Maestría en

Gestión Pública

Trabajo de investigación previo a la obtención del título de

Magíster en Gestión Pública

.

AUTORES:

Autor 1.- Ana Gabriela Granizo Aguirre

Autor 2.- Ana Mercedes Galarza Añazco

Autor 3.- Zoila Andrea Loaiza Feijóo

Autor 4.- Andrea Lorena Jiménez Pillajo

Autor 5.- Rubén Marcelo Gavilema Vargas

TUTORES:

Docente titulación

Profesor PBL1.- Pablo Hidalgo Romero

Profesor PBL2.- PHD. David Genaro Benavidez Gutiérrez

Profesor PBL3.- Gustavo Javier Acuña Pazmiño

Título del Trabajo de Titulación

FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD CIUDADA EN LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO, MEDIANTE CONVENIO MARCO INSTERINSTITUCIONAL ENTRE EL HONORABLE GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO Y LA POLICIA NACIONAL

julio, 2026

Certificación de autoría

Nosotros**, (Ana Gabriela Granizo Aguirre, Ana Mercedes Galarza Añazco, Zoila Andrea Loaiza Feijóo, Andrea Lorena Jiménez Pillajo, Rubén Marcelo Gavilema Vargas),** declaramos bajo juramento que el trabajo aquí descrito es de nuestra autoría; que no ha sido presentado anteriormente para ningún grado o calificación profesional y que se ha consultado la bibliografía detallada.

Cedemos nuestros derechos de propiedad intelectual a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE), para que sea publicado y divulgado en internet, según lo establecido en la Ley de Propiedad Intelectual, su reglamento y demás disposiciones legales.

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANA MERCEDES GALARZA ANAZCO

Ana Mercedes Galarza Añazco

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANA GABRIELA GRANIZO AGUIRRE

Ana Gabriela Granizo Aguirre

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ZOILA ANDREA LOAIZA FEIJOO

Zoila Andrea Loaiza Feijoo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANDREA LORENA JIMENEZ PILLAJO

Andrea Lorena Jiménez Pillajo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
RUBEN MARCELO GAVILEMA VARGAS

Rubén Marcelo Gavilema Vargas

Autorización de Derechos de Propiedad Intelectual

Nosotros, **(Ana Gabriela Granizo Aguirre, Ana Mercedes Galarza Añazco, Zoila Andrea Loaiza Feijóo, Andrea Lorena Jiménez Pillajo, Rubén Marcelo Gavilema Vargas),** en calidad de autores del trabajo de investigación titulado ***Titulo del trabajo de investigación "Fortalecimiento de la seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo mediante Convenio Marco Interinstitucional entre el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Chimborazo y Policía Nacional"***, autorizamos a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE) para hacer uso de todos los contenidos que nos pertenecen o de parte de los que contiene esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación. Los derechos que como autores nos corresponden, lo establecido en los artículos 5, 6, 8, 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento en Ecuador.

D. M. Quito, junio, 2026

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANA MERCEDES GALARZA ANAZCO

Ana Mercedes Galarza Añazco

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANA GABRIELA GRANIZO AGUIRRE

Ana Gabriela Granizo Aguirre

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ZOILA ANDREA LOAIZA FEIJOO

Zoila Andrea Loaiza Feijoo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ANDREA LORENA JIMENEZ PILLAJO

Andrea Lorena Jiménez Pillajo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
RUBEN MARCELO GAVILEMA VARGAS

Rubén Marcelo Gavilema Vargas

Aprobación de dirección y coordinación del programa

Nosotros, **Nombre del Director/a EIG y Coordinador/a UIDE,** declaramos que los graduandos: **(Ana Gabriela Granizo Aguirre, Ana Mercedes Galarza Añazco, Zoila Andrea Loaiza Feijóo, Andrea Lorena Jiménez Pillajo, Rubén Marcelo Gavilema Vargas),)** son los autores exclusivos de la presente investigación y que ésta es original, auténtica y personal de ellos.

Natalie Chauvin

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
NATHALIE CHAUVIN ANDRADE

Director/a de la Maestría en Gestión Pública

Coordinadora de Maestría en Gestión Pública

Firmado por OLIVA BENITEZ MANUEL ALEJANDRO - ***3276** el día 16/11/2026 con un certificado emitido por AC FNMT Usuarios

DEDICATORIA

Este trabajo de investigación es dedicado en honor a nuestras familias, quienes han sido el pilar esencial en este trayecto formativo, brindándonos apoyo constante, confianza, comprensión y motivación continua para lograr nuestras aspiraciones profesionales y personales.

De manera particular, este estudio está dedicado a los habitantes de la provincia de Chimborazo, con la firme creencia de que el refuerzo de la gestión pública, la colaboración interinstitucional y la gobernanza territorial son herramientas fundamentales para facilitar una seguridad ciudadana efectiva, promover la convivencia armoniosa y construir entornos más seguros, inclusivos y sostenibles, mediante la cooperación ínter institucional, para la creación de una política pública sostenible.

AGRADECIMIENTOS

Queremos expresar nuestro más sincero agradecimiento a la Universidad Internacional del Ecuador y a los profesores de la Maestría en Gestión Pública, por su apoyo académico, dirección en los métodos de enseñanza y dedicación constante en la capacitación de profesionales que pueden ofrecer soluciones innovadoras ante los retos de la administración pública actual.

También valoramos significativamente la colaboración de las entidades gubernamentales, organizaciones relacionadas con la seguridad ciudadana y los actores locales que, a través de sus vivencias, saberes y disposición institucional jugaron un papel clave en el avance de esta investigación y en el estudio de los métodos de colaboración institucional implementados en la provincia de Chimborazo.

Por último, queremos agradecer de manera particular a nuestras familias por su apoyo incondicional, su paciencia y su comprensión en cada fase de este proceso educativo. Su constante respaldo fue fundamental para finalizar con éxito este proyecto de investigación.

RESUMEN

La protección ciudadana representa uno de los retos más significativos en la administración pública moderna, dado el aumento de la complejidad de los factores sociales, económicos, institucionales y territoriales que afectan la coexistencia armoniosa, la sensación de seguridad y el bienestar general de la población. Ante esta situación, esta investigación examina el reforzamiento de la seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo, a Partir de la ejecución del Acuerdo Marco de Colaboración Institucional firmado entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo y la policía Nacional del Ecuador.

El análisis se realiza bajo una perspectiva de gobernanza territorial, teniendo en cuenta la colaboración entre instituciones, la planificación estratégica, la corresponsabilidad de las instituciones y el manejo eficiente de los recursos públicos como elementos clave para potenciar las capacidades preventivas, operativas y de respuesta de las entidades a cargo de la seguridad ciudadana.

La investigación revela que la colaboración efectiva entre los varios niveles de gobierno, las organizaciones de seguridad y los actores locales permite maximizar recursos, aumentar la capacidad de respuesta de las instituciones y reforzar los mecanismos para prevenir delitos y la violencia. De la misma manera, se detectan oportunidades para establecer procesos permanentes de planificación, supervisión y análisis que aseguren la efectividad y sostenibilidad de las acciones llevadas a cabo.

Los hallazgos alcanzados permiten concluir que el refuerzo de la seguridad ciudadana exige una perspectiva integral basada en principios de gobernanza participación de la ciudadanía, colaboración institucional y corresponsabilidad territorial.

Dichos aspectos constituyen elementos estratégicos para fomentar el desarrollo local, aumentar la confianza de los ciudadanos en las instituciones y facilitar condiciones sostenibles de bienestar y convivencia en la provincia de Chimborazo.

Palabras Claves Seguridad ciudadana, gobernanza territorial, gestión pública, cooperación interinstitucional, coordinación institucional, planificación territorial.

ABSTRACT

Citizen security represents one of the most significant challenges for modern public administration due to the increasing complexity of the social, economic, institutional, and territorial factors that affect peaceful coexistence, the perception of safety, and the overall well-being of the population. In this context, this research examines the strengthening of citizen security in the province of Chimborazo through the implementation of the Framework Agreement for Inter institutional Cooperation signed between the Provincial Decentralized Autonomous Government of Chimborazo and the National Police of Ecuador.

The analysis is conducted from a territorial governance perspective, considering inter institutional cooperation, strategic planning, institutional co-responsibility, and the efficient management of public resources as key elements for enhancing the preventive, operational, and response capacities of the entities responsible for citizen security.

The research demonstrates that effective collaboration among different levels of government, security institutions, and territorial stakeholders makes it possible to optimize resources, improve institutional response capacity, and strengthen crime and violence prevention mechanisms. Likewise, opportunities are identified to establish permanent planning, monitoring, and evaluation processes that ensure the effectiveness and sustainability of the actions implemented.

The findings suggest that strengthening citizen security requires a comprehensive approach based on the principles of governance, citizen participation, inter institutional cooperation, and territorial co-responsibility. These elements constitute strategic factors for promoting local development, increasing citizens' trust in public institutions, and fostering sustainable conditions of well-being and social coexistence in the province of Chimborazo.

Keywords: Citizen Security, territorial governance, public management, interinstitutional cooperation, institutional coordination, territorial planning.

TABLA DE CONTENIDOS (Índice)

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
PORTADA	**1**
CERTIFICACIÓN DE AUTORÍA	**2**
AUTORIZACIÓN DE DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL	**3**
ACUERDO DE CONFIDENCIALIDAD	**4**
APROBACIÓN DE DIRECCIÓN Y COORDINACIÓN DEL PROGRAMA	**5**
DEDICATORIA	**6**
AGRADECIMIENTOS	**7**
RESUMEN	**8**
ABSTRACT	**9**
ÍNDICE GENERAL	**10**
LISTA DE TABLAS	**11**
LISTA DE FIGURAS	**12**

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN	**13**

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
Planteamiento del problema e importancia del estudio	13
Definición del proyecto	14
Naturaleza o tipo de proyecto	14
Objetivos	15
Objetivo general	15
Objetivo específico	15
Justificación e importancia del trabajo de investigación	16
CAPÍTULO 2: PERFIL DE LA ORGANIZACIÓN	**18**
2.1 Nombre, actividades, mercados servidos y principales cifras	18
2.1.1 Nombre de la empresa	18
2.1.2 Misión, visión, valores	18
2.1.3 Actividades, marcas, productos y servicios	19
2.1.7 Mercados servidos o ubicación de sus actividades de negocio	20
2.1.8 Tamaño de la organización	20
2.1.9 Información sobre empleados y otros trabajadores	21

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
2.1.10 Procesos claves relacionados con el objetivo propuesto	21
2.1.11 Principales cifras, ratios y números que definen a la empresa	22
2.1.12 Modelo de negocio	22
2.1.13 Grupos de interés internos y externos	23
2.1.14 Otros datos de interés	24
CAPÍTULO 3: TÍTULO PBL 1 (ENTREGABLES PBL)	**25**
1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO	**25**
1.1 Nombre del proyecto	25
1.2 Institución ejecutora	25
1.3 Cobertura geográfica	26
1.4 Localización	26
1.5 Unidad responsable	27
1.6 Monto del proyecto	27
1.7 Plazo de ejecución	28
2. DIAGNÓSTICO Y PROBLEMA	**29**

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
2.1 Antecedentes	29
2.2 Diagnóstico de la situación actual	31
2.3 Identificación del problema público	34
2.4 Árbol de problemas	36
2.5 Árbol de objetivos	38
2.6 Línea base	40
2.7 Estadística de niveles de violencia	42
2.8 Estadística del Distrito Riobamba	45
2.9 Análisis de la problemática de seguridad ciudadana	47
3. JUSTIFICACIÓN Y RELEVANCIA SOCIAL	**50**
3.1 Justificación	50
3.2 Relevancia social	52
3.3 Beneficios esperados	54
4. MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL APLICABLE	**57**
4.1 Constitución de la República del Ecuador	57

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
4.2 COOTAD	60
4.3 Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público	63
4.4 Código Orgánico Administrativo	65
4.5 Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública	68
4.6 Reglamento General de la LOSNCP	71
4.7 Decretos Ejecutivos	74
4.8 Resoluciones Administrativas	77
CAPÍTULO 4: TÍTULO PBL 2 (ENTREGABLES PBL)	**80**
5. FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO	**80**
5.1 Modelo de financiamiento	80
5.2 Presupuesto institucional	82
5.3 Fases del proyecto	85
5.4 Presupuesto consolidado	88
6. COMPONENTES DEL PROYECTO	**91**

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
6.1 Adquisición de vehículos patrulleros SUV 4x2	91
6.1.1 Especificaciones técnicas	91
6.1.2 Equipamiento	93
6.1.3 Seguridad	95
6.1.4 Dimensiones	97
6.1.5 Identificación institucional	99
6.2 Adquisición de motocicletas policiales 190 cc	102
6.2.1 Especificaciones técnicas	102
6.2.2 Chasis	104
6.2.3 Frenos	106
6.2.4 Suspensión	108
6.2.5 Equipamiento	110
6.3 Adquisición de aeronaves no tripuladas (Drones)	113
6.3.1 Especificaciones generales	113
6.3.2 Cámara	115

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
6.3.3 Control remoto	117
6.3.4 Sensores	119
6.3.5 Sistema de navegación	121
6.3.6 Baterías	123
6.3.7 Estación de carga	125
6.3.8 Garantías	127
6.3.9 Capacitación	129
7. ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA	**132**
7.1 Certificaciones presupuestarias	132
7.2 Partidas presupuestarias	134
7.3 Financiamiento	136
8. CONTROL Y TRANSPARENCIA	**139**
8.1 Instrumentos de control	139
8.2 Indicadores de sostenibilidad fiscal	141
8.3 Palabras clave	143

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
CAPÍTULO 5: TÍTULO PBL 3 (ENTREGABLES PBL)	**145**
9. EVALUACIÓN SOCIOECONÓMICA	**145**
9.1 Metodología de evaluación	145
9.2 Valor Actual Neto (VAN)	147
9.3 Interpretación del VAN	149
9.4 Tipología de costos	151
9.5 Costos en salud	153
9.6 Costos judiciales	155
9.7 Pérdidas de productividad	157
9.8 Pérdidas materiales	159
9.9 Costos intangibles	161
9.10 Tasa Interna de Retorno (TIR)	163
9.11 Interpretación del TIR	165
9.12 Impacto esperado	167
10. COMPARATIVA INTERNACIONAL	**170**

SECCIÓN / CAPÍTULO	PÁGINA
10.1 Cooperación policial en América Latina	170
10.2 Experiencias internacionales	172
10.3 Cooperación Ecuador–Chile	175
11. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA	**178**
11.1 Política pública propuesta	178
11.2 Beneficios institucionales	180
11.3 Beneficios sociales	182
11.4 Conclusiones y Recomendaciones	185
BIBLIOGRAFÍA	**189**
ANEXOS	**193**
Anexo A. Certificaciones Presupuestarias	193
Anexo B. Fichas Técnicas	195
Anexo C. Especificaciones Técnicas	198
Anexo D. Evidencia Fotográfica	202
Anexo E. Documentación Legal	205

LISTA DE TABLAS (Índice de tablas)

TABLA	DESCRIPCIÓN	PÁGINA
Tabla 1	Estadística de niveles de violencia de la Subzona Chimborazo	42
Tabla 2	Estadística comparativa 2024–2025	44
Tabla 3	Ranking de distritos por incidencia delictiva	45
Tabla 4	Ranking de circuitos del Distrito Riobamba	46
Tabla 5	Modelo de financiamiento del proyecto	80
Tabla 6	Presupuesto Fase 1	85
Tabla 7	Presupuesto Fase 2	86
Tabla 8	Resumen presupuestario del proyecto	88
Tabla 9	Especificaciones técnicas del vehículo patrullero SUV 4x2	91
Tabla 10	Equipamiento del vehículo patrullero	93
Tabla 11	Especificaciones técnicas de motocicletas policiales	102
Tabla 12	Especificaciones técnicas de aeronaves no tripuladas	113
Tabla 13	Certificaciones presupuestarias	132

TABLA	DESCRIPCIÓN	PÁGINA
Tabla 14	Instrumentos de control y transparencia	139
Tabla 15	Cálculo del VAN	147
Tabla 16	Costos sociales considerados en el VAN	151
Tabla 17	Beneficios sociales monetizados	167
Tabla 18	Cálculo de la TIR	163
Tabla 19	Comparación internacional sobre financiamiento de seguridad ciudadana	170

LISTA DE FIGURAS (Índice de figuras)

TABLA	DESCRIPCIÓN	PÁGINA
Figura 1	Árbol de problemas	36
Figura 2	Árbol de objetivos	38
Figura 3	Estadística de violencia de la Sub zona Chimborazo	43
Figura 4	Ranking de distritos de la provincia de Chimborazo	45
Figura 5	Ranking de circuitos del Distrito Riobamba	46
Figura 6	Imagen referencial del vehículo patrullero SUV 4x2	101
Figura 7	Imagen referencial de motocicleta policial 190 cc	112
Figura 8	Imagen referencial de aeronave no tripulada (Dron)	131
Figura 9	Esquema del cálculo del VAN	148
Figura 10	Esquema del cálculo de la TIR	164
Figura 11	Modelo de cooperación internacional en seguridad	172

Introducción

La perspectiva de Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3], que se enfoca en la articulación entre la planificación territorial y la gestión pública desde los GAD, está alineada con una lógica institucional y normativa similar a la propuesta por Friedmann. Sin embargo, es limitado cuando se le compara con enfoques actuales, como la gobernanza policéntrica de Ostrom (1990)[13] o la planificación colaborativa de Healey, que consideran el territorio como un espacio en el que interactúan varios actores. Esta línea, la gestión pública puede ser simplificada al cumplimiento de competencias, pero no debe ser considerada como un sistema complejo que tiene como objetivo crear valor público (Moore, 1995)[11], especialmente en áreas como la seguridad, donde inciden dinámicas territoriales, sociales y económicas.

Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3] plantean que la seguridad ciudadana debe abordarse desde una perspectiva territorial, preventiva e interinstitucional, superando el modelo tradicional reactivo. fundamento en tres ejes:

- La política pública a las características territoriales
- manejo del riesgo enfoque en áreas críticas y cantones (territorialización)
- acuerdo entre el GAD Provincial (gobernanza) y la Policía Nacional inclusión de patrullaje inteligente (tecnología)
- Díalogo con autores clásiccos de planificación

1. Matus (Planeación estratégica situacional)

   Matus sostiene problemas públicos son situacionales, complejos y cambiantes, de ahí que necesitan soluciones flexibles en vez de estrictas.

   El proyecto en Chimborazo sigue esta lógica priorizando áreas concretas dependiendo de su nivel de riesgo, el reto es impedir que la planificación sea estática.

   Es necesario que los datos delictivos se actualicen de manera continua. Sin embargo, no solo quiere herramientas técnicas; también exige capacidad política y análisis de actores. Zavala y Herrera, en cambio, presentan tecnología.

2. Aporte de Faludi (Planificación racional), plantea que la planificación debe basarse en:

   El proyecto se ajusta a un análisis territorial (hot spots, mapas).

   Los instrumentos específicos (drones, motos, patrulleros)

3. Enfoque de Lindblom (Incrementalismo), propone que las políticas públicas se construyen mediante ajustes graduales y decisiones sucesivas, no grandes diseños perfectos.

   Puede considerar que el proyecto es una etapa preliminar para robustecer la institución.

   De acuerdo a los resultados teorías sobre la administración pública.

   Reafirma el concepto de que el proyecto es un componente de un proceso ininterrumpido y no es definitivo.

   a) Nueva Gestión Pública (Hood)

   Promueve:

   Eficiencia

   Resultados medibles

   Uso de tecnología

   Uso de drones y patrullaje optimizado

Enfoque en reducción de delitos

Puede priorizar eficiencia sobre legitimidad social, lo que es clave en seguridad ciudadana.

b) Gobernanza (Rhodes)

Rhodes plantea que el Estado ya no actúa solo, sino en redes.

El convenio interinstitucional refleja esta lógica

Se rompe el modelo jerárquico tradicional

- Robustez del proyecto:

  Coordinación entre instituciones

  Intercambio de recursos

- Posible debilidad:

  Discrepancias de intereses entre organizaciones

  4. Discusión crítica entre enfoques

- El proyecto muestra una interesante mezcla de teorías, pero también tensiones:
- **Tecnología vs. Enfoque social**
- Zavala y Herrera le dan prioridad a la tecnología.
- Matus y enfoques críticos subrayan lo social.
- Seguridad a control y vigilancia, sin tratar las causas estructurales (marginación y pobreza).

Planificación racional vs. Complejidad territorial

- Faludi: planificación ordenada
-
- Matus: realidad cambiante Eludir planos inflexibles que no se adaptan a las modificaciones territoriales.
-

Eficiencia vs. Legitimidad

- Nueva Gestión Pública: eficiencia
- Gobernanza: participación
- Un sistema eficiente pero sin confianza ciudadana puede fracasar.

5. Aporte analítico al proyecto

   Enfoque teórico, se puede afirmar que el proyecto:

   métodos actuales de seguridad.

   se basa en una lógica territorial consistente. Incorpora

   herramientas modernas (tecnología, SIG)

6. Conclusión

   La propuesta del proyecto de Fortalecimiento la Seguridad Ciudadana en Chimborazo, basada en las contribuciones de Zavala y Herrera (2026), es técnicamente consistente y relevante a nivel territorial. Sin embargo, su eficacia estará condicionada a su habilidad para combinar métodos tradicionales de planificación situacional, procesos incrementales y sistemas de gobierno participativo, eludiendo una perspectiva reduccionista centrada únicamente en la tecnología y el control.

Gestión Pública:

1. Planificación normativa vs. Gobernanza territorial

a) Planificación normativa

Esta perspectiva se basa en una lógica centralizada, legal y jerárquica, en la que:

- El Estado establece procedimientos, normas y metas.
- Las instituciones operan de acuerdo con un marco formal.
- La estandarización y el control son predominantes.
- El acuerdo entre la POLICÍA NACIONAL y el HONORABLE GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO tiene una estructura institucional formal.
- La provisión de drones, patrulleros y motocicletas está dentro de las competencias establecidas por ley.
- Hay una lógica de planificación "desde arriba", también conocida como "Top-Down".

Puntos fuertes:

- Claridad en funciones y deberes
- Seguridad legal
- Ordenamiento institucional

b) Gobernanza territorial

Este enfoque propone que:

- La gestión pública se forma a partir de redes que incluyen actores como el Estado, la comunidad y las instituciones.
- La variedad territorial es reconocida.
- La cooperación, la coordinación y la participación son lo más importante.
- El acuerdo interinstitucional ya representa un avance hacia la gobernanza.

- La intervención diferenciada por cantones muestra un enfoque territorial.
- La articulación de información es posible a través del uso de tecnología.

Puntos fuertes:

- Mayor adecuación a los entornos locales
- La política pública se vuelve más legítima.
- Facilita soluciones completas

c) Análisis crítico

El proyecto mezcla las dos perspectivas, aunque con una predominancia normativa. Planificación normativa garantiza la estructura.

La gobernanza territorial ofrece adaptabilidad.

- Problema posible: Si el proyecto se limita a lo normativo, tiene el potencial de volverse tecnocrático y poco eficaz en términos territoriales.
- Propuesta de análisis: La transición hacia un modelo de gobernanza territorial, que incluya: es esencial para el éxito del proyecto.

Participación de la Comunidad

Colaboración con actores locales

Adaptación constante

Seguridad Ciudadana:

2. Seguridad como competencia vs. Seguridad como sistema complejo

a) Seguridad como competencia

Desde esta perspectiva, la seguridad se entiende como:

- Una función concreta del Estado, sobre todo de la policía.
- Fundamentada en la supervisión, el control y la respuesta

- Estructurada por competencias de la institución
- La entidad principal es la Policía Nacional.
- El HGADPCH brinda apoyo con recursos como vehículos y drones.
- La capacidad operativa se fortalece

Puntos fuertes:

- Claridad a nivel institucional
- Respuesta rápida frente crímenes
- Optimización operativa

b) Seguridad como sistema complejo

Este método propuesto que la seguridad:

- Es un fenómeno que tiene múltiples causas y dimensiones.
- Involucra elementos económicos, sociales, culturales y territoriales.
- Necesita la participación de varios actores.
- La complejidad territorial ya se reconoce mediante el análisis espacial.
- Esta lógica se manifiesta a través de la intervención diferenciada por áreas.

Puntos fuertes:

- Perspectiva integral
- prevención del crimen
- Sostenibilidad más alta

c) Análisis crítico

El proyecto se encuentra en una etapa intermedia:

- Forma parte de una perspectiva de seguridad como competencia (mejoramiento policial)
- Incorpora elementos de un sistema complejo (tecnología, territorialización).
- Integralidad contra operatividad

- prevención frente a un control

Limitar el proyecto a equipamiento policial sin incluir:

- Políticas sociales
- Participación de los ciudadanos
- Prevención estructural

3. Síntesis integradora

El proyecto de seguridad en Chimborazo puede entenderse como un modelo híbrido:

Dimensión

Enfoque predominante

Necesidad de fortalecimiento

Planificación

Normativa

Gobernanza territorial

Seguridad

Competencial

Sistema complejo

4. Conclusión

El proyecto tiene una base robusta en la planificación normativa y el fortalecimiento de las competencias institucionales, pero su efectividad y sostenibilidad dependerán de la facultad para avanzar hacia un enfoque territorial de gobernanza.y una comprension mas compleja de la seguridad.

Esto supone dejar atrás un enfoque direccionado en el control y movimiento hacia una política pública integral, articulada y adaptable que pueda reaccionar a las dinámicas sociales y territoriales de la provincia de Chimborazo.

1. **Análisis en la unidad territorial principal para el caso de estudio**



Imagen 1: HGADPCH, 2026

Datos informativos	
PROVINCIA	CHIMBORAZO
DIVISIÓN P.A	10 CANTONES; 05 DISTRITOS; CIRCUITOS 43; SUBCIRCUITOS 58.
SUPERFICIE	5200.87 KM² (APROX.)
POBLACION	330.680 HAB. - 62% URBANA, 138.722 RURAL 38%
ANALFABETISMO	13%
ESCOLARIDAD	8 AÑOS
TASA DE SUBEMPLEO	70%

Imagen 2: DAID, 2026

- Nivel Provincial

  La provincia de Chimborazo, que incluye la totalidad del territorio en el que se implementa el proyecto, es la unidad geográfica principal para llevar a cabo nuestro proyecto.

Dado que posibilita la evaluación de la cobertura, del impacto y de la articulación institucional entre el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de Chimborazo y la Policía Nacional.

- Nivel Cantonal

  La provincia de Chimborazo tiene diez cantones y se utiliza para examinar la repartición de patrulleros, drones y motocicletas; así, se da preferencia a las áreas donde hay más incidencia delictiva.

- **Nivel Parroquial**

  La PROVINCIA DE Chimborazo cuenta con 45 parroquias rurales.

1.

Delimitación de la unidad de estudio

Unidad de estudio (nivel macro)

La provincia de Chimborazo, con todos sus cantones y parroquias, es la unidad de estudio.

Justificación:

- El problema de la seguridad ciudadana presenta patrones territoriales interrelacionados, como los flujos poblacionales, la movilidad delictiva y los corredores viales.
- Habilita el análisis de las disparidades territoriales entre áreas rurales y urbanas.
- Concuerda con la perspectiva de política pública territorial, en la que la intervención no puede circunscribirse a un único cantón.
- Diagnóstico a nivel provincial
- Reconocimiento de patrones en el espacio
- Prioridad de áreas de intervención

2. Delimitación de la unidad operativa

Unidad de operación (nivel mes)

La ciudad de Riobamba (sector Riobamba) es el centro operativo del proyecto, donde se lleva a cabo la ejecución, coordinación y logística.

Justificación:

- Es la cabecera de la provincia y el lugar donde se agrupan las instituciones públicas más importantes.
- Opera como un centro logístico, administrativo y operativo.
- Muestra la disponibilidad más alta de:

Infraestructura institucional

Humano personal

Sistemas informativos

3. Justificación de la centralización en Riobamba

a) Centralidad territorial y accesibilidad

Riobamba tiene una Ubicación geográfica estratégica en Chimborazo:

Uno de los cantones más importantes.

Facilita el transporte a áreas rurales y urbanas.

Disminuye los tiempos de reacción operativa

Esto se debe al principio de eficiencia en términos espaciales en la administración pública.

b) Concentración institucional

En Riobamba se encuentran:

- Comando de la Policía Nacional
- Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Chimborazo,
- Otras instituciones públicas fundamentales

Esto posibilita:

- Coordinación instantánea y directa
- Disminución de los costos de administración
- Decisiones más rápidas

C) Nodo de mayor incidencia delictiva

Desde la Perspectiva del análisis espacial

Riobamba tiene como centro:

- Población más grande
- Mayor dinamismo económico
- Mayor prevalencia de delitos

Por lo tanto, si se concentra la operación en Riobamba, se pueden lograr:

- Tratar directamente el foco de riesgo principal
- Producir efectos inmediatos en la seguridad de la provincia

E)Optimización de recursos

La centralización posibilita:

- Prevenir la duplicación de infraestructura
- Explotar a la máxima utilización de drones, motocicletas y patrulleros
- Poner en práctica un modelo radial de distribución hacia otros cantones.

Esto se encuentra en consonancia con principios de:

- Eficacia

- Economía a escala
- Gerencia estratégica

a) Enfoque de gobernanza y articulación

Desde Riobamba se ayuda:

- La coordinación entre los niveles de gobierno
- La Puesta en marcha del acuerdo interinstitucional
- El establecimiento de redes colaborativas
- La centralización no significa exclusión, sino una eficaz coordinación de los territorios.

b) Relación entre unidad de estudio y unidad operativa

Elemento

Alcance

Función

Unidad de estudio

Provincial (Chimborazo)

Análisis y diagnóstico

Unidad operativa

Riobamba (Riobamba)

Ejecución y coordinación

Esto refleja un modelo:

- Descentralizado en el análisis
- Centralizado en la operación

La unidad de estudio del proyecto corresponde a la provincia de Chimborazo, considerando la totalidad de su territorio como un sistema interconectado donde se manifiestan dinámicas diferenciadas de seguridad ciudadana. Sin embargo, la unidad operativa se ubica en la ciudad de Riobamba, particularmente en el área de Riobamba. Esto se debe a que es la capital provincial, a su ubicación estratégica dentro de la red territorial, al agrupamiento institucional y a su función como principal centro de incidencia delictiva. Esta centralización se basa en estándares de eficacia operativa, accesibilidad y coordinación entre instituciones, lo que posibilita un manejo más eficiente de los recursos y una organización territorial que hace posible la participación en los diferentes cantones provinciales.

El proyecto se desarrolla y se lleva a cabo en la ciudad de Riobamba, que es la cabecera provincial y donde está ubicado el Comando Conjuntode la Policía Nacional Zona 6, así como también el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo. Al ser un área céntrica y de fácil acceso, esto permite atender las solicitudes.

1. **Analizar cuál sería sus unidades territoriales** de analisis para el caso de estudio



Imagen 3: HGADPCH, 2026

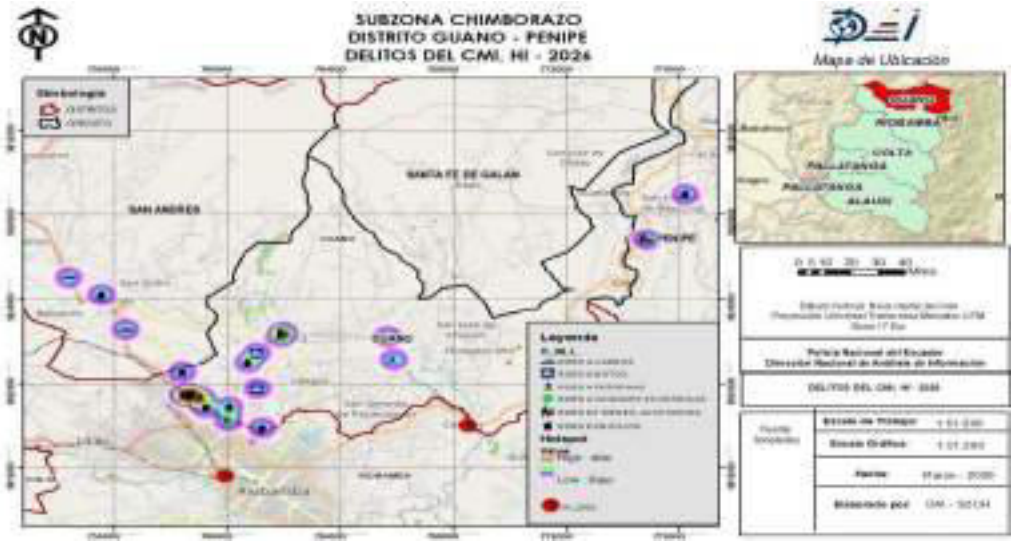


Imagen 4: HGADPCH, 2026



Imagen 5: HGADPCH, 2026

1. Criterio técnico de delimitación territorial

El enfoque multicriterio en el que se basa la delimitación territorial del proyecto facilita la priorización espacial de la intervención, tomando en cuenta variables clave:

a) Incidencia delictiva

Establece la localización geográfica de los delitos.

Posibilita concentrar los recursos en las áreas donde existe mayor riesgo.

Las áreas con más incidencia necesitan una intervención intensiva (patrullaje, vigilancia tecnológica).

b) Densidad poblacional

Asocia la probabilidad de que ocurran delitos con el número de pobladores. Cuanta más densidad, más interacción social y mayor riesgo potencial.

Las zonas con alta densidad de población necesitan una cobertura operativa continua más amplia.

c) Densidad poblacional

Asocia la probabilidad de que ocurran delitos con el número de pobladores. Cuanta más densidad, más interacción social y mayor riesgo potencial.

Las zonas con alta densidad de población necesitan una cobertura operativa continua más amplia.

d) Accesibilidad territorial

Evalúa la accesibilidad a diferentes áreas (tiempos de viaje, vías). Evalúa la habilidad de respuesta de la institución.

Las áreas con baja accesibilidad necesitan:

Tácticas distintas (drones, patrullas programadas)

Puntos estratégicos de supervisión

2. Unidad de análisis (dónde se estudia el fenómeno)

Unidad de análisis: Provincia de Chimborazo

- Considera la diversidad territorial (rural-urbano) La provincia se considera una unidad de análisis porque:

  Facilita la evaluación de cómo está distribuida la delincuencia en el espacio. diversidad territorial (rural-urbano)

- Permite la evaluación de:

  Incidencia delictiva por cantón

  Densidad de población

  Requisitos de accesibilidad

- Con la edificación de:

  Mapas térmicos del crimen

  Diagnósticos de comparación

  Detección de disparidades territoriales

  3. Unidad de intervención (dónde se actúa)

  Unidad de actuación: Red cantonal + Riobamba como nodo central

  Estructura de operaciones

  Se estructura la intervención en dos niveles:

  a) Nodo central Riobamba

  Centro de Control y Comando de la Policía Nacional

  Base de logística

  Punto de distribución de recursos

b) Nodos periféricos (cantones)

Áreas de implementación operativa

Zonas de implementación territorial

Modelo de organización radial:

Centro → organización y planificación Periferia → implementación enfocada

4. Justificación técnica de la centralización en Riobamba

a) Por incidencia delictiva

Riobamba presenta la mayor concentración de delitos

Es el principal centro urbano y económico

Priorización del riesgo → se interviene desde el punto de mayor impacto

b) Por densidad poblacional

Una mayor concentración de población en la provincia

Interacción social más intensa

Incremento de la cobertura poblacional

- actuar desde el lugar donde se tiene mayor impacto en las personas

c) Por accesibilidad

Nudo central en la vial rojo de la provincia

Conectividad hacia cada uno de los cantones

Mejoramiento de los tiempos de respuesta

- Disminución de gastos y aumento de la eficacia operativa

d) Por eficiencia territorial la centralización permite:

Distribución estratégica de los recursos

Cobertura gradual hacia las áreas periféricas

Disminución de la duplicación institucional

Se utiliza el principio de: eficiencia espacial + economías de escala

5. Interpretación técnica del modelo

El proyecto tiene un enfoque de planificación territorial estratégica, en el que:

- La centralización no es un proceso de concentración excluyente, sino un método para aumentar la eficiencia.
- La intervención se reparte a través de un sistema jerárquico-funcional (centro-periferia).
- Las áreas se priorizan a partir de evidencia (datos espaciales).
- Mayor efecto con recursos escaso

Esto nos posibilita:

- Disminución de las disparidades territoriales
- Mejora de la protección de seguridad

La delimitación territorial del proyecto se basa en un método multicriterio que incorpora la incidencia delictiva, la densidad de población y el acceso al territorio, lo cual posibilita una intervención espacialmente prioritaria eficaz. En este entorno, la provincia de Chimborazo se considera una unidad de análisis, ya que es un sistema territorial diverso en el que se presentan dinámicas distintas de seguridad ciudadana. En cuanto a la unidad de intervención, se organiza en torno a un modelo radial que tiene como núcleo a la ciudad de Riobamba, concretamente al sector de Riobamba. Esto es así por el elevado número de habitantes que allí residen, su condición como principal punto de incidencia delictiva y su

ubicación estratégica en la red de carreteras provinciales.

Esta la centralización satisface criterios de optimización de recursos y eficiencia operativa, lo que posibilita una articulación territorial efectiva con los diferentes cantones y asegura que el servicio de seguridad se ofrezca de manera equitativa y gradual.

1. Zonas críticas (hotspots delictivos)

Zonas con una gran densidad de delitos, con una alta densidad de población y con un fuerte tráfico comercial o vehicular. Necesitan una intervención constante e intensiva.
Delimitación en la provincia de Chimborazo

Centro urbano principal

Riobamba (el núcleo urbano y las áreas que lo rodean)

Subzonas internas recomendadas

Centro de comercio y administración

Mercados y terminales

Criterios que respaldan la delimitación

Elevada concentración de actividades económicas.

Barrios periféricos con un crecimiento rápido respaldan la delimitación

Mayor prevalencia de delitos informados

Densidad poblacional más alta

Estrategia de operación

Vigilancia constante (24 horas al día, 7 días a la semana)

Supervisión con drones

Controles específicos

2. Corredores de seguridad (ejes de movilidad estratégica)

Ejes de tránsito con una gran afluencia de personas y mercancías, donde se agrupan crímenes relacionados con el transporte, la movilidad y el tránsito.

Provincia de Chimborazo:

respaldan la delimitación•

Corredor 1: Eje principal entre las ciudades

Riobamba – Guano – enlace con la Sierra del norte

• Corredor 2: Eje andino sur

Alausí - Guamote - Colta - Riobamba

• Corredor 3: Eje Sierra-Costa

Cumandá – Pallatanga – Riobamba

Conectividad y accesibilidad elevadas:

Flujo continuo de transporte

Peligro de crímenes en tránsito

Controles periódicos de los vehículos

Patrullaje móvil (en motocicleta)

Vigilancia con drones en lugares cruciales

3. Áreas de intervención prioritaria (zonas vulnerables)

Territorios con baja cobertura institucional, menor accesibilidad y condiciones de vulnerabilidad social.

Provincia de Chimborazo

• Áreas rurales diseminadas

Guamote (distritos rurales)

Alausí (áreas remotas)

Áreas rurales de Colta

- Debido a la delimitación

Accesibilidad territorial reducida

Presencia policíaca limitada

Vulnerabilidad social alta

Patrullaje programado (no continuo)

Empleo de drones para supervisión a gran escala

Intervenciones conjuntas con actores locales

4. Integración territorial del modelo

El proyecto configura un sistema espacial con tres niveles:

Tipo de Zona	Función	Intensidad Intervención
Zonas criticas	**Control del delito**	**Alta**
Corredores	**Contención y prevención**	**Media**
Zonas Prioritarias	**Cobertura y equidad**	**Diferenciada**

5. Lectura estratégica del territorio nos posibilita:

- Enfocar los recursos hacia donde la criminalidad es más alta.
- Vigilar la movilidad delictiva en corredores
- Disminuir las disparidades territoriales en áreas rurales
- Es una perspectiva de seguridad territorial que no es homogénea.

El análisis multicriterio, que combina la accesibilidad territorial, la densidad de población y la incidencia delictiva, permite identificar las áreas de intervención prioritaria, corredores de seguridad y zonas críticas en el proyecto. En este escenario, Riobamba se establece como el área más crítica, mientras que las vías de conexión interurbanas y la ruta Sierra-Costa son corredores estratégicos para la seguridad. En cuanto a los cantones rurales, como Alausí y Guamote, se les considera zonas de intervención prioritaria por tener una cobertura institucional más baja y niveles más altos de vulnerabilidad. Esta distinción posibilita una distribución eficaz de recursos y una intervención territorialmente equilibrada. El análisis multicriterio, que combina la accesibilidad territorial, la densidad de población y la incidencia delictiva, permite identificar las áreas de intervención prioritaria, corredores de seguridad y zonas críticas en el proyecto.

Enfoque de micro territorialización

La inclusión de micro territorios tiene como objetivo: Reconocer unidades de espacio más exactos (sectores, barrios) Examinar la distribución de los delitos dentro de las ciudades Crear intervenciones efectivas y especificas Se realizar una transición de un análisis de nivel macro (provincia) a uno de nivel micro (barrio/sector).

2. Unidad micro territorial de análisis

Escala: barrio / sector urbano

Principalmente en la ciudad de Riobamba, por ser el principal nodo de incidencia.

3. Criterios técnicos para identificar barrios críticos

Los micro territorios se delimitan mediante la combinación de:

a) Incidencia delictiva localizada

Concentración de robos, hurtos,

violencia Reportes policiales y denuncias

b) Densidad y dinámica urbana

Alta concentración poblacional

Presencia de comercio informal o movilidad intensa

c) Condiciones urbanas y sociales

Iluminación deficiente

Espacios públicos deteriorados

Vulnerabilidad

socioeconómica

d) Accesibilidad y conectividad interna Calles

con múltiples accesos (facilitan escape)

Cercanía a vías principales

4. Delimitación de micro territorios en Riobamba

Barrios críticos (prioridad alta)

Áreas comerciales y centrales

Centro de la ciudad

Áreas cercanas a los mercados y las terminales

Rasgos:

Gran concurrencia de personas

Barrios periféricos con un crecimiento un crecimiento rápido

Sectores marginales urbanos en crecimiento

Rasgos:

Débil presencia de instituciones

Dificultades en la planificación de las ciudades

Áreas de riesgo moderado

Zonas residenciales con una alta conectividad

Áreas próximas a las vías principales

Peligros:

Asalto domiciliario

Delitos en curso

Áreas con menor riesgo (aunque vulnerables)

Barrios estructurados

Sectores de baja densidad

Peligro:

Baja presencia policial → posibilidad delictiva

5. Micro territorios en otros cantones

Guano

- Centro cantonal
- Zonas comerciales

Colta

- Sectores con mercados locales
- Áreas de tránsito intercomunitario

Alausí

- Centro urbano
- Zonas cercanas a transporte

Guamote

- Espacios de concentración comunitaria
- Ferias y mercados

6. Tipología de micro territorios

TIPO	CARACTERISTICAS	EJEMPLO	INTERVENCION
Critico	Alta incidencia delictiva	Centro Riobamba	Patrullaje intensivo + drones
Riesgo Medio	Alta movilidad	Vías urbanas	Control móvil
Vunerable	Baja cobertura	Zonas rurales	Patrullaje planificado

7. Valor estratégico de los micro territorios

La incorporación de este nivel permite:

- Focalizar recursos con mayor precisión
- Evitar intervenciones generalizadas ineficientes
- Identificar patrones delictivos específicos
- Mejorar la capacidad de respuesta

Es clave en enfoques modernos de seguridad (policía de proximidad y análisis espacial).

El proyecto pasa a tener una estructura de tres niveles territoriales:

Macro: Provincia (diagnóstico)

Meso: Cantones y corredores (planificación)

Micro: Barrios y sectores (intervención directa)

El análisis de microterritorios posibilita la identificación de unidades espaciales concretas, tales como barrios y zonas urbanas, donde la incidencia delictiva es alta. Este microespacio en la ciudad de Riobamba incluye sobre todas las áreas comerciales, centrales y barrios periféricos en desarrollo. Estas zonas se distinguen por tener una gran concentración de población, una economía activa y condiciones urbanas que propician el surgimiento de delitos. Esta perspectiva micro territorial permite una intervención más exacta y eficaz, al dirigir los recursos hacia zonas críticas, mejorar la capacidad de operación de las instituciones y robustecer.la seguridad ciudadana desde un punto de vista territorial distinto.

1. **Construir 2 Variables físicas relacionadas con la planificación territorial y la gestión pública**

1. ¿Qué son las variables físicas en este proyecto?

Son aquellas relacionadas con las condiciones materiales y territoriales del espacio, que influyen directamente en:

La ocurrencia del delito

La capacidad de control y vigilancia

La operatividad del sistema de seguridad

2. Variables físicas identificadas

1. Infraestructura vial

Condición y cobertura de la red vial (incluyendo las vías primarias, secundarias y rurales).

Indicadores

Kilómetros de carreteras pavimentadas y no pavimentadas

Condición de las carreteras

Conexión entre cantones

Conexión con el proyecto

Establece los tiempos de respuesta de la policía.

Tiene impacto en la movilidad delictiva.

2. **Accesibilidad territorial**

Facilidad de acceso a diversas zonas del país.

Indicadores

Promedio del tiempo de desplazamiento

Distancia a las unidades de policía

Densidad de caminos de acceso

Conexión

Justifica el empleo de drones.

3. **Densidad de infraestructura de seguridad**

Cantidad y distribución de equipamiento policial.

Indicadores

Número de UPC (Unidades de Policía Comunitaria)

Número de patrulleros y motocicletas

Cobertura territorial por unidad

Relación

Permite medir la capacidad operativa instalada

4. Iluminación pública

Nivel de iluminación en espacios públicos.

Indicadores

Número de luminarias por sector

Cobertura de alumbrado público

Zonas sin iluminación

Relación

Baja iluminación → mayor riesgo delictivo

5. Uso y ocupación del suelo

Distribución de actividades en el territorio (residencial, comercial, mixto).

Indicadores

Porcentaje de suelo urbano vs. Rural

Áreas comerciales

Zonas de expansión urbana

Relación

Zonas comerciales → mayor incidencia delictiva

Zonas periféricas → menor control institucional

6. Equipamiento tecnológico

Disponibilidad de tecnología para vigilancia.

Indicadores

Número de drones

Cobertura de vigilancia aérea

Sistemas de monitoreo

Relación

Mejora el control territorial

Reduce tiempos de vigilancia

7. Condiciones geográficas y topográficas

Características físicas del territorio.

Indicadores

Altitud

Pendiente del terreno

Zonas de difícil acceso

Relación

Afecta la logística operativa

Limita cobertura policial

8. Distribución espacial de asentamientos

Ubicación de centros poblados.

Indicadores

Concentración urbana

Dispersión rural

Crecimiento urbano

Relación

Determina dónde concentrar recursos

Influye en planificación del patrullaje

Los factores físicos del proyecto incluyen la infraestructura, las condiciones territoriales y espaciales que afectan la dinámica de la seguridad ciudadana en Chimborazo. Dentro de estos aspectos se encuentran la accesibilidad del territorio, la distribución de los equipos de seguridad, la disponibilidad tecnológica, el uso del suelo, las condiciones geográficas y la infraestructura vial. Estas variables posibilitan el estudio de la conexión entre el medio físico y la ocurrencia del delito, lo cual permite planificar intervenciones específicas y optimizar los recursos destinados a mejorar la seguridad ciudadana.

2. **Construir 2 Variables físicas relacionadas con la planificación territorial y la gestión pública**

1. Variable: Índice de iluminación ambiental nocturna

Nivel de iluminación artificial en el espacio público por micro territorio (barrios, sectores).

Georeferenciación

Escala: barrio / tramo vial

Capa SIG: puntos de luminarias + polígonos de cobertura

Indicadores

N.º de luminarias por km²

% de vías con iluminación funcional

Nivel de luminosidad (lux, si hay medición técnica)

Fórmula

Unidad

Porcentaje (%)

Interpretación

< 50% → zona crítica (alto riesgo delictivo)

50–80% → cobertura media

80% → cobertura adecuada

Relación con seguridad

Baja iluminación = mayor probabilidad de delitos de oportunidad

2. Variable: Índice de visibilidad espacial urbana

Grado en que el espacio permite control visual natural (sin obstáculos).

Georeferenciación

Escala: manzana o tramo urbano

Capa SIG: uso de suelo + morfología urbana

Indicadores

N.º de puntos ciegos identificados

Porcentaje de áreas con obstrucción visual

Altura/continuidad de edificaciones

Fórmula

Unidad

Porcentaje (%)

Interpretación

Baja visibilidad → mayor riesgo

Alta visibilidad → mayor control natural

Relación

Vinculada a teorías de prevención situacional del delito

3. Variable: Índice de cobertura de espacios públicos seguros

Proporción de espacios públicos con condiciones adecuadas (iluminación, accesibilidad, mantenimiento).

Georeferenciación

Parques, plazas, canchas

Capa SIG: equipamientos urbanos

Indicadores

N.º de espacios públicos funcionales

% de espacios con mantenimiento adecuado

Fórmula

Unidad

Porcentaje (%)

Interpretación

Baja cobertura → mayor vulnerabilidad social y delictiva

4. Variable: Índice de accesibilidad ambiental (condiciones del terreno)

Grado en que las condiciones naturales (pendiente, clima, geografía) permiten o dificultan el acceso.

Georeferenciación

Capas SIG: pendiente, altitud, red vial

Indicadores

Pendiente promedio (%)

Tiempo de acceso por condiciones geográficas

N.º de zonas de difícil acceso

Fórmula

Unidad

Porcentaje (%)

Interpretación

Baja accesibilidad → mayor tiempo de respuesta

Justifica uso de drones

5. Variable: Índice de exposición ambiental al riesgo

DEFINICION	**Nivel en que un territorio está expuesto a condiciones físicas que facilitan el delito**
Georreferenciación	Integración de capas: Iluminación, Visibilidad, Uso de suelo
Indicadores	• N.º de factores de riesgo presentes • Intensidad del riesgo por sector • Fórmula (índice compuesto)
Unidad	Índice (%)
Interpretación	• > 70% → zona crítica • 40–70% → riesgo medio • < 40% → bajo riesgo

6. Variable: Índice de presión antrópica del territorio

DEFINICION	**Nivel de intervención humana sobre el entorno (urbanización, uso intensivo)**
Georreferenciación	Capa SIG: uso de suelo
Indicadores	• % de suelo urbanizado • Densidad de actividades económicas
formula	Índice de Presión Antrópica (IPA)
Interpretación	Alta presión → mayor probabilidad de delitos urbanos

7. Integración espacial (clave para tu proyecto)

Estas variables deben integrarse en un modelo SIG multicapa:

Capas:

- Iluminación
- Visibilidad
- Accesibilidad
- Uso de suelo
- Equipamientos
- Mapa de riesgo ambiental del delito

Estas variables permiten:

Pasar de un enfoque general a uno territorializadas y medible

Identificar micro zonas de riesgo

Sustentar decisiones operativas

Justificar intervenciones específicas

La georeferenciación de las variables ambientales del proyecto en sistemas de información geográfica ha hecho posible estudiar cómo se relacionan la dinámica de la seguridad ciudadana y el medio físico. Se encuentran entre estos factores la accesibilidad ambiental, el índice de visibilidad espacial, la exposición a riesgos ambientales, la cobertura de áreas públicas seguras y el índice de iluminación nocturna. Estas variables, que se basan en indicadores medibles y localizados geográficamente, permiten detectar micro territorios críticos y diseñar intervenciones específicas, lo cual favorece una planificación más eficaz y fundamentada en evidencia.

3. **Construir 2 Variables físicas relacionadas con la planificación territorial y la gestión pública**



Imagen 6: (HGADPCH, 2026)

1. ¿Qué son las variables territoriales?

Son aquellas que explican:

- La organización espacial del territorio
- Las relaciones entre áreas (centro–periferia)
- La dinámica de uso, ocupación y movilidad

A diferencia de las físicas, estas variables interpretan el territorio como un sistema funcional.

2. Variables territoriales

1. Estructura territorial (centro–periferia)

Organización jerárquica del territorio en función de nodos y áreas de influencia.

Nodo central: Riobamba

Periferia: cantones rurales (Guamote, Alausí, Colta)

Indicadores

Nivel de centralidad

Flujo hacia el nodo principal

Clave para entender la concentración del delito y de recursos**.**

2. Distribución espacial de la población

Forma en que la población se distribuye en el territorio.

Indicadores

Densidad poblacional por cantón/parroquia

Concentración urbana vs. Dispersión rural

Permite identificar:

Zonas de mayor presión social

Áreas prioritarias de intervención

3. Dinámica de movilidad territorial

Flujos de personas, bienes y servicios dentro del territorio.

Indicadores

Volumen de tránsito

Principales rutas de desplazamiento

Conectividad inter-cantonal

Explica los corredores de seguridad

Identifica rutas de movilidad delictiva

4. Uso y ocupación del territorio (enfoque territorial)

Cómo se organiza el espacio según actividades humanas. Indicadores

Zonas urbanas, rurales y periurbanas

Áreas comerciales, residenciales, mixtas

Permite identificar:

Zonas de riesgo

Áreas de concentración delictiva

5. Articulación territorial institucional

Grado de coordinación entre actores en el territorio.

Indicadores:

- Presencia institucional por cantón
- Nivel de coordinación interinstitucional
- Cobertura de servicios de seguridad
- Convenio entre instituciones

Gobernanza territorial

6. Accesibilidad funcional

Capacidad real de conexión entre territorios (no solo física, sino operativa).

Indicadores

Tiempo de respuesta policial

Cobertura efectiva del servicio

Distancia funcional a centros de control

Diferencia con variable física: Aquí se mide funcionamiento del sistema, no solo la vía.

7. Fragmentación territorial

Desigualdad en la integración del territorio.

Indicadores:

- Diferencias urbano–rurales
- Brechas de cobertura de seguridad
- Desigual acceso a servicios
- Inequidades territoriales
- Necesidad de intervención diferenciada

8. Jerarquía de asentamientos

Clasificación de centros poblados según su importancia.

Indicadores:

- Ciudad principal
- Centros intermedios
- Áreas rurales
- Define niveles de intervención

Orienta distribución de recursos

Las variables territoriales del proyecto hacen posible examinar la estructura, la dinámica y el funcionamiento del espacio en la provincia de Chimborazo. Se entiende al territorio como un sistema conformado por relaciones de movilidad, articulación institucional y centralidad. La dinámica de movilidad, la fragmentación territorial, la accesibilidad funcional, la distribución geográfica de los habitantes y la estructura centro–periferia son algunas de las variables más sobresalientes. Su análisis permite detectar desigualdades en el espacio, mejorar la intervención de las instituciones y guiar la organización de la seguridad ciudadana desde una perspectiva territorial integrada. Estas variables examinan la manera en que la población percibe los niveles de seguridad en el territorio antes y después de la intervención.

1. Cobertura de patrullaje

VARIABLE	• **Cobertura de patrullajes**
DEFINICION	• Grado en que el territorio recibe presencia efectiva de patrullaje (frecuencia y alcance espacial)
INDICADORES	• N.º de recorridos por zona (día/semana) • Frecuencia de patrullaje por sector • Superficie atendida por rutas activas

UNIDAD	• Porcentaje (%)
INTERPRETACION	• > 80% → Cobertura alta (presencia continua) • 50–80% → Cobertura media (presencia intermitente) • < 50% → Cobertura baja (riesgo de vacíos operativos)
USO EN EL PROYECTO	• Prioriza micro territorios con menor cobertura • Ajusta rutas y frecuencias de patrullaje

2. Porcentaje de territorio cubierto

VARIABLE	PORCENTAJE DE TERRITORIO CUBIERTO
DEFINICIÓN	• Porcentaje de territorio cubierto
INDICADORES	• roporción del territorio provincial efectivamente alcanzado por servicios de seguridad (patrullaje, control o vigilancia tecnológica)
UNIDAD	• Superficie cubierta por patrullaje (km²) • reas bajo vigilancia (drones/puntos de control)
INTERPRETACIÓN	• Porcentaje (%)
USO EN EL PROYECTO	• Evidencia brechas entre zonas urbanas y rurales

	• Justifica expansión de cobertura (especialmente en Guamote y Alausí)

3. Tiempo real de respuesta policial

VARIABLE	TIEMPO REAL DE RESPUESTA POLICIAL
INDICADORES	Tiempo promedio de respuesta (minutos) • Tiempo máximo registrado • Variación por zona (urbano vs. rural)
UNIDAD	Minutos
INTERPRETACION	< 10 min → Alta eficiencia (zona urbana consolidada) • 10–20 min → Eficiencia media • 20 min → Baja eficiencia (problemas de accesibilidad)
USO EN EL PROYECTO	• Evalúa desempeño operativo • Justifica centralización en Riobamba • ustenta uso de drones en zonas de difícil acceso

4. Densidad de unidades operativas por kilómetro

VARIABLE	DENSIDAD DE UNIDADES OPERATIVAS / KM
DEFINICION	Relación entre el número de unidades de seguridad (patrulleros, motos) y la extensión territorial o vial
INDICADORES	• N.º de unidades disponibles • ongitud de red vial (km) o superficie (km²): a) Por red vial, b) Por superficie
UNIDAD	• Unidades/km (vial) • Unidades/km² (territorial)
INTERPRETACION	• lta densidad → Mayor capacidad de respuesta • Baja densidad → Riesgo de saturación operativa
USO EN EL PROYECTO	• Determina si el equipamiento es suficiente • ermite redistribuir recursos territorialmente

5. Integración de las variables

VARIABLE	*QUE MIDE*	*RELACION CLAVE*
Cobertura de patrullaje	Presencia policial	Prevención
% territorio cubierto	Alcance espacial	Equidad territorial
Tiempo de respuesta	Eficiencia operativa	Accesibilidad
Densidad operativa	Capacidad instalada	Recursos

6. Aporte analítico al proyecto

Con estas variables puedes:

Medir efectividad territorial real (no solo percepción)

Justificar la asignación de patrulleros, motos y drones

Evaluar el impacto del convenio interinstitucional

Sustentar decisiones de política pública

Las variables territoriales operativas del proyecto son el porcentaje de territorio cubierto, la cobertura del patrullaje, la densidad de las unidades operativas y el tiempo real de respuesta policial; estas permiten medir la eficacia y el alcance del sistema de seguridad ciudadana. Estas variables abarcan facetas de accesibilidad, presencia institucional y

capacidad operativa, lo que permite identificar diferencias territoriales y mejorar la asignación de recursos en base a criterios de equidad y eficacia. Su análisis combinado es una herramienta esencial para la planificación, supervisión y evaluación del proyecto en Chimborazo.

3. **Construir 2 Variables económicas relacionadas con la planificación territorial y la gestión pública**

1. **Datos económicos del proyecto**

Inversión inicial

Patrulleros (10): $35.000 c/u → $350.000

Motocicletas (20): $5.000 c/u → $100.000

Drones (5): $10.000 c/u → $50.000

Equipamiento y tecnología → $50.000

Total, inversión inicial: $550.000

Costos operativos anuales

Combustible → $60.000

Mantenimiento → $40.000

Personal operativo → $120.000

Total, costo operativo anual: $220.000

Costos de la delincuencia (antes del proyecto)

Pérdidas estimadas anuales → $1.200.000

Reducción estimada de delincuencia

Reducción del 25%

Ahorro Anual:

$1.200.000 × 25% = $300.000

Impacto económico adicional

Incremento en actividad comercial → $150.000

Recaudación fiscal adicional → $30.000

Beneficio económico total anual

$300.000 + $150.000 + $30.000 = $480.000

Evaluación simple

Beneficio neto anual = $480.000 − $220.000 = $260.000 Relación beneficio/costo ≈ 2,18 (proyecto viable)

Existe alta correlación positiva entre inversión y beneficio (0.80)

La delincuencia tiene correlación negativa fuerte con todas las variables económicas

La actividad económica y el beneficio total están altamente relacionados (0.92)

El ahorro por reducción del delito es una de las variables más influyentes

La evaluación financiera es un instrumento esencial para la toma de decisiones, dado que nos facilita establecer la factibilidad y el rendimiento económico de una inversión a largo plazo.

Ambos indicadores, utilizados de manera complementaria, facilitan una

evaluación integral del proyecto, permitiendo comparar alternativas de inversión y tomar decisiones que contribuyen a la eficiencia en la asignación de recursos en el ámbito de inversión pública y social.

Cálculo de Van

Datos:

• Inversión inicial: **$551.999,60**

• Flujo neto anual: **$600.000**

• Periodo: **5 años**

• Nueva tasa: **12%**

Factores de descuento al 12%:

Año	Flujo Neto	Factor 12%	Valor Actual
1	600.000	0,893	535.714
2	600.000	0,797	478.316
3	600.000	0,712	427.067
4	600.000	0,636	381.310
5	600.000	0,567	340.455

Total beneficios actualizados:

2.162.862

Interpretación VAN

El proyecto muestra un VAN social positivo de $1.610.862,40, lo que demuestra que los beneficios sociales siguen sobrepasando a los costos en gran medida, incluso con una tasa de descuento más alta (12%). Esto refleja la rentabilidad y sostenibilidad del proyecto y del beneficio social.

El flujo neto anual no se traduce en ingresos financieros directos, sino en

beneficios monetizados para la sociedad. Estos se generan a partir de la disminución de los costos relacionados con la delincuencia, que pueden medirse por el abaratamiento de los gastos en salud y justicia, las pérdidas materiales en productividad o el aumento de la calidad de vida.

Tipos de costo:

Estos gastos y pérdidas ocurren cuando existen delitos.

Cálculo del TIR≈108%TIR ≈

108W%TIR≈108%

Interpretación TIR

El TIR social del 108% sigue siendo muy superior al 12%, lo que nos indica que el proyecto mantiene un margen amplio de rentabilidad.

Estas variables analizan las pérdidas o costos económicos que genera la delincuencia en el territorio y como el proyecto puede contribuir a reducirlos.

Inversión Pública Territorial

Monto de inversión publica

Participación de ejecución presupuestaria con relación a las prioridades del plan territorial.

ITEN	PROCESO DE ADQUISICIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO USD	VALOR TOTAL USD
FASE 1: ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO; ADQUISICIÓN DE MOTOCICLETAS POLICIALES 190CC; ADQUISICIÓN DE AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)					
1	ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO	GLB	1	335,499.60	335,499.60
2	ADQUISICIÓN DE MOTOCICLETAS POLICIALES 190CC;	GLB	1	58,000.00	58,000.00
3	ADQUISICIÓN DE AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)	GLB	1	32,000.00	32,000.00
FASE 2: ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS DE VIGILANCIA (SONOROS Y VIDEO)					
1	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS DE VIGILANCIA (SONOROS Y VIDEO)	GLB	1	126,500.00	126,500.00
				SUBTOTAL SIN IVA	551,999.60
				IVA 12%	66,239.95
				TOTAL	618,239.55

Imagen 7: DAID, 2026

PROPUESTA DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA:

Asignación Presupuestaria de Recursos para el financiamiento del proyecto:

- Mediante certificación presupuestaria No. C.F. 071-2025, de 25 de enero de 2025, suscrita por el Ing. Humberto Naranjo Guaman – director de Gestión Financiera, certifica que; existe asignación presupuestaria con "PARTIDA: 8.4.01.05.001.060000.001.0000.00000 "VEHICULOS"; PROGRAMA: 1.6.01.01.AD6111.001.2025-004. **Monto. $58.000,00.**

- Mediante CERTIFICACION PRESUPUESTARIA No. C.F. 072-2025, de 25 de enero de 2025, suscrita por el Ing. Humberto Naranjo Guaman – director de Gestión Financiera, CERTIFICA que; existe asignación presupuestaria con "PARTIDA:

8.4.01.05.001.060000.001.0000.00000 "VEHICULOS";

PROGRAMA: 1.6.01.01.AD6111.001.2024-004. **Monto.**

$493,999,60

Conforme el acuerdo No. 0075-MEF, Art. 1, Literal a, Parrafo 2.-

CERTIFICACION POA NRO.HGADPCH-DPLA-2025-0086-CP

1. **Matrices**

La construcción de la matriz responde a:

- **Carlos Matus** → identificación de variables críticas (problemas y capacidades del territorio)
- **Sergio Boisier** → articulación entre variables territoriales
- **Amartya Sen** → impacto en bienestar y percepción ciudadana
- Michael Porter → impacto de seguridad en economía territorial.
- CEPAL → enfoque integral (social, económico, ambiental).
- PNUD → seguridad ciudadana multidimensional.

Según Sen (1999)[13], el desarrollo no es solo recursos (patrulleros, drones), sino:

- Libertad de movilidad
- Libertad de vivir sin miedo
- Capacidad de participación social
- Capacidad de generar ingresos

Capacidades (variables centrales)

- Capacidad de vivir sin miedo (seguridad percibida)
- Capacidad de movilidad segura
- Capacidad de participación ciudadana
- Capacidad de desarrollo económico

Factores habilitantes (proyecto)

- Cobertura de patrullaje
- Dotación de vehículos (patrulleros y motos)
- Uso de tecnología (drones)
- Confianza institucional

Restricciones

- Vulnerabilidad territorial
- Incidencia delictiva
- Costos de la delincuencia

Matriz 1

Variables	Percepción	Confianza	Vulnerabilidad	Costos delito	Inversión
Percepción seguridad	1.00	0.88	-0.76	-0.82	0.72
Confianza institucional	0.88	1.00	-0.70	-0.78	0.75
Vulnerabilidad territorial	-0.76	-0.70	1.00	0.85	-0.62
Costos delincuencia	-0.82	-0.78	0.85	1.00	-0.68
Inversión seguridad	0.72	0.75	-0.62	-0.68	1.00
Cobertura patrullaje	0.80	0.74	-0.70	-0.75	0.90
Tecnología (drones)	0.68	0.65	-0.60	-0.63	0.85

(Según Matus, 1987)[1]

- **Variables motoras:**
  Inversión en seguridad (0.90 con patrullaje)

  Cobertura de patrullaje (0.88 con tecnología)

- **Variables críticas de desarrollo:**

  Vulnerabilidad territorial (0.85 con delincuencia)

  Confirma que el problema no es solo policial, sino social.

  En zonas rurales y periféricas de Chimborazo requieren intervención integral.

- **Variables de resultados:**

  Percepción de seguridad

  Costos de la delincuencia

  Estas variables **no se controlan directamente**, sino a través de otras.

- **Factores de la matriz:**

  1. Seguridad operativa sí impacta percepción

  Patrullaje → percepción (0.80)

  2. Tecnología potencia la eficiencia

  Drones ↔ patrullaje (0.88)

3. La delincuencia tiene impacto económico fuerte

Costos ↔ vulnerabilidad (0.85)

Alineación a la propuesta de la Política Pública Componente 1: Fortalecimiento operativo

- Dotación de patrulleros y motocicletas

- Uso estratégico de drones
- La presencia policial visible sí genera confianza.

Componente 2: Intervención territorial focalizada

- Identificación de zonas vulnerables
- Programas sociales y prevención
- Permiten cubrir zonas rurales dispersas.

Componente 3: Gobernanza y confianza

- Campañas de comunicación
- Participación ciudadana
- La inseguridad frena el desarrollo económico local.

Componente 4: Impacto económico

- Reducción de costos de inseguridad
- Reactivación económica local
- Sustento: alta correlación con cobertura y percepción.

La matriz demuestra que el proyecto:

- Está bien orientado (ataca variables motoras)
- Tiene impacto multidimensional (social, económico y territorial)
- Justifica una **política pública integral**, no solo operativa

En términos de planificación territorial:

El convenio interinstitucional permite pasar de un modelo reactivo a uno:

- Preventivo
- Territorializado
- Basado en evidencia

Matriz 2

Variables	Físicas	Económicas	Sociales	Ambientales
Físicas	1	0.5	1	0.5
Económicas	0.5	1	0.5	0.5
Sociales	1	0.5	1	0.5
Ambientales	0.5	0.5	0.5	1

1 = correlación alta

0.5 = correlación media

0 = baja o nula

- **Físicas ↔ Sociales (1)**

  Alta correlación porque mayor equipamiento policial mejora percepción de seguridad (sustento: PNUD).

- **Económicas ↔ Sociales (0.5)**

  Relación indirecta: la seguridad mejora el comercio (sustento: Porter).

- **Físicas ↔ Ambientales (0.5)**

  Uso de vehículos genera impacto ambiental, pero puede mitigarse con tecnología.

- Sociales ↔ Ambientales (0.5)

  Relación media: entornos seguros también influyen en calidad de vida.

  Matriz 3

  Variables

- Percepción de seguridad
- Confianza en la Policía
- Victimización (últimos 12 meses)
- Participación ciudadana

Variable	Indicador	Pregunta	Escala
Percepción de seguridad	Nivel de seguridad	¿Qué tan seguro se siente en su barrio?	1–5
Confianza	Confianza institucional	¿Confía en la Policía Nacional?	1–5
Victimización	Experiencia de delito	¿Ha sido víctima de delito?	Sí/No
Participación	Organización social	¿Participa en comités	Sí/No

		de seguridad?	

Matriz 4

Tipo	Indicador
Delictivo	Tasa de delitos por cada 1000 habitantes
Operativo	Número de patrullajes
Respuesta	Tiempo de respuesta policial
Control	Número de operativos
Eficiencia	Casos resueltos (%)

Variable es	**Indicadores clave**	**Físicas**	**Económicas**	**Sociales**	**Ambientales**
Físicas	Patrulle ros, drones, cobertura	1	0.6	0.8	0.5
Económicas	Costos, impacto	0.6	1	0.7	0.4

	comercial				
Sociales	Encuestas (percepción, confianza)	0.8	0.7	1	0.5
Ambientales	Emisiones, ruido	0.5	0.4	0.5	1

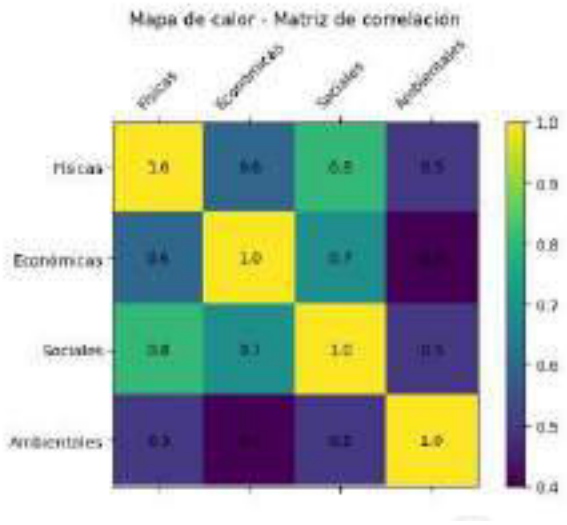


Imagen 8: DAID, 2026

Colores más intensos (cercanos a 1) → alta correlación

Ejemplo: variables **físicas–sociales (0.8)**

Más patrullaje = mejor percepción de seguridad

Colores intermedios (0.5–0.7) → relación moderada

Ejemplo: económicas–sociales (0.7)

Seguridad influye en actividad económica

Colores más bajos (~0.4) → relación débil

Ejemplo: económicas–ambientales (0.4)

Impacto indirecto

La correlación entre las variables físicas y sociales es alta (0.8), como lo demuestra el mapa de calor, lo que corrobora que la percepción de seguridad ciudadana se ve influida directamente por el fortalecimiento operativo de la Policía Nacional. Además, se encuentran correlaciones moderadas con variables económicas, lo que revela efectos indirectos en la evolución territorial".

Fuentes de Información

Enfoque de seguridad ciudadana

- **PNUD (2013)[12]**

  Informe Regional de Desarrollo Humano: Seguridad Ciudadana con rostro humano

  Justifica que la seguridad depende de factores sociales, económicos e institucionales.

- **Banco Interamericano de Desarrollo (2020)[16]**

  Prevención del delito y violencia en América Latina

Relación entre inversión pública y reducción del delito.

Planificación territorial

- **Carlos Matus (1987)[1]**

  Política, planificación y gobierno

  Explica la interdependencia de variables en políticas públicas.

- **CEPAL (2017)[17]**

  Planificación para el desarrollo territorial sostenible

  Fundamenta el análisis multidimensional (social, económico, ambiental).

Desarrollo y economía

- **Amartya Sen (1999)[14]**

  Development as Freedom

  La seguridad es clave para el bienestar y desarrollo.

- **Michael Porter (1990)[18]**

  Seguridad como factor de competitividad territorial.

Policía Nacional del Ecuador

Datos de:

- Delitos por cantón
- Operativos policiales
- Tiempo de respuesta

INEC

Encuestas de:

- Victimización
- Condiciones de vida
- Población

Planificación territorial

- **Secretaría Nacional de Planificación**

Planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT)

Ambiente

- **Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica**

Datos de emisiones y sostenibilidad

Sociales vs Económicas

- Datos: percepción + actividad económica (INEC)
- Sustento: Porter

"La seguridad incentiva el comercio y la inversión"

Físicas vs Ambientales

- Datos: número de vehículos + emisiones
- Sustento: CEPAL

"Las intervenciones deben considerar sostenibilidad"

Introducción:

Según Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3], que se enfoca en la articulación entre planificación territorial y gestión pública desde los GAD, se encuentra dentro de un marco normativo e institucional similar al propuesto por Friedmann. Sin embargo, es limitado cuando se le compara con enfoques actuales, como la gobernanza policéntrica de Ostrom

o la planificación colaborativa de Healey, que consideran el territorio como un espacio en el que interactúan varios actores. En esta línea, la gestión pública puede ser simplificada al cumplimiento de competencias, pero no debe ser considerada como un sistema complejo que tiene como objetivo crear valor público (Moore, 1995)[11], especialmente en áreas como la seguridad, donde inciden dinámicas territoriales, sociales y económicas.

Para reforzar la seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo, es necesario un enfoque integral que integre las políticas públicas contemporáneas, la planificación y la gobernanza territorial. La planificación estratégica situacional de Carlos Matus (1987)[1], desde el punto de vista clásico, posibilita tratar la seguridad como un asunto público intrincado que exige coordinación entre instituciones y ajuste a los cambios territoriales. En Ecuador, el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica 2019-2030 se centra en la gobernanza, la prevención y la participación ciudadana, poniendo como prioridad el reconocimiento de factores de riesgo y la previsión estratégica del delito. Este instrumento acepta que la seguridad ciudadana debe edificarse a través de la colaboración entre el Estado, la sociedad y el territorio, incluyendo principios relacionados con la cultura de paz, los derechos humanos y la corresponsabilidad.

Ministerio de Gobierno

La gobernanza territorial se establece como un pilar esencial, donde diversos participantes del estado, gobiernos autónomos descentralizados y la ciudadanía colaboran en el manejo del orden público y en la prevención de delitos. En esta línea, la reciente política pública enfatiza la importancia de reforzar sistemas de confianza institucional, transparencia y gobernanza participativa, además de un compromiso compartido en la prevención de la

violencia. Asimismo, los gobiernos locales están asumiendo cada vez más protagonismo en la administración de la seguridad, tratando elementos estructurales como el empleo, la educación y el manejo del espacio público.

Ministerio Interior

Según James Robinson y Daron Acemoglu (2012)[4], subrayan que las instituciones bien coordinadas y fuertes son fundamentales para bajar la violencia. De igual manera, Joseph Stiglitz (2015)[5] relaciona la desigualdad con la inseguridad, lo que fortalece el valor de las políticas inclusivas. Jeffrey Sachs (2015)[6], por otro lado, vincula la seguridad con el desarrollo sostenible y los ODS.

Dentro de este contexto, resulta importante la planificación territorial resiliente porque incluye la administración de riesgos, la adaptación a las amenazas (sociales, ambientales y económicas) y la capacidad de respuesta institucional. La perspectiva de seguridad integral del Ecuador propone que la seguridad no se limita a controlar el crimen, sino que incluye también la administración de los riesgos tanto naturales como antrópicos, fomentando así territorios seguros y sostenibles.

Ministerio de Defenza del País

Estos enfoques, en su totalidad, posibilitan que el proyecto de Chimborazo se sustente como una estrategia de seguridad ciudadana centrada en la prevención, fundamentada en la gobernanza territorial, el empleo de tecnología, la intervención activa de los ciudadanos y un plan resiliente cuya meta es optimizar el bienestar y la calidad de vida del pueblo.

Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3] sugieren que la seguridad ciudadana debe ser tratada

desde un punto de vista interinstitucional, preventivo y territorial, dejando atrás el modelo convencional de reacción. Su contribución principal se fundamenta en tres ejes:

- Adaptación de la política pública a las características territoriales (ajuste al espacio y contexto).

Gobernanza multinivel (coordinación entre los participantes)

Empleo de tecnología para el manejo del riesgo

El enfoque en áreas críticas y cantones (territorialización)

El acuerdo entre el GAD Provincial (gobernanza) y la Policía Nacional

La inclusión de patrullaje inteligente (tecnología) y drones

• Conversación con escritores clásicos de planificación.

a) Aportación de Carlos Matus (Planeación estratégica situacional)

Matus argumenta que los problemas públicos son situacionales, complejos y cambiantes, de ahí que necesiten soluciones flexibles en vez de estrictas.

- El proyecto en Chimborazo sigue esta lógica priorizando áreas concretas dependiendo de su nivel de riesgo, el reto es impedir que la planificación sea estática.

Es necesario que los datos delictivos se actualicen de manera continua.

Tensión detectada: Matus, sin embargo, no solo quiere herramientas técnicas; también exige capacidad política y análisis de actores. Zavala y Herrera, en cambio, presentan tecnología.

b) Contribución de Faludi (Planificación racional), propone que la planificación tiene que fundamentarse en:

- Diagnóstico preciso
- Objetivos establecidos
- Instrumentos consistentes

El proyecto se ajusta a un análisis territorial (hotspots, mapas).

Especifica los instrumentos específicos (drones, motos, patrulleros)

c) La perspectiva de Lindblom (incrementalismo) sostiene que las políticas públicas se elaboran a través de decisiones sucesivas y ajustes progresivos, no mediante grandes planes perfectos.

Se puede considerar que el proyecto es una etapa preliminar para robustecer la institución.

Posibilita modificaciones futuras de acuerdo con los resultados

Refuerza el concepto de que el proyecto no es algo definitivo, sino más bien una parte de un proceso ininterrumpido.

• Integración de teorías sobre la administración pública

a) Nueva administración pública (Hood)

Fomenta:

- Eficacia
- Resultados cuantificables
- Empleo de tecnología

- Patrullas mejoradas y utilización de drones
- Enfoque en la disminución de delitos

Es posible que dé prioridad a la eficiencia en lugar de a la legitimidad social, lo cual es fundamental para la seguridad ciudadana.

b) Gobernanza (según Rhodes)

Rhodes propone que el Estado ya no opera de manera independiente, sino en redes.

Este razonamiento se encuentra reflejado en el convenio interinstitucional.

El modelo jerárquico clásico se desmorona.

Robustez del proyecto:

- Coordinación entre instituciones
- Intercambio de recursos

Posible debilidad:

- Discrepancias de intereses entre organizaciones

4. Diálogo crítico entre perspectivas

El proyecto muestra una interesante mezcla de teorías, pero también tensiones:

Tecnología frente a perspectiva social

Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3] le dan prioridad a la tecnología.

Matus y enfoques críticos subrayan lo social.

Limitar la seguridad a control y vigilancia, sin tratar las causas estructurales (marginación)

y pobreza).

Planificación lógica frente a complejidad territorial

Faludi: planificación estructurada

Matus: realidad cambiante

Eludir planes inflexibles que no se adapten a las modificaciones territoriales.

Eficacia frente a legitimidad

Gestión pública renovada: eficacia

Gobernanza: participación activa

Un sistema que es eficaz pero no cuenta con la confianza de los ciudadanos puede fracasar.

5. Contribución analítica al proyecto

Desde este enfoque teórico, se puede afirmar que el proyecto:

Está alineado con los métodos actuales de seguridad.

Incluye instrumentos contemporáneos (tecnología, SIG)

Se basa en una lógica territorial consistente.

6. Cierre

La propuesta del proyecto de Fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana en Chimborazo, basada en las contribuciones de Zavala (2000)[2] y Herrera (2026)[3], es técnicamente consistente y relevante a nivel territorial. Sin embargo, su eficacia estará condicionada a su habilidad para combinar métodos tradicionales de planificación situacional, procesos

Incrementales y sistemas de gobierno participativo, eludiendo una perspectiva reduccionista centrada únicamente en la tecnología y el control.

UIDE
Powered by
Arizona State University

3. Creación y expansión del contenido

3.a) Propuesta de políticas públicas y matriz de correlación

i. Análisis académico de la matriz (mejorado)

Política Pública:

Sistema integral de seguridad ciudadana territorial en la provincia de Chimborazo

Las variables críticas que facilitan la organización de un conjunto de políticas públicas enfocadas en un enfoque preventivo, territorial y basado en evidencia se determinan a partir de los resultados de la matriz de correlación del sistema de seguridad en la provincia de Chimborazo.

Se sugiere, en primer lugar, implementar una política de inversión estratégica centrada en la optimización de la asignación de recursos según criterios territoriales, teniendo en cuenta el alto grado de correlación entre la cobertura de patrullaje y la inversión en seguridad (r = 0.90). Para llevar a cabo esta política es necesario priorizar áreas de alto riesgo y vulnerabilidad, utilizando instrumentos como los sistemas de información geográfica (SIG), el análisis de datos delictivos y las encuestas georreferenciadas.

Siguiendo la línea de Carlos Matus, esta intervención se centra en un nudo crucial del sistema, lo que produce efectos multiplicadores en la capacidad operativa de la institución (Matus, 1987)[1].

En segundo lugar, debido a la importante conexión entre patrullaje y percepción de seguridad (r = 0,80), se propone una política de patrullaje inteligente y cercanía con la comunidad, que mezcle presencia policial con tácticas de vinculación social. Esto supone no solamente aumentar la cobertura, sino también elevar la calidad del servicio a través de

la utilización de tecnología (drones, monitoreo en tiempo real) y el afianzamiento de la

policía comunitaria. Esta sugerencia concuerda con la creación de valor público que Mark H. Moore propuso, al centrarse en los resultados que los ciudadanos perciben (Moore, 1995)[11].

En tercer lugar, teniendo en cuenta la fuerte correlación (r = 0,85) entre criminalidad y vulnerabilidad territorial, se sugiere una política de intervención integral en regiones vulnerables que vincule políticas económicas, sociales y urbanas con acciones de seguridad. Esta política tiene que englobar programas de recuperación de espacios públicos, acceso a servicios básicos, fortalecimiento del tejido comunitario e inclusión social. Esta perspectiva responde a la necesidad de tratar las razones estructurales de la inseguridad, en conformidad con el enfoque preventivo que fomenta el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2013)[12].

Además, se sugiere una política de gobernanza territorial para la seguridad, fundamentada en la colaboración interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado, la Policía Nacional y los ciudadanos. Esta estrategia incluye sistemas de corresponsabilidad, comités de seguridad y mecanismos para que los ciudadanos participen, lo cual está en consonancia con la coproducción de bienes públicos propuesta por Elinor Ostrom (Ostrom, 1990)[13].

Como conclusión, todas estas políticas deben coordinarse bajo una perspectiva de desarrollo humano, en la que la seguridad se conciba como un instrumento para incrementar las libertades y habilidades de los ciudadanos. En esta línea, de acuerdo con Amartya Sen, las intervenciones deben ser valoradas no únicamente por el descenso del delito, sino también por cómo afectan la calidad de vida, la movilidad y la participación en la sociedad (Sen, 1999)[14].

Elementos:

3. Fortalecimiento de la operación

• Provisión de drones, motocicletas y patrulleros

• Mejora de la cobertura geográfica

4. Intervención territorial centrada

• Priorizar micro territorios que son críticos

• Intervención diferenciada entre áreas urbanas y rurales

5. Participación y gobernanza

• Coordinación entre instituciones

• Participación de la comunidad

6. Desarrollo económico a nivel territorial

• Disminución de los gastos del delito

• Motivación para actividades productivas

Esta estructura responde a los resultados del documento, que muestran que la seguridad no puede restringirse a una perspectiva operativa, sino que debe abarcar aspectos económicos y sociales.

La matriz mostrada revela relaciones estructurales importantes entre las variables del sistema de seguridad territorial:

- Existe una correlación alta entre la cobertura de patrullaje y las inversiones en seguridad (0,90).

Variable del sistema motora

• Existe una correlación importante entre la percepción de seguridad y el patrullaje (0,80).

Efecto directo en el bienestar de la ciudadanía

- Relación entre la delincuencia y la vulnerabilidad territorial

  (0.85) Verifica que el problema es de naturaleza estructural.

  Interpretación desde la teoría:

Según Carlos Matus (1987)[1], estas variables constituyen un sistema de problemas interrelacionados, en el que las decisiones públicas tienen que dar prioridad a las variables cruciales y no solamente a los síntomas.

Según Amartya Sen, la seguridad tiene un impacto directo en las capacidades humanas, sobre todo en lo que respecta a la libertad de movilidad y participación social.

Propuesta de política pública (proveniente de la matriz)

Política pública: Sistema integral de seguridad ciudadana territorial en la provincia de Chimborazo

Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo Ecuador NO se Detiene 2025-2029

Componentes:

1. Fortalecimiento de la operación

• Provisión de drones, motocicletas y patrulleros

• Mejora de la cobertura geográfica

2. Intervención territorial centrada

• Priorizar micro territorios que son críticos

• Intervención diferenciada entre áreas urbanas y rurales

3. Participación y gobernanza

• Coordinación entre instituciones

• Participación de la comunidad

4. Desarrollo económico a nivel territorial

• Disminución de los gastos del delito

• Motivación para actividades productivas

Esta estructura responde a los resultados del documento, que muestran que la seguridad no puede restringirse a una perspectiva operativa, sino que debe abarcar aspectos económicos y sociales.

3.b) Alineación con el plan nacional de desarrollo ecuador no se detiene 2025-2029

A continuación, se presenta el desarrollo estructurado solicitado:

Matriz de alineación

Elemento	Desarrollo
Eje	Seguridad integral y fortalecimiento institucional
Objetivo	Garantizar la seguridad ciudadana y el orden público mediante estrategias preventivas y territoriales
Política	Fortalecer la seguridad ciudadana con enfoque territorial, preventivo y basado en evidencia

Meta	Reducir en un 25% la incidencia delictiva en la provincia de Chimborazo en 5 años
Indicador	Tasa de delitos por cada 1.000 habitantes
Entidad responsable	Policía Nacional del Ecuador + GAD Provincial de Chimborazo
Objetivo ODS	ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas
Meta ODS	16.1: Reducir significativamente todas las formas de violencia
Directriz ETN	Fortalecimiento de nodos territoriales y reducción de brechas urbano–rurales
Lineamientos ETN	Intervención territorial diferenciada, articulación multinivel y uso de tecnologías para gestión pública.

Examen de coherencia

El proyecto demuestra una alineación apropiada con la planificación nacional, sobre todo en los siguientes aspectos:

• Método de seguridad preventiva

• Aplicación de tecnología en la administración pública

• Coordinación entre instituciones

- Intervención territorial diferenciada, Sin embargo, necesita mejorar:

• Incorporación de políticas sociales adicionales

• Participación de los ciudadanos

• Perspectiva de sostenibilidad territorial

Sin embargo, para que las políticas propuestas sean efectivas, necesitan robustecerse con la participación de la ciudadanía, con un enfoque de sostenibilidad territorial y con la implementación de políticas sociales complementarias. Estas dimensiones posibilitan tratar los motivos estructurales de la inseguridad, optimizar la legitimidad institucional y asegurar que las intervenciones se mantengan en el tiempo, siguiendo los enfoques de capacidades (Sen, 1999)[14], gobernanza (Ostrom, 1990)[13] y planificación estratégica (Matus, 1987)[1].

Consideraciones finales (versión académica mejorada)

Aunque el proyecto tiene una base técnica sólida, basada en la planificación normativa y el aumento de las capacidades operativas, para que pueda consolidarse como propuesta de titulación es necesario profundizar en la perspectiva de gestión pública y planificación territorial.

En este contexto, se llega a la conclusión de que:

- La propuesta operativa y el diagnóstico territorial son coherentes, en particular cuando se trata de detectar micro territorios críticos.
- Se observa una apropiada interconexión multiescalar (provincia–cantón–micro territorio-subcircuitos), lo que refuerza la lógica de intervención territorial.
- La pertinencia del enfoque sugerido es verificada empíricamente por la matriz de correlación, al mostrar conexiones significativas entre factores económicos, sociales y operativos.

Sin embargo, el proyecto tiene que avanzar hacia:

• Un método de gobernanza territorial que incluya la participación

• La incorporación de políticas públicas entre diferentes sectores

• La inclusión de métodos de seguimiento y evaluación fundamentados en indicadores.

El proyecto de robustecimiento de la seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo tiene un sólido fundamento técnico, basado en herramientas normativas de planificación y en el fortalecimiento de las capacidades operativas de las instituciones encargadas de la seguridad. Sin embargo, para que se consolide como propuesta de titulación, es necesario profundizar en un enfoque completo de gestión pública y planificación territorial, el cual integre las dimensiones estructurales, sociales y espaciales del asunto de forma más clara. En este contexto, se concluye que hay una congruencia en términos de metodología entre el diagnóstico territorial y la propuesta operativa, lo cual se pone de manifiesto a través de la correcta identificación de micro territorios críticos. Esto posibilita concentrar las intervenciones según los distintos grados de riesgo y vulnerabilidad. Esta perspectiva concuerda con la lógica de priorización de nudos críticos propuesta por Carlos Matus (Matus, 1987)[1].

Además, se observa una articulación multiescalar eficaz (provincia–cantón–micro territorio–subcircuitos), lo cual permite que la intervención territorial mantenga su coherencia y simplifica la coordinación entre instituciones. El enfoque es fundamental en situaciones complicadas, en las que la gobernanza territorial necesita incorporar varios niveles de decisión y participantes, de acuerdo con los principios de coproducción de políticas públicas propuestos por Elinor Ostrom (Ostrom, 1990)[13].

Por otra parte, la matriz de correlación es una contribución metodológica importante porque

demuestra empíricamente que el enfoque propuesto es pertinente al mostrar

vínculos relevantes entre variables operativas (patrullaje e inversión), sociales (sensación de seguridad) y estructurales (vulnerabilidad territorial). Este resultado posibilita que se supere el análisis descriptivo y se pase a una toma de decisiones fundamentada en pruebas.

Al final, desde la perspectiva de desarrollo humano de Amartya Sen, se establece que la seguridad ciudadana no solo debe ser vista como el control del delito, sino también como una forma de aumentar las libertades y habilidades de los ciudadanos, en especial en lo que respecta a movilidad, participación social y acceso a oportunidades (Sen, 1999)[14].

El plan, en general, muestra pertinencia territorial y coherencia técnica; no obstante, para reforzarlo es necesario incluir de forma más explícita políticas sociales complementarias, métodos de participación de los ciudadanos y una perspectiva de sostenibilidad a nivel territorial, con el propósito de asegurar intervenciones más integrales, preventivas y duraderas.

ANEXO 1: Matriz de correlación de variables (sistema de seguridad territorial

	Percepción Seguridad	Confianz Institucional	Vulnerabilida Territorial	Costos Delincuencia	Inversión Seguridad	Cobert Patrulla
	1.00	0.88	-0.76	-0.82	0.72	0.80
	0.88	1.00	-0.70	-0.78	0.75	0.74
	-0.76	-0.70	1.00	0.85	-0.62	-0.70

-0.82	-0.78	0.85	1.00	-0.68	-0.75
0.72	0.75	-0.62	-0.68	1.00	0.90
0.80	0.74	-0.70	-0.75	0.90	1.00
0.68	0.65	-0.60	-0.63	0.85	0.88

1. Lectura global de la matriz

   La matriz muestra vínculos estadísticamente significativos entre las variables económicas, territoriales, sociales y operativas del sistema de seguridad ciudadana.

   En términos generales:

   - Las correlaciones positivas señalan conexiones directas: cuando una variable se incrementa, la otra también lo hace.
   - Las correlaciones negativas muestran relaciones inversas: cuando una variable se incrementa, la otra se reduce.

   Las relaciones fuertes se reflejan en valores próximos a ±1, mientras que los valores cercanos a 0 señalan relaciones débiles.

2. Determinación de las estructuras fundamentales del sistema

2.1. Variables motoras del sistema (factores estructurales determinantes)

Se conocen como variables motoras aquellas que tienen más influencia sobre el sistema en su conjunto:

- Inversión en seguridad ↔ Patrullaje cubierto (0,90)
- Patrullaje cubierto ↔ Tecnología (0.88)
- Inversión en seguridad ↔ Tecnología (0.85) Interpretación:

Estas conexiones demuestran que mejorar la inversión pública impacta directamente en la capacidad de funcionamiento del sistema de seguridad. En el ámbito de la gestión pública, esto demuestra que un elemento crucial para optimizar la cobertura territorial y la eficacia institucional es la distribución de recursos.

2.2. Variables territoriales críticas (problemática estructural)

- Costos de delincuencia ↔ Vulnerabilidad territorial (0.85)
- Vulnerabilidad territorial ↔ Percepción de seguridad (-0.76)
- Cobertura de patrullaje ↔ Vulnerabilidad territorial (-0.70) Interpretación:

El hecho de que los costos del delito y la vulnerabilidad territorial estén fuertemente correlacionados indica que los territorios con mayor vulnerabilidad tienen más impactos económicos negativos. Por otro lado, las correlaciones negativas indican que a medida que la vulnerabilidad aumenta, la percepción de seguridad y la cobertura institucional

disminuyen.

Esto demuestra que el problema de seguridad no es solo operativo, sino también territorial y estructural, vinculado a disparidades a nivel espacial y restricciones en la presencia estatal.

2.3. **Variables de resultado (efecto en la población)**

• Sensación de seguridad ↔ Cobertura de patrullaje (0.80)

• Confianza institucional ↔ Percepción de seguridad (0.88)

• Percepción de seguridad ↔ Gastos relacionados con la criminalidad (-0.82)

Interpretación:

Cuando hay más confianza en las instituciones y un mayor patrullaje, la percepción de seguridad mejora notablemente. Del mismo modo, cuando los costos del delito son altos, se reduce.

Esto muestra que la seguridad ciudadana debe ser analizada no únicamente en términos de disminución del delito, sino también en base a la percepción y la confianza social, factores fundamentales para la legitimidad del Estado.

3. Dinámica sistémica del modelo de territorio

La matriz facilita la identificación de una cadena causal estructural:

Inversión en seguridad → Patrullaje más extenso → Mejor percepción de la seguridad → Disminución de los gastos relacionados con la delincuencia

Simultáneamente:
alta vulnerabilidad en el territorio → Aumento del delito → Crecimiento de los costos económicos → Deterioro en la percepción de seguridad

Esto evidencia la presencia de dos dinámicas:

• Círculo virtuoso: tecnología + cobertura + inversión

• Ciclo vicioso: costo + delito + vulnerabilidad

4. La función de la tecnología en el sistema

- Tecnología ↔ Cobertura de patrullaje (0.88)
- Tecnología ↔ Inversión (0,85)
- Tecnología ↔ Percepción (0.68)

Interpretación:

La tecnología (drones) funciona como un elemento que potencia el sistema operativo al optimizar la cobertura en áreas de acceso complicado. No obstante, su efecto sobre la percepción es indirecto, lo cual significa que debe ser complementado con una presencia institucional visible.

5. Consecuencias para la administración pública y la planificación territorial

5.1. En la planificación del territorio

• Se debe tratar la seguridad desde una perspectiva espacialmente diferenciada.

• Las zonas más vulnerables necesitan intervenciones prioritarias.

• El uso de herramientas como el análisis multicriterio y los SIG está justificado.

5.2. En la administración pública

- La inversión debería concentrarse en variables motoras, como la tecnología y el patrullaje.
- Es indispensable consolidar la articulación entre los resultados, el territorio y los recursos.
- La política pública debe ser integral, no simplemente operativa.

6. Interpretación conclusiva

La matriz corrobora que el sistema de seguridad ciudadana tiene una estructura interdependiente, en la cual las variables sociales, operativas y territoriales se vinculan de forma relevante.

Desde un punto de vista analítico:

- El proyecto está bien dirigido al abordar variables de gran influencia.
- La seguridad ciudadana se presenta como un fenómeno de múltiples dimensiones.
- Para producir efectos sostenibles, la intervención pública tiene que dar prioridad a disminuir la vulnerabilidad territorial.

ANEXO 2: MATRIZ DE COMPONENTES Y VARIABLES TERRITORIALES

Componente	Variable	Tipo	Indicador	Unidad	Interpretación
Operativo	Cobertura de patrullaje	Física	% de territorio cubierto	%	Mayor cobertura = mayor seguridad
Operativo	Densidad operativa	Física	Unidades /km²	Ratio	Mayor densidad = mayor capacidad
Territorial	Vulnerabilidad territorial	Social	Índice compuesto	%	Alto valor = alta prioridad
Territorial	Accesibilidad	Física	Tiempo de desplazamiento	Minutos	Menor tiempo = mayor eficiencia

Componente	Variable	Tipo	Indicador	Unidad	Interpretación
Social	Percepción de seguridad	Social	Encuesta escala 1–5	Índice	Mayor valor = mayor bienestar
Económico	Costos del delito	Económica	USD/año	$	Mayor costo = mayor impacto negativo
Tecnológico	Uso de drones	Física	Cobertura aérea	%	Mayor cobertura = mayor control

ANEXO 3: MATRIZ DE INDICADORES PARA MONITOREO Y EVALUACIÓN

Tipo	Indicador	Fórmula	Frecuencia	Fuente
Delictivo	Tasa de delitos	Delitos / población x 1000	Mensual	Policía Nacional

Tipo	Indicador	Fórmula	Frecuencia	Fuente
Operativo	Nº patrullajes	Total recorridos	Semanal	GAD / Policía
Eficiencia	Tiempo de respuesta	Promedio minutos	Mensual	ECU 911
Cobertura	% territorio cubierto	Área cubierta / total	Trimestral	SIG
Resultado	Percepción seguridad	Promedio encuestas	Semestral	INEC
Impacto	Reducción delitos	% variación anual	Anual	Policía

ANEXO 4: MATRIZ DE POLÍTICA PÚBLICA TERRITORIAL

Componente	Acción	Resultado esperado	Indicador	Meta
Operativo	Dotación de vehículos	Mayor cobertura	% patrullaje	+30%
Territorial	Intervención focalizada	Reducción delito	Tasa delitos	-25%

Componente	Acción	Resultado esperado	Indicador	Meta
		zonas críticas		
Social	Participación ciudadana	Mayor confianza	Índice confianza	+20%
Económico	Reactivación comercial	Incremento actividad	Ventas locales	+15%

ANEXO 5: MATRIZ DE ALINEACIÓN CON EL Plan Nacional de Desarrollo Ecuador no se Detiene 2025-2029

Elemento	Descripción
Eje	Seguridad integral
Objetivo	Garantizar seguridad ciudadana
Política	Seguridad territorial preventiva
Meta	Reducir delitos en 25%
Indicador	Tasa delitos por 1000 hab.
Entidad	Policía Nacional + GAD+ Ministerio del Interior
ODS	16: Paz y justicia
Meta ODS	16.1 Reducción violencia
Directriz ETN	Equilibrio territorial

Elemento	Descripción
Lineamiento ETN	Intervención diferenciada

ANEXO 6: MATRIZ MULTIDIMENSIONAL (RELACIÓN ENTRE VARIABLES)

Dimensión	Física	Económica	Social	Ambiental
Física	1	0.6	0.8	0.5
Económica	0.6	1	0.7	0.4
Social	0.8	0.7	1	0.5
Ambiental	0.5	0.4	0.5	1

ANEXO 7: MATRIZ DE MICROTERRITORIOS Y ESTRATEGIAS

Tipo de zona	Característica	Nivel intervención	Estrategia
Crítica	Alta delincuencia	Alta	Patrullaje 24/7 + drones
Corredor	Alta movilidad	Media	Control vehicular
Vulnerable	Baja cobertura	Diferenciada	Patrullaje planificado

ANEXO 8: MATRIZ DE VIABILIDAD ECONÓMICA

Concepto	Valor
Inversión inicial	$550.000
Costos operativos	$220.000
Beneficio anual	$480.000
Beneficio neto	$260.000
Relación B/C	2.18
VAN	$1.610.862
TIR	108%

ANEXO 9: MATRIZ DE VARIABLES AMBIENTALES

Variable	Indicador	Unidad	Interpretación
Iluminación	% cobertura	%	Bajo = alto riesgo
Visibilidad	Puntos ciegos	%	Alto = riesgo
Accesibilidad	Tiempo acceso	Min	Alto = vulnerabilidad
Espacios públicos	% funcional	%	Bajo = riesgo social

ANEXO 10: MAPA DISTRITO PALLATANGA CUMANDA



Imagen 9: DAID, *Mapa.* Distrito Pallatanga (2026)[15].

UIDE
Powered by
Arizona State University

ANEXO 11: MAPA DISTRITO ALAUSI CHUNCHI

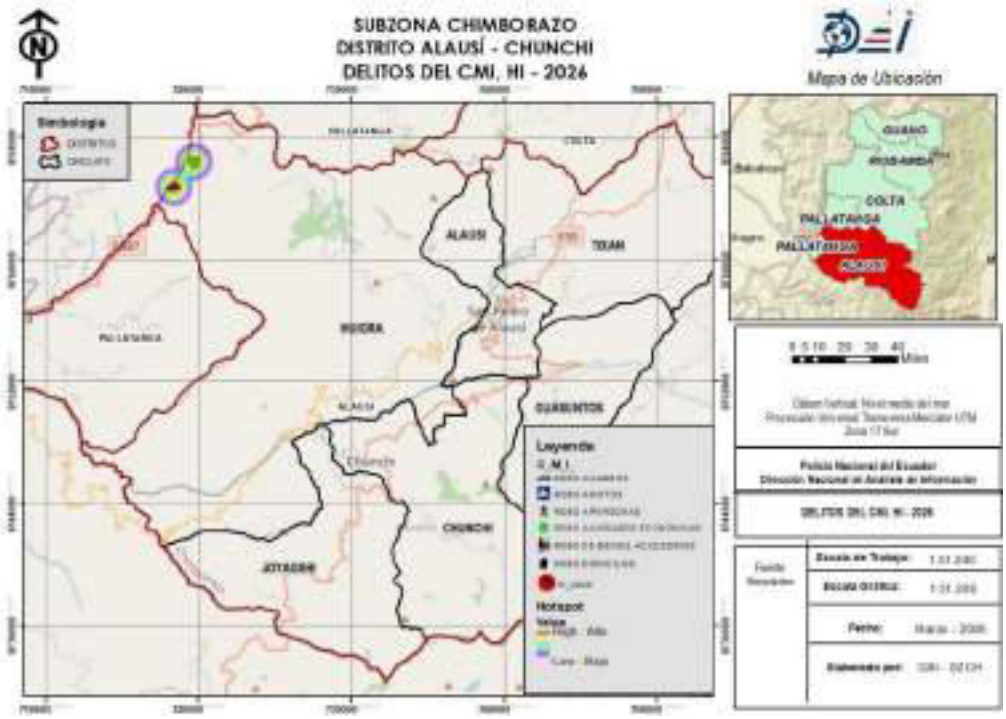


Imagen 10: DAID, *Mapa*, Distrito Alausí-Chunchi, (2026)[15].

ANEXO 12: MAPA Distrito Colta-Guamote



Imagen 11: DAID, *Mapa,* Distrito Colta-Guamote, (2026)[15].

ANEXO 13: MAPA DISTRITO GUANO PENIPE

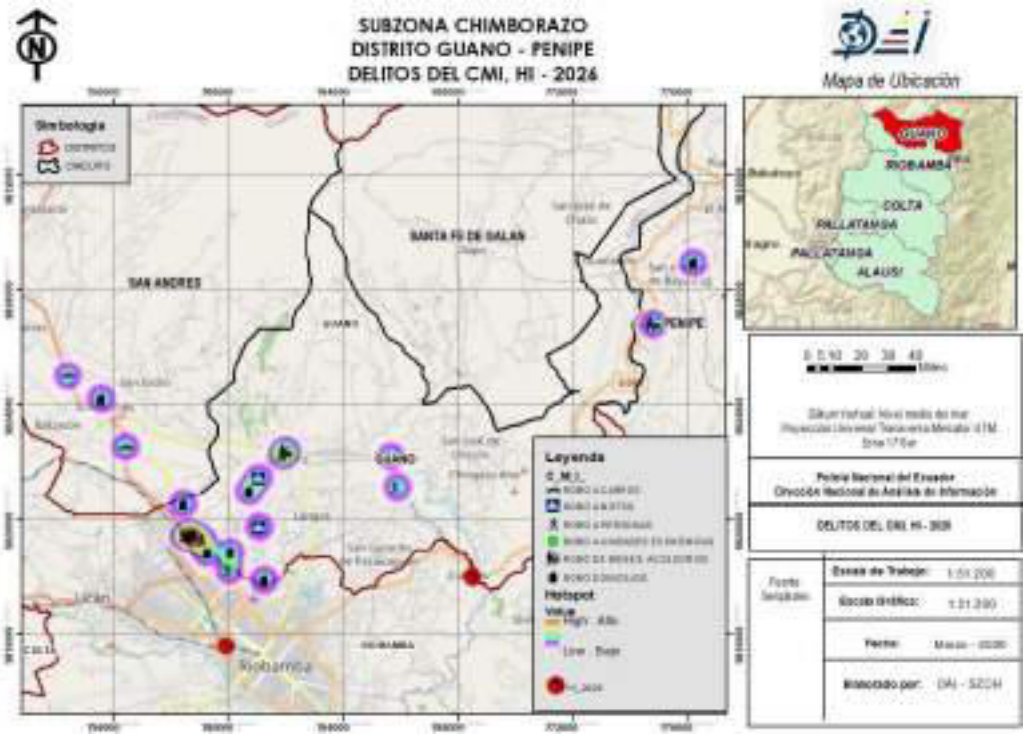


Imagen 12: DAID, *Mapa,* Distrito Guano- Penipe (2026)[15].

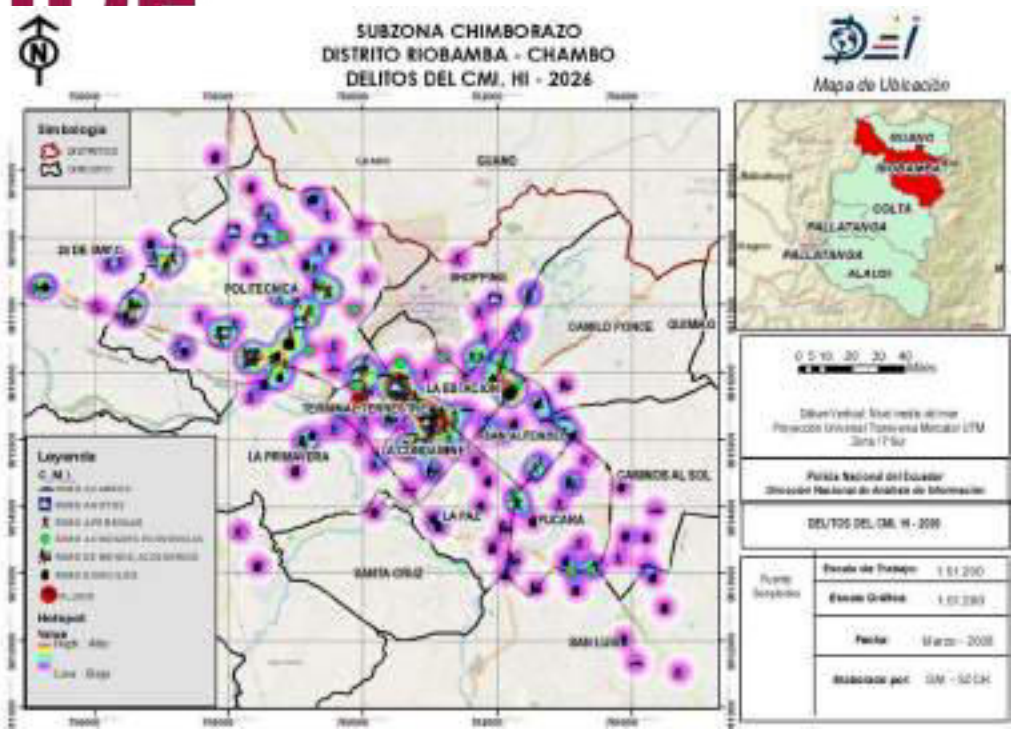


Imagen 13: DAID, *Mapa,* Distrito Riobamba- Chambo (2026)[15].

“FORTALECIMIENTO A LA SEGURIDAD CIUDADANA DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO”

Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional entre el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional de Chimborazo.

Diagnóstico y Planteamiento del Problema

Contenido:

- **CONTEXTO ECONÓMICO, SOCIAL Y FISCAL.**

El Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo, *en el ámbito de las Funciones que establece el CODIGO ORGANICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, COOTAD, consta el Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias; es así que establecerse un Decreto Ejecutivo de Estado de Excepción por razones de inseguridad y de conflicto interno es imperante la participación del ente Provincial en razón de su Función así como lo suscrito en el Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional entre el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y Policía Nacional, de fecha Riobamba a los 24 días del mes de enero de 2025.*



- **IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA PÚBLICO.**

La seguridad ciudadana debe entenderse desde su carácter multicausal y multidimensional, debido a su estrecho vínculo con la inequidad y el desorden social, económico y político. La complejidad y carácter multifacético de ésta, obligan a concebirla desde una visión y acciones integrales, con responsabilidades compartidas; exige, asimismo, tratarla como un sistema que incluye no solo al Estado, sino también a instituciones y organizaciones vinculadas con la seguridad individual y colectiva, las cuales enfatizan su accionar en la convivencia social, la prevención, la solidaridad y la participación ciudadana.

La misión constitucional de la Policía Nacional de garantizar la seguridad y bienestar ciudadana y el orden público en todo el territorio nacional asume la responsabilidad en el desarrollo de las actividades operativas policiales para contrarrestar y disminuir toda

forma gradual de la manifestación de los diferentes delitos, teniendo en cuenta sus niveles de despliegue operacional en lo relacionado con las causas y factores que generan violencia y delincuencia en este territorio. Se logra efectividad mediante una auto capacidad de movilidad y tecnología que se dispondría, entre otros aspectos.

El Subsistema Preventivo, aporta al cumplimiento de la misión institucional a través de la construcción de una cultura de convivencia pacífica y de seguridad ciudadana, articulada por medio de acciones de carácter preventivo, proactivo y educativo con la finalidad de fomentar seguridad integral con la participación solidaria y cívica de autoridades, organizaciones sociales y la comunidad.

Para cumplir con efectividad las demandas ciudadanas y aplicar todas las acciones policiales, es de vital importancia tener un plan de abastecer de medios logísticos, para cubrir las nuevas demandas de la sociedad ya que existe una proliferación de asentamientos en los perímetros de la urbe, tanto urbano como rural, vías; estas nuevas exigencias nos obligan a fomentar nuevas líneas de acciones que se encuentran vinculadas a la movilidad por la extensión territorial y mejorar los tiempos de respuesta inmediata que demanda la población.

CAPÍTULO 1. DIAGNÓSTICO DEL PROBLEMA PÚBLICO

1.1 Contextualización de la problemática

La seguridad ciudadana constituye uno de los principales desafíos para la gestión pública en el Ecuador. Durante la última década, el país ha experimentado un incremento sostenido de diversas modalidades delictivas, situación que ha impactado directamente en la percepción de seguridad, la confianza ciudadana y el desarrollo económico de los territorios.

La provincia de Chimborazo no ha sido ajena a esta realidad. A pesar de los esfuerzos realizados por la Policía Nacional y los Gobiernos Autónomos Descentralizados mediante acciones preventivas y de cooperación institucional, la demanda de servicios de seguridad ha aumentado como consecuencia del crecimiento poblacional, la expansión urbana y la evolución de nuevas formas de delincuencia.

Desde la perspectiva de la gestión pública, esta problemática evidencia la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales para responder de manera eficiente y oportuna a las necesidades de la ciudadanía, optimizando el uso de los recursos públicos y promoviendo mecanismos de cooperación entre las instituciones competentes.

1.2 Evolución del problema (últimos años)

Uno de los aspectos observados por el evaluador fue la ausencia de un análisis de tendencias. Por ello, se recomienda incorporar una sección que describa la evolución de los indicadores de seguridad durante los últimos años.

Por ejemplo:

Durante los últimos años se ha observado un incremento progresivo de los eventos relacionados con la seguridad ciudadana, lo que ha generado una mayor presión sobre la capacidad operativa de la Policía Nacional. Paralelamente, el crecimiento de la población y la expansión territorial han incrementado la demanda de patrullajes preventivos y de atención a emergencias, evidenciando la necesidad de fortalecer la logística institucional.

1.3 Análisis de la brecha

La evaluación del problema permitió identificar una brecha entre la capacidad institucional disponible y las necesidades actuales de seguridad ciudadana.

Situación actual	Situación esperada
Cobertura operativa limitada.	Cobertura fortalecida mediante nuevos recursos logísticos.
Limitaciones tecnológicas para vigilancia.	Incorporación de drones y equipos tecnológicos.
Tiempos de respuesta susceptibles de mejora.	Reducción de los tiempos de respuesta.
Coordinación interinstitucional mejorable.	Mayor articulación entre el GAD Provincial y la Policía Nacional.

Esta comparación ayuda a justificar la intervención desde el enfoque de gestión pública.

1.4 Relación entre recursos y capacidad de respuesta

El fortalecimiento de la capacidad operativa no depende únicamente del número de servidores policiales, sino también de la disponibilidad de recursos logísticos y tecnológicos.

La incorporación de patrulleros, motocicletas y drones permitirá:

- ampliar la cobertura territorial;
- optimizar la movilidad institucional;
- fortalecer el patrullaje preventivo;
- mejorar la vigilancia en zonas de difícil acceso;
- reducir los tiempos de respuesta.

Con ello, la intervención busca cerrar la brecha identificada en el diagnóstico.

1.5 Problema de investigación

¿De qué manera el fortalecimiento de las capacidades operativas y logísticas de la Policía Nacional, mediante la cooperación interinstitucional con el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo, contribuirá a mejorar la seguridad ciudadana y la capacidad de respuesta institucional en la provincia?

1.6 Justificación del problema

El fortalecimiento institucional propuesto responde a una necesidad pública prioritaria y se enmarca en los principios de eficiencia, eficacia, coordinación y generación de valor

público. La intervención pretende optimizar el uso de los recursos disponibles, fortalecer la capacidad

operativa de la Policía Nacional y mejorar la calidad del servicio de seguridad ciudadana en beneficio de la población de Chimborazo.

ÁRBOL DE PROBLEMAS

Gráfico 1. Árbol de problemas



ÁRBOL DE OBJETIVOS

Gráfico 2. Árbol de objetivos



Fuente: *Coordinación de Proyectos, Dirección de Planificación, HGADPCH, 2024.*

UIDE
Powered by
Arizona State University

LÍNEA BASE

ESTADÍSTICA DE NIVELES DE VIOLENCIA DE LA SUBZONA CHIMBORAZO

NIVEL DE VIOLENCIA SUBZONA CHIMBORAZO							
HOMICIDIOS INTENCIONALES							
	RANKING SUBZONA	FRECUENCIAS		VARIACIÓN			Peso Delictual 2025
Nº	DISTRITOS 01	01-ENE AL 31-DIC 2024	01-ENE AL 31-DIC 2025	Incremento/ Decremento		Absoluta	
1	RIOBAMBA	10	10	0%		0	45%
2	PALLATANGA	4	8	100%		4	36%
3	GUANO	1	2	100%		1	9%
4	ALAUSÍ	0	1	100%		1	5%
5	COLTA	0	1	100%		1	5%
	TOTAL	15	22	47%		7	100%

Fuente: DEPARTAMENTO DE ANALISIS DE LA INFORMACIÓN DE LA POLICIA NACIONAL DE LA SUB-ZONA CHIMBORAZO

NIVEL DE VIOLENCIA SUBZONA CHIMBORAZO							
HOMICIDIOS INTENCIONALES							
	RANKING SUBZONA	FRECUENCIAS		VARIACIÓN			Peso Delictual 2025
Nº	TIPO DE MUERTE	01-ENE AL 31-DIC 2024	01-ENE AL 31-DIC 2025	Incremento/ Decremento		Absoluta	
1	ASESINATO	11	18	64%		7	82%
2	HOMICIDIO	2	4	100%		2	18%
3	FEMICIDIO	2	0	-100%		-2	0%
4	SICARIATO	0	0	0%		0	0%
	TOTAL	15	22	47%		7	100%

Fuente: DEPARTAMENTO DE ANALISIS DE LA INFORMACIÓN DE LA POLICIA

NACIONAL DE LA SUB-ZONA CHIMBORAZO

Durante el 01 de enero al 31 de diciembre del 2025, en el ranking de distritos se puede apreciar que el Distrito Riobamba aporta con el 87% de la problemática y presenta un decremento del - 1%, seguido del Distrito Guano con el 7% de la problemática y con un decremento del -6%.

ESTADÍSTICA DEL DISTRITO RIOBAMBA

DISTRITO RIOBAMBA	FRECUENCIA		VARIACIÓN		PESO DELICTUAL 2025
INDICADORES	01-ENE AL 31-DIC 2024	01-ENE AL 31-DIC 2025	Incremento/ decremento	Varación Absoluta	
ROBO A PERSONAS	568	583	3%	15	49%
ROBO DE BIENES, ACCESORIOS Y AUTOPARTES DE VEHÍCULOS	216	194	-10%	-22	16%
ROBO DOMICILIOS	197	190	-4%	-7	16%
ROBO A CARROS	78	100	28%	22	8%
ROBO A UNIDADES ECONÓMICAS	80	67	-16%	-13	6%
ROBO A MOTOS	52	45	-13%	-7	4%
ROBO EN EJES VIALES O CARRETERAS	0	0	0%	0	0%
TOTAL	1191	1179	-1%	-12	100%

Fuente: DEPARTAMENTO DE ANALISIS DE LA INFORMACIÓN DE LA POLICIA NACIONAL DE LA SUB-ZONA CHIMBORAZO

El Distrito Riobamba en el período del 01 de enero al 31 de diciembre 2025 en comparación al mismo período del año 2024, en el balance general presenta un ***decremento de -1%****, siendo el indicador de Robo a Personas presenta un incremento del +3% y aporta con el 49% de la problemática.*

Ranking de circuitos del Distrito Riobamba

DISTRITO RIOBAMBA	FRECUENCIA		VARIACIÓN		PESO DELICTUAL 2025
CIRCUITOS	01-ENE AL 31-DIC 2024	01-ENE AL 31-DIC 2025	Incremento/ decremento	Varación Absoluta	
POLITÉCNICA	298	299	0%	1	25%
LA ESTACIÓN	105	138	31%	33	12%
LA CONDAMINE	140	134	-4%	-6	11%
TERMINAL TERRESTRE	104	98	-6%	-6	8%
LA PAZ	90	76	-16%	-14	6%
SAN ALFONSO	65	72	11%	7	6%
CAMILO PONCE	59	68	15%	9	6%
PUCARÁ	103	66	-36%	-37	6%
SHOPPING	49	55	12%	6	5%
24 DE MAYO	38	41	8%	3	3%
SAN LUIS	34	32	-6%	-2	3%
CAMINOS AL SOL	29	27	-7%	-2	2%
LA PRIMAVERA	30	26	-13%	-4	2%
CALPI	20	18	-10%	-2	2%
SANTA CRUZ	9	7	-22%	-2	1%
CHAMBO	5	7	40%	2	1%
QUIMIAG	3	6	100%	3	1%
YARUQUIES	7	4	-43%	-3	0%
PUNIN	2	3	50%	1	0%
LICTO	1	2	100%	1	0%
TOTAL	1191	1179	-1%	-12	100%

Fuente: DEPARTAMENTO DE ANALISIS DE LA INFORMACIÓN DE LA POLICIA NACIONAL DE LA SUB- ZO N A CHIMBORAZO

Desde una perspectiva institucional, la respuesta del Estado ha incluido el fortalecimiento de operativos policiales, decomiso de armas y drogas, y acciones de control territorial.

Por ejemplo, en operativos de seguridad realizados en la provincia se han recuperado vehículos robados, decomisado armas y sustancias sujetas a fiscalización, evidenciando la presencia activa de las fuerzas de seguridad en la contención del delito.

El análisis de la inseguridad ciudadana en Chimborazo durante 2024 y 2025 muestra una realidad mixta: por un lado, se registran avances en prevención y control institucional; sin embargo, a nivel nacional de expansión del crimen organizado representa un riesgo potencial para la estabilidad de la provincia. Por ello, resulta fundamental fortalecer las estrategias de seguridad territorial mediante la coordinación entre el Gobierno

Provincial, la Policía Nacional y los sistemas de monitoreo como el ECU 911, promoviendo políticas integrales de prevención, control y participación ciudadana.

2. DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL BASADO EN INDICADORES

2.1 Diagnóstico de la capacidad institucional

La Policía Nacional del Ecuador, a través de la Subzona Chimborazo N.° 6, desarrolla acciones permanentes de prevención, control e investigación para garantizar la seguridad ciudadana. No obstante, el incremento de la demanda de servicios de seguridad y la evolución de las modalidades delictivas requieren fortalecer las capacidades operativas, logísticas y tecnológicas mediante la cooperación interinstitucional.

Durante los últimos años se han intensificado los operativos preventivos, patrullajes focalizados y controles interinstitucionales en la provincia. Por ejemplo, en un operativo desarrollado en el distrito Colta–Guamote se ejecutaron **53 operativos**, **645 registros a personas**, **645 registros a vehículos**, **196 visitas a locales seguros** y **45 contactos ciudadanos**, lo que evidencia una actividad operativa constante, pero también una alta demanda de recursos para mantener presencia territorial.

2.2 Indicadores institucionales

Se recomienda incorporar un cuadro como el siguiente.

Indicador	Situación actual	Meta del proyecto	Fuente de verificación
Patrulleros disponibles	(dato institucional)	+ nuevos patrulleros	Policía Nacional

Motocicletas operativas	(dato institucional)	+ nuevas motocicletas	Policía Nacional
Drones operativos	0 o los existentes	Incorporación de drones	Proyecto
Tiempo promedio de respuesta	(dato ECU 911)	Reducir al menos un 20–30 %	ECU 911
Cobertura del patrullaje	(dato institucional)	Cobertura ampliada en zonas priorizadas	Policía Nacional
Personal capacitado	(dato actual)	100 % del personal asignado	Policía Nacional

2.3 Evolución de la capacidad institucional

El ECU 911 reportó que en Chimborazo existen más de un centenar de cámaras operativas que han permitido prevenir miles de incidentes delictivos mediante coordinación con la Policía Nacional, demostrando el valor de la tecnología como apoyo a la seguridad ciudadana.

UIDE
Powered by
Arizona State University

2.4 Ejecución institucional

La capacidad institucional no depende únicamente del recurso humano, sino también de:

- disponibilidad de vehículos;
- motocicletas;
- drones;
- sistemas tecnológicos;
- presupuesto;
- mantenimiento;
- capacitación.

La propuesta de inversión permitirá fortalecer estos componentes para mejorar la eficiencia operativa.

2.5 Benchmarking

Comparativa de la experiencia de Chimborazo con otras iniciativas.

Provincia / Ciudad	Estrategia implementada	Resultado observado	Lección para Chimborazo
Riobamba–ESPOCH	Convenio de seguridad con Policía Nacional	Coordinación para prevención del delito en un sector de alta incidencia	La cooperación institucional fortalece la prevención y la respuesta.

ECU 911 Chimborazo	Videovigilancia	Prevención de incidentes mediante monitoreo permanente	La tecnología mejora la capacidad de detección y coordinación.

2.6 Análisis FODA

Fortalezas	Oportunidades
Convenio interinstitucional vigente.	Incorporación de nuevas tecnologías.
Experiencia en contratación pública.	Apoyo del ECU 911.
Capacidad administrativa.	Prioridad nacional de seguridad.
Debilidades	**Amenazas**
Recursos logísticos limitados.	Incremento de nuevas modalidades delictivas.
Cobertura territorial extensa.	Restricciones presupuestarias futuras.
Dependencia del presupuesto público.	Deterioro acelerado del equipamiento.

2.7 Brecha institucional

Situación actual	Situación esperada
Recursos logísticos limitados.	Incremento del parque automotor policial.
Cobertura parcial.	Cobertura ampliada en sectores priorizados.
Limitaciones tecnológicas.	Incorporación de drones y equipos de vigilancia.
Coordinación susceptible de mejora.	Coordinación permanente entre GAD y Policía Nacional.

- **JUSTIFICACIÓN Y RELEVANCIA SOCIAL.**

Es toda la población de la provincia de Chimborazo, considerándose que constitucionalmente la Policía tiene como principales funciones son: mantener la ley y el orden, proteger a la ciudadanía y a sus bienes de cualquier daño, prevenir e investigar los casos de delincuencia, hacer frente a situaciones de emergencia, llevar a cabo una evaluación acerca de los riesgos en el lugar del delito; con la mayor brevedad posible y encontrándose el país dentro de los decretos ejecutivos 110 y 111, del 08 y 09 de enero de 2024 respectivamente así como lo enmarcado en el **CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE EL HONORABLE GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO Y LA POLICÍA NACIONAL, de fecha Riobamba a los 24 días del mes de enero de 2025.**

La seguridad ciudadana es un factor clave para el desarrollo y bienestar de la población. Cuando las personas se sienten seguras en su entorno, pueden desarrollar sus actividades cotidianas, fortalecer la convivencia comunitaria y generar oportunidades económicas en sus territorios.

En la provincia de Chimborazo, la creciente preocupación de la ciudadanía frente a la inseguridad evidencia la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales para la prevención y control del delito. Desde el proyecto de Fortalecimiento Integral de la Seguridad Ciudadana busca mejorar la capacidad operativa de la Policía Nacional mediante la incorporación de equipamiento logístico y tecnológico que permita ampliar la cobertura territorial, fortalecer el patrullaje preventivo y optimizar los tiempos de respuesta ante emergencias.

Al mismo tiempo, la propuesta promueve una mayor coordinación entre instituciones y comunidad, entendiendo que la seguridad es una responsabilidad compartida. Desde la gestión pública, esta iniciativa representa una inversión orientada a mejorar la calidad de vida de la población y fortalecer la confianza en las instituciones, contribuyendo así a un desarrollo territorial más seguro y sostenible.

CAPÍTULO 3. ANÁLISIS Y JUSTIFICACIÓN DE LA ALTERNATIVA DE INTERVENCIÓN

3.1 Identificación de alternativas de solución

Una vez identificado el problema público relacionado con la limitada capacidad operativa y logística de la Policía Nacional en la provincia de Chimborazo, se analizaron diferentes alternativas de intervención considerando criterios de factibilidad técnica, costo, tiempo de implementación, competencias institucionales e impacto esperado.

Las alternativas evaluadas fueron las siguientes:

Alternativa 1. Incrementar el número de servidores policiales

Consiste en aumentar el personal policial mediante nuevas incorporaciones o redistribución de efectivos.

Ventajas

- Mayor presencia policial.
- Incremento del patrullaje preventivo.

Desventajas

- Depende exclusivamente del Gobierno Central.
- Alto costo permanente en remuneraciones y beneficios sociales.
- Requiere procesos de selección y formación de largo plazo.

Alternativa 2. Implementar un sistema masivo de videovigilancia

Consiste en ampliar la red de cámaras de seguridad en la provincia.

Ventajas

- Fortalece el monitoreo.
- Genera evidencia para investigaciones.

Desventajas

- No mejora la movilidad policial.
- Cobertura limitada en zonas rurales.
- Requiere mantenimiento permanente.

Alternativa 3. Desarrollar programas comunitarios de prevención

Consiste en fortalecer la participación ciudadana mediante campañas preventivas y organización barrial.

Ventajas

- Fortalece la corresponsabilidad ciudadana.
- Reduce factores de riesgo a largo plazo.

Desventajas

- Resultados graduales.
- No incrementa la capacidad de respuesta inmediata.

Alternativa 4. Fortalecimiento logístico y tecnológico mediante cooperación interinstitucional

Consiste en la adquisición de patrulleros, motocicletas, drones y equipos tecnológicos, financiados por el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y operados por la Policía Nacional en el marco del convenio de cooperación.

Ventajas

- Incrementa la capacidad operativa de manera inmediata.

- Reduce los tiempos de respuesta.
- Amplía la cobertura territorial.
- Aprovecha las competencias y recursos de ambas instituciones.
- Tiene un horizonte de implementación más corto que el incremento de personal.

3.2 Análisis multicriterio

Para seleccionar la alternativa más conveniente se aplicó un análisis multicriterio, considerando aspectos técnicos, económicos, institucionales y sociales.

Criterio	Peso (%)	Incrementar personal	Videovigilancia	Prevención comunitaria	Fortalecimiento logístico
Impacto en la seguridad	30	4	3	2	**5**
Tiempo de	20	2	3	2	**5**

implementación					
Factibilidad institucional	20	2	4	4	**5**
Costo–beneficio	15	2	3	4	**5**
Sostenibilidad	15	3	4	4	**4**
Puntaje total ponderado	**100**	**2,80**	**3,35**	**3,10**	**4,85**

Interpretación: El análisis muestra que la alternativa de fortalecimiento logístico obtiene la mayor puntuación debido a que combina un alto impacto esperado, una implementación factible dentro de las competencias institucionales y una adecuada relación costo–beneficio.

3.3 Análisis costo–efectividad

Además del análisis multicriterio, se evaluó la relación entre los recursos requeridos y los resultados esperados.

Alternativa	Costo estimado	Impacto esperado	Relación costo–efectividad
Incremento de personal	Muy alto	Alto	Media
Video vigilancia	Alto	Medio	Media
Prevención comunitaria	Medio	Medio	Alta (a largo plazo)
Fortalecimiento logístico	Alto (inversión inicial)	Alto e inmediato	Alta

La alternativa seleccionada presenta una mejor relación entre el costo de implementación y los beneficios esperados, debido a que incrementa la capacidad operativa sin generar obligaciones permanentes asociadas al aumento de personal.

3.4 Justificación técnica

La propuesta responde directamente a las necesidades identificadas en el diagnóstico institucional. La incorporación de patrulleros, motocicletas, drones y equipos tecnológicos permitirá optimizar la movilidad policial, ampliar la cobertura del patrullaje preventivo y mejorar la capacidad de vigilancia y respuesta ante emergencias.

Así mismo, la utilización de tecnologías de apoyo fortalece la toma de decisiones basada en información y facilita la coordinación entre las instituciones responsables de la seguridad ciudadana.

3.5 Justificación económica

Desde la perspectiva económica, la inversión propuesta se orienta a maximizar el beneficio social derivado del fortalecimiento de la seguridad ciudadana.

Los principales beneficios esperados incluyen:

- disminución de los costos sociales asociados a la delincuencia;
- reducción de pérdidas económicas para ciudadanos y comercios;
- optimización del uso de los recursos públicos;
- fortalecimiento de la actividad económica local mediante una mayor percepción de seguridad.

En consecuencia, la inversión pública propuesta no debe analizarse únicamente por el costo de adquisición de los bienes, sino por los beneficios sociales que puede generar durante su vida útil.

3.6 Justificación jurídica

La propuesta se sustenta en el marco jurídico vigente, particularmente en:

- Constitución de la República del Ecuador.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP).
- Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional.

Estas normas permiten que los Gobiernos Autónomos Descentralizados cooperen con otras instituciones públicas para fortalecer la prestación de servicios en beneficio de la ciudadanía.

3.7 Justificación desde la Gestión Pública

La propuesta se fundamenta en los principios de la gestión pública moderna, al promover:

- eficiencia en la utilización de los recursos públicos;
- eficacia en el cumplimiento de los objetivos institucionales;
- coordinación interinstitucional;
- transparencia en la ejecución de la inversión pública;
- gestión orientada a resultados y generación de valor público.

Por ello, la intervención trasciende la adquisición de bienes y se configura como una estrategia integral para fortalecer las capacidades institucionales y mejorar la prestación del servicio de seguridad ciudadana.

MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL APLICABLE

MARCO REFERENCIAL LEGAL

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.

Art. 3., Art.10, Art. 11, Art. 14., Art. 30., Art. 66., Art. 83, Art. 85, Art. 158., Art. 159., *Art. 163.,* Art. 164.*, Art. 165., Art.2, Art. 238., Art. 239., Art. 240., Art. 241., Art. 252.,* Art. 260., *Art. 263., Art. 340., Art. 341, Art. 393.-*

CODIGO ORGANICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, COOTAD: Art. 41., Art. 50., Art. 126., Art. 219.

CODIGO ORGANICO DE ENTIDADES DE SEGURIDAD CIUDADANA Y ORDEN PUBLICO:

Art. 245.- CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO:

Artículo 3.- Artículo 4. Artículo 9. Artículo 15. Artículo 17. Artículo 26. Artículo 28.

La Ley Orgánica Del Sistema Nacional De Contratación Pública: Art. 4.- Principios.

Art. 6.- Definiciones.

CONTRATACIONES EN SITUACIONES DE EMERGENCIA:
Art. 57. Art. 57.1. **Art. 57.2.**

C

El **REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA:**

Art. 57.

CONTRATACIÓN EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

Art. 236. Art. 237. Art. 238. Art.241 Art. 242. Art. 243. Art. 244. Art. 245. Art. 246. Art. 247. Art.248.

DECRETO EJECUTIVO No. 110 de fecha 08 de enero de 2024:

Artículo 1.

DECRETO EJECUTIVO No. 111 de fecha 9 de enero de 2024:

Artículo 1. Artículo 2. Artículo 3.

RESOLUCIÓN Nº. 001-2024-S. E-SEGE-HGADPCH, de fecha 10 de enero de 2024:

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA No. 14-HGADPCH-2024, de fecha

Riobamba, a los veinte y dos (22) días del mes de enero de 2024:

Artículo 1. Artículo 2. Artículo 3. Artículo 4. Artículo 5. Artículo 6. Artículo 7.

Para la ejecución de este proyecto se necesita la asignación presupuestaria de un valor que se detalla a continuación:

CAPÍTULO 4. DISEÑO DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA

4.1 Modelo de intervención

La propuesta plantea un modelo de intervención basado en la cooperación interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional, con el propósito de fortalecer las capacidades operativas y tecnológicas para mejorar la seguridad ciudadana.

El modelo integra cuatro componentes estratégicos:

- **Fortalecimiento logístico:** adquisición de patrulleros, motocicletas, drones y equipos tecnológicos.
- **Fortalecimiento institucional:** coordinación permanente entre el GAD Provincial y la Policía Nacional.
- **Fortalecimiento del talento humano:** capacitación del personal responsable de operar los equipos.
- **Seguimiento y evaluación:** monitoreo mediante indicadores de desempeño y mecanismos de rendición de cuentas.

Estos componentes se articulan para generar una mejora sostenible en la prestación del servicio de seguridad ciudadana.

4.2 Objetivo del modelo de intervención

Fortalecer la capacidad operativa y tecnológica de la Policía Nacional en la provincia de Chimborazo mediante una intervención coordinada entre el Gobierno Provincial y la Policía Nacional, orientada a mejorar la prevención del delito, optimizar los tiempos de respuesta y generar mayor confianza ciudadana.

4.3 Fases de implementación

Fase I. Planificación

Actividades

4. Conformación del Comité de Gestión del Proyecto.
5. Validación de necesidades institucionales.
6. Elaboración del Plan Operativo.
7. Elaboración de especificaciones técnicas.
8. Aprobación presupuestaria.

Producto esperado

Proyecto planificado y aprobado.

Fase II. Contratación Pública

Actividades

- Elaboración de pliegos.
- Publicación del proceso en el SERCOP.
- Recepción y evaluación de ofertas.
- Adjudicación.
- Suscripción de contratos.

Producto esperado

Contratos adjudicados conforme a la LOSNCP.

Fase III. Implementación

Actividades

- Recepción de patrulleros.
- Recepción de motocicletas.
- Recepción de drones.
- Registro patrimonial.
- Entrega oficial a la Policía Nacional.

Producto esperado

Equipamiento incorporado al servicio policial.

Fase IV. Capacitación

Actividades

- Capacitación en conducción especializada.

- Capacitación en operación de drones.
- Capacitación en protocolos de vigilancia tecnológica.
- Capacitación en mantenimiento básico.

Producto esperado

Personal operativo capacitado.

Fase V. Monitoreo y Evaluación

Actividades

- Seguimiento mensual.
- Medición de indicadores.
- Evaluación de resultados.
- Elaboración de informes.
- Implementación de acciones de mejora.

Producto esperado

Proyecto evaluado y con mejoras implementadas.

4.4 Modelo de Gobernanza

Uno de los aspectos observados por el evaluador fue la falta de un esquema claro de gobernanza. Para ello se propone la siguiente estructura:

Actor	Responsabilidad
Gobierno Provincial	Financiamiento, planificación y supervisión del proyecto.

Policía Nacional	Operación, administración y mantenimiento de los bienes.
Dirección Financiera	Ejecución presupuestaria.
Unidad de Compras Públicas	Procesos de contratación.
Comisión Técnica	Supervisión de la implementación.
Comité Interinstitucional	Seguimiento y evaluación del proyecto.

Este modelo define responsabilidades y fortalece la coordinación institucional.

4.5 Cronograma General

Actividad	M 1	M 2	M 3	M 4	M 5	M 6
Planificación	●					
Contratación	●	●				
Adquisición		●	●			
Recepción de bienes			●	●		
Capacitación				●	●	
Puesta en operación				●	●	●

Monitoreo y evaluación					●	●

4.6 Presupuesto resumido

Componente	Descripción
Vehículos patrulleros	Adquisición de unidades SUV.
Motocicletas	Dotación de motocicletas para patrullaje.
Drones	Equipos de vigilancia aérea.
Equipos tecnológicos	Sistemas de vigilancia y comunicación.
Capacitación	Formación del personal operativo.
Seguimiento y evaluación	Actividades de monitoreo del proyecto.

Los montos específicos deben corresponder al presupuesto oficial aprobado en el proyecto.

4.7 Matriz de Riesgos

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Medida de mitigación

Retrasos en contratación	Media	Alta	Planificación anticipada y seguimiento del cronograma.
Incumplimiento del proveedor	Baja	Alta	Garantías contractuales y cláusulas de penalización.
Retrasos en la entrega	Media	Media	Supervisión permanente del contrato.
Fallas en equipos	Media	Media	Plan de mantenimiento preventivo.
Rotación del personal	Baja	Media	Capacitación continua y manuales de operación.

4.8 Indicadores de implementación

Objetivo	Indicador	Línea base	Meta	Medio de verificación

Adquirir los bienes	% de bienes adquiridos	0 %	100 %	Actas de recepción
Capacitar al personal	% de personal capacitado	0 %	100 %	Certificados
Ejecutar el presupuesto	% de ejecución presupuestaria	0 %	≥95 %	Informes financieros
Poner en operación los equipos	% de equipos operativos	0 %	100 %	Informes técnicos

4.9 Resultados esperados

Corto plazo

- Incorporación de nuevos patrulleros, motocicletas y drones.
- Personal capacitado para operar el equipamiento.
- Mejora de la cobertura operativa.

Mediano plazo

- Reducción de los tiempos de respuesta.
- Incremento de patrullajes preventivos.
- Mejor coordinación entre el GAD Provincial y la Policía Nacional.

Largo plazo

- Mayor percepción de seguridad ciudadana.
- Optimización de los recursos públicos.
- Fortalecimiento de las capacidades institucionales.
- Consolidación de un modelo de cooperación interinstitucional replicable.

MODELO DE FINANCIAMIENTO:

EL HGADPCH, cuenta con presupuesto institucional de acuerdo con el Plan Operativo Anual Presupuestario 2025.

ITEM	PROCESO DE ADQUISICIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO USD	VALOR TOTAL USD
FASE 1: ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO; ADQUISICIÓN DE MOTOCICLETAS POLICIALES 190CC; ADQUISICIÓN DE AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)					
1	ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO	GLB	1	335,499.60	**335,499.60**
2	ADQUISICIÓN DE MOTOCICLETAS POLICIALES 190CC	GLB	1	58,000.00	**58,000.00**
3	ADQUISICIÓN DE AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)	GLB	1	32,000.00	**32,000.00**

FASE 2: ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS DE VIGILANCIA (SONOROS Y VIDEO)					
1	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS DE VIGILANCIA (SONOROS Y VIDEO)	GLB	1	126,500.00	**126,500.00**
SUBTOTAL SIN IVA					**551,999.60**
IVA 12%					66,239.95
TOTAL					**618,239.55**

VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO		
ITE	**DESCRIPCIÓN**	**ESPECIFICACIÓN**
1	MARCA	ESPECIFICAR
2	MODELO	ESPECIFICAR
3	FABRICACIÓN	ESPECIFICAR
4	AÑO	2024
5	MOTOR	1.6 K. GASOLINA VVT
6	TRACCION	2 WD
7	TRANSMISION	MANUAL 5 VELOCIDADES
8	CILINDRADA	MINIMO 1500 CC
9	POTENCIA MAXIMA	MINIMO 115 HP / 6000 rpm
10	TORQUE MAXIMO	MINIMO 156 Nm/4400 rpm
11	VALVULAS	16 VALVULAS VVT
12	CILINDRO	4 EN LINEA
13	TIPO DE ALIMENTACION	INYECCION MULTIPUNTO

14	DIRECCION	ASISTIDO ELECTRONICAMENTE (EPS)
15	FRENOS	DELANTEROS DISCOS VENTILADOS TRASEROS DISCOS SOLIDOS
16	SUSPENSION DELANTERA	INDEPENDIENTE CON RESORTE
17	SUSUEPENSION POSTERIOR	HELICOIDAL BARRA DE TORSIO CON RESORTE 0.75
18	CAPACIDAD DE PASAJEROS	5 ASAJEROS
19	CAPACIDAD DE EQUIPAJE	POSISICON NORMAL MINIMO 375 L. CON ASIENTOS PLEGADOS MINIMO 710 L.

	SEGURIDAD	
20	AIRBAG	MÍNIMO 2
2	CAMARA DE RETRO	SI

1		
22	ANCLAJE PARA ASIENTOS INFANTILES (ISOFIX)	SI
23	ASISTENTE DE ARRANQUE EN PENDIENTE (HSA)	SI
24	ASISTENTE DE FRENADO DE EMERGENCIA (BA)	SI
25	CARROCERÍA CON DEFORMACIÓN PROGRAMADA (HEARD TECH)	SI
26	CONTROL DE TRACCIÓN (TCS)	SI
27	CONTROL ELÉCTRICO DE ESTABILIDAD (ESP)	SI
28	INMOVILIZADOR	SI
29	SEGURO DE PUERTAS TRASERAS PARA NIÑOS	SI
30	SISTEMA DE FRENOS ABS + EBD + BA	SI
DIMENSIONES		
31	LARGO	MINIMO 4175 MM
3	ANCHO	MINIMO 1775 MM

2		
33	ALTO	MINIMO 1610 MM
34	DISTANCIA ENTRE EJES	MINIMO 2500 MM
	EQUIPAMIENTO	
35	RADIO TACTIL + CAMARA DE RETRO BT	SI
36	AROS ALUMINIO GRAFITO R 16	SI
37	NEUMÁTICOS 215 / 60 R 16	SI
38	CÁMARA DE RETRO	SI
39	DESEMPAÑADOR POSTERIOR	SI
40	SEGURO PUERTA TRASERA ELECTROMAGNÉTICO	SI
41	AIRE ACONDICIONADO CON CLIMATIZADOR	SI
42	NEBLINEROS	SI

43	ASIENTO DELANTERO CONDUCTOR AJUSTABLE EN 3 POSICIONES	SI
44	ASIENTO DELANTERO PASAJERO AJUSTABLE EN 2 POSICIONES	SI
45	APOYA CABEZAS DELANTEROS Y POSTERIORES	SI
46	ASIENTOS DE TELA	SI
47	CONTROL DE AUDIO, TELÉFONO Y PANTALLA MULTIFUNCIÓN EN EL VOLANTE	SI
48	CABINA CON INSONORIZACIÓN AVANZADA	SI
49	LLANTA DE EMERGENCIA	SI
50	BLOQUEO CENTRAL	SI
51	RETROVISORES ELÉCTRICOS	SI
52	VIDRIOS ELÉCTRICOS	SI
5	5 CINTURONES DE SEGURIDAD	SI

3		
54	EQUIPO USUAL DE HERRAMIENTAS	SI
55	LÁMINAS DE SEGURIDAD	SI
56	BALIZAS	Tecnología LED, barra bicolor de colores azul y rojo con pulsaciones programables, luces busca huellas laterales, frontales y posteriores, panel de control
57	SIRENA (AUDIO)	Sirena POLICIAL de 100w cinco tonos
58	DISEÑOS DE IDENTIFICACIÓN VISUAL INSTITUCIONAL	**En la parte frontal:** Debe ir inscrito *POLICÍA ECUADOR* **En la parte lateral:** Debe ir inscrito *POLICÍA ECUADOR y franja azul.* **Parte lateral posterior IZQUIERDA DERECHA:** Debe ir inscrito *SELLO D LA*

		POLICÍA NACIONAL *DEL ECUADOR, 911 , HGADPCH y l palabra Servir y Proteger* **Parte Posterior:** Debe ir inscrito *POLICÍA ECUADOR y 911.* **Ficha técnica:** Color Se deberá utilizar los colores institucionales plomo plata y azul. **Tipografía** Arial bold en azul pantone 661c. **Ubicación** Los elementos gráficos s colocarán tomando como referencia las imágenes propuestas, proporcionando su tamaño de acuerdo al tipo de

		patrullero.
	VARIOS	
5	MANTENIMIENTOS	MÍNIMO HASTA LOS 100,000

9		KM
60	SEGURO	MÍNIMO PARA 1 AÑO
61	MATRÍCULA	INCLUYE MATRÍCULA 2024

Imagen 13. *Imagen Referencial del VEHÍCULOS TIPO SUV 4X2 TIPO PATRULLERO*



MOTOCICLETAS POLICIALES 190CC		
ITE	**DESCRIPCIÓN**	**ESPECIFICACIÓN**
1	Tipo de motor	4 TIEMPOS OHC,

		MONOCILINDRO, 2 VALVULA
2	Cilindrada	MINIMO 180.00 CC
3	Potencia máxima	MINIMO 15.6 HP @ 8500 rpm
4	Torque máximo	MINIMO 15.7 HP @ 6000 rpm
5	Sistema de refrigeración	Por aire
6	Sistema de lubricación	Forzada por Bomba de Aceite y Carter Humedo
8	Arranque	Eléctrico y de pedal
CHASIS, DIMENSIONES Y PESO		
12	Largo x ancho x altura	MINIMO 2075 x 812 x 1124 mm
14	Distancia entre ejes	MINIMO 1351 mm
15	Peso neto (kg)	MINIMO 133 kg
16	Distancia mínima al suelo	MINIM 242 mm
RUEDAS, SUSPENSIÓN Y FRENOS		
17	Sistema Frenos delanteros	Disco

18	Sistema Frenos posteriores	Tambor
20	Suspensión delantera	Horquilla Telescópica / 180 mm
21	Suspensión posterior	Monoamortiguador PRO ARM / 150 mm
	VARIOS	
21	DISEÑOS DE IDENTIFICACIÓN VISUAL INSTITUCIONAL	**Color** Se deberá utilizar los colores institucionales plomo plata y azul. Tipografía Arial bold en azul pantone 661c. **Ubicación** Los elementos gráficos se colocarán tomando como referencia las imágenes propuestas, proporcionando

22	BALIZAS	Tecnología LED, barra bicolor de colores az y rojo con pulsaciones programables, luces busca huellas laterales, frontales y posteriores, panel de control
23	SIRENA (AUDIO)	Sirena POLICIAL de 100w cinco tonos
24	MANTENIMIENTO	1 AÑO
25	MATRÍCULA Y SEGURO (1 AÑO)	SI

Imagen 14. *Imagen Referencial de la MOTOCICLETAS POLICIALES 190 CC*



1. AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)

Imagen 15. *Imagen Referencial de AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)*



AERONAVES NO TRIPULADAS (DRONES)
ESPECIFICACIÓN:
Marca: Especificar **Modelo:** Especificar **Fabricación:** Especificar **Adjuntar:** Ficha Técnica o datasheet

INCUYE:

1 mando a distancia 1Juego de Hélices

(CW) 1 Juego de Hélices (CCW) 1

CABLE USB-C 1 CABLE USB-C A

USB-C

1 ESTUCHE DE TRANSPORTE

JUEGO DE TORNILLOS Y HERRAMIENTAS PROPIAS DEL DRON

1 ESTACIÓN DE BATERIA

2 BATERIAS INTELIGENTES:

- Batería interna
- Batería externa (batería inteligente para radio control)

CARACTERISTICAS MINIMAS REQUERIDAS:

Dispositivo

Detalles de las Cámaras del dron

Mínimo cámara de zoom con sensor CMOS de 48 megapíxeles Zoom óptico de 5x a 16x y computarizado de 200x

Cámara de punto ancho de 12 megapíxeles

Capacidad de Fotografía de 8k Objetivo de vídeo de

4K/30 fps Un telémetro láser con puntos exactos hasta

1.200 m

Mando de control

Mando de control del dispositivo misma marca adecuado para el mismo con funciones directas. Que tenga luminosidad alta. Con las siguientes características mínimas:

IP54 garantizado

Pantalla de 7 pulgadas de ancho

Mando de control con mínimo seis botones reales debajo de los controles cerca de

la pantalla. Controles clave como zoom, infrarrojos, FPV, foto 6 horas de autonomía

Puertos: para tarjeta microSD, HDMI, USB, 4G y USB tipo C

Aeronave

Dimensiones aproximadas (desplegado, excl. hélices) 470×585×215 mm (L×An×Al)

Dimensiones (plegado) 365×215×195 mm (L×An×Al)

Distancia entre ejes

diagonal 668mm Peso (incl.

dos baterías) 3770 ± 10g

Peso máximo de despegue 3998 gramos

Frecuencia de operación 2,4000-2,4835 GHz; 5.725-

5.850 GHz Potencia del transmisor (EIRP)

2,4 GHz: <33 dBm (FCC); <20 dBm (CE/SRRC/MIC)

5,8 GHz: <33 dBm (FCC/SRRC); <14 dBm (CE)

Precisión de vuelo estacionario (sin viento o con brisa)

Vertical: ±0,1 m (Sistema de visión activado); ±0,5 m (modo N con GPS); ±0,1 m (RTK)

Horizontal:

±0,3 m (Sistema de visión activado); ±1,5 m (modo N con GPS); ±0,1 m (RTK)

Precisión de posicionamiento RTK

(RTK fijo habilitado)

1 cm+1 ppm (horizontal) 1,5 cm+1 ppm (vertical)

Velocidad angular máxima Paso: 150°/seg.; Guiñada: 100°/seg.

Ángulo de inclinación máximo 35° (modo N y sistema de visión frontal habilitados: 25°) Velocidad máxima de ascenso/descenso 6 m/s, 5 m/s

Velocidad máxima de descenso de inclinación 7 m/s Velocidad Horizontal Máxima 23 m/s

Techo máximo de servicio sobre el nivel del mar (sin otra carga útil) 5000 m(con hélices 1671) 7000 m (con hélices 1676)

Resistencia máxima al viento 15 m/s, 12 m/s durante el despegue y el aterrizaje Tiempo máximo de desplazamiento 36 minutos

Tiempo máximo de vuelo 41 minutos modelo de motor 3511

Modelo de hélice 1671

Clasificación de protección de ingreso IP55 GNSS, GPS+Galileo+BeiDou+GLONASS (GLONASS solo es compatible cuando el módulo RTK está habilitado)

Temperatura de funcionamiento -20° a 50° C (-4° a 122° F)

cardán Rango de vibración angular ±0,01°

Rango Controlable Panorámica: ±90° Inclinación: -120° a +45°

Rango Mecánico Panorámica: ±105° Inclinación: -135° a +60°

Giro: ±45°

Zoom de cámara

Sensor CMOS de 1/2", Píxeles

efectivos: 48M Lente

Distancia focal: 21–75 mm (equivalente: 113–405

mm) Apertura: f/2.8–f/4.2 Enfoque: 5 m a ∞

Cámara ancha

Sensor

CMOS de 1/2", Píxeles efectivos: 12M

Lente DFOV: 84°

Distancia focal: 4,5 mm (equivalente: 24 mm) Apertura: f/2,8

Enfoque: 1 m a ∞ **Cámara térmica** Cámara térmica

Microbolómetro VOx

no refrigerado Lente

DFOV: 61°

Distancia focal: 9,1 mm (equivalente: 40

mm) Apertura: f/1,0 Enfoque: 5 m a ∞

Precisión de medición de temperatura infrarroja [4]

±2°C o ±2% (usando el valor mayor) Cámara FPV

Resolución 1920×1080

DFOV 161°

Cuadros por segundo 30fps

Módulo láser

Longitud de onda 905nm

Potencia máxima del láser 3,5 mW Ancho de pulso único 6 ns

Precisión de la medición ± (0,2 m + D×0,15%) D es la distancia a una superficie vertical

Rango de medición 3-1200 m (0,5×12 m de superficie vertical con 20 % de reflectividad)

Sistemas de visión

Rango de detección de obstáculos

Adelante: 0,6-38 m Arriba/Abajo/Atrás/Lateralmente: 0,5-33

m campo de visión 65° (H), 50° (V)

Entorno operativo

Superficies con patrones claros e iluminación adecuada (> 15 lux) Sistemas de detección de infrarrojos

Rango de detección de obstáculos 0,1 a 10

m campo de visión 30°

Entorno operativo

Obstáculos grandes, difusos y reflectantes (reflectividad >10 %)

Batería de vuelo inteligente para el dispositivo

Capac

i dad

5880

mAh

Vo

lta

je

26,

1

vo

l

tio

s

Tipo

de

Baterí

a Li-

ion 6S

Energ

í a

131,6 Wh

Peso neto

Aprox. 685 gramos

Temperatura de funcionamiento

-20° a 50° C (-4° a 122° F)

Temperatura de

almacenamiento 20° a

30° C (68° a 86° F)

Temperatura de carga

-20° a 40° C (-4° a 104° F)

(Cuando la temperatura es inferior a 10° C (50° F), la función de autocalentamiento se activará

automáticamente. La carga a baja temperatura puede acortar la vida útil de la batería) Sistema químico

LiNiMnCoO2 Luces

auxiliares Distancia

de iluminación

efectiva 5 metros

Tipo de iluminación

60 Hz, brillo sólido Control

remoto Pantalla

Pantalla táctil LCD de 7,02 pulgadas, con una resolución de 1920×1200 píxeles y alto brillo de 1200 cd/m 2

Batería interna

Tipo: Li-ion (6500 mAh a 7,2 V)

Tipo de carga: Admite estación de batería o cargador USB-C potencia nominal máxima de 65 W (voltaje máximo de 20 V)

Tiempo de carga: 2

horas Sistema químico:

LiNiCoAIO2

Batería externa (batería inteligente para radio control)

Capacidad: 4920 mAh

Voltaje: 7,6 V

Tipo de batería: Li-ion Energía:

37,39 Wh Sistema químico: LiCoO2

Tiempo de funcionamiento

[5] Batería interna: aprox. 3

horas 18 min

Batería Interna + Batería Externa: Aprox. 6

horas Clasificación de protección de ingreso

[3] IP54 GNSS

GPS+Galileo+BeiDou

Temperatura de

funcionamiento

-20° a 50° C (-4° a 122° F)

Empresa O3

Frecuencia de

funcionamiento

[1]

2,4000-2,4835 GHz, 5,725-

5,850 GHz

Distancia máxima de transmisión (sin obstrucciones, sin interferencias) 15 kilómetros (FCC); 8 km (CE/SRRC/MIC)

Distancia máxima de transmisión (con interferencia)

Fuerte interferencia (paisaje urbano, línea de visión limitada, muchas señales en competencia): 1,5-3 km (FCC/CE/SRRC/MIC)

Interferencia media (paisaje suburbano, línea de visión abierta, algunas señales en competencia): 3-9 km (FCC); 3-6 km (CE/SRRC/MIC)

Interferencia débil (paisaje abierto abundante línea de visión, pocas señales en competencia): 9-15 km (FCC); 6-8 km (CE/SRRC/MIC)

Potencia del transmisor (EIRP)

2,4 GHz: <33 dBm (FCC); <20 dBm (CE/SRRC/MIC)

5,8 GHz: <33 dBm (FCC); <14 dBm (CE); <23dBm (SRRC)

Wifi Protocolo WiFi 6

Frecuencia de funcionamiento [1]

2,4000-2,4835 GHz; 5,150-5,250 GHz; 5.725-5.850 GHz

Potencia del transmisor (EIRP)

2,4 GHz: <26 dBm (FCC); <20 dBm (CE/SRRC/MIC)

5,1 GHz: <26 dBm (FCC); <23 dBm (CE/SRRC/MIC)

5,8 GHz: <26 dBm (FCC/SRRC); <14 dBm (CE)

Bluetooth Protocolo Bluetooth 5.1

Frecuencia de operación 2,4000-2,4835 GHz

Potencia del transmisor (EIRP) <10dBm Estación de batería inteligente BS30

Dimensiones 353×267×148mm

Peso neto 3,95 kg

Tipo de batería compatible

Batería de vuelo inteligente para el dispositivo

Aporte 100-240 VCA, 50/60 Hz

Producción

Puerto de batería TB30: 26,1 V, 8,9 A (admite hasta dos salidas simultáneamente)

Batería inteligente: 8,7 V, 6 A

Potencia de salida

525W

Puerto USB-C

máx. potencia de salida de 65 W

Puerto USB-A

máx. potencia de salida de 10 W (5 V, 2 A)

Consumo de energía (cuando no está cargando la batería) <

8W Potencia de salida (al calentar la batería)

Aprox. 30W

Temperatura de funcionamiento -20° a 40° C (-4° a 104° F)

Clasificación de protección de ingreso [3]

IP55 (con la tapa bien cerrada)

Tiempo de carga [6]

Aprox. 30 min (cargando dos baterías TB30 del 20 % al 90 %) Aprox. 50 min (cargando dos baterías TB30 de 0% a 100%)

Funciones de protección

Protección anti-reflujo Protección contra cortocircuitos Protección contra sobrevoltaje Protección contra sobre corriente, protección contra la temperatura

Capacitación mínima 4 horas al personal designado para operar el dron

GARANTÍA: Técnica, soporte mínima 1 AÑO; el mantenimiento debe realizarse 2 veces al año por 1 año mínimo.

PROPUESTA DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA:

Asignación Presupuestaria de Recursos para el financiamiento del proyecto:

- Mediante CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA No. C.F. 071-2025, de 25 de *enero de 2025, suscrita por el Ing. Humberto Naranjo Guamán – director de Gestión*

Financiera, CERTIFICA que; existe asignación presupuestaria con "PARTIDA:

8.4.01.05.001.060000.001.0000.00000 "VEHICULOS"; PROGRAMA:

1.6.01.01.AD6111.001.2025-004. ***Monto. $58.000,00.***

- Mediante CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA No. C.F. 072-2025, de 25 de *enero de 2025, suscrita por el Ing. Humberto Naranjo Guamán – director de Gestión Financiera, CERTIFICA que; existe asignación presupuestaria con "PARTIDA: 8.4.01.05.001.060000.001.0000.00000 "VEHICULOS"; PROGRAMA: 1.6.01.01.AD6111.001.2024-004.* ***Monto. $493,999,60***

Conforme el acuerdo No. 0075-MEF, Art. 1, Literal a, Párrafo 2.-

CERTIFICACIÓN POA NRO.HGADPCH-DPLA-2025-0086-CP.

NOTA ACLARATORIA:

"El IVA es un registro contable y no un gasto presupuestario según acuerdo 0075".

CAPÍTULO 5. APLICACIÓN DE HERRAMIENTAS DE GESTIÓN PÚBLICA

5.1 Introducción

La propuesta de fortalecimiento de la seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo se estructura mediante herramientas de gestión pública que permiten planificar, ejecutar, monitorear y evaluar la intervención de manera sistemática. Estas herramientas facilitan la

toma de decisiones basada en evidencia, promueven la coordinación interinstitucional y orientan la gestión hacia la obtención de resultados medibles y sostenibles.

5.2 Teoría del Cambio

La Teoría del Cambio explica cómo la inversión en recursos logísticos y tecnológicos genera resultados e impactos en la seguridad ciudadana.

Elemento	***Descripción***
Problema	Limitada capacidad operativa y tecnológica de la Policía Nacional en Chimborazo.
Insumos	Recursos financieros, patrulleros, motocicletas, drones, equipos tecnológicos, personal capacitado.
Actividades	Adquisición de bienes, capacitación, implementación, monitoreo y evaluación.
Productos	Equipamiento operativo entregado y personal capacitado.
Resultados	Mayor cobertura policial, reducción de tiempos de respuesta y fortalecimiento institucional.
Impacto	Mejora de la seguridad ciudadana y fortalecimiento de la confianza de la población en las instituciones públicas.

5.3 Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicador	Medio de Verificación	Supuestos
Fin: **Contribuir al fortalecimiento de la seguridad ciudadana en Chimborazo.**	Reducción de la percepción de inseguridad.	Encuestas ciudadanas .	Estabilidad institucional.
Propósito: **Incrementar la capacidad operativa de la Policía Nacional.**	Reducción del tiempo de respuesta.	Informes ECU 911 y Policía Nacional.	Disponibilidad presupuestaria.
Componentes: **Equipamiento y capacitación.**	Bienes entregados y personal capacitado.	Actas de entrega y certificados.	Cumplimiento del cronograma.
Actividades: **Contratación, adquisición, capacitación y seguimiento.**	Actividades ejecutadas.	Informes técnicos.	Participación de las instituciones.

5.4 Mapa de Actores

Actor	Interés	Influencia	Rol
Gobierno Provincial	Alto	Alto	Financiamiento y supervisión
Policía Nacional	Alto	Alto	Operación del proyecto
ECU 911	Medio	Medio	Coordinación operativa
Ciudadanía	Alto	Medio	Beneficiaria del proyecto
SERCOP	Medio	Alto	Supervisión de contratación pública
Contraloría General del Estado	Medio	Alto	Control del uso de recursos públicos

5.5 Balanced Scorecard (Cuadro de Mando Integral)

Perspectiva	***Objetivo***	***Indicador***	***Línea Base***	***Meta***	***Fuente***

Ciudadanía	Mejorar la percepción de seguridad	% de percepción positiva	Dato del diagnóstico	Incremento respecto a la línea base	Encuestas
Procesos	Reducir tiempos de respuesta	Tiempo promedio de respuesta	Dato del ECU 911	Reducción respecto a la línea base	ECU 911
Aprendizaje	Fortalecer capacidades institucionales	% de personal capacitado	Línea base institucional	100 % del personal del proyecto	Policía Nacional

Financiera	Optimizar ejecución presupuestaria	% de ejecución	0 %	≥95 %	Informes financieros

5.6 Matriz de Riesgos

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Nivel	Mitigación
Retrasos en contratación	Media	Alta	Alto	Planificación anticipada
Retraso de proveedores	Media	Alta	Alto	Garantías contractuales
Fallas técnicas	Baja	Media	Medio	Mantenimiento preventivo
Rotación de personal	Baja	Media	Medio	Capacitación continua
Restricciones presupuestarias	Media	Alta	Alto	Gestión financiera y priorización

5.7 Análisis Multicriterio

Para justificar la selección de la alternativa se aplicó un análisis multicriterio.

Criterio	Peso (%)	Puntaje
Impacto esperado	30	5
Factibilidad técnica	25	5
Factibilidad institucional	20	5
Sostenibilidad	15	4
Costo–efectividad	10	5

Resultado: La alternativa de fortalecimiento logístico obtuvo la mayor valoración al ofrecer el mejor equilibrio entre impacto, viabilidad y sostenibilidad.

5.8 Análisis Costo–Efectividad

Alternativa	*Costo*	*Impacto*	*Valoración*
Incrementar personal	Muy alto	Alto	Media
Video vigilancia	Alto	Medio	Media
Prevención comunitaria	Medio	Medio	Alta a largo plazo
Fortalecimiento logístico	Alto (inversión inicial)	Alto e inmediato	Alta

Este análisis demuestra que la alternativa seleccionada ofrece la mejor relación entre los recursos invertidos y los resultados esperados.

5.9 Gestión por Resultados (GpR)

La propuesta adopta un enfoque de Gestión por Resultados, estableciendo una cadena lógica entre recursos, actividades, productos, resultados e impactos.

Nivel	***Indicador***
Insumos	Presupuesto ejecutado
Actividades	Procesos de contratación ejecutados
Productos	Vehículos, motocicletas, drones y equipos entregados
Resultados	Reducción de tiempos de respuesta y mayor cobertura
Impacto	Incremento de la percepción de seguridad ciudadana

5.10 Indicadores de Desempeño (KPI)

Indicador	Línea Base	Meta	Frecuenci	Responsable
Tiempo promedio de respuesta	Dato del diagnóstico	Reducir respecto a la línea base	Mensual	Policía Nacional

Cobertura de patrullaje	Línea base institucional	Incrementar cobertura	Trimestral	Policía Nacional
Ejecución presupuestaria	0 %	≥95 %	Mensual	Gobierno Provincial
Personal capacitado	Línea base institucional	100 %	Al finalizar la capacitación	Policía Nacional
Bienes operativos	0 %	100 %	Mensual	Comité del Proyecto

5.11 Monitoreo y Evaluación

El seguimiento de la intervención se realizará mediante:

- informes mensuales de avance;
- reuniones bimensuales del Comité Interinstitucional;
- verificación del cumplimiento de indicadores;
- auditorías administrativas y financieras;

- evaluación semestral de resultados.

Este proceso permitirá identificar desviaciones, implementar acciones correctivas y garantizar el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

CAPÍTULO 6. IMPLEMENTACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LA PROPUESTA

6.1 Estrategia de implementación

La implementación de la propuesta se desarrollará mediante un proceso coordinado entre el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional del Ecuador, garantizando el cumplimiento de los principios de eficiencia, eficacia, transparencia y gestión orientada a resultados.

La estrategia contempla cinco etapas:

2. Planificación.
3. Contratación pública.
4. Adquisición y entrega de bienes.
5. Capacitación del personal.
6. Seguimiento y evaluación.

Cada etapa contará con responsables institucionales, cronograma e indicadores que permitan verificar su cumplimiento.

6.2 Plan de implementación

Fase	Actividad	Responsable	Plazo	Producto
I	Conformación del Comité del Proyecto	GAD Provincial	Semana 1	Comité constituido
II	Elaboración del Plan Operativo	Comité Técnico	Semana 2	Plan aprobado
III	Proceso de contratación pública	Unidad de Compras Públicas	Mes 1-2	Contratos adjudicados
IV	Recepción y registro de bienes	Comisión de Recepción	Mes 3	Actas de entrega
V	Capacitación del personal	Policía Nacional	Mes 4	Personal capacitado
VI	Inicio de operaciones	Policía Nacional	Mes 5	Equipos en funcionamiento

VII	Seguimiento y evaluación	Comité Interinstitucional	Desde el mes 6	Informes de evaluación

6.3 Modelo de seguimiento

El seguimiento permitirá verificar el cumplimiento de las actividades planificadas y detectar oportunamente posibles desviaciones.

Se realizará mediante:

- informes mensuales de avance;
- reuniones bimensuales del Comité Interinstitucional;
- verificación del cronograma;
- revisión de indicadores de desempeño;
- seguimiento presupuestario.

6.4 Plan de monitoreo

Indicador	Línea Base	Meta	Frecuencia	Responsable	Medio de verificación
Ejecución presupuestaria	0 %	≥ 95 %	Mensual	Dirección Financiera	Informes financieros

Bienes entregados	0	100 %	Mensual	Comisión Técnica	Actas de recepción
Personal capacitado	Línea base institucional	100 %	Al finalizar la capacitación	Policía Nacional	Certificados
Equipos operativos	0 %	100 %	Mensual	Policía Nacional	Informes técnicos
Cumplimiento del cronograma	0 %	≥ 90 %	Mensual	Comité del Proyecto	Reportes de avance

6.5 Evaluación de resultados

La evaluación se desarrollará en tres niveles:

Evaluación de proceso

Permitirá verificar si las actividades fueron ejecutadas conforme al cronograma y presupuesto.

Indicadores

- Porcentaje de actividades ejecutadas.
- Cumplimiento del cronograma.
- Ejecución presupuestaria.

Evaluación de resultados

Analizará los cambios obtenidos con la implementación del proyecto.

Indicadores

- Reducción del tiempo de respuesta policial.
- Incremento del patrullaje preventivo.
- Cobertura territorial.
- Uso operativo de los drones.
- Número de operativos apoyados con tecnología.

Evaluación de impacto

Permitirá medir los efectos del proyecto sobre la ciudadanía.

Indicadores sugeridos:

- Variación de la percepción de seguridad.
- Variación de los índices delictivos en zonas intervenidas.
- Nivel de satisfacción ciudadana.
- Fortalecimiento de la coordinación institucional.

6.6 Rendición de cuentas

Con el propósito de fortalecer la transparencia y el control social, se propone implementar un mecanismo de rendición de cuentas que incluya:

- publicación periódica del avance del proyecto;
- informes técnicos y financieros;
- presentación de resultados a las autoridades competentes;
- difusión de los principales indicadores de desempeño.

6.7 Sostenibilidad

Para garantizar la continuidad de los beneficios del proyecto se propone:

1. plan anual de mantenimiento preventivo;
2. presupuesto para operación y mantenimiento;
3. capacitación continua del personal;
4. actualización tecnológica cuando sea necesaria;
5. evaluación anual de los indicadores de desempeño.

Estas acciones permitirán mantener la capacidad operativa de los bienes adquiridos y asegurar que la inversión pública genere beneficios sostenibles.

6.8 Resultados esperados

Al finalizar la implementación se espera:

4. fortalecer la capacidad operativa de la Policía Nacional;
5. optimizar la coordinación entre el Gobierno Provincial y la Policía Nacional;
6. mejorar la cobertura del patrullaje preventivo;

7. reducir los tiempos de respuesta ante emergencias;
8. incrementar el uso de tecnologías para la prevención del delito;
9. fortalecer la confianza de la ciudadanía en las instituciones responsables de la seguridad.

INSTRUMENTOS DE CONTROL Y TRANSPARENCIA:

- Servicio Nacional de Contratación Pública **(**SERCOP**)**
- Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP)
- Contraloría General del Estado (CGE)
- Ministerio del Interior (MDI)

INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD FISCAL:

El presente proyecto no incluye indicadores fiscales porque su enfoque principal se dirige al fortalecimiento institucional y a mejorar la seguridad ciudadana. No se centra en la gestión directa de recursos fiscales ni en la evaluación de variables macroeconómicas del sector público.

Los indicadores suelen usarse en proyectos sobre política económica, sostenibilidad de las finanzas públicas, gestión presupuestaria o recaudación de impuestos. Sin embargo, el proyecto que proponemos se enfoca en implementar acciones operativas y estratégicas para mejorar la respuesta y la prevención del delito. Esto se logrará mediante la coordinación entre el HGADPCH y la Policía Nacional.

APLICACIÓN DE LA METODOLOGIA DE EVALUACION: VAN SOCIAL, TIR SOCIAL.

La evaluación financiera del proyecto es una herramienta clave para tomar decisiones. Nos ayuda a determinar la viabilidad y rentabilidad de la inversión a largo plazo.

Ambos indicadores, si se usan juntos, facilitan una evaluación completa del proyecto. Esto nos permite comparar diferentes opciones de inversión y tomar decisiones que mejoran la asignación de recursos en el área de inversión pública y social.

CALCULO DEL VAN

DATOS:

- Inversión inicial: **$551.999,60**
- Flujo neto anual: **$600.000**
- periodo: **5 años**
- Nueva tasa: **12%**

CALCULO DEL VAN PALABRAS CLAVE:

- **TIR:** TASA DE RETORNO INTERNO
- **VAN:** VALOR NETO ACTUAL

Factores de descuento al 12%:

Año	Flujo Neto	Factor 12%	Valor Actual
1	600.000	0,893	535.714
2	600.000	0,797	478.316
3	600.000	0,712	427.067
4	600.000	0,636	381.310
5	600.000	0,567	340.465

Total beneficios actualizados:

2.162.862

VAN=2.162.862−551.999,60 VAN

= 2.162.862 - 551.999,60

VAN=2.162.862−551.999,

60 VAN=1.610.862,40

VAN = 1.610.862,40

INTERPRETACION VAN

El proyecto presenta un **VAN social positivo de $1.610.862,40**, lo que confirma que, incluso con una tasa de descuento mayor (12%), los beneficios sociales continúan superando ampliamente los costos, evidenciando alta rentabilidad social y sostenibilidad del proyecto y el beneficio social.

El flujo neto anual no representa ingresos financieros directos, sino beneficios sociales monetizados, construidos a partir de la reducción de costos asociados a la delincuencia, medibles a través de la disminución de costos de salud, justicia, pérdidas materiales de productividad, así como mejoras en la calidad de vida.

TIPOS DE COSTOS:

Estos gastos y pérdidas ocurren cuando existen delitos.

- **COSTOS EN SALUD**

  Gastos por atención médica a víctimas:

  - Hospitalización por robos con violencia.
  - Atención por emergencia
  - Gastos hospitalarios por intervención
  - Rehabilitación

  Ejemplo:

  50 personas menos heridas x $ 800.00 =40.000.00

- **COSTOS JUDICIALES POLICIALES**

  - Investigaciones policiales
  - Procesos judiciales
  - Uso de cárceles

  Ejemplo:

  30 casos menos x $ 2.000.00 = 60.000.00

- **PERDIDAS DE PRODUCTIVIDAD**

- Personas que dejan de trabajar
- Negocios que cierran temprano
- Menor actividad económica

Ejemplo:

100 personas recuperen actividad x $ 800.00 = 80.000.00

- **PERDIDAS MATERIALES**
  - Robos de celulares, vehículos, negocios
  - Daños a infraestructura

Ejemplo:

30 robos evitados $8.000.00 =240.000.00

- **COSTOS INTANGIBLES**
  - Miedo ciudadano
  - Estrés
  - Menor calidad de vida

Ejemplo:

Valor estimado por daños psicológicos 30 valoraciones psicológicos x $ 50.00 = 1.500.00

TIPO DE BENEFICIO	***AHORRO MENSUAL***
Salud	*$ 50.000.00*
Justicia	*$ 60.000.00*
Productividad	*$ 80.000.00*
Pérdidas materiales	*$ 240.000.00*
Intangibles	*$100.000.00*
Total	***$ 530.000.00***

CALCULO DEL TIR

TIR≈108%TIR ≈

108₩%TIR≈108%

INTERPRETACION TIR

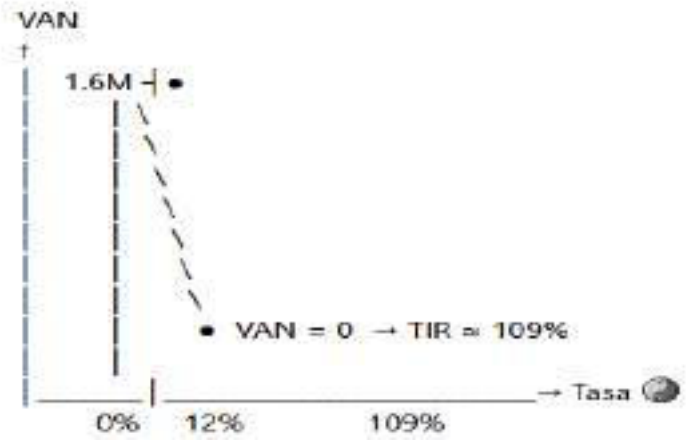
*El TIR social del **108%** sigue siendo muy superior al 12%, lo que nos indica que el proyecto mantiene un margen amplio de rentabilidad.*

IMPACTO ESPERADO: EQUIDAD, EFICIENCIA, TRANSPARENCIA Y SOSTENIBILIDAD

*Al aplicar una tasa de descuento del 12%, nuestro proyecto mantiene un Valor Actual Neto (VAN) social positivo de **$1.610.862,40**, lo que demuestra su solidez frente a escenarios más exigentes.*

*La Tasa Interna de Retorno (TIR) del **108%** continúa superando ampliamente el costo de inversión del capital social, evidenciando que la inversión es altamente rentable.*

Estos resultados confirman la robustez del proyecto, ya que su viabilidad no se ve comprometida ante variaciones en la tasa de descuento, garantizando generación sostenida de valor público y contribución efectiva a la reducción de la inseguridad en la Provincia de Chimborazo, gracias a la inversión en el proyecto de cooperación entre del Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional



UIDE
Powered by
Arizona State University

COMPARATIVA INTERNACIONAL

COOPERACION EN SEGURIDAD EN AMERICA LATINA

La cooperación policial es un trabajo conjunto entre países o instituciones para combatir delitos (narcotráfico, crimen organizado, trata de personas, robo, extorción, etc.).

EJEMPLOS DE COOPERACIÓN

- Intercambio de información
- Cooperación interinstitucional en seguridad (ciudadana, vial, protección vip) mediante una alianza estratégica entre ministerios del interior de los países en convenio.
- Capacitación y asistencia técnica
- Financiamiento internacional
- Uno de los ejemplos más concretos es la coordinación regional impulsada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con países como Chile, Colombia y Perú.
- Existen programas financiados por Estados Unidos como:
    - INCLE: (control de narcóticos y crimen)
    - FMF: (financiamiento militar y policial) (Colombia y Perú)
    - FBI: (apoyo Policía Nacional)

En los países de América Latina el financiamiento asignado para seguridad por medio de la policía de cada uno de los países sigue el modelo general, que es la asignación mediante Presupuesto General del Estado.

Esto nos demuestra que la seguridad ciudadana, debe ser una política pública prioritaria que depende de la capacidad fiscal del estado y de alianzas de cooperación.

La Policía contribuye al bienestar de la sociedad mediante la protección de la ciudadanía, la prevención del delito y el mantenimiento del orden público, su accionar fortalece el Estado de derecho y genera condiciones adecuadas para el desarrollo económico y social.

El fortalecimiento de la seguridad ciudadana permite mejorar la calidad de vida de la población, reducir los niveles de la delincuencia y promover entornos más seguros y sostenibles.



La Policía Nacional del Ecuador recibe a cuatro carabineros de Chile en un intercambio que fortalece la Cooperación entre ambas instituciones. Los visitantes conocerás unidades clave como el Comando General, el GIR, el GOE, y el Ecu 911, entre otras, para compartir estrategias y experiencias operativas.



Esta experiencia es un incentivo para que la Policía Nacional continúe trabajando con compromiso, vocación y excelencia, fortaleciendo la misión de servir y proteger a la ciudadanía.

CAPÍTULO 7. CONCLUSIONES

Conclusión 1. Respuesta al objetivo general

La investigación permitió demostrar que el fortalecimiento de las capacidades operativas y tecnológicas de la Policía Nacional, mediante la cooperación interinstitucional con el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo, constituye una alternativa viable para mejorar la prestación del servicio de seguridad ciudadana. El análisis realizado evidenció que la incorporación de recursos logísticos y tecnológicos puede contribuir a optimizar la capacidad de respuesta institucional y fortalecer las acciones preventivas en el territorio.

Objetivo que responde: Objetivo General.

Conclusión 2. Diagnóstico institucional

El diagnóstico permitió identificar que las limitaciones en la capacidad operativa, la disponibilidad de equipamiento y el uso de tecnologías de apoyo constituyen factores que restringen la respuesta institucional frente a las necesidades de seguridad ciudadana.

Asimismo, se evidenció que la cooperación entre instituciones públicas representa una oportunidad para optimizar recursos y fortalecer la gestión territorial.

Objetivo que responde: Diagnosticar la situación actual de la seguridad ciudadana y de la capacidad institucional.

Conclusión 3. Evaluación de alternativas

El análisis comparativo de las alternativas de intervención determinó que el fortalecimiento logístico mediante la adquisición de patrulleros, motocicletas, drones y

equipos tecnológicos ofrece una mejor relación entre factibilidad técnica, capacidad de implementación e impacto esperado, en comparación con otras alternativas analizadas. Esta selección se fundamentó en un análisis multicriterio y en criterios de gestión pública. **Objetivo que responde:** Analizar y seleccionar la alternativa más adecuada.

Conclusión 4. Diseño de la propuesta

La propuesta fue estructurada mediante herramientas de gestión pública, incluyendo la Teoría del Cambio, el Marco Lógico, la Gestión por Resultados, el Cuadro de Mando Integral y la Matriz de Riesgos, permitiendo construir una intervención integral con mecanismos de planificación, implementación, seguimiento y evaluación orientados a resultados.

Objetivo que responde: Diseñar una propuesta de intervención basada en herramientas de gestión pública.

Conclusión 5. Viabilidad de la implementación

El modelo de implementación propuesto demuestra que la intervención puede ejecutarse de manera ordenada mediante un cronograma definido, responsabilidades institucionales claramente establecidas e indicadores de desempeño que facilitan el monitoreo y la evaluación continua. Estos elementos fortalecen la transparencia y la eficiencia en la gestión de los recursos públicos.

Objetivo que responde: Establecer mecanismos para la implementación y seguimiento de la propuesta.

Conclusión 6. Generación de valor público

La propuesta trasciende la adquisición de bienes, ya que incorpora un enfoque de gestión pública orientado a generar valor público mediante el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, la optimización de los recursos disponibles y la mejora de la calidad del servicio de seguridad ciudadana. En este sentido, el proyecto contribuye al fortalecimiento institucional y al bienestar de la población.

Objetivo que responde: Evidenciar el aporte de la propuesta a la gestión pública.

Conclusión 7. Aporte académico

La investigación aporta un modelo metodológico que integra herramientas de planificación, ejecución, monitoreo y evaluación aplicables a futuros proyectos de fortalecimiento institucional. Su estructura puede servir como referencia para otros Gobiernos Autónomos Descentralizados que busquen desarrollar intervenciones similares en materia de seguridad ciudadana.

Objetivo que responde: Contribuir al desarrollo de propuestas de gestión pública replicables.

Reflexión final

La seguridad ciudadana representa un desafío que requiere respuestas integrales y coordinadas entre las instituciones públicas. La presente investigación demuestra que la cooperación interinstitucional, respaldada por una adecuada planificación, herramientas de gestión pública e indicadores de desempeño, constituye una estrategia viable para fortalecer la capacidad operativa de la Policía Nacional y mejorar la prestación del servicio de seguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo.

RECOMENDACIONES DE POLITICA PÚBLICA

La creciente y preocupante problemática de inseguridad ciudadana en la provincia de Chimborazo evidencia la necesidad de una intervención estructurada, sostenible y basada en evidencia. Los datos disponibles muestran una incidencia significativa de delitos y una percepción de inseguridad que afecta directamente la calidad de vida de la población, el desarrollo económico local y la confianza en las instituciones públicas, información basada en la data real de la Policía Nacional y Ecu 911.

Para la formulación de una política pública de fortalecimiento de la seguridad ciudadana, mediante un convenio entre el Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo y la Policía Nacional, se justifica como una respuesta integral orientada a mejorar la capacidad de prevención, control y respuesta ante eventos delictivos.

El proyecto demuestra su viabilidad a través de herramientas de evaluación socioeconómica. El análisis del Valor Actual Neto (VAN) social arroja resultados positivos superiores a 1,6 millones de dólares, mientras que la Tasa Interna de Retorno (TIR) supera ampliamente la tasa social de descuento, lo que evidencia que los beneficios sociales derivados como la reducción de delitos, disminución de costos asociados a la criminalidad y mejora en la percepción de seguridad superan significativamente los costos de inversión.

La implementación de esta política pública permite transitar de un modelo reactivo a uno preventivo, fortaleciendo la cooperación interinstitucional, el uso eficiente de recursos

públicos y la incorporación de herramientas tecnológicas y de gestión basada en resultados y beneficio social para la provincia.

Desde el punto de vista social, la política contribuirá a la protección de derechos fundamentales, como la seguridad, la integridad personal y el acceso a entornos seguros, alineándose con principios constitucionales y objetivos de desarrollo sostenible.

La creación de una política pública no solo responde a una necesidad urgente del territorio, sino que constituye una inversión estratégica que genera valor público, mejora la gobernanza y promueve el bienestar integral de la población de Chimborazo.



En base al análisis financiero y de acuerdo a los indicadores nos atrevemos a recomendar que se promueva la Cooperación Interinstitucional para optimizar recursos, mejorar las capacidades operativas y asegurar la seguridad ciudadana de la provincia de Chimborazo, replicando este modelo de proyecto a las 24 provincias a nivel nacional, mediante un convenio de Cooperación Interinstitucional entre los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, el Ministerio del Interior y Policía Nacional.



Finalmente, la evaluación será en base a indicadores sociales lo que facilitará el trabajo para la toma de decisiones las correcciones necesarias.

Para que los indicadores sean visibles y permitan una buena medición de los resultados del proyecto.

CAPÍTULO 8. RECOMENDACIONES

Recomendación 1. Al Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo

Implementar la propuesta de fortalecimiento logístico y tecnológico mediante la planificación adecuada de los recursos financieros, asegurando el cumplimiento de la normativa vigente en materia de contratación pública y garantizando la transparencia durante todas las fases del proyecto.

Responsable: Prefectura de Chimborazo.

Plazo: Corto plazo (primer año de ejecución).

Recomendación 2. A la Policía Nacional

Desarrollar un plan permanente de capacitación para el personal responsable de operar patrulleros, motocicletas, drones y demás equipos tecnológicos, con el propósito de garantizar un uso eficiente, seguro y sostenible de los bienes adquiridos.

Responsable: Comando de la Subzona Chimborazo N.º 6.

Plazo: Antes de la puesta en operación y de forma continua.

Recomendación 3. Al Comité Interinstitucional

Implementar un sistema de monitoreo y evaluación basado en indicadores de desempeño, que permita verificar periódicamente el cumplimiento de los objetivos del proyecto, identificar desviaciones y adoptar medidas correctivas oportunamente.

Responsable: Comité Interinstitucional de Seguimiento.

Plazo: Durante toda la ejecución del proyecto.

Recomendación 4. A la Dirección Financiera del Gobierno Provincial

Garantizar la asignación de recursos para el mantenimiento preventivo y correctivo del equipamiento adquirido, con el fin de preservar su vida útil y asegurar la continuidad de los beneficios generados por la inversión pública.

Responsable: Dirección Financiera.

Plazo: Programación presupuestaria anual.

Recomendación 5. A las Unidades de Planificación

Incorporar los resultados del proyecto dentro de los procesos de planificación institucional y de evaluación de políticas públicas, promoviendo la mejora continua y la toma de decisiones basada en evidencia.

Responsable: Dirección de Planificación.

Plazo: Mediano plazo.

Recomendación 6. A los organismos de control

Realizar evaluaciones periódicas sobre la ejecución física, financiera y operativa del proyecto, verificando el cumplimiento de los objetivos, el uso eficiente de los recursos públicos y el impacto alcanzado en la seguridad ciudadana.

Responsable: Organismos competentes de control interno y externo.

Plazo: Evaluaciones anuales.

Recomendación 7. A futuros proyectos de seguridad ciudadana

Replicar el modelo metodológico desarrollado en esta investigación en otros Gobiernos Autónomos Descentralizados, adaptándolo a las características de cada territorio y fortaleciendo la cooperación interinstitucional como mecanismo para mejorar la prestación de los servicios públicos relacionados con la seguridad.

Responsable: Gobiernos Autónomos Descentralizados interesados.

Plazo: Según la planificación de cada institución.

8.1 Plan de Acción Recomendado

Recomendación	Responsable	Plazo	Indicador de cumplimiento
Implementar el proyecto	Gobierno Provincial	12 meses	Proyecto ejecutado
Capacitar al personal	Policía Nacional	4 meses	% de personal capacitado
Monitorear indicadores	Comité Interinstitucional	Mensual	Informes emitidos
Garantizar mantenimiento	Dirección Financiera	Anual	Plan de mantenimiento ejecutado
Evaluar resultados	Dirección de Planificación	Semestral	Informes de evaluación
Auditoría del proyecto	Organismos de control	Anual	Auditorías realizadas

8.2 Proyección de continuidad

Con el propósito de garantizar la sostenibilidad de la intervención, se recomienda que las instituciones participantes incorporen el proyecto dentro de sus planes estratégicos y operativos, asegurando la disponibilidad de recursos para la operación, mantenimiento y

renovación progresiva del equipamiento, así como la actualización periódica de los indicadores de desempeño.

Además, se recomienda fortalecer la cooperación con otras entidades públicas, organismos de seguridad y centros académicos para desarrollar procesos continuos de evaluación e innovación en materia de seguridad ciudadana.

Referencias Bibliográficas:

1. Acemoglu, D., & Robinson, J. A. (2012). *Why nations fail: The origins of power, prosperity, and poverty*. Crown Publishers.
2. Banco Interamericano de Desarrollo. (2020). *Prevención del delito y la violencia en América Latina y el Caribe: Evidencia de las intervenciones del BID*. BID.
3. CEPAL. (2017). *Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe, 2017: Agendas globales de desarrollo y planificación multinivel*. CEPAL.
4. DAID, Unidad de la Policía Nacional Subzona N.º 6 de la Provincia de Chimborazo. (2026). *Reporte estadístico de seguridad ciudadana*. Policía Nacional del Ecuador.
5. Herrera Reyes, F. J. (2026). *La planificación y su importancia en la enseñanza de las matemáticas*.
6. Investoria. (2024). *Seguridad ciudadana en Ecuador*. Investoria.
7. Matus, C. (1987). *Política, planificación y gobierno*. Editorial.
8. Ministerio de Defensa Nacional del Ecuador. (2019). *Plan nacional de seguridad integral 2019-2030*. Gobierno del Ecuador.
9. Ministerio de Gobierno del Ecuador. (2023). *Gobernanza de la seguridad ciudadana en el*

Ecuador. Gobierno del Ecuador.

10. Ministerio del Interior del Ecuador. (2019). *Plan nacional de seguridad ciudadana y convivencia social pacífica 2019-2030*. Gobierno del Ecuador.
11. Moore, M. H. (1995). *Creating public value: Strategic management in government*. Harvard University Press.
12. Ostrom, E. (1990). *Governing the commons: The evolution of institutions for collective action*. Cambridge University Press.
13. Porter, M. E. (1990). *The competitive advantage of nations*. Free Press.
14. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2013). *Informe sobre desarrollo humano*. PNUD.
15. Sachs, J. D. (2015). *The age of sustainable development*. Columbia University Press.
16. Sen, A. (1999). *Development as freedom*. Oxford University Press.
17. Stiglitz, J. E. (2015). *The great divide: Unequal societies and what we can do about them*. W. W. Norton & Company.
18. Zabala, A. (2000). *La práctica educativa*.