hay que dejar de lado que tomar la postura de un país receptor de migrantes conlleva la implementación de medidas de seguridad para salvaguardar los intereses de los nacionales. Esto incluye: medidas de control migratorio, programas de recepción de migrantes y condiciones óptimas para la creación de emprendimientos.

### **1.5. Situación del Ecuador**

En un ámbito macro, la situación del Ecuador ha cambiado de país emisor de migrantes a ser país receptor. Como se mencionó anteriormente, el Ecuador tras la severa crisis financiera a comienzos del siglo impulsó a una masiva ola migratoria hacia diversos destinos de Europa y Estados Unidos. Previo a este evento, el marco jurídico que manejaba el Ecuador era la Ley de Extranjería y Migración, emitida en 1971. Sus principales objetivos eran, el control del ingreso y permanencia de extranjeros en el territorio bajo la Doctrina de Seguridad Nacional. Por otra parte, en 1999 el Ministerio de Relaciones Exteriores se enfocó en institucionalizar los procesos de naturalización de los ecuatorianos en el extranjero. Para ello, creó la Dirección de Apoyo a los ecuatorianos en el Exterior y la Subsecretaría de Asuntos Migratorios y Consulares en

coordinación con los consulados en el extranjero que manejaban más colonia ecuatoriana (Peña, s/f).

También, se trabajó en cuanto a la legislación interna con debates sobre la creación de un plan nacional de ecuatorianos en el extranjero bajo los parámetros de la Organización Internacional de las Migraciones. Es así que, se creó el Fondo de Ayuda, Ahorro e Inversión para los Migrantes y la aprobación del derecho al voto para los residentes en el extranjero (Peña, s/f). Sin embargo, hasta el gobierno de Rafael Correa Delgado no existen planes que motiven al retorno migratorio.

Tras siete años de mandato del Economista Rafael Correa Delgado se puede hacer una evaluación sobre la eficiencia de la política económica implementada, con el fin de ver si esta actúa o no de manera favorable para que el país pueda ofrecer seguridad a sus nacionales que retornan del exterior en busca de estabilidad. El gobierno durante sus años de mandato ha mantenido un modelo económico que se caracteriza por tener al Estado como actor principal, prescindiendo del sector privado y viendo al gasto público como el gestor de la economía. Diversos factores influyen en el análisis de la situación, uno de ellos está dado en base al PIB encontrando que en el período de post dolarización (2000-2006), el crecimiento fue del 4,3% teniendo un resultado semejante en el período comprendido entre el 2007-2012, rescatando el año 2011 donde se evidencia un crecimiento del 7,98% (Cámara de Comercio de Guayaquil, 2012: pp.1).

Sin embargo, es importante entender el destino de los ingresos que tiene el país reflejados en el gasto público. En el período 2000-2006, tuvo un total de 47 883 millones de dólares mientras que en el segundo período llegamos a los 129 227 millones de dólares manteniendo el promedio de crecimiento del PIB en el 4,3%. En este periodo, el Estado ecuatoriano gasta, aproximadamente, el 36% de lo producido siendo uno de los países con mayor inversión pública (Cámara de Comercio de Guayaquil, 2012: pp. 1).

En el caso de Ecuador, se ha visto mayormente afectado por la crisis mundial en la captación de remesas del extranjero, ya que desde la implementación de la dolarización en el 2000 ha sido uno de los soportes de la economía ecuatoriana (Egüez, 2001).

En el Ecuador, de acuerdo con el Banco Central, las remesas cayeron un 13,3% en el tercer trimestre de 2008 con respecto al mismo período del año 2007, mientras que en los primeros tres trimestres de 2009, el flujo de remesas disminuyó 16,4% en relación con similar período de 2008. De acuerdo con la entidad, el monto de remesas del año 2009 al Ecuador totalizó 1.8 mil millones de dólares, frente a 2.1 mil millones de 2008.

Sin embargo, el 2009 cerró con un porcentaje de remesas mayor al esperado: Mientras que, a mediados de año, el Banco Mundial proyectó una caída entre un 7 a un 10 por ciento con respecto al 2008, los datos actualizados revelan que el 2009 cerró con un nivel de remesas a nivel global de 317.000 millones de dólares, un declive de 6 por ciento con relación al año anterior (Moncayo, 2011: pp. 10).

De este modo las crisis económicas mundiales afectan a los pueblos producto del fenómeno globalizador, sin excluir a los migrantes. Para que exista una permanencia de la migración en un país este debe tener condiciones económicas óptimas que ofrezcan la mejor alternativa para la vida de una persona y su familia. El desempleo generado por las crisis, el alto costo de vida (inflación) y la creación de marcos normativos restrictivos han ahuyentado a los migrantes de los países desarrollados como Estados Unidos y España (Organización Internacional para las Migraciones, s/f). Como ejemplo de esto se presentan medidas como: rigurosos controles migratorios, políticas proteccionistas, mayor control en el sector laboral tanto para empleadores como empleados, impuestos, entre otros. No obstante, las condiciones actuales han revertido estos efectos y se nota una afluencia creciente de migrantes hacia los países en vías de desarrollo.

El Ecuador, como país receptor capta los flujos migratorios principalmente de sus vecinos Colombia y Perú. En el primer caso, son personas que buscan refugio de los problemas internos con las FARC. Asimismo, debido a la implementación del Plan Colombia, en cooperación con Estados Unidos, la irrigación de pesticidas ha causado daños en el medio ambiente obligando al desplazamiento humano. También, por motivos laborales existen en el Ecuador diásporas provenientes de Haití, países del África subsahariana y China. En este sentido, Ecuador también se ha convertido en un país de tránsito, situación preocupante ya que ello demuestra una gran apertura y flexibilidad de las leyes en cuanto a seguridad interna y control migratorio. Esta situación vulnera la estabilidad en ámbitos laborales, comerciales y económicos dentro del país (Moncayo, 2011: pp.33).

## **CAPÍTULO II.**

### **MOVILIDAD HUMANA**

Dentro de este capítulo, se abordarán los conceptos relativos a la movilidad humana, como la migración y el fenómeno del retorno. Además, se realiza una ampliación sobre la teoría en cuanto a las motivaciones que tienen los migrantes para retornar al país de origen. Más adelante, se analizan las repercusiones, por sector, que tiene la migración y el retorno. Es interesante revisar estos apartados para entender qué sectores se ven más vulnerados cuando existen flujos migratorios y cómo los Estados y líderes políticos usan estos fenómenos para consolidar intereses nacionales.

#### **2.1. Aspectos de la movilidad humana**

##### **2.1.1. Migración**

Movilidad humana se refiere al desplazamiento de personas de un lugar a otro, en base a una elección personal o forzosa. En algunos casos es incentivada por intereses propios y en otros por eventos de fuerza mayor, dependiendo de ello la intención de establecerse por un período indeterminado (Comité pro Movilidad Humana, 2012). Parte de la movilidad humana es la migración siendo un hecho social de incidencia mundial, tanto para los países de origen para los países receptores, visto así como un efecto de doble vía. Sin embargo, desde el siglo XIX se empieza a tomar en cuenta que dicha migración provoca con frecuencia un “contraflujo migratorio” (Organización Internacional de las Migraciones, s/f: pp. 4).

##### **2.1.2. Retorno**

En este sentido, es importante entender al retorno como parte del ciclo migratorio, esto incluye comprender las motivaciones de la persona para regresar a su país de origen. La mayoría de personas que migran dejan su país con el anhelo de volver en algún momento, aunque esto no siempre es posible dado que los objetivos que en un inicio se plantearon quedan en un segundo plano tras enfrentar la situación de estar en una tierra ajena sujetos a cambios socioeconómicos. Dichos factores de cambio están ligados a la realidad nacional de los países receptores que en ocasiones pueden proveer, o no de los elementos necesarios para el desarrollo íntegro del migrante, con la adopción de políticas que inserten a los extranjeros en sus sociedades. Así también, a la

ayuda que reciban por parte de su país de origen en cuanto a proyectos de retorno migratorio y defensa de sus derechos e intereses.

Encontrando importante conocer las causas de este “contraflujo migratorio” ya que no siempre responden a una misma variable. Existen estudios tales como los de Gmelch (1980), quien afirma que el factor básico de influencia para el retorno va más allá de lo económico sino responde a la añoranza de lo que fue su país de origen comparándolo con el país receptor, viéndose afectado por la lejanía de sus familiares. Sin embargo, dentro de su análisis no deja de lado que existen diversas razones por lo que hace una tipología en donde divide a los migrantes retornados en tres grupos principales que son:

- a) Los migrantes temporales, que tienen entre sus planes regresar una vez cumplido sus objetivos iniciales. Es decir, una mejora económica, contando con el ahorro necesario para emprender un negocio, adquisición de inmuebles, entre otros que le permitan tener un empleo y progreso en su país de origen.
- b) Los migrantes forzados a retornar del país al que migraron por una causa extrema.
- c) Los migrantes definitivos, cuya decisión desde el inicio fue el de permanecer en el país ajeno, pero por razones de no adaptarse al nuevo medio cambian sus planes (Gmelch, 1980: pp. 138).

Por otro lado, de manera más detallada surge la tipología de King (1978) quien separa a los migrantes y sus factores de retorno por:

- a) Expulsión del país receptor, por razones políticas o sociales
- b) Leyes que restringen la estancia en el país receptor
- c) Falta de adaptación en el país receptor
- d) Falta de oportunidad económica
- e) Incremento de oportunidades de trabajo en el país de origen
- f) Lazos familiares
- g) Acumulación de ahorros con el fin de inversión (King, 1978: pp. 180).

En el 2000, King desarrolló nuevos factores que inciden en el retorno migratorio. Esta quiere decir que las personas se motivan a retornar por razones relacionadas a la familia y elementos no económicos. Ello, en contraste, a la motivación económica de migrar (King, 2000).

Todo esto lleva a concluir que el factor de más trascendencia dentro de los dos estudios presentados es el factor económico como motivación tanto para emprender el

viaje como para regresar. La aspiración por un mejor nivel de vida y progreso son muchas veces la razón de migrar y al conseguir tener un fondo de ahorros, adquisición de bienes o propiedades que les permitan asegurar sus ingresos. El retorno se observa como una realidad más cercana (Organización Internacional del Trabajo, s/f: pp.1).

Permitiendo resaltar la importancia de factores fundamentales como el capital humano definiéndolo como el conjunto de conocimientos empíricos adquiridos a través de la experiencia migratoria; el capital social que se adquiere mediante las relaciones entre las personas migrantes tanto en su país de origen como en el de destino, permitiendo la adaptabilidad a uno u otro medio ampliando horizontes de lo que conocía; y el capital material influyendo directamente en la salida de los migrantes y también en su retorno.

## **2.2. Repercusiones de la movilidad humana**

### **2.2.1. Socio-económico**

La migración trae consigo implícita una variedad de consecuencias, que no solo toman en cuenta la situación de la persona que emprende el viaje sino también la realidad de los familiares que dejan atrás. El factor emocional es supremamente importante en el tema de retorno puesto que los vínculos afectivos son decisivos. Por otra parte, el cambio en las condiciones económicas también es relevante, ya que al enviar las remesas del extranjero, familias generalmente pobres pueden acceder a bienes y servicios que antes desconocían. Además, la interacción de las personas con otras culturas extranjeras genera, en cierta medida, una especie de transculturización que se ve reflejada en el estilo de vida de los migrantes y sus familias. En el caso ecuatoriano nuestra condición laboral es poco satisfactoria ya que arduas jornadas laborales no brindan los mismos réditos que la misma jornada en el extranjero. Ello modifica en gran medida la visión del migrante que tiene la oportunidad de ahorrar y pensar en inversiones a largo plazo (Sutcliffe, 1996).

Cuando la persona decide migrar la única referencia que posee de su destino son las experiencias vividas por otros migrantes que han pasado por la misma situación. No obstante, aunque se puedan obtener datos generales del país receptor, no existe una dimensión verdadera de los cambios que le aguardan. La primera aproximación y problema que enfrentan los migrantes ecuatorianos es el choque cultural. Los cambios principales son las dificultades de idioma, sistema monetario y las propias costumbres de las sociedades extranjeras. En un inicio la integración de los migrantes a la sociedad

es muy difícil, por lo cual se crean colonias en el extranjero donde se recuerdan y refuerzan los lazos con el país de origen. Aunque estas medidas no permiten una inserción total de las personas con la sociedad receptora, resulta un efectivo mecanismo de apoyo psicológico para enfrentar la cotidianidad de una nueva vida que comienza en un lugar ajeno (Levitt, 1998).

Por otra parte, aquí en el Ecuador aproximadamente 150 000 familias sufrieron un quebrantamiento, hasta el año 2000 (FLACSO, 2008: pp. 38-39). Esto, a su vez, genera un proceso de transformación y adaptación de los roles pues los hijos son dejados con tíos o abuelos. Para ellos el manejo del hogar es diferente, durante la ausencia del migrante, principalmente la familia convive simbólicamente con la figura representada, los contactos y comunicación con él sólo son intermitentes, dependiendo de la figura que haya jugado el migrante en su ámbito familiar se ven obligados a readecuar roles, actividades y costumbres entre los integrantes que se quedan a habitar el hogar, acostumbrándose a otro ritmo de vida.

No obstante, en el caso de los migrantes ecuatorianos el desprendimiento no es total. Ya sea por factores culturales, o netamente emocionales, Ecuador siempre llama a su gente. En este punto, la globalización juega un papel importante ya que el desarrollo de tecnologías permite acortar distancias y mantener un contacto más vivo y constante. (Levitt, 1998: pág. 926-940). Estos vínculos son los que facilitan y posibilitan la opción del retorno migratorio.

### **2.2.2. Político**

Debido a la trascendencia de la problemática migratoria, algunos líderes han usado a los migrantes y la migración per se como un elemento importante de la política de los Estados. Un buen ejemplo de ello es Estados Unidos, país labrado con el esfuerzo de migrantes de todo el mundo. Durante las últimas elecciones, en 2011 el Presidente Obama, tomó como uno de sus ejes principales a la “legalización” de los migrantes para concederles la residencia y naturalización. El apoyo de los migrantes fue determinante para su victoria. Además, en ambas cámaras legislativas, existe un intenso debate sobre estas decisiones de regularizar el trabajo de las personas migrantes en suelo estadounidense.

En países como Ecuador, por otra parte, la preocupación surge de los bajos niveles de control migratorio que permiten el ingreso de personas sin solicitud de visas o permisos que hayan garantizado una revisión adecuada del estatus de una persona previo a su ingreso al país. Como consecuencia de ello, se ha mostrado un rechazo a las

autoridades debido al incremento de la inseguridad y competencia en los ámbitos laborales y comerciales. Además, ha tenido incidencia en todos los niveles de gobierno ya que en nuestro país se permite el voto en el extranjero que les permite a las personas que viven afuera a decidir sobre la política interna del país (Ruiz, s/f: pp, 4).

Ecuador es uno de los países latinoamericanos que hacen esfuerzos por acercar a estas personas que viven en el extranjero para tenerlos como aliados político y aprovechar sus potenciales en beneficio de los gobiernos nacionales. Esto se ha hecho con la creación de consulados, dependencias gubernamentales e instituciones regionales (Ruiz, s/f: pp. 4).

### **2.2.3. Jurídico**

De la preocupación de los Estados frente a esta problemática nacen los diálogos bilaterales y regionales, como una ayuda frente a los retos de la realidad migratoria e identificar las medidas a tomar para darles una solución. De esta manera se reduce la vulnerabilidad a la que muchas veces están expuestos los migrantes; ya sea en el país receptor como en el país de origen.

Para efectos de la investigación, se han tomado en cuenta los instrumentos jurídicos que ha suscrito el Ecuador y que son vinculantes. En primer lugar, las convenciones de tipo multilateral, enmarcadas bajo las organizaciones internacionales como la ONU y sus organismos adjuntos. En segundo lugar, a nivel regional como la Comunidad Andina de Naciones.

#### **Convenciones Internacionales multilaterales**

Dentro del contexto normativo internacional, nace como fundamental para este análisis el hecho de que migrar es mundialmente considerado como un derecho básico (Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948: art. 13). Esto es amparado en las distintas normas internacionales que existen en materia de migración, sean de suscripción de carácter universal o regional. En el ámbito del Derecho Internacional Público se relaciona con los Derechos Humanos y las Convenciones sobre Derecho laboral. Por otra parte se relaciona con el Derecho Internacional Privado con la naturalización e inversión de capitales.

En el primer caso existen Convenciones de la Organización Internacional del Trabajo, que han creado órganos especializados como el Grupo Mundial sobre Migración que tiene por objetivo servir como un mecanismo de coordinación

interinstitucional. Por otra parte la OIT participa de manera activa en la creación de herramientas de índole multilateral para abarcar los desafíos que trae la migración laboral. Ello se refleja en la creación de políticas de interior y de seguridad. Sus tratados son vinculantes para los Estados al ser un organismo adjunto de Naciones Unidas.

Se han adoptado Tratados de carácter multilateral como:

- Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares
- Convenio sobre la Igualdad de trato de nacionales y no nacionales en materia de Seguridad Social

De esta forma los Estados intentan homogeneizar los procesos respecto a la migración y el trato que deben recibir las personas sin importar cuál sea su país de procedencia y calidad migratoria (Martínez, s/f: pp. 5). Son intentos incipientes de los Estados para llenar vacíos legales en lo que corresponde a legislación interna. Por otra parte, con el Derecho Internacional Privado se trabaja a nivel de Constituciones y las Leyes Orgánicas de cada Estado. Se pretende armonizar los conflictos legales que puedan existir entre dos legislaciones y determinar la competencia que tienen los Estados para manejar las controversias o procedimientos.

### **Convenciones a nivel regional**

El Ecuador a nivel regional puede destacar su presencia en la Comunidad Andina de Naciones (CAN). Se puede rescatar las más recientes decisiones en cuanto a migración, las mismas que incentivan la libre circulación. Entre sus últimas propuestas esta la creación del Sistema de Información Estadística sobre las Migraciones en la Comunidad Andina en el 2011 que permita recolectar datos de los flujos migratorios, intercambiar y difundir los resultados para considerar el diseño, aplicación, seguimiento y evaluación de políticas con respecto al tema. Así también muestran gran importancia a las remesas de los migrantes evidenciando la posibilidad de inversión. Además de la gran preocupación de frenar problemas como la trata de personas, el trato ilícito de migrantes, entre otros.

En el 2003 mediante la Decisión 545 se creó el Instrumento Andino de Migración Laboral, suscrito con el objeto de establecer normas que permitan la circulación y permanencia de los nacionales de la región Andina con fines laborales, incentivando la igualdad de trato y oportunidades para el migrante y su familia.

## **CAPÍTULO III.**

### **POLÍTICA ECUATORIANA EN BENEFICIO DE UN RETORNO**

Las preocupaciones de crear políticas públicas para apoyar a los migrantes en cualquier etapa del proceso migratorio, han surgido de los países de origen, tránsito y destino, con el fin de garantizar una migración segura y digna. Para ello, el Ecuador ha optado por crear programas gubernamentales que estén al alcance de los migrantes y sus familias. En los siguientes apartados se realiza una revisión de la normativa legislativa que posee el Ecuador y las instituciones encargadas de solventar los problemas que surgen de la migración y el retorno.

#### **3.1. Marco jurídico**

En el caso del Ecuador, actualmente mantiene uno de los proyectos más ambiciosos en lo que a movilidad humana se refiere, la mayoría de estos cambios impulsados por el Gobierno de Rafael Correa Delgado (2007-2012). Iniciando por la modificación de la Constitución de la República en el 2008, con artículos que permiten conocer sobre la normativa legal migratoria, el retorno, el ahorro e inversión migrante.

Empezando por la movilidad humana, se reconoce el derecho a migrar y se explica que el Estado está en la obligación de realizar las acciones competentes para asegurar el cumplimiento de los derechos de los migrantes ecuatorianos que están en el exterior sin importar su calidad migratoria, ofreciéndoles la debida asistencia, estimulando el retorno y facilitándolo. Además, se estipula la libertad de tránsito, siempre y cuando no exista prohibición legal para dicho acto (Constitución de la República del Ecuador, 2008: art. 40-66).

En cuanto al apoyo económico y productivo explica las diversas formas de organización de la producción económica, recayendo sobre el Estado el deber de promover y proteger el ahorro en el país, incentivando a la inversión productiva de la población, en especial motivando el retorno del capital y bienes de los migrantes (Constitución de la República del Ecuador, 2008: art.319-338). Finalmente, conforme al cumplimiento de los avances reconoce la creación de planes de desarrollo que permitan garantizar y asegurar los derechos y obligaciones tanto de los ciudadanos como del Estado. Siendo el Estado la autoridad encargada de crear a los órganos competentes que permitan trabajar por los derechos de los grupos que requieran mayor atención en este

caso las personas migrantes (Constitución de la República del Ecuador, 2008: art.340-392).

De este modo, en base a los artículos de la Constitución anteriormente mencionados, se crean tres planes fundamentales para este estudio. En primer lugar, el Plan Nacional de Desarrollo como base principal de progresividad en ámbitos de educación, salud, seguridad social, gestión de riesgos, cultura física y deporte, hábitat y vivienda, cultura, comunicación e información, disfrute del tiempo libre, ciencia y tecnología, población, seguridad humana y transporte. Por otra parte, el Plan Nacional para el Buen Vivir (2009-2013) que proclama las libertades, oportunidades, capacidades y potenciales de cada individuo.

Resumiendo sus objetivos en la obligación de desarrollarse en el Ecuador e impulsar en el mundo una política migratoria basada en el respeto y ejercicio de los derechos humanos, económicos, sociales y culturales de las personas migrantes. Así como también generar y consolidar los vínculos de las personas migrantes con sus familiares y su país, alentando la permanencia de los ecuatorianos, con la construcción de las condiciones idóneas que hagan posible el retorno voluntario, digno y sostenible. Traduciendo esto en impulsar procesos de desarrollo humano para las personas migrantes, sus familiares y su entorno, promoviendo procesos de interculturalidad y de construcción de la ciudadanía universal. (Plan Nacional para el Buen Vivir, 2009: objetivos 1-5).

Por último, el Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones (2007), creado por la SENAMI es la herramienta fundamental de trabajo que permite la planificación de políticas públicas a favor de agenciar y dignificar el proceso migratorio, siendo este el plan específico en cuanto a migraciones para incentivar a la recuperación del capital social, humano y financiero de los migrantes ecuatorianos.

### **3.2. Marco institucional**

#### **3.2.1. Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI)**



El Estado ecuatoriano con el fin de tratar la problemática del retorno migratorio, tiene como principal fin brindar las condiciones óptimas y seguridad que permitan la reinserción de las personas migrantes en nuestro territorio. Esto contempla la labor de la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), institución creada por el mandatario Rafael Correa Delgado, mediante Decreto Ejecutivo No. 150, publicado en el Registro Oficial No. 39 del 12 de marzo del 2007 que trabaja en beneficio de la gran cantidad de ecuatorianos que viven en el exterior. Teniendo como misión el ejercer, planificar y gestionar la política migratoria guardando coherencia en su acción pública inmigratoria con lo que exige para sus ciudadanos en el exterior enfocando de este modo sus proyectos al desarrollo humano de los migrantes (SENAMI, 2013).

Dependiendo a la vez de una estrecha coordinación con la Cancillería y los consulados, así como con aquellos Ministerios relacionados con el área social y de inclusión (educación, salud, vivienda y trabajo). Permitiendo una coordinación oportuna entre actores e instituciones nacionales e internacionales ya sean públicas o privadas para extender las políticas públicas mediante redes de apoyo. La SENAMI tiene su matriz en la provincia de Azogues, siendo el primer punto de emigración en Ecuador. No obstante, ha extendido sus labores por coordinaciones zonales y oficinas de atención hacia: Ibarra, Quito, Guayaquil, Manta, Cuenca, Riobamba, Chunchi, Paute, Cuenca y Loja. Por otro lado, cuenta con la colaboración en el extranjero de la Cancillería y sus instituciones adscritas como embajadas y consulados; la Defensoría del Pueblo; otras instituciones del Estado; la Red de Aliados en el Mundo y demás organizaciones de migrantes (SENAMI, 2013: pp.10).

Contando también con el proyecto de Red de Casas Ecuatorianas y Oficinas ubicadas estratégicamente en los lugares con mayor afluencia de migrantes ecuatorianos como son: Nueva York, Madrid, Barcelona, Chicago, Santiago de Chile, Roma, Murcia, Milán, Génova, Londres y Caracas. Dichas casas fueron creadas con el fin de brindar servicios de información, acompañamiento y atención integral a las personas migrantes y sus familias, permitiéndoles ser parte programas dependiendo de sus necesidades tales como los descritos a continuación (SENAMI, 2013: pp.10).

<b>PROGRAMA</b>	<b>OBJETIVO</b>
Programa de atención y protección a las personas migrantes y sus familias	Brinda servicios de información, acompañamiento y atención integral a las personas migrantes y sus familias, con una Red de Casas dentro del país y en el exterior que favorezca una relación de cercanía con el

	Estado, sus planes y programas.
Todos somos migrantes	Posicionar la política migratoria integral del Estado ecuatoriano como un referente regional y mundial desde un abordaje humanista y de derecho.
Plan Bienvenidos a Casa: Programa Vínculos	Consolidar y mejorar los espacios y mecanismos de participación y comunicación de las personas migrantes con sus familias, comunidad, organizaciones y país; así como su identidad, interculturalidad, inclusión y convivencia plenas.
Plan Bienvenidos a Casa: Programa de incentivos productivos y sociales	Incentivar y orientar las inversiones productivas y sociales de las personas migrantes, sus familias y colectivos, fomentando la recuperación de capacidades y la generación de empleo de calidad.
Plan Bienvenidos a Casa: Programa de acompañamiento al Retorno Físico: Volver a casa	Facilitar el derecho a un regreso digno de aquellas personas migrantes que hayan decidido volver al Ecuador para continuar sus proyectos de vida o de aquellas personas que hayan sido forzadas a hacerlo.
Banco del Migrante	Construir e implementar una institución financiera de la economía social y solidaria destinada a proveer servicios financieros y no financieros orientados a cubrir las necesidades personales, familiares y empresariales, vinculándolas a las prioridades de desarrollo del país.

**Tabla 1: Programas y proyectos de la SENAMI**

**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

Los programas mencionados están detenidos tras cerrar en noviembre del 2012 para una reevaluación que permita abarcar mayores beneficiarios, de acuerdo a la información presentada en la página web oficial de la SENAMI. Sin embargo, el problema que se presenta es que al no estar bien estructurados los planes han presentado fisuras y falencias (Vilac, 2013). Hay que tomar en cuenta que el acogerse a los planes de retorno requiere un desembolso de dinero por parte de los migrantes, que normalmente encuentran un problema en hacerlo, al no tenerlo o desconfiar del sistema ecuatoriano. En primer lugar, hubo numerosos casos de estafas por parte de los migrantes, que aprovecharon el hecho de poder traer vehículos como parte de su menaje de casa para luego ser vendidos en el país. Por otra parte, empresas que brindan el

servicio de transporte de los bienes que desean traer los migrantes también han reportado varios casos de estafas (Cazco, 2013).

Como se mencionó anteriormente se realizaron cambios no únicamente en los programas sino también en la estructura institucional. El 03 de junio de 2013, fue publicado por fuente oficial que la Secretaría pasaría a ser un Viceministerio adscrito a la Cancillería del Ecuador, denominado Viceministerio de Movilidad Humana. El gobierno ha visto esta necesidad debido a la gran afluencia de migrantes y sus necesidades, por lo tanto la SENAMI emitió:

La Secretaria del Migrante explicó que los cambios de esta entidad no responden a que su labor no ha dado frutos. Por el contrario, señaló que la transformación estructural de la Cancillería del Ecuador a Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana es un salto cualitativo (SENAMI, 2013).

De esta manera, la SENAMI crece como institución permitiéndole adoptar nuevas facultades y competencias ampliadas y relacionadas a la labor de la Cancillería, entre ellos asuntos consulares, inmigración y refugio. Además, el Presidente Correa afirmó que reestructurará a los consulados para que amplíen sus servicios y sean acordes a las necesidades de los migrantes. Ello, se desarrolla en trabajo conjunto con la red de Casas del Migrante que permitirá una mayor cobertura a nivel mundial.

Asimismo, se han planteado nuevos objetivos que se reflejan en la Política Migratoria Integral basada en el humanismo. Así, Ecuador toma un liderazgo en la temática siendo un referente del respeto por los derechos humanos y la lucha por la desinstrumentalización económica de los migrantes. El primer objetivo, de mayor dificultad es lograr el reconocimiento de los derechos de los migrantes. Además, fortalecer la capacitación a los actores sociales vinculados a la migración. Adicionalmente, internamente se plantea una reforma legislativa y la inclusión de las políticas migratorias en el aparato estatal ecuatoriano. Finalmente, la vinculación con UNASUR para crear la ciudadanía latinoamericana y estrechar lazos en el ámbito externo (SENAMI, 2013: párra.1-2).

### **3.2.2. Plan Bienvenid@s a Casa**

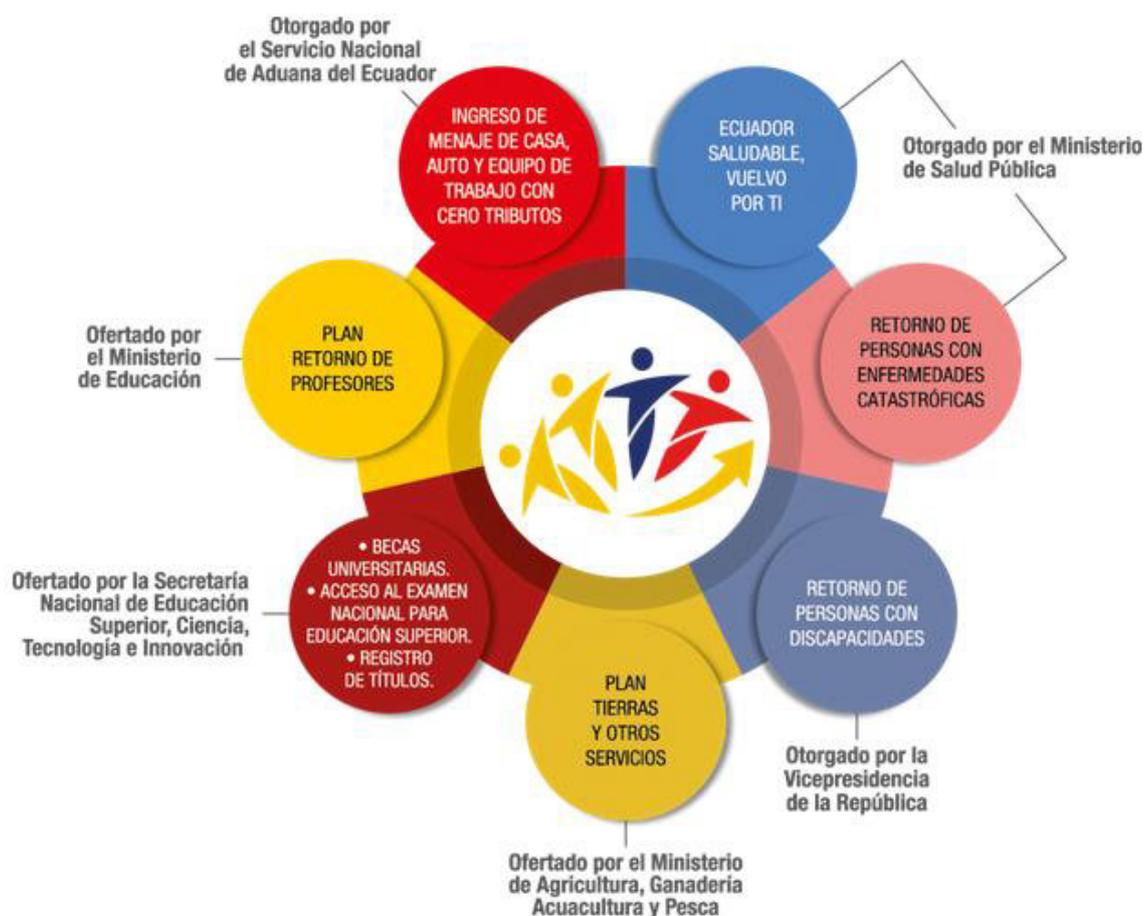


Tras la nueva disposición presidencial de convertir a la SENAMI en Viceministerio de Movilidad Humana, fue necesaria la evaluación de toda su estructura institucional y labores para comenzar con nuevos proyectos bajo la normativa que un Viceministerio atiende. No obstante, ello no significa la suspensión de los servicios que se prestan a los migrantes. En el caso del Plan Bienvenid@s a Casa se lo ha encaminado bajo cuatro ejes, en vez de programas como lo hacía anteriormente. Estos ejes son:

1. Acompañamiento en el retorno al país
2. Formación y capacitación
3. Acompañamiento para la inserción económica
4. Asesoría para la inserción laboral (SENAMI, 2013: pp.4-5).

De esta manera se cubren con todas las expectativas de la SENAMI mientras se plantean nuevas formas de financiamiento y apoyo a los migrantes que desean retornar.

## Acompañamiento en el retorno al país



**Ilustración 4: Acompañamiento al retorno Fuente: SENAMI**

Como se ilustra en el gráfico anterior, el gobierno ecuatoriano ha intentado crear un margen de cooperación interinstitucional para brindar el mayor beneficio posible al migrante que retorna. De esta manera, la institución aborda diversos temas y puede brindar mejores servicios. En cuanto a la reestructuración, por el momento se mantienen planes generales que enmarcan los temas de mayor coyuntura. En el caso del Fondo “El Cucayo”, como se mencionó también está pasando por una reestructuración. Sin embargo, los beneficios se mantienen en el trabajo que se realiza con las aduanas del Ecuador en permitir a los migrantes traer equipos de trabajo sin tributación (SENAMI, 2013: párra.1-2).

Siendo de los descritos anteriormente el Plan Bienvenid@s a Casa, el más importante dentro de este estudio y considerado como principal estrategia con la que cuenta la SENAMI para lograr la consolidación de vínculos entre cada migrante, su familia y su país de origen, velando siempre por incentivar a los ecuatorianos a retornar

a de manera voluntaria y más que nada de forma digna y sostenible, ello permite facilitar el regreso para beneficio de la persona.

### **Formación y capacitación**

Estos servicios se brindan tanto en el país de origen como receptor y abarca una capacitación integral a base de cursos y seminarios en temas como: idiomas, instituciones estatales nacionales y productividad. El trabajo es conjunto con las instituciones de capacitación como la SECAP y SETEC en Ecuador. Los dos pilares de este objetivo son la inserción social y la inserción económica (SENAMI, 2013: pp.5).

### **Acompañamiento para la inserción económica**

Este objetivo, plantea en líneas generales un “Nuevo Cucayo” que toma en cuenta la asesoría en la creación de nuevos negocios con visión a la generación de nuevas plazas laborales en el Ecuador. La otra opción que presenta es el asesoramiento en la gestión de créditos para emprendimientos en las instituciones financieras ecuatorianas como el Banco Nacional de Fomento y demás instituciones de carácter público (SENAMI, 2013: pp.5).

### **Asesoría para la inserción laboral**

Este último objetivo, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Laborales brinda información y asesoría a los migrantes para que tengan un acceso prioritario y eficaz a la Bolsa de Empleo Nacional (SENAMI, 2013: pp.5).

### **3.2.3. Fondo “El Cucayo”**



“Tú lo creas y nosotros lo hacemos realidad”  
Fondo “El Cucayo”

Parte del proyecto ecuatoriano Plan Bienvenid@s a Casa es el Fondo concursable “El Cucayo” que “fue diseñado para un período de 36 meses, a partir de noviembre de 2008 y cuenta con un presupuesto de USD 6.250.000,00” (Moncayo y Herrera, 2011: pp. 43).

“Cucayo, en quichua que significa fiambre para la minga, por eso es que en este proyecto estamos privilegiando el tema asociativo, los negocios familiares y también individuales (...) la idea ganadora no es una subvención, es el apoyo al gran potencial del emigrante (...) una persona que tiene la capacidad de generar trabajo con sus ideas, que tiene ya un capital y lo que necesita es sobre todo el apoyo para que ese negocio sea realmente beneficioso para su país, se incluya dentro de sus necesidades y sea sostenible” (Moncayo y Herrera: 2011: pp. 43).

Para aplicarlo se facilita el acceso al crédito, reducción de crédito informal y compra de deudas, mediante la creación del Banco del Migrante. Los fondos destinados para el proyecto nacen como idea en la presidencia del Dr. Gustavo Noboa Bejarano quien crea mediante el Decreto Ejecutivo No. 2378, publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 527 del 5 de marzo del 2002, el Fondo de Ayuda, Ahorro e Inversión para los Migrantes Ecuatorianos y sus Familias. Este se crea con el fin de ser el mecanismo de sustitución de deudas que contraen las personas migrantes al salir del país dando crédito a bajo interés, el servicio de remesas y el establecimiento de un sistema de ahorro para la inversión productiva (SENAMI, 2008: pp.1).

Luego de siete años la actual administración lo transforma, convirtiéndose en el Fondo para el Desarrollo Humano del Migrante Ecuatoriano con Decreto Ejecutivo No. 994, publicado en el Registro Oficial No. 316 del 15 de Abril del 2008, promovido por la SENAMI, para destinar dinero a los proyectos tales como el Fondo “El Cucayo”.

### ***Bases del Fondo “El Cucayo”***

Este fondo es un programa enfocado para los migrantes emprendedores, que mediante un capital ahorrado en sus años de trabajo y recursos entregados por el gobierno, son asesorados para la realización de un plan de negocios productivo en el Ecuador. Los migrantes acogidos a este Plan en un inicio son asesorados en el diseño de su plan de negocios que pone su disposición la información necesaria para desarrollar sus proyectos como una idea viable y aterrizada al escenario ecuatoriano. Como su nombre lo indica es un fondo “concurable” para lo que la ayuda a cada migrante es equitativa con el fin de una competencia justa entre ellos y pasar al proceso de selección (SENAMI, 2008: pp. 1).

La meta de la realización de este programa parte del ya analizado Plan de Desarrollo Humano para las Migraciones, teniendo como estrategia no solo el retorno migratorio y

la reintegración sino la motivación de inversión de capital financiero y humano en territorio ecuatoriano, en total acuerdo con la idea fundamental de este estudio de que mediante este proyecto se haga posible una mejora financiera. Para esto es importante identificar los actores que puedan ser beneficiarios de este, siendo así descritos a continuación los requisitos. Entre los beneficiarios de este proyecto están aquellos migrantes ecuatorianos que hayan permanecido en el exterior por lo menos un año sin interrupciones mayores a sesenta días, que hayan retornado al país a partir enero del 2007 y se encuentren inscritos al Plan “Bienvenid@s a casa”. Los proyectos propuestos a los que los beneficiarios pueden acceder pueden ser:

1. Empresariales individuales y/o familiares de nueva creación en Ecuador.
2. Empresariales asociativos de nueva creación en Ecuador.
3. Proyectos empresariales individuales y/o asociativos, que contemplen la ampliación, readecuación, mejora y/o re-orientación de negocios ya existentes (SENAMI, 2008: pp. 2).

Los proyectos para ser escogidos serán evaluados por la viabilidad, rentabilidad, sostenibilidad, sustentabilidad y contribución a sectores de actividad y cadenas productivas identificados como estratégicos en cada territorio. Serán preferentemente innovadores, asociativos, inclusivos, generadores de empleo digno y de calidad que integren responsabilidad social y que favorezcan el empoderamiento social y productivo de mujeres, jóvenes, comunidades y personas con capacidades especiales (SENAMI, 2008: pp. 2).

De este modo, el programa concursable “El Cucayo” apoya a las personas ecuatorianas migrantes emprendedoras para iniciar un negocio propio o ampliar uno y la aplicación a dicho programa requiere pasar por varias fases para llegar a ser uno de los migrantes beneficiarios. Todo el trámite está comprendiendo en la pre incubación e incubación, donde el migrante se sujeta a las fechas designadas para la recepción de ideas de negocio, para someterse al proceso de selección de ideas de negocios y a la validación de documentos que sustente, tanto su status migratorio como su plan de negocios, posterior a esto la SENAMI asigna mentores externos que ayuden al migrante a la elaboración de perfiles de proyectos para que puedan pasar a la evaluación y selección de proyectos por parte del Comité Técnico y la aprobación de los perfiles por parte del Comité Ejecutivo, cabe señalar que la calificación irá en base de criterios técnicos de rentabilidad y factibilidad y de esto ser favorable se pasa a la firma de

convenios y transferencia de capital semilla, finalizando de este modo la etapa de pre incubación (SENAMI, 2008: pp. 3-4).

Iniciando la incubación, en la que se da apoyo y asistencia técnica, por parte de los mentores externos con el fin de que los beneficiarios pongan en marcha sus negocios con el fin de hacerlos productivos en el menor tiempo posible. El acompañamiento de los mentores se da por un período de entre seis a ocho meses, en el que la SENAMI hace un seguimiento a través del contacto tanto con los mentores como con los beneficiarios, para ver los resultados que ha tenido dicho emprendimiento en el mercado ecuatoriano (SENAMI, 2008: pp. 4).



**Ilustración 5: Proceso de los proyectos emprendedores**

**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

### **Realidad del Proyecto**

Este apartado describe la situación en la que se encuentra el proyecto del Fondo El Cucayo, tomando en cuenta la cobertura de la demanda, el número de personas asesoradas, capacitadas y personas que han logrado su meta, es decir el financiamiento.

	<b>PERSONAS ASESORADAS</b>	<b>PERSONAS CAPACITADAS</b>	<b>EMPRESARIOS FINANCIADOS</b>
2008	1.171	387	52
2009	4.235	1.733	133
2010	5.936	2.209	120
2011	5.484	706	37
2012 <sup>1</sup>	1.827	272	15

**Tabla 2: Nivel de cobertura y atención del Fondo concursable "El Cucayo"**

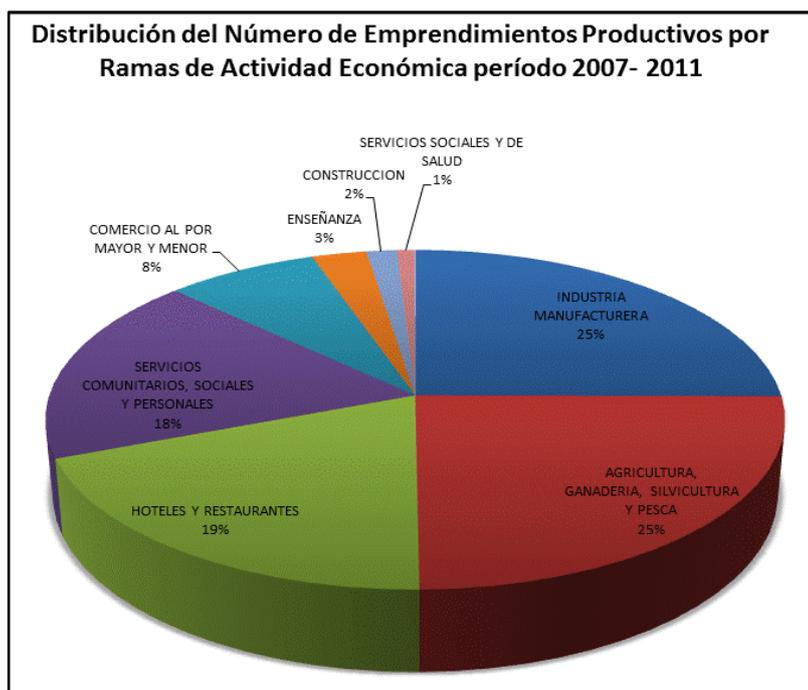
**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

Por medio de estas cifras, se puede evidenciar que durante los años comprendidos entre el 2008- 2011, son miles de personas las que son asesoradas, solo una parte de ellas llegan a la capacitación y ni la mitad de los capacitados llegan a tener sus emprendimientos financiados. Sin embargo, es importante saber a qué se debe dicho evento por fuente oficial. Al consultar con la Secretaría encargada, esta asegura que este nivel de cobertura en cuanto a financiamiento de proyectos se debe entre otras razones a limitaciones presupuestarias que son asignadas. La exigencia de las fases por las que deben pasar los proyectos emprendedores elaborados por los migrantes muchas veces no cumplen con los requisitos de aplicación y las ideas presentadas no se ajustan a los criterios de evaluación (SENAMI, 2012: entrevista).

Esto quiere decir que los proyectos que se han realizado han sido merecedores al apoyo económico dado por la SENAMI. Una vez pasados estos filtros de selección, se puede predecir que los proyectos van a tener productividad y estar acorde con la realidad ecuatoriana. Por esta razón, es importante conocer cuáles son los sectores productivos a los que más se apegan los migrantes al momento de proponer un proyecto. La SENAMI ha identificado estos sectores de la siguiente manera:

---

<sup>1</sup> El año 2012 aún está en proceso de cierre y evaluación por parte de la SENAMI (Núñez, 2013).



**Ilustración 6: Distribución de los emprendimientos en las ramas de la actividad económica**

**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

### **Financiamiento de los proyectos**

En lo que respecta al financiamiento, la SENAMI únicamente cubre el 50% del costo total del proyecto. El resto es aportado por la contraparte es decir, la persona o grupo de personas concursantes en el Fondo “El Cucayo”. De este modo, los recursos económicos son administrados de mejor forma y se garantiza que el valor solicitado guarde relación con la magnitud del proyecto, con los productos y resultados esperados. Se brinda una asesoría técnica en el manejo de los recursos mediante un mentor empresarial.

Las ayudas financieras están de acuerdo al tipo de proyecto:

1. Para proyectos individuales y/o familiares, hasta USD. 15.000
2. Para proyectos asociativos, hasta USD. 50.000 (SENAMI, 2008: pp. 2)

Se debe prever un plazo mínimo de un año y un máximo dos años, para poner en marcha y operación el negocio bajo la tutoría técnica y administrativa del mentor empresarial asignado a su proyecto; plazo que se cuenta a partir de la fecha del primer desembolso. Para el análisis concreto del caso de estudio, nos remitimos a los datos de la provincia de Pichincha, en el período 2010-2011 mediante este cuadro:

TIPO DE PROYECTO	CONFORMACIÓN DEL NEGOCIO	TOTAL CAPITAL SEMILLA	TOTAL CONTRAPARTE
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	15.000,0	47620,2
NUEVO	INDIVIDUAL	7.150,0	21500,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	15.000,0	77439,0
NUEVO	FAMILIAR	14.865,0	65504,6
NUEVO	FAMILIAR	15.000,0	87600,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	47800,0
NUEVO	INDIVIDUAL	15.000,0	46170,0
NUEVO	INDIVIDUAL	15.000,0	191500,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	63000,0
NUEVO	FAMILIAR	15.000,0	47000,0
NUEVO	FAMILIAR	15.000,0	72957,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	10.000,0	33110,0
NUEVO	FAMILIAR	8.000,0	31956,3
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	8.100,0	24560,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	56424,4
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	15.000,0	53550,0
NUEVO	INDIVIDUAL	2.500,0	10000,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	3.815,0	12670,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	15.000,0	45000,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	10.399,3	149950,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	55023,0
NUEVO	FAMILIAR	15.000,0	45000,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	8.000,0	46795,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	5.000,0	20275,0
NUEVO	INDIVIDUAL	2.500,0	2500,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	2.500,0	2930,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	50410,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	15.000,0	81028,5
NUEVO	ASOCIATIVO	43.500,0	140203,8
NUEVO	INDIVIDUAL	11.878,0	45000,0
AMPLIACIÓN	FAMILIAR	8.724,2	74000,0
AMPLIACIÓN	INDIVIDUAL	5.750,5	17251,6
NUEVO	FAMILIAR	12.000,0	60126,3
NUEVO	INDIVIDUAL	15.000,0	62314,8

**Tabla 3: Asignación de capital según el tipo de proyecto al Fondo concursable “El Cucayo”**

**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

### **Resultados de los emprendimientos**

La SENAMI, fuera de ser el ente canalizador entre los migrantes y el gobierno para brindar apoyo económico a los emprendimientos, es la entidad encargada de incentivar a los migrantes retornados al establecimiento de negocios e inversión aprovechando sus ganancias obtenidas en el extranjero, con el fin de equilibrar la

pérdida de las remesas con la inversión directa en el país. Se destaca la responsabilidad gubernamental con la ciudadanía migrante que al retornar a su país de origen no cuenta con un empleo estable, poniendo en riesgo su economía familiar. Por lo tanto, es substancial que entidades gubernamentales apoyen a los proyectos de inversión con el fin de generar ganancias y puestos de trabajo. Entendiendo por esto que el migrante pasa de empleado a empresario, beneficiando su situación económica, la de su familia y también generando varias fuentes de empleo que permiten productividad en el país.

Prueba de ello son las cifras que se muestran a continuación, elaboradas por la SENAMI. Los datos muestran datos de años anteriores al periodo de estudio, pero son útiles referencias para entender la situación de los proyectos de emprendimiento.

AÑO DE APLICACIÓN	BENEFICIADOS DIRECTOS	FUENTES DE EMPLEO PROYECTADO	TOTAL CAPITAL SEMILLA	TOTAL CONTRAPARTE	ASIGNACIÓN	AÑO DE ASIGANACIÓN
2008	32	167	421.952,15	1.391.330,09	TERCERA ASIGANACIÓN	2009
	59	288	704.395,72	2.773.808,14	CUARTA ASIGANACIÓN	2009
	42	277	635.579,00	2.773.032,33	QUINTA ASIGANACIÓN	2009
2009	24	101	252.211,65	1.182.231,79	SEXTA ASIGANACIÓN	2010
	24	137	292.122,34	1.223.303,61	SÉPTIMA ASIGANACIÓN	2010
	9	28	76.381,65	255.648,60	OCTAVA ASIGANACIÓN	2010
	12	59	103.726,46	385.044,48	NOVENA ASIGANACIÓN	2010
2010	22	100	248.326,53	1.325.764,39	DÉCIMA ASIGANACIÓN	2011
2011	10	76	97.791,84	307.413,54	DÉCIMA ASIGANACIÓN	2012

**Tabla 4: Fuentes de empleo proyectados por los beneficios Fondo concursable “El Cucayo”**

**Fuente: SENAMI Elaborado por: Pamela Galván**

De acuerdo al cuadro, podemos ver que los emprendimientos a nivel de todo el país han traído distintos resultados de acuerdo a los años, tanto de las fuentes de empleo como del capital semilla. Siendo un promedio de cinco fuentes de empleo por proyecto

y aproximadamente un 20% de apoyo económico mediante el plan semilla sobre la inversión total de cada uno. Concluyendo, que la inversión tanto de la SENAMI como de la contraparte, da inicio a la oportunidad de regresar apoyado por un programa del gobierno que asegura impulsar las ideas emprendedoras y los resultados que se consigue en la mayoría de casos son favorables. Considerando que el apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa (PYMES) en América Latina juega un papel muy importante en la cohesión social, ya que contribuye significativamente a la generación de empleo, de ingresos, erradicación de la pobreza y dinamiza la actividad productiva de las economías locales. Adicionalmente, contribuye al crecimiento del producto interno bruto del país (Manual de la Micro, pequeña y mediana empresa, 2009).

No obstante, siguiendo el mismo lineamiento del resto de programas propuestos por la SENAMI, el Fondo “El Cucayo” también presenta debilidades. Una de ellas es estar enfocado hacia los migrantes “exitosos”. Esto quiere decir, de aquellas personas que han logrado cumplir sus metas económicas con el ahorro de un capital base que sirve para la inversión en los emprendimientos. Siendo esto para muchos de los migrantes un proyecto sesgado ya que la mayoría que añora regresar no alcanza a reunir estos montos, y por ende no accede a la ayuda. Un claro ejemplo, es el desahucio que los migrantes sufrieron en el extranjero cuando no fueron capaces de liquidar los préstamos que tenían sobre las propiedades que adquirieron en el país receptor (Carrera, 2011).

### ***Finalización del Fondo “El Cucayo”***

Como se mencionó anteriormente, el Fondo “El Cucayo” tenía una planificación de 36 meses que venció en noviembre del 2012. Por fuente oficial, la analista técnica en el Fondo El Cucayo de la SENAMI, Juliana Núñez, confirmó que para el 2013 se completaron once convocatorias satisfactoriamente. Además, el Fondo está en proceso de liquidación tras la última convocatoria que tuvo plazo hasta julio de 2012. No obstante, por requerimientos de procesos internos, no pudo dar mayores datos sobre el balance general del proyecto. Sin embargo, dada la gran afluencia del Fondo, se plantea que sus recursos financieros continúen y sean canalizados en otros proyectos del Plan Bienvenid@s a Casa del cual el Fondo formaba parte. La SENAMI, por el momento, no cuenta con la información definitiva y oficial en cuanto a la liquidación del proyecto y se espera que se publique en semanas próximas (Núñez, 2013).

No obstante, tomando en cuenta las fuentes oficiales emitidas durante los periodos desde 2008 hasta 2012, es posible hacer un balance preliminar del Fondo “El Cucayo”. Desde la implementación del Fondo hasta el primer trimestre del 2012, el número de emprendimientos financiados fue de un total de 357, de la cual la SENAMI invirtió un equivalente a 4 214 622, 29 USD del presupuesto inicial de seis millones aproximadamente. Por lo tanto, el restante de aproximadamente dos millones está siendo repartido en nuevos emprendimientos del décimo primera convocatoria del Fondo en 2012 (Núñez, 2013).

Por otra parte, la inversión por parte de los migrantes fue de 16 254 109, 87 USD, demostrando que todo este capital es una inversión directa que favorece la economía interna del país. Producto de ello es las fuentes de trabajo generadas que se estiman son de 2 445 a nivel nacional. En cuanto a los otros servicios que presta el Fondo de asesoramiento y capacitación, el total de personas capacitadas fue de 5 307 y de asesoradas 18 653 (Núñez, 2013).

De esta manera, se puede concluir que el Fondo hasta su liquidación pretende usar todos sus recursos a favor de los migrantes ya sea en los servicios de financiamiento, capacitación y asesoramiento de los emprendimientos. Además, que por los positivos resultados que ha generado se planteó su restitución en bajo el Viceministerio de Movilidad Humana.

## **CAPÍTULO IV.**

### **EXPERIENCIAS DE LOS MIGRANTES RETORNADOS**

En este capítulo la investigación se centra en el análisis del grupo focal de migrantes entrevistados. Estos sujetos de investigación compartieron sus experiencias migratorias y permitieron ampliar el conocimiento sobre la problemática desde el empirismo. Además, son los principales actores que se ven beneficiados por los programas gubernamentales como el Fondo “El Cucayo” para la adecuada reinserción económica posterior al proceso migratorio. En este sentido, se pretende evaluar los resultados de las políticas gubernamentales para el establecimiento de programas en favor del retorno migratorio.

#### **4.1. Análisis del grupo focal**

El grupo focal de este estudio es de seis personas, siendo cuatro mujeres y dos hombres con edades entre los 29 y 48 años, la mayoría con educación de nivel medio, dos de ellos básico y el último con educación superior. Todos han retornado a la provincia de Pichincha, pero su proveniencia varía entre Pichincha, Manabí, Azuay y Cañar. Migraron entre 1996 a 2002, época donde diferentes eventos marcaron la historia del Ecuador. El grupo focal fue procesado por las herramientas delimitadas en el apartado de Diseño de la Investigación. En un inicio la motivación de ganar en dólares era lo que incentivó la migración, así como también la desconfianza en el Estado y en las entidades bancarias dadas por el feriado bancario en el 98, seguido por el temor al cambio de sucres a dólares en el año 2000.

Siendo importante la relación entre el capital y la disponibilidad de fuerza laboral que se plantea en la teoría neoclásica, ya que la desconfianza presentada por los ecuatorianos hacia el Estado y los bancos estancó el flujo de capitales por la inseguridad de inversión. Muestra de ello la reacción de los entrevistados quienes comentan que la mayoría sintió la crisis económica en el país, la gran dificultad de la inestabilidad política, económica y sobre todo falta masiva de empleo. Dicen haber pertenecido un estrato social medio bajo por lo que también se sentían inseguros de continuar en el país sin el capital necesario para aguantar la crisis y los requerimientos del mercado laboral en un mundo globalizado.

Todas estas personas tenían un trabajo fijo antes de migrar, a excepción de dos, uno de ellos estudiante y otro contaba con trabajos temporales; dichos trabajos en su

mayoría eran en el sector privado y dos de ellos dueños de un negocio pequeño. Sin embargo, todos coinciden en que su principal motivo al migrar era el económico y la gran esperanza de ir en busca de una oportunidad laboral para bienestar de sus familias, entre las memorias de los entrevistados también fue mencionada la crisis bancaria del 98 donde su familia perdió sus ahorros y esto provocó el cierre de su negocio y por ende su endeudamiento, con lágrimas en los ojos comenta que lo perdió todo de un día al otro y que uno de sus familiares que había migrado le aseguro que la vida era difícil pero los sueldos eran el doble o quizá el triple de lo que podía obtener aquí por lo que no vio otra alternativa.

Así es importante recordar el argumento de la teoría neoclásica en referencia a la realidad latinoamericana que por muchos años ha estado sujeta a que no existen subidas de salario real y que en comparación a los países receptores, la misma jornada produce una mejor remuneración. Es así como cada uno emprendió su viaje a destinos diferentes siendo Estados Unidos y España los más destacados por su gran afluencia, seguidos por Francia, Italia y Bolivia, caso especial en la gran lista de destino migratorio. Para todos el salir del país fue una aventura, algunos pese a sus deudas, adquirieron deudas aún más grandes para cubrir los gastos del viaje, al que partieron temerosos con promesas alentadoras que muchos de ellos no pudieron cumplir dado a diferentes factores como largas horas trabajo arduo que ponía en riesgo su salud. Algunos encontraron dificultades con el idioma y los altos costos de la vida en el país destino lo que les obliga a tener uno o más empleos y por economizar vivir en grupos de coterráneos o gente en las mismas condiciones.

El tiempo de estadía en el extranjero varía entre siete a once años, donde la trayectoria migratoria los llevó a distintas situaciones, por ejemplo el caso A1 que emigró hacia Bolivia es quien encuentra su proceso migratorio menos riesgoso no únicamente porque tenía sus papeles en regla, sino también porque la ayuda de tener ahí su familia lo que hizo que el proceso sea más fácil. Fuera de este, únicamente uno de ellos logró la regularización de sus papeles migratorios permitiéndole visitar a su familia periódicamente. Los demás no lo hicieron y como es el caso de F2 intentaron por todos los medios conseguir sus papeles, pensando incluso en casarse con un ciudadano que le solicitaba grandes cantidades de dinero para ello. Sin embargo, la desconfianza y el miedo a perder sus pocos ahorros la hicieron desistir.

Esta es una de las muchas historias de nuestros migrantes, que trabajan con papeles falsos y difícilmente logran legalizarse en el país extranjero. Aunque las condiciones

durante el período migratorio dependieron mucho del destino, el sexo y del nivel de educación lo que llevó a tener mejores o peores oportunidades laborales, nivel de ingresos, entre otros.

Casi ninguno, realizó trabajos similares a los que tenían antes de migrar, las actividades más comunes realizadas por parte de las mujeres era la limpieza de inmuebles, cuidado de niños o ancianos y fábricas textiles que por lo general eran de turnos nocturnos. En el caso de los hombres se dedicaron a trabajar en la industria automotriz, construcción y transporte pesado.

No obstante, aseguran que por más que existan mejores remuneraciones, el modo de vida de los países desarrollados es bastante diferente a nuestro país lo que en ciertos casos motiva el retorno de los migrantes; aunque como muchos de ellos lo aseguran el objetivo es no volver con las manos vacías, ya que en base a esfuerzo el lapso migratorio llega a dar buenos resultados que les permite tener un capital ahorrado para invertir. Por consiguiente, dicha ambición de mejora no era del todo segura, entendiendo mediante la explicación neoclásica las dos caras de la globalización, que así como da paso a la movilidad de personas y capitales, también crea una dependencia fundamental entre países y sus economías, haciendo las crisis económicas perjudiquen mundialmente a todos en mayor o menor manera, convirtiendo a los países receptores en lugares inseguros para la estadía del migrante.

#### **4.2. Motivaciones del retorno**

El proceso migratorio, es entendido y asimilado de manera diferente por cada uno de los migrantes, todos coinciden al decir que no están solos en esta experiencia. Detrás de cada uno, existen familias que dependen de su trabajo, de sus ganancias, de sus opciones de ahorro e inversión y de sus decisiones, más aún si del retorno se trata. Para explicar los motivos del retorno se han tomado como referencia las teorías usadas en capítulos anteriores separando los casos de los entrevistados en tres grupos.

El primero cumple con la teoría de Gmelch (1980) quien asegura que una de las motivaciones más repetitivas para el retorno, es cuando el migrante cumple sus objetivos iniciales, es decir una mejora económica, contando con el ahorro necesario para emprender un negocio, adquisición de inmuebles, empleo fijo y por ende progreso en su país de origen. Este es el caso de los entrevistados I2 y F1, que al ver sus objetivos cumplidos tenían la idea de retornar y se vieron motivados al ver sus planes apoyados por una legislación que vela por la seguridad de movilidad humana y la respectiva ayuda de la entidad encargada, la SENAMI, mediante su Programa “El

Cucayo”. El segundo caso, corresponde a la teoría de King (1978), donde una de las razones que motiva el retorno, es la falta de oportunidad económica. Esta es la historia de X1, quien al caer enfermo producto de la gran presión en su empleo, sumada la añoranza por su familia buscó por todos los medios regresar, encontrando como opción al Fondo “El Cucayo”. Finalmente, el tercer grupo, es el caso de A1 e I1 quienes afirman haber tenido siempre la idea de regresar a casa. Creyeron importante mantener vínculos con el país originario pero al no obtener el dinero suficiente, buscaron una actividad en la que especializarse, aprovechando los conocimientos y experiencias acumuladas en su período migratorio. Posteriormente, una vez cumplida su especialización, vieron la opción de aplicarlo en su país de origen mediante la puesta en marcha de un proyecto emprendedor, encontrando la viabilidad de esto en el Programa “El Cucayo”.

Concluyendo que las decisiones de retorno del grupo focal, se ven reflejadas en su mayoría por la nueva calidad de vida del migrante, apoyadas por la oportunidad de emprendimiento mediante el financiamiento de proyectos productivos con el Fondo “El Cucayo”. Buscando aprovechar los beneficios que traen consigo la migración y el retorno al hablar de adquirir un capital financiero, un capital humano y un capital social que contribuyen de manera substancial a la productividad y crecimiento del migrante como de su entorno.

En razón de las teorías exploradas en la presente investigación y contrapuestas a la información adquirida por los datos empíricos, es posible determinar que el nivel de ingresos ha sido positivo y ha aumentado considerablemente en todos los casos. No es posible medir el éxito de los emprendimientos si se toma en cuenta el nivel de expectativa que los migrantes tenían cuando aplicaron al negocio. Sin embargo, al preguntar sobre la satisfacción de necesidades ellos han expresado que logran este objetivo. Por otra parte, los emprendimientos también han dado réditos para inversiones que previo al proceso migratorio eran imposibles tales como brindar de educación de calidad (privada) a sus hijos. De la misma forma, ha sido posible acceder a servicios de salud de mayor calidad (Ver anexo 5).

Adicionalmente, este análisis no deja de lado el tiempo que el migrante pasó en el país receptor. Durante su estadía, los migrantes podían acceder a servicios de calidad dado que sus destinos migratorios fueron países desarrollados. No obstante, la falta de papeles migratorios les generaba inestabilidad y en algunas ocasiones inhibición de acceder a ayudas que brinda el Estado receptor. De la misma forma, cuando los

migrantes se encontraban en el extranjero no estaban acompañados de sus familias y las necesidades que cubrían en el territorio eran personales, y las remesas eran para sus familias. Por tal motivo, ellos perciben el retorno, acompañado por la SENAMI, como la mejor opción para asegurar una mejor calidad de vida en el país de origen junto a sus familias, conjugando estabilidad emocional y económica.

### **4.3. Realidad post retorno y reinserción**

Los seis retornados una vez transcurrido dos años aproximadamente dentro del territorio ecuatoriano al ser entrevistados permitieron tener una idea de cuan adaptados están con su situación actual. Siendo ahora propietarios de sus negocios, la mayoría de ellos dentro de la rama de hoteles y restaurantes, seguidos por los de servicios comunitario y social y por último los de industria manufacturera (ver Anexo 4). Negocios de los que cinco están en marcha ya que el sexto caso conocido como XI es quien pese a aplicar no concluyó con el proceso y fue rechazado. A pesar de no tener un negocio parte de los emprendimientos del Fondo “El Cucayo”, se ha iniciado en la industria del turismo en asociación con otro migrante retornado y asegura que le ha resultado más complicado ya que sin la ayuda económica del gobierno y lamenta no haber concluido con el proceso, no obstante menciona que la fue la idea de la SENAMI de iniciar un emprendimiento lo que lo motivó a no rendirse y continuar con sus proyectos de retorno y de establecimiento de un negocio.

Fuera de este, todos los demás se encuentran estables con sus negocios, aunque no niegan que mantenerlos a flote es difícil, los ingresos no son los mismos que mantenían al trabajar en el extranjero pero rescatan el hecho de estar en su país, con sus familias, teniendo sus papeles en regla y siendo propietarios de su negocio propio. Ven favorable la ayuda que brinda el gobierno mediante los programas de retorno productivo hasta la puesta en marcha del emprendimiento, pero al preguntarles como ven el apoyo por parte de SENAMI y sus mentores encuentran varias falencias ya que no consideran haber tenido un acompañamiento integral y ven la necesidad de mejoras en cuanto a monitoreo y ayuda post retorno para llevar sus negocios a flote. Así como también, encuentran fundamental fomentar la organización de esta nueva entidad para su mejor trabajo y alcance sobre los grupos de migrantes con campañas publicitarias que les permitan saber de sus derechos y de sus posibilidades de retorno en el exterior. Refiriendo esta observación al hecho de que tres de ellos conocieron de esta entidad por familiares que residían en Ecuador, dos la conocieron por otros migrantes que estaban por aplicar y nada más uno de ellos por publicidad del gobierno.

No obstante, para todos los entrevistados resulta ser favorable su decisión en cuanto a la migración considerando diferentes aspectos en sus historias de vida, todos alcanzaron los objetivos que se plantearon al migrar y aumentaron sus posibilidades de emprender un negocio en base a lo aprendido durante la migración, por lo que se muestran optimistas en cuanto a su situación en el Ecuador.

La decisión de volver en la vida de un migrante es el inicio a un nuevo cambio, siendo el fin de su trayectoria donde se verán reflejadas las consecuencias o resultados de su migración. Teniendo en cuenta la creación de fuertes lazos, no solo económicos, sino también culturales generados en base a esta experiencia. Todo esto influyendo sobre la reintegración y el restablecimiento de los lazos familiares y comunitarios. Para dicho análisis tenemos como referencia que el concepto de integración se divide en dos, la integración endógena y la integración exógena. Por integración endógena entendemos a la integración desde la persona hacia el medio, es decir donde es el medio quien brinda las oportunidades para este proceso a través de las relaciones tanto personales como institucionales. Por otra parte la integración exógena, a la que se entiende como una integración desde el medio a la persona es decir el cual se refiere a que son las personas las que buscan integrarse a través de sus propios intereses (Antileo et al., 2004: pp. 54).

Mediante el resultado de las entrevistas realizadas que el grupo focal una vez retornado ha tenido una integración exógena, dependiendo totalmente del medio y sus exigencias. Ejemplo de ello, en el ámbito ecuatoriano tenemos los planes de retorno elaborados por la SENAMI, siendo el medio quien dio la apertura para un retorno y reintegración del migrante, en base al desarrollo de emprendimientos con la inversión de capital humano y capital financiero. Haciendo la relación de a mayor capital humano y financiero, mayor accesibilidad a las iniciativas empresariales, inversión y transferencia de los conocimientos adquiridos. Siendo fuente de ayuda para su familia y la comunidad teniendo el reconocimiento de ambos. Lo que permite concluir que la reintegración que tiene el migrante al medio está dada en base a su situación económica y capacidad de desarrollo e incide directamente en la reintegración y adaptación que tendrá con la sociedad y su familia.

Así lo aseguran todos los casos del grupo focal quienes pese a vivir en grandes ciudades y haber ampliado sus expectativas de vida durante la estadía en el destino migratorio, al regresar al Ecuador optaron por volver a las zonas de donde salieron. Explican que la decisión de retornar fue gracias al programa de productividad del

gobierno que dio las condiciones para un retorno seguro y facilitó la integración en su entorno en el plano económico y este a su vez incidiendo directamente en el social, ya que fueron acogidos de mejor manera al ver su progreso y comprender el esfuerzo que realizaron para llegar a dicho avance. Siendo evidente que el éxito o fracaso económico del migrante juega un papel fundamental en el retorno digno y seguro. La oportunidad de haber ampliado sus horizontes y por primera vez tener apoyo del país del que una vez los vio partir. Recordando parte de la entrevista del caso I1 cuando dijo:

logré valorar lo que tenía en mi país estando fuera, si bien no concuerdo con el actual mandatario no lo ha hecho todo mal, el apoyo al migrante en este sentido ha sido importante para mí como para muchos otros ecuatorianos, a los que lo único que nos hace falta es informarnos y quitarnos la venda de los ojos. Salimos pensando en que todo es malo y no es así nos hace falta mucho por crecer legislativamente pero todo depende también de la cultura de los habitantes. (Entrevista I1, 2012)

Coincidiendo todos los entrevistados en que su experiencia migratoria fue algo positivo en la vida de cada uno ya que el proceso les permitió crecer como personas y obtener conocimientos llevándolos a explotar sus capacidades proyectando sus objetivos a una mejora motivados a un retorno a su país natal.

#### **4.4. Deducciones positivas del grupo focal**

El retorno voluntario evidenciado en cada uno de los casos sin duda ha traído consigo un desarrollo productivo siendo el migrante el agente que ha fomentado dicho cambio en su entorno. De este modo relacionamos a la productividad con la oportunidad que surge a partir del retorno, tanto para el país de origen en este caso el Ecuador como para los migrantes retornados. El Ecuador, como la mayoría de países, necesitaba para fomentar su desarrollo ese capital humano “mejorado” con toda la experiencia personal, laboral, económica y cultural añadida que acumulan los migrantes durante su experiencia en el exterior por lo que mediante el Fondo “El Cucayo” cumplen el objetivo de recuperarlos y convertirlos en base de su desarrollo económico y social por medio de las inversión de capital humano y financiero (Durán, 2011: pp. 20-21).

Además están los beneficios de los migrantes y su entorno iniciando desde la posibilidad de retorno seguro y productivo incentivándoles a generar ganancias explotando sus nuevas capacidades. Dos de ellos afirman haber tenido oficios similares a los que tenían en el país de origen, otro de ellos quien únicamente había estudiado sin ninguna experiencia laboral comenta que fue bastante difícil enfrentar la realidad de estar en un país ajeno, empezar a trabajar y tomar responsabilidades. Y los dos últimos

casos al un negocio propio en el país de origen pensaron que la búsqueda de un empleo sería más fácil, pero se sorprendieron al ver que las cosas eran diferentes y tuvieron que trabajar en algo que jamás esperaron y para lo que no tenía experiencia alguna. En resumen todas estas personas sujetas a cambios y grandes esfuerzos, hacen notable que la experiencia adquirida en cada una de estas laborales resultaron útiles para cada uno de ellos comentan, incluso tres de ellos basaron sus proyectos de negocio en dichos conocimiento.

Como resultado de la investigación se nota que la mayoría de los migrantes ecuatorianos que han retornado al país por medio del Plan el Cucayo muestran interés por quedarse en el país y sacar adelante su emprendimiento, sin embargo de ello existe una excepción con uno de los migrantes que no está satisfecho con los resultados de su emprendimiento aun mantiene la idea de que la migración es una opción para reactivar su económica no obstante admitió que el hecho de haber sido un migrante no le quita los temores que implica el desplazamiento.

Así también, ven positivo el avance que existe en la visión que mantiene el gobierno al mostrar interés por los nacionales en el extranjero. Esto creo ha creado un lazo entre el migrante y el Estado, por medio del trabajo de la SENAMI ya que los migrantes perciben una evolución en la institucionalidad del Estado que desde su perspectiva ha pasado del discurso político a afianzarlo con acciones concretas y recursos económicos para el financiamiento.

## CONCLUSIONES

Tomando en cuenta que el fenómeno de movilidad humana es inherente a la naturaleza del ser humano, es importante resaltar los factores que atraen a las personas a tomar la decisión de cambiar de medio. Según la teoría neoclásica de las migraciones, en el mundo globalizado, los elementos macroeconómicos son buenos indicadores para perfilar países de destino y el flujo de masas. De esta manera, se puede notar que cuando un país goza de desarrollo y estabilidad es proclive a recibir a migrantes, por tradición estos han sido los países nórdicos como Estados Unidos y Europa Occidental. No obstante, ante los cambios cíclicos de la economía, estas zonas se han visto afectadas por severas crisis de recesión haciendo de los países latinoamericanos, y asiáticos nuevos destinos migratorios. En este sentido, los países latinoamericanos que desde la década de los setentas gozan de una bonanza económica por los altos precios de materias primas y créditos de entidades externas han logrado consolidar economías más estables y de crecimiento.

En el escenario de esta problemática, existen diversos lados que velan por intereses propios entre ellos: los Estados receptores, Estados de origen y los migrantes con sus familias. El papel de la familia es muy importante ya que es uno de los factores determinantes al tomar la decisión de migrar y retornar. Ante momentos de crisis, los Estados receptores implementan mayores barreras restrictivas para proteger mercados internos y seguridad nacional que se ven vulneradas por el ingreso de extranjeros. Por consiguiente, los países de origen, como Ecuador, deben formular estrategias para proteger a sus nacionales en el extranjero. La realidad actual del Ecuador es favorable en el sentido que la crisis económica mundial no ha tenido mayor repercusión en nuestra economía interna. Esto se da principalmente por la producción de materias primas y abastecimiento alimentario propio. Estas condiciones, han ayudado a que el gobierno actual tenga mayores ingresos para ser destinados a todo tipo de programas sociales, incluidos los de retorno migratorio, como una política vanguardista.

Fuera del ámbito económico el rol estatal se extiende hasta el nivel jurídico generando marcos normativos y procedimientos fijos que sustenten el trabajo de las instituciones especializadas en la defensa de los derechos de los migrantes. La Constitución del 2008, el Plan Nacional del Buen Vivir y el Plan Nacional de Desarrollo

Humano para las Migraciones son los instrumentos que el gobierno utiliza para normar esta problemática.

Así también, mediante la creación de la Secretaría Nacional del Migrante se han diseñado planes de protección a migrantes en el extranjero tanto como de proveer de recursos para emprendimientos ante el retorno de los migrantes. El retorno se produce principalmente por la inestabilidad económica que sufre el migrante en el extranjero, o a su vez, por haber cumplido con sus objetivos al momento de partir. La investigación se centró en el Fondo concursable “El Cucayo”, parte del programa “Bienvenid@s a Casa”. Estos programas están bajo la tutela estatal en el manejo de los recursos económicos y pretenden incentivar el comercio y emprendimiento de negocios en el país.

Para ser elegible a este Fondo, el migrante pasa por un proceso de evaluación previa de su proyecto para garantizar una reinserción que enmarque la rentabilidad, sostenibilidad y sustentabilidad. De esta manera, existe una diversidad en la demanda puesto que existen las personas que son atendidas, las personas que son capacitadas y finalmente las que reciben el financiamiento. Dado que el financiamiento es compartido entre el migrante y el Estado, existe mayor motivación por sacar adelante el emprendimiento.

El Estado ecuatoriano, por medio de la implementación de estos programas intenta obtener resultados favorables en la captación y generación de capital que sustituya al de las remesas. Es así que el interés estatal está dado por la promoción de la productividad y la inversión extranjera directa por parte de los migrantes ecuatorianos. Su papel es protagónico en el control y manejo de los recursos económicos y del proyecto en sí, para asegurar su prosperidad y la inversión. Asegurando un trabajo de manera conjunta con los migrantes, en este estudio específicamente refiriéndome al grupo focal como una herramienta para determinar la situación de esta política estatal y conocer si ha sido o no favorable para su desarrollo y reinserción económico y social.

Por otro lado es importante tener en cuenta que estos planes son utilizados como herramientas políticas para obtener legitimidades dentro y fuera del país, de esta forma que las familias que se benefician dentro del país pueden dar fe de la acción proactiva del Estado, mientras que a nivel externo se reconoce la responsabilidad que tiene un Estado con sus nacionales. Mostrando una tendencia que caracteriza nuestro país y puede ser emulado por otros Estados.

Del grupo focal se puede concluir que la experiencia de acogerse al Fondo ha sido favorable resaltando lo enriquecedor de la acumulación de capital financiero y humano, así como también la ayuda gubernamental para iniciar los emprendimientos y para mantener a flote el negocio. Los migrantes reconocen, sin embargo, que al contrastar estos beneficios la ganancia económica en el país es menor, pero a razón de tener estabilidad, un negocio propio. Apoyando también en una reinserción, de tipo exógena en su mayoría favorable, pero totalmente vinculada a la mejora económica.

Como se señala en el capítulo III, los factores económicos son trascendentales en el fenómeno de la migración. La implementación de planes gubernamentales atrae a los migrantes para que retornen. Su estatus económico, en relación a la condición en la que se encontraban en el país receptor, mejoró notablemente en los casos analizados puesto que se han abierto oportunidades para brindar empleo e inversión. El Fondo “El Cucayo” para los migrantes retornados entrevistados fue la mejor opción ya que les aportó con el dinero necesario para emprender un negocio estable que garantiza su bienestar económico y futuro desarrollo, tanto personal como familiar. Este Fondo fue seleccionado como foco de análisis puesto que tiene gran acogida por los migrantes, y es el que mayor volumen capta en cuanto a programas de retorno se refiere.

En conclusión, los factores del capital humano se mueven por la atracción del capital económico, siendo este factor trascendental dentro de la movilidad humana tanto como para la migración como para el retorno. Esta relación básica es la que dicta la dirección del flujo migratorio. Ecuador ha dejado su calidad de país de origen de migrantes, posterior a la progresiva recuperación de la crisis económica a ser un país receptor de migrantes incluyendo los ecuatorianos que abandonaron el país en el periodo del 2000 al 2006. Como se revisó, los elementos de la bonanza económica que goza Ecuador son atractivos para inversionistas extranjeros de pequeñas y medianas empresas y para los mismos ecuatorianos que tienen la oportunidad de retornar bajo los programas del Estado.

## RECOMENDACIONES

El actual gobierno ecuatoriano, ha tenido dentro de sus políticas públicas un cambio alentador y ambicioso en muchos ámbitos especialmente en el social, poniendo mayor atención a los grupos minoritarios o aquellos que se ven vulnerables. Tomando en cuenta la actual situación de país receptor de migrantes es necesario que Ecuador aborde los temas con responsabilidad velando por la seguridad interna de los ciudadanos y migrantes. De esta manera, es preciso que se realicen cambios a las leyes de migración y extranjería en cuanto al ingreso y permanencia de extranjeros en el territorio. Si bien las medidas de apertura de fronteras es un incentivo para el principio de reciprocidad internacional, Ecuador debe concentrarse en fortalecer los programas de retorno que tiene para sus connacionales. En la práctica, lamentablemente, no existe este principio pues los demás Estados tienen rígidas medidas de control migratorio y laboral que velan por intereses nacionales.

Por otra parte, el caso de los migrantes retornados acogidos al proyecto Fondo concursable “El Cucayo”, instaurado con el fin de dar un retorno en base al emprendimiento de negocios, presenta algunas limitaciones. Pese a los avances, dentro del estudio se encuentran falencias y observaciones que hacer con respecto al proyecto y la asesoría que da la SENAMI sobre lo que se recomiendan diferentes aspectos para garantizar una reinserción favorable del migrante con una ayuda integral por parte de la entidad:

- Afianzar la reestructuración de la SENAMI como Viceministerio de la Movilidad Humana manteniendo una política estatal continua que con el tiempo consolide su institucionalidad y servicios al migrante.
- Siendo la SENAMI una entidad que trabaja con un grupo vulnerable como son los migrantes, debe tener gente especializada en asuntos sociales que permita dar una ayuda personalizada, con representación para todos los sectores.
- Orientar los proyectos emprendedores a áreas estratégicas que no estén sobreexplotadas.
- Dar seguimiento a los proyectos que han sido financiados, con el fin de tener constancia en los resultados favorables de los negocios.

- Cubrir no únicamente el aspecto económico sino brindar una ayuda integral que permita una reinserción de tipo familiar y cultural con orientación psicológica.
- Dar una mayor difusión de los proyectos que brinda la SENAMI a favor de los ecuatorianos que se encuentran en el extranjero con el fin de conseguir mayor cobertura.
- Proveer de capacitación a los mentores que acompañan a los migrantes durante el proceso de crear los proyectos emprendedores ajustándose a sus capacidades.
- Favorecer los proyectos que permitan aprovechar los conocimientos adquiridos durante el periodo migratorio, en área científico técnicas y servicios que aporten al desarrollo del país.

Además, es importante tomar en cuenta que los programas de retorno migratorio estipulados por la SENAMI se encuentran en proceso de reevaluación. Tras cerrar el año 2012. La institución busca mejorar sus servicios y poder abarcar a mayores volúmenes de beneficiarios, con el fin de concretar los objetivos nacionales estipulados en la Constitución y Planes gubernamentales. En este sentido, la evaluación debe ir encaminada al fortalecimiento y renovación de las instituciones que posee. Por ejemplo, lugares con gran afluencia de migrantes ecuatorianos como la Casa en Madrid podrían crecer y ser sedes externas de las oficinas de SENAMI.

Ahora que la SENAMI ha sido dotada de mayores facultades, como Viceministerio de Movilidad Humana, es importante continuar la labor de los programas que se plantearon y dieron buenos resultados tal es el caso del Programa para personas con discapacidad “Manuela Espejo”, emprendido por el ex-Vicepresidente Lenín Moreno. Asimismo, es necesaria mayor difusión al alcance de las personas vulnerables y una progresiva expansión hacia más remotos lugares del mundo. Asimismo, en el caso del Fondo “El Cucayo” que cubre el eje de reinserción económica también debe continuar.

Tomando en cuenta la visión humanista que plantea nuestro gobierno, es una oportunidad para la vinculación internacional que sirva como plataforma de diálogo en foros internacionales. Aprovechando el liderazgo en estas materias, Ecuador puede posicionar mayores beneficios para los migrantes.

## BIBLIOGRAFÍA

### Bibliografía documental

- ANTILEO Claudia, Fuentealba Nuvia, López Valeska y Tapia Carla (2004). Representaciones sociales de los migrantes retornados de Argentina respecto a la integración social. Tesis para optar al Título de Asistente Social, Licenciado en Desarrollo Familiar y Social. Facultad de Artes, Humanidades y Ciencias Sociales, Escuela de Trabajo Social, Universidad Católica de Temuco.
- Cámara de Comercio de Guayaquil (Diciembre, 2012) Perspectivas económicas 2013: La dinámica económica se desacelera y se espera un crecimiento del PIB de 3,98%. *Boletín Económico “Juntos Construyendo la Nueva Cámara”*. Guayaquil. Disponible en: [<http://www.lacamara.org/ccg/2012%20DIC%20BE%20CCG%20PERSPECTIVAS%202013.pdf>] Recuperado: 18/04/2013.
- CARRERA, Fernanda (2011). Irene Ferruzola: “Hay \$237.000 para los migrantes” [en línea]. El Telégrafo. Recuperado de: [<http://www.telegrafo.com.ec/deportes/item/irene-ferruzola-hay-237000-para-los-migrantes.html>] Revisado en: 08/05/2013.
- CASSARINO, Jean Pierre (2004). Theorising Return Migration: a revisited conceptual approach to return migrants. EUI Working Papers RSCAS N° 2004/02. European University Institute.
- CAZCO, Roxana (2013). El retorno de migrantes con trabas [en línea]. El Comercio, Mundo, España. Recuperado de: [[http://www.elcomercio.com/mundo/migrantes-Espana-Senami-plan\\_retorno-Ecuador\\_0\\_869913049.html](http://www.elcomercio.com/mundo/migrantes-Espana-Senami-plan_retorno-Ecuador_0_869913049.html)] Revisado en: 08/05/2013.
- CHÁVEZ, Nashira (2008). Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11. Ediciones Abya- Yala & FLACSO Ecuador: Quito.
- Comité pro Movilidad Humana Ecuador (2012). Definiciones básicas sobre movilidad humana [en línea]. Recuperado de: [<http://cmhecuador.blogspot.com/2012/07/definiciones-basicas-sobre-la-movilidad.html>]. Revisado en: 06/05/2013.
- Constitución de la República del Ecuador (2008). Montecristi, Ecuador.
- Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948). Asamblea General de las Naciones Unidas: París.

- DUMON, W. (1985) Problems Faced by Migrations and theirs Family Members, Particularly Second Generation Migrants, in return in to and Reintegrating into their Countries of Origin en *International Migration*, Vol. 23, No. 1, pp. 113-127.
- Tennenbaum, M. (2007) “Back and Forth: Immigrants’ Stories of Migration and Return” en *International Migration*, Vol. 45, No. 5, pp. 147-175.
- DURÁN, Francisco (2011, mayo). Crisis global y estrategias y estrategias migratorias: hacia la redefinición de las políticas de movilidad. [Ponencia] IV Congreso de la Red Internacional de Migración y Desarrollo. FLACSO, Quito.
- EGUEZ, Alejandro. (2001). Las remesas de emigrantes en Ecuador tras la dolarización en *Observatorio de la Economía Latinoamericana*. Recuperado en: 26/03/2013 de [<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/>]
- ESCUADERO, Duran Lorena. (2008, Febrero) El Plan de Desarrollo Humano para las migraciones en *Entre Tierras: Boletín sobre políticas migratorias y derechos humanos*. Recuperado el: 15/02/2012 en [[http://www.sedi.oas.org/ddse/documentos/mide/2011/entretierras/Entre Tierras2\\_PolicasdeRetornoyMigracion.pdf](http://www.sedi.oas.org/ddse/documentos/mide/2011/entretierras/Entre Tierras2_PolicasdeRetornoyMigracion.pdf)]
- FLACSO Ecuador (2008). Ecuador: La migración internacional en cifras. Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA- Ecuador: Quito.
- Gabinet d’ Estudis Socials; Dirección General de Inmigración y Voluntariado. Consejería de Política Social, Mujer e Inmigración; Servicio de Desarrollo Normativo y Órganos de Participación de la Secretaría General. Consejería de Política Social, Mujer e Inmigración; Entidades de la Red de Acogida e Inserción Sociolaboral de Personas Inmigrantes de la Región de Murcia, especialmente Proexport y Murcia Acoge. (2007, Diciembre) Glosario de Términos de Integración de Inmigrantes. Dirección General de Inmigración y Voluntariado. Consejería de Política Social, Mujer e Inmigración. Comunidad Autónoma de la Región de Murcia. Murcia.
- GMELCH, George (1980). Return Migration [en línea] *Annual Review of Anthropology*, Vol. 9, pp. 135-159. Recuperado de JSTOR disponible en: [<http://web.mnstate.edu/robertsb/308/Return%20Migration.pdf>] en: 25/04/2013.
- IANNI, Octavio. (1999). *La era del Globalismo Siglo Veintiuno* Editores. México D.F.
- KING, Russel (1986). *Return Migration and Economic Problems*. Croom Helm: Londres.
- KLIKSBERG, Bernardo. (2000). *Diez falacias sobre los problemas sociales de América Latina*. Centro de Documentación en Políticas Sociales: Buenos Aires.

- LEVITT, Peggy (1998) Social Remittances: Migration Driven Local-Level Forms of Cultural Diffusion. *International Migration Review*, Vol. 32, No. 4, pp. 926-948. Nueva York. Recuperado de JSTOR, disponible en: [[http://tigger.uic.edu/~ehassa1/SocialRemittances\\_MigrationDrivenLocal-LevelFormsofCulturalDiffusion.pdf](http://tigger.uic.edu/~ehassa1/SocialRemittances_MigrationDrivenLocal-LevelFormsofCulturalDiffusion.pdf)] en: 25/04/2013.
- Manual de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (2009), pág. 5, publicado en: [[http://www.gtzcepal.cl/files/Manual\\_Micro\\_Pequenha\\_Mediana\\_Empresa\\_TIC\\_politicas\\_publicas.pdf](http://www.gtzcepal.cl/files/Manual_Micro_Pequenha_Mediana_Empresa_TIC_politicas_publicas.pdf)]
- MARTINEZ, Daniel (s/f) Las normas de la OIT sobre migraciones laborales. Recuperado de: [[http://www.migracionremesas.hn/document/las\\_normas\\_de\\_la\\_OIT.pdf](http://www.migracionremesas.hn/document/las_normas_de_la_OIT.pdf)]. Revisado en: 06/05/2013.
- MONCAYO, María Isabel. (2011). Migración y Retorno en el Ecuador: Entre el discurso político y la política de gobierno. Tesis para obtener el título de Maestría en Relaciones Internacionales con mención en Negociación y Cooperación Internacional. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO): Ecuador.
- MONCAYO, María Isabel y Herrera, Gioconda (2011, febrero) *El Plan “Bienvenid@ a casa”*: Estudio sobre la experiencia del Fondo “El Cucayo”. Series Avances de Investigación No 51, Fundación Carolina CeALCI, Madrid.
- OCAMPO, José Antonio. (2007). La macroeconomía de la bonanza económica latinoamericana. *Revista de la CEPAL*, núm. 93: Colombia
- Organización Internacional del Trabajo (s/f) Trabajadoras y trabajadores migrantes: hacia una igualdad de derechos y oportunidades [en línea] Trabajo decente: un mundo mejor comienza aquí. Geneva, Suiza. Disponible en: [[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@gender/documents/publication/wcms\\_101619.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@gender/documents/publication/wcms_101619.pdf)] en: 25/04/2013.
- Organización Internacional para las Migraciones (s/f) Migración y desarrollo, Sección 2.3. San José. Recuperado en: 26/03/2013 de [[http://www.crmsv.org/documentos/IOM\\_EMM\\_Es/v2/V2S03\\_CM.pdf](http://www.crmsv.org/documentos/IOM_EMM_Es/v2/V2S03_CM.pdf)]
- Organización Internacional para las Migraciones (s/f). Migración de Retorno, Sección 3.9. San José. Recuperado de: [[http://www.crmsv.org/documentos/IOM\\_EMM\\_Es/v2/V2S03\\_CM.pdf](http://www.crmsv.org/documentos/IOM_EMM_Es/v2/V2S03_CM.pdf)] Revisado en: 06/05/2013.

- PEÑA, Diana (s/f). Exposiciones sobre migraciones Ecuador-Chile [en línea]. Recuperado de: [<https://sites.google.com/site/migrantesenchile/exposicion>] Revisado en: 08/05/2013.
- PÉREZ, Montero. (s/f) Indicadores de mercado de trabajo. Economía Descriptiva. Uruguay.
- Plan Nacional del Buen Vivir (2009-2013). Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- Plan de Desarrollo Humano para las Migraciones (2007-2010). Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- PORTES, Alejandro (2008). Migration and social change: Some conceptual reflections. Princeton University: Princeton.
- RUIZ, S. Erika (s/f). Migración y desarrollo en América Latina: ¿círculo vicioso o círculo virtuoso? En, Pensamiento Iberoamericano, del Instituto Tecnológico Autónomo de México: México D.F.
- SENAMI (2008) Resolución No. SENAMI/00037-2008 Ministra Lorena Escudero Durán: Quito.
- SENAMI (2008). Bases y condiciones para la adjudicación de capital semilla para emprendimiento de negocios de personas migrantes y/o sus familias. [Impreso] Quito-Ecuador.
- Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (2012, octubre) La crisis en la zona euro, su impacto en el proceso de integración europeo y en las relaciones birregionales entre América Latina y del Caribe y la Unión Europea: Líneas de acción desde la perspectiva latinoamericana y caribeña. XXXVIII Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano, Caracas.
- STARK, Oded (1991). The migration of labor [en línea]. Basil Blackwell, Inc. Oxford. Recuperado en: [<http://class.povertylectures.com/Stark1991MigrationofLaborChapts1-3.pdf>] en: 25/04/2013.
- SUTCLIFFE, Bob (1996). Nacido en otra parte: un ensayo sobre la migración internacional, el desarrollo y la equidad. HEGOA, Facultad de Ciencias Económicas, Bilbao.
- TORNOS Cubillo Andrés (2006, febrero). Humanismos y Teorías de las migraciones; Aula de Teología. Universidad de Cantabria, Santander.

VILAC, María José (2013). El plan retorno tiene fisuras [en línea]. El Hoy, Universidad San Francisco. Recuperado de: [<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/el-plan-retorno-tiene-fisuras-574699.html>] Revisado en: 08/05/2013.

### **Páginas Web**

Secretaría Nacional del Migrante (2013). Disponible en: [<http://www.senami.gob.ec/>].

Fondo Monetario Internacional (IFM) (2013). Estadísticas e indicadores económicos. Disponible en: [<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/weodata/index.aspx>]. Recuperado en: 15/06/2012.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Disponible en: [<http://www.inec.gob.ec/home/>]. Copyright 2011.

### **Entrevistas**

Entrevista a funcionario SENAMI (confidencial) (2012) Sobre los niveles de cobertura Fondo “El Cucayo” Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado I1 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado I2 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado A1 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado F1 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado F2 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Entrevistas a migrante retornado X1 (confidencial) (2012) Situación previa a la migración, durante la migración, retorno y post retorno. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

Núñez, Julia. Asistente Técnica del Fondo “El Cucayo”, Secretaría Nacional del Migrante. Elaborada en: 18/06/2013. Entrevistador: Pamela Galván. Quito.

## ANEXOS

**Anexo 1: Resolución N° SENAMI/00037-2008**

**Anexo 2: Bases y condiciones para la adjudicación de capital semilla para emprendimiento de negocios de personas migrantes y/o sus familias.**

**Anexo 3: Codificación de los casos**

CODIFICACIÓN DE LOS CASOS DE ESTUDIO	
Casos Individuales	I1-I2
Casos Asociativos	A1
Casos Familiares	F1-F2
Caso Rechazado	X

**Anexo 4: Resultados de las entrevistas (cuadros)**

	PRE-MIGRACIÓN					
	I1	I2	F1	F2	A1	X1
<b>SEXO</b>	Femenino	Masculino	Femenino	Femenino	Masculino	Masculino
<b>LUGAR DE NACIMIENTO (PROVINCIA)</b>	Cañar	Manabí	Pichincha	Azuay	Pichincha	Cañar
<b>EDAD</b>	18	25	27	18	23	29
<b>LUGAR DE RESIDENCIA ANTES DE MIGRAR (PROVINCIA)</b>	Cañar	Manabí	Pichincha	Guayas	Pichincha	Pichincha
<b>ESTADO CIVIL</b>	Soltero	Casado	Divorciado	Unión libre	Soltero	unión libre
<b>NIVEL DE EDUCACIÓN ANTES DE MIGRAR</b>	Básico	Básico	Medio	Medio	Universitario	Básico
<b>OCUPACIÓN ANTES DE MIGRAR</b>	negocio propio informal	trabajos temporales	negocio propio informal	Empleada doméstica	estudiante	Jornalero
<b>INGRESO PROMEDIO MENSUAL DURANTE EL ÚLTIMO AÑO ANTES DE MIGRAR (USD)<sup>2</sup></b>	90	50	60	70	-	80
<b>¿POR QUÉ DECIDIÓ MIGRAR?</b>	a	d	b	d	d	d
<b>SUS PLANES AL MIGRAR ERAN DE TENER EN EL PAÍS EXTRANJERO UNA ESTADÍA</b>	Definitiva	temporal	temporal	Temporal	Definitiva	Temporal
	DURANTE LA MIGRACIÓN					

<sup>2</sup> Tomar en cuenta que el salario mínimo vital establecido por el gobierno del Ecuador, posterior a la dolarización en el 2000 era de 1991.

	<b>I1</b>	<b>I2</b>	<b>F1</b>	<b>F2</b>	<b>A1</b>	<b>X1</b>
<b>LUGAR DE RESIDENCIA EN EL PAÍS DE DESTINO</b>	España	España	Italia	Estados Unidos	Bolivia	Estados Unidos
<b>AÑO DE LLEGADA</b>	1996	2000	1997	1998	2001	1998
<b>ESTUDIOS EN EL PAÍS EXTRANJERO</b>	Ninguno	Ninguno	Idiomas	Idiomas	Carrera Universitaria	Idiomas
<b>ESTADO CIVIL DURANTE EL PROCESO MIGRATORIO</b>	Casado	Casado	unión libre	unión libre	unión libre	Casado
<b>OCUPACIÓN DURANTE EL PROCESO MIGRATORIO</b>	Empleada Privada	Jornalero	Empleada Doméstica	Empleado Privado	Empleado Privado	-
<b>INGRESO PROMEDIO MENSUAL DURANTE EL ÚLTIMO AÑO EN EL PAÍS DE DESTINO (USD)</b>	2200	2150	1900	1875	-	2100
<b>SITUACIÓN EN EL EXTRANJERO ANTES DE LA CRISIS DEL 2008</b>	Regular	Buena	Muy buena	Regular	Muy buena	Regular
<b>MOTIVO QUE INCIDIÓ EN SU DECISIÓN DE RETORNO</b>	Falta de adaptación	Familiar	Económico	Económico	Falta de adaptación	Falta de adaptación

	<b>POST MIGRACIÓN</b>					
	<b>I1</b>	<b>I2</b>	<b>F1</b>	<b>F2</b>	<b>A1</b>	<b>X1</b>
<b>MEDIO POR EL CUAL CONOCIÓ DEL TRABAJO DE LA SENAMI</b>	Familiares	Otros migrantes	Otros migrantes	Publicidad del gobierno	Familiares	Familiares
<b>ASESORAMIENTO DE LOS MENTORES PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE NEGOCIO</b>	Bueno	Regular	Regular	Bueno	Regular	Malo
<b>SECTOR ECONÓMICO DEL EMPRENDIMIENTO</b>	Hoteles y Restaurantes	Hoteles y Restaurantes	Servicios comunitarios y sociales	Industria Manufacturera	Servicios comunitarios y sociales	Industria Manufacturera
<b>LOS CONOCIMIENTOS ADQUIRIDOS HAN FAVORECIDO AL EMPRENDIMIENTO DE SU NEGOCIO</b>	Si	Si	Si	Si	Si	No aplica
<b>SITUACIÓN ACTUAL DE SU NEGOCIO</b>	Excelente	Buena	Buena	Muy Buena	Regular	Regular
<b>FUENTES DE EMPLEO GENERADAS ACTUALMENTE POR EL NEGOCIO EMPRENDIDO</b>	6	8	3	4	7	No aplica
<b>¿QUÉ CAMBIOS HA TRAÍDO A SU VIDA EL RETORNO?</b>	Favorable	Favorable	Favorable	Poco favorable	Favorable	No aplica
<b>¿CÓMO CONSIDERA SU SITUACIÓN ECONÓMICA DESPUÉS DEL RETORNO?</b>	Favorable	Favorable	Favorable	Favorable	Regular	Poco Favorable
<b>INGRESOS PERCIBIDOS CON EL EMPRENDIMIENTO (MENSUAL)</b>	3000	2500	1500	5000	-	1800

**Anexo 5: Situación socio-económica de los retornados y sus familias**

	<b>I1</b>	<b>I2</b>	<b>F1</b>	<b>F2</b>	<b>A1</b>	<b>X1</b>
Porcentaje de variación del ingreso <sup>3</sup>	3233,33%	4900%	2400%	7042,86%	-	2150%
Acceso a la educación (personal o familiar)	Si	Si	Si	Si	No	No
Acceso a la salud (personal o familiar)	Medio	Alto	Alto	Medio	Bajo	Medio

---

<sup>3</sup> Tomar en cuenta que los valores están en dólares corrientes, no se ha tomado en cuenta la inflación por la falta de un año base oficial. No obstante, el incremento es evidente ya que en el margen extenso, al aplicar la inflación actual sigue siendo mayor.