Maestría en

Gestión Publica

Trabajo de investigación previo a la obtención del título de

Magíster en (Gestión Pública)

AUTORES:

DAYANA MISHELL PAREDES AGUIRRE

SEGUNDO MANUEL TENEMAZA LAZO

MARCOS PATRICIO ZHICAY BORJA

RIVER JAVIER SOLANO RODRIGUEZ

LUIS FERNANDO BASANTES JACOME

MARTHA CECILIA MOROCHO CHAUNAY

TUTORES:

Docente titulación

Chauvin Andrade Nathalie

Oliva Benítez Manuel Alejandro

Pablo Hidalgo Romero

“Propuesta de reconversión productiva y sostenible en Yutzupino frente a la minería ilegal en la parroquia Puerto Napo, Ecuador”

Quito, junio de 2026

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Certificación de autoría

Nosotros, **Dayana Mishell Paredes Aguirre, Segundo Manuel Tenemaza Lazo, Marcos Patricio Zhicay Borja, River Javier Solano Rodríguez, Luis Fernando Basantes Jacome, Martha Cecilia Morocho Chaunay**, declaramos bajo juramento que el trabajo aquí descrito es de nuestra autoría; que no ha sido presentado anteriormente para ningún grado o calificación profesional y que se ha consultado la bibliografía detallada.

Cedemos nuestros derechos de propiedad intelectual a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE), para que sea publicado y divulgado en internet, según lo establecido en la Ley de Propiedad Intelectual, su reglamento y demás disposiciones legales.

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
RIVER JAVIER SOLANO RODRIGUEZ

Firma del graduando
River Javier Solano Rodríguez

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
DAYANA MISHELL PAREDES AGUIRRE

Firma del graduando
Dayana Mishell Paredes Aguirre

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
SEGUNDO MANUEL TENEMAZA LAZO

Firma del graduando
Segundo Manuel Tenemaza Lazo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
MARCOS PATRICIO ZHICAY BORJA

Firma del graduando
Marcos Patricio Zhicay Borja

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
LUIS FERNANDO BASANTES JACOME

Firma del graduando
Luis Fernando Basantes Jacome

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
MARTHA CECILIA MOROCHO CHAUNAY

Firma del graduando
Martha Cecilia Morocho Chaunay

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Autorización de Derechos de Propiedad Intelectual

Nosotros, **Dayana Mishell Paredes Aguirre, Segundo Manuel Tenemaza Lazo, Marcos Patricio Zhicay Borja, River Javier Solano Rodríguez, Luis Fernando Basantes Jacome, Martha Cecilia Morocho Chaunay**, en calidad de autores del trabajo de investigación titulado ***Titulo del trabajo de investigación Reconversión productiva y sostenible en Yutzupino frente a la minería ilegal en la parroquia Puerto Napo, Ecuador,***, autorizamos a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE) para hacer uso de todos los contenidos que nos pertenecen o de parte de los que contiene esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación. Los derechos que como autores nos corresponden, lo establecido en los artículos 5, 6, 8, 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento en Ecuador.

D. M. Quito, junio de 2026.

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
RIVER JAVIER SOLANO RODRIGUEZ

Firma del graduando
River Javier Solano Rodríguez

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
DAYANA MISHELL PAREDES AGUIRRE

Firma del graduando
Dayana Mishell Paredes Aguirre

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
SEGUNDO MANUEL TENEMAZA LAZO

Firma del graduando
Segundo Manuel Tenemaza Lazo

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
MARCOS PATRICIO ZHICAY BORJA

Firma del graduando
Marcos Patricio Zhicay Borja

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
LUIS FERNANDO BASANTES JACOME

Firma del graduando
Luis Fernando Basantes Jacome

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
MARTHA CECILIA MOROCHO CHAUNAY

Firma del graduando
Martha Cecilia Morocho Chaunay

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Aprobación de dirección y coordinación del programa

Nosotros, **Nombre del director/a EIG y Coordinador/a UIDE,** declaramos que los graduandos: **Dayana Mishell Paredes Aguirre, Segundo Manuel Tenemaza Lazo, Marcos Patricio Zhicay Borja, River Javier Solano Rodríguez, Luis Fernando Basantes Jacome, Martha Cecilia Morocho Chaunay** son los autores exclusivos de la presente investigación y que ésta es original, auténtica y personal de ellos.

Firmado por OLIVA BENITEZ MANUEL ALEJANDRO - ***3276** el día 16/11/2026 con un certificado emitido por AC FNMT Usuarios

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
NATHALIE CHAUVIN ANDRADE

Director/a de la
Maestría en _____

Coordinador/a de la
Maestría en _____

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

DEDICATORIA

Dedicamos este trabajo de investigación, fruto de nuestro esfuerzo y compromiso académico, de manera especial:

A **nuestras familias**, por ser el pilar fundamental en nuestras vidas, por su apoyo incondicional, paciencia y por creer en nosotros en cada etapa de esta formación de cuarto nivel. Su sacrificio y amor han sido el motor que nos ha permitido alcanzar esta meta profesional.

A la **comunidad de Yutzupino** y a los habitantes de la **parroquia Puerto Napo**, cuya realidad y resiliencia frente a la problemática de la minería ilegal inspiraron el desarrollo de esta propuesta, este trabajo es para ustedes, con la esperanza de que la reconversión productiva y sostenible se convierta en una herramienta real para recuperar su territorio, su economía y su tejido social.

A nuestro tutor, el **Dr. Pablo Hidalgo Romero**, por compartir sus conocimientos, por su guía técnica y por el tiempo dedicado a orientarnos en la construcción de este proyecto de gestión pública.

Y, finalmente, a cada uno de los integrantes de este equipo de trabajo: **Dayana, Segundo, Marcos, River, Luis y Martha**. Por el compañerismo, la perseverancia y el trabajo colaborativo que hicieron posible la culminación de este Magíster en Gestión Pública

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

AGRADECIMIENTOS

Expresamos nuestro más profundo agradecimiento a la **Universidad Internacional del Ecuador (UIDE)**, por abrirnos sus puertas y brindarnos las herramientas académicas necesarias para nuestra formación como Magísteres en Gestión Pública.

Al **Dr. Pablo Hidalgo Romero**, nuestro tutor, por su invaluable guía, su tiempo y su rigor científico en la dirección de este proyecto. Su experiencia fue fundamental para estructurar una propuesta técnica orientada a la gobernanza territorial y la sostenibilidad financiera.

A los habitantes de la **comunidad de Yutzupino y de la parroquia Puerto Napo**, por permitirnos conocer su realidad frente a la problemática de la minería ilegal. Sus testimonios y vivencias fueron la base para proponer una estrategia de reconversión productiva que busque devolver la dignidad y la armonía a su territorio.

Agradecemos también al **Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena** y a los actores institucionales que facilitaron la información necesaria para el diagnóstico territorial y presupuestario de este estudio.

Finalmente, a cada uno de los integrantes de este equipo: **Dayana, Segundo, Marcos, River, Luis y Martha**, por el compromiso, la colaboración y la perseverancia demostrada en cada etapa de este proceso investigativo

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

RESUMEN

El presente trabajo de titulación presenta una propuesta de reconversión productiva y sostenible desde la gestión pública territorial constituye el eje rector del presente trabajo de titulación, el cual aborda la problemática generada por la minería ilegal en la comunidad de Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena, provincia de Napo, porque esta realidad no podría comprenderse sin reconocer previamente una crisis multidimensional que ya había erosionado las bases del territorio, aunque las economías tradicionales se debilitarían progresivamente mientras que las fuentes hídricas sufrirían una afectación que resultaría irreversible en muchos casos, en tanto que la degradación ambiental avanzaría de modo que la cohesión social se fragmentaría, las limitaciones institucionales para el control y recuperación del territorio se harían cada vez más evidentes, condiciones todas ellas que la investigación asume como punto de partida para imaginar, desde el presente, un horizonte de transformación que exigirá tanto la revisión de los marcos regulatorios existentes como la construcción de capacidades locales que permitan, en el futuro, sostener alternativas económicas compatibles con la conservación de los ecosistemas.

La reconversión productiva hacia un modelo que recupere la gobernanza territorial bajo principios de sostenibilidad, equidad, participación ciudadana y corresponsabilidad pública constituye la apuesta central que el estudio propone frente a una transformación que ya habría desplazado prácticas centenarias, pues la minería ilegal habría alterado de manera significativa las dinámicas productivas locales en tanto que actividades históricas como la agricultura familiar, la pesca artesanal y el turismo comunitario habrían quedado marginadas por una lógica extractivista que, aunque generaría ingresos inmediatos para algunos actores, dejaría sin sustento a las economías diversificadas que sostenían el tejido social regional, de modo que la estrategia de reconversión que se planteará implicará necesariamente fortalecer capacidades comunitarias que permitirán, en un horizonte de mediano plazo, promover alternativas económicas sostenibles mientras se articulan actores institucionales cuya coordinación resultará indispensable para que los procesos de recuperación territorial no queden reducidos a intervenciones técnicas aisladas, sino que se traduzcan en transformaciones estructurales duraderas.

La viabilidad técnica, social y financiera del proyecto constituye el horizonte que condiciona toda la arquitectura de la propuesta, de modo que esta se construye desde un análisis territorial, normativo, institucional y presupuestario que, aunque aparentemente descriptivo, funcionaría como el andamiaje desde el cual se desplegarían los lineamientos de planificación pública, las fuentes de financiamiento, los actores responsables, los mecanismos de seguimiento y las acciones orientadas a la restauración del tejido social y ambiental, en tanto que la articulación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena con entidades nacionales, cooperación externa, academia y comunidad local no aparecería como un mero complemento institucional sino como la condición de posibilidad sin la cual dichos componentes operarían de manera aislada y, por ende, inviable, de suerte que la propuesta anticipa ya, en su diseño, los escenarios de gobernanza multiescalar que

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

deberían activarse para que la intervención trascienda el ámbito documental y adquiera efectividad transformadora en el territorio.

La reconversión productiva como alternativa viable para transformar escenarios de crisis, en procesos de desarrollo con identidad territorial constituye el aporte central que esta investigación ofrece a la gestión pública aplicable en territorios amazónicos afectados por economías ilegales, pues los resultados esperados se orientarían a reducir la dependencia económica de actividades extractivas ilegales, generar oportunidades productivas lícitas, fortalecer la economía popular y solidaria, recuperar la confianza comunitaria y contribuir un modelo de desarrollo local sostenible, con la demostración que dichas transformaciones resultan factibles, pero dependerá de la articulación entre políticas públicas, dinámicas comunitarias y potencialidades endógenas que, aunque enfrentarán resistencias estructurales, podrían consolidarse en el mediano plazo si se garantizan condiciones institucionales apropiadas.

Palabras clave: reconversión productiva; minería ilegal; gestión pública; desarrollo sostenible; Yutzupino; gobernanza territorial.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

ABSTRACT

This degree project presents a proposal for productive and sustainable reconversion from territorial public management, which constitutes the guiding axis of this work. It addresses the problems generated by illegal mining in the Yutzupino community, Puerto Napo parish, Tena canton, Napo province, because this reality could not be understood without first recognizing a multidimensional crisis that had already eroded the foundations of the territory, although traditional economies would progressively weaken while water sources would suffer damage that would be irreversible in many cases, while environmental degradation would advance in such a way that social cohesion would fragment, and institutional limitations for the control and recovery of the territory would become increasingly evident, all conditions that the research assumes as a starting point to imagine, from the present, a horizon of transformation that will require both the revision of existing regulatory frameworks and the construction of local capacities that allow, in the future, to sustain economic alternatives compatible with the conservation of ecosystems.

Productive reconversion towards a model that recovers territorial governance under principles of sustainability, equity, citizen participation, and public co-responsibility constitutes the central bet that the study proposes in the face of a transformation that would have already displaced centuries old practices, since illegal mining would have significantly altered local productive dynamics while historical activities such as family farming, artisanal fishing, and community tourism would have been marginalized by an extractivist logic that, although it would generate immediate income for some actors, would leave the diversified economies that sustained the regional social fabric without support, so that the reconversion strategy to be proposed will necessarily imply strengthening community capacities that will allow, in a medium-term horizon, to promote sustainable economic alternatives while articulating institutional actors whose coordination will be essential so that territorial recovery processes are not reduced to isolated technical interventions, but translate into lasting structural transformations.

Transformative effectiveness in the territory, rather than mere documentary existence, emerges as the governing horizon that conditions every layer of the proposal's architecture, insofar as the technical, social, and financial viability of the project operates not as a subsequent validation but as the foundational premise from which all other elements derive their operative meaning. This viability is constructed, consequently, upon a territorial, regulatory, institutional, and budgetary analysis that, although it might appear at first glance as a purely descriptive exercise, functions in reality as the generative framework from which public planning guidelines, funding sources, responsible actors, monitoring mechanisms, and actions oriented toward restoring the social and environmental fabric will be deployed, provided that the multi-scalar governance scenarios anticipated in the design are effectively activated. The articulation of the Decentralized Autonomous Municipal Government of Tena with national entities, external cooperation, academia, and the local community constitutes, in this regard, the essential condition without which these components

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

would remain isolated and, therefore, unfeasible, whereas its presence transforms what could have been a mere institutional complement into the very nerve center that enables the intervention to transcend its formal conception and achieve the transformative effectiveness that the territory demands.

The consolidation of sustainable local development models in Amazonian territories affected by illegal economies will ultimately depend on whether appropriate institutional conditions can guarantee, in the medium term, the feasibility of transformations that productive reconversion as a viable alternative to crisis scenarios entails, since this research's central contribution to public management rests precisely on demonstrating that such reconversions are achievable through the articulation between public policies, community dynamics and endogenous potentialities, which, although they will face structural resistance, could generate licit productive opportunities, strengthen the popular and solidarity economy, recover community trust and reduce economic dependence on illegal extractive activities, insofar as the expected results would be oriented toward transforming these crisis scenarios into development processes with genuine territorial identity.

Keywords: productive reconversion; illegal mining; public management; sustainable development; Yutzupino; territorial governance.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

TABLA DE CONTENIDOS (Índice)

Contenido

Acuerdo de confidencialidad 4
DEDICATORIA 6
AGRADECIMIENTOS 7
RESUMEN 8
ABSTRACT 10
TABLA DE CONTENIDOS (Índice) 12
LISTA DE TABLAS 15
CAPITULO 1: 16
INTRODUCCION 16
1.1 Definición del proyecto 22
1.2. Naturaleza o tipo de proyecto 25
1.3. Objetivos 28
1.3.1. Objetivo general 28
1.3.2. Objetivo especifico 28
2. PERFIL DE LA ORGANIZACIÓN. 35
2.1.2. Misión, visión, valores 43
2.1.3. Actividades, marcas, productos y servicios 45
2.1.4. Ubicación de la sede 45
2.1.5. Ubicación de las operaciones 46
2.1.6. Propiedad y forma jurídica 47
2.1.7. Mercados servidos o ubicación de sus actividades de negocio 48
2.1.8. Tamaño de la organización 48
2.1.9. Información sobre empleados y otros trabajadores 49
2.1.10. Procesos claves relacionados con el objetivo propuesto 50
2.1.11. Principales cifras, ratios y números que definen a la empresa 51
2.1.12. Modelo de negocio 51

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

2.1.13. Grupos de interés internos y externos 52
2.1.14. Otros datos de interés 53
CAPÍTULO 2 55
DIAGNÓSTICO TERRITORIAL E INSTITUCIONAL DE YUTZUPINO COMO BASE PARA LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE 55
2.1. Introducción del capítulo 55
2.2. Contexto territorial de Yutzupino y Puerto Napo 56
2.3. La minería ilegal como problema público multidimensional 59
2.4. Afectaciones ambientales, sociales y económicas del caso Yutzupino 61
2.5. Marco institucional y actores involucrados 66
2.6. Síntesis diagnóstica del PBL 1 68
CAPÍTULO 3 71
MODELO DE FINANCIAMIENTO Y FUENTES DE INGRESO PARA LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN YUTZUPINO 71
3.1. Introducción del capítulo 72
3.2. Enfoque financiero de la propuesta 75
3.3. Fuentes de financiamiento identificadas 79
3.4. Propuesta de asignación presupuestaria inicial 81
3.5. Esquema de cofinanciamiento propuesto 88
3.6. Mecanismo de ejecución financiera 91
3.7. Riesgos financieros y medidas de mitigación 92
3.8. Indicadores financieros y de gestión 93
3.9. Sostenibilidad financiera de la propuesta 95
3.10. Cierre del capítulo 96
CAPÍTULO 4 98
PROPUESTA DE IMPLEMENTACIÓN, POLÍTICAS PÚBLICAS Y SISTEMA DE SEGUIMIENTO PARA LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN YUTZUPINO 98
4.1. Introducción del capítulo 98
4.2. Objetivo de la propuesta de implementación 101
4.3. Principios orientadores de la implementación 102

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

4.4. Líneas de acción de la propuesta 104
4.5. Matriz de implementación de la propuesta 105
4.6. Propuesta de políticas públicas prioritarias 107
4.7. Cronograma referencial de implementación 108
4.8. Indicadores de impacto y sostenibilidad 110
4.9. Riesgos de implementación y medidas de mitigación 114
4.10. Sistema de gobernanza y coordinación 115
4.11. Valor público esperado 116
4.12. Cierre del capítulo 117
CAPÍTULO 5 118
CONCLUSIONES Y APLICACIONES 118
5.1. Conclusiones generales 118
5.2. Conclusiones específicas 120
5.2.1. Análisis del cumplimiento de los objetivos de la investigación 120
5.2.2. Contribución a la gestión pública 121
5.2.3. Contribución a nivel académico 123
5.2.4. Contribución a nivel personal 124
5.3. Limitaciones de la investigación 125
5.4. Recomendaciones generales 127
5.5. Cierre final del trabajo 128
Bibliografía 129

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Matriz de triangulación de evidencia del estudio.....36

Tabla 2. Matriz poder-interés de actores vinculados a la reconversión productiva en Yutzupino.....37

Tabla 3. Esquema de cofinanciamiento propuesto 90
Tabla 4. Indicadores financieros y de gestión..... 94
Tabla 5. Matriz de implementación de la reconversión productiva sostenible en Yutzupino 106
Tabla 6. Cronograma referencial de implementación 109
Tabla 7. Indicadores de impacto y sostenibilidad..... 110
Tabla 8. Matriz de marco lógico de la propuesta de reconversión productiva sostenible.....94

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

CAPITULO 1:

INTRODUCCION

Una respuesta articulada desde la gestión pública habría de cobrar sentido únicamente si antes se hubiera constatado que la expansión de actividades extractivas ilegales había generado impactos ambientales, sociales, económicos e institucionales que exigían ser enfrentados con herramientas distintas a las meramente represivas; y esto agravó la situación de una comunidad que constituía un territorio amazónico estratégico por su riqueza natural, diversidad cultural, conectividad hídrica y potencial productivo. La misma comunidad, ubicada en la parroquia Puerto Napo del cantón Tena, provincia de Napo, había sido afectada durante los últimos años por la minería aurífera no regulada, lo cual intensificó una degradación que ya no podía soslayarse y que demandaba una intervención que trascendiera los enfoques tradicionales de control estatal.

Las capacidades locales de planificación, control y desarrollo sostenible se habrían visto progresivamente debilitadas, y esto agravó una dinámica en la que las formas tradicionales de subsistencia habían sido desplazadas por dinámicas ilegales que alteraban la organización territorial de maneras que el análisis académico aún no había logrado comprender en toda su profundidad. Lo cual intensificó la urgencia de situar a Yutzupino como un caso relevante para examinar cómo la expansión descontrolada de la minería venía reconfigurando los vínculos entre población, territorio y recursos; y ello cobraría sentido si se tomaba en cuenta que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena (2021) ya había reconocido que el cantón poseía una amplia

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

extensión territorial, una importante presencia rural y una estructura económica vinculada al turismo, a la agricultura y a actividades comunitarias.

La necesidad de realizar procesos de control, evaluación ambiental y remediación se manifiesta en que la intervención estatal en Yutzupino, tal como la evidenció el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (2022), había dejado al descubierto afectaciones directas sobre ríos, fauna, flora, suelo y comunidades cercanas que no admitían una lectura reduccionista. Y esto agravó la percepción de que la presión sobre las capacidades institucionales del Estado, el debilitamiento de la gobernanza comunitaria, la ruptura del tejido social y la contaminación por sustancias tóxicas configuraban una problemática multidimensional; lo cual intensificó la comprensión de que la minería ilegal en Yutzupino no podía entenderse únicamente como un problema ambiental, dado que la reducción del potencial turístico, la pérdida de cobertura vegetal y el deterioro de ríos excedían con mucho el marco ambientalista convencional.

El único horizonte viable habría de configurarse a través de estrategias integrales que combinaran regulación, formalización, educación, alternativas productivas y participación territorial, según señalaba el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2018), por lo que la minería artesanal y de pequeña escala se ha convertido en una de las principales fuentes mundiales de liberación de mercurio. Y esto agravó la situación de comunidades cuyos trabajadores y familias enfrentaban riesgos que el metal pesado, al liberarse al aire, al suelo y al agua e ingresar a las cadenas alimentarias, venía multiplicando de manera silenciosa pero inexorable; lo cual intensificó la gravedad de una problemática que, desde una perspectiva de salud pública y sostenibilidad

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

ambiental, adquiría dimensiones que el uso de mercurio en procesos de extracción aurífera artesanal e ilegal había venido acrecentando durante años previos, tal como advertía la Organización Mundial de la Salud (2013).

La capacidad de articular actores, recursos, normas, instrumentos de planificación y mecanismos de participación para responder a problemas públicos complejos, entendida como gestión pública territorial, fundamentaría una propuesta orientada a disminuir la dependencia económica de actividades extractivas ilegales y promover alternativas lícitas, viables y culturalmente pertinentes, que habría de perfilarse como la contribución central del presente trabajo de titulación. Y esto agravó la necesidad de reconocer que la reconversión productiva y sostenible para Yutzupino no era un ejercicio meramente técnico sino una apuesta por reconstruir el tejido de relaciones que la minería ilegal había desarticulado; lo cual intensificó la pertinencia de situar dicha propuesta bajo un panorama en el que la crisis territorial ya no admitía postergaciones, pues la gobernanza local demandaba una respuesta que trascendiera la mera sustitución de una actividad por otra.

Una alternativa de intervención pública útil para territorios afectados por economías ilegales, deterioro ambiental y debilidad institucional habría de constituirse en el aporte que esta investigación pretendía legar, y esto agravó la comprensión de que la reconstrucción de capacidades locales, el fortalecimiento de la economía popular - solidaria, la recuperación de la confianza comunitaria y la promoción del uso responsable del territorio no eran metas anexas, sino dimensiones inseparables de un proceso que trascendía la mera sustitución de una actividad económica por otra; lo cual intensificó la justificación de un estudio que desde su concepción, había

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

asumido que la reconversión productiva demandaba una transformación estructural de las relaciones entre comunidad, Estado y territorio, pues la generación de condiciones para un desarrollo sostenible con identidad amazónica constituía el horizonte que ninguna política sectorial aislada habría podido alcanzar.

La transformación de escenarios de crisis territorial en procesos sostenibles de desarrollo local, mediante una gestión pública que supiera convertirse en herramienta efectiva, constituiría el horizonte hacia el cual el documento habría de orientar su recorrido argumentativo, integrando en su estructura el análisis del problema, definición del proyecto, naturaleza de la propuesta, objetivos, justificación, perfil institucional y el modelo de financiamiento. Y esto agravó la necesidad de articular cada uno de estos componentes para demostrar que la reconversión productiva en Yutzupino no era un desiderátum sino una posibilidad que la planificación pública, si se dotaba de los recursos y la voluntad institucional adecuados, podía hacer tangible; lo cual intensificó la coherencia de un trabajo en el que la evaluación social, la propuesta de implementación y las recomendaciones de política pública completaban el armazón conceptual de la investigación.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA E IMPORTANCIA DEL ESTUDIO

La comunidad Yutzupino presenta una problemática de una reducción de oportunidades productivas lícitas que habría ido comprometiendo el futuro de las actividades tradicionales, debilitando la capacidad institucional para regular el uso del suelo y alterando de manera profunda el ambiente, la economía local y la cohesión social, constituiría el escenario hacia el cual la comunidad de Yutzupino habría ido derivando

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

durante años previos. Y esto agravó una dinámica en la que los efectos acumulativos de una actividad no autorizada, más allá de su mera presencia, venían configurando una problemática territorial compleja que la parroquia Puerto Napo, cantón Tena, ya no podía soslayar; lo cual intensificó la comprensión de que el deterioro de fuentes hídricas, la pérdida de biodiversidad y la presión sobre comunidades rurales no eran contingencias aisladas sino manifestaciones de un proceso que la expansión de la minería ilegal había venido alimentando progresivamente.

Los ingresos inmediatos, inestables y socialmente riesgosos que habían ido reemplazando actividades como la agricultura familiar, pesca artesanal y el turismo comunitario, configurarían el rostro de una economía local desarticulada que ya no reconocía el equilibrio entre producción, conservación y gobernanza, y esto agravó la irrupción de economías ilegales en un contexto que el análisis territorial no había logrado prever con la urgencia que la crisis demandaba. Lo cual intensificó la necesidad de retroceder al reconocimiento que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena (2021) había formulado respecto a una configuración territorial con predominio de áreas rurales, presencia de comunidades amazónicas y dependencia de actividades vinculadas al aprovechamiento responsable del entorno natural que sustentaba la vida cotidiana.

La sostenibilidad de las actividades económicas futuras, junto con la seguridad hídrica y la salud de la población, habrán de constituirse en las dimensiones que una crisis ambiental venía poniendo en jaque de manera creciente, y esto agravó la evidencia de que las afectaciones sobre los ecosistemas amazónicos no admitían lecturas parciales ni respuestas tardías. Lo cual intensificó la comprensión de que los daños asociados a minería ilegal sobre ríos, suelos, flora y fauna, sumado a la necesidad de levantar información técnica y realizar muestreos de agua para determinar acciones de remediación, habían sido señalados por el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (2022) como antecedentes que comprometían no solo la calidad del ambiente sino el conjunto de condiciones que hacían viable la vida en el territorio.

El único horizonte viable se perfilará a través de medidas de prevención, reducción de contaminantes, fortalecimiento institucional y sustitución progresiva de prácticas nocivas, según sostenía el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2018), dado que la minería artesanal y de pequeña escala constituía una fuente significativa de liberación de mercurio a nivel global. Y esto agravó la situación de comunidades que dependían del río para su consumo, alimentación, movilidad, recreación y actividades productivas; lo cual intensificó la gravedad de una condición en la que el mercurio, al evaporarse, depositarse en suelos y cuerpos de agua, transformarse en metilmercurio e incorporarse a la cadena alimentaria, venía multiplicando riesgos que la Organización Mundial de la Salud (2013) ya había explicado como inherentes a la extracción aurífera que la minería ilegal venía practicando sin control en territorios amazónicos.

Una estrategia integral que combine gobernanza, financiamiento, formación, acompañamiento técnico y generación de oportunidades económicas lícitas se constituirá en la única respuesta que el escenario social admitirá, y esto agravó la comprensión de que acciones de control o sanción, aisladas, resultaban insuficientes para revertir un proceso que venía erosionando los vínculos comunitarios desde hacía tiempo. Lo cual intensificó la necesidad de reconocer que la minería ilegal generaba conflictos por el uso del territorio, disputas económicas, dependencia de ingresos informales y vulnerabilidad frente a redes de explotación, afectando de manera diferenciada a jóvenes, mujeres y familias rurales que enfrentaban mayores barreras para acceder a empleo formal, capacitación técnica y alternativas productivas sostenibles.

Los mecanismos de seguimiento, control y evaluación que permitan recuperar el tejido social, fortalecer capacidades locales, promover emprendimientos comunitarios e implementar una reconversión productiva sostenible se perfilarán como la respuesta institucional que el escenario demandará, y esto agravó la evidencia

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

de que la degradación ambiental y la exclusión económica se retroalimentaban en un ciclo que la gestión pública local no había logrado interrumpir. Lo cual intensificó la necesidad de reconocer que el problema revelaba limitaciones en la articulación entre los niveles de gobierno, las entidades ambientales, los organismos de control, el GAD Municipal de Tena, la academia, la cooperación externa y la comunidad, pues ninguna de estas instancias, actuando por separado, habría podido enfrentar la complejidad que la crisis territorial venía exhibiendo.

Los instrumentos para la recuperación ambiental, social y económica que la planificación territorial y la coordinación institucional puedan convertir en realidad tangible habrán de constituirse en el aporte que este trabajo pretenderá legar a territorios amazónicos afectados por economías ilegales, y esto agravó la comprensión de que la propuesta de reconversión productiva en Yutzupino no era un ejercicio abstracto sino una apuesta concreta por transformar una economía dependiente de actividades extractivas ilegales. Lo cual intensificó la importancia de un estudio que, desde su concepción, había asumido que abordar un problema público urgente desde un enfoque territorial, basado en sostenibilidad, inclusión, participación comunitaria y aprovechamiento responsable de los recursos locales, constituía la única manera de demostrar que la gestión pública podía, efectivamente, resignificar el destino de comunidades sumidas en la crisis.

1.1 Definición del proyecto

El proyecto radica un modelo productivo lícito, sostenible, participativo y articulado con las capacidades institucionales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, habría que constituirse en el horizonte, de una economía local afectada por actividades extractivas no reguladas no podía vislumbrar por sí sola, y esto agravó la urgencia de concebir una intervención de gestión

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

pública que transformara el territorio desde sus raíces, lo cual intensificó la necesidad de situar el diseño de una propuesta de reconversión productiva para Yutzupino como respuesta a los impactos que la minería ilegal había venido generando.

La generación de alternativas económicas sostenibles, la articulación institucional, el fortalecimiento comunitario y la recuperación territorial habrían de perfilarse como dimensiones inseparables de un proceso que trascendía la mera sustitución de una actividad por otra, y esto agravó la comprensión de que la reconversión productiva planteada no admitía reduccionismos ni enfoques parciales que simplificaran la realidad, lo cual intensificó la evidencia de que el proyecto buscaba responder a una problemática pública compleja que combinaba degradación ambiental, pérdida de actividades tradicionales y debilitamiento de la cohesión social.

Una transición productiva ordenada, sostenible y socialmente legítima habría de requerir la organización de recursos, competencias, responsabilidades y mecanismos de seguimiento que ningún actor aislado podría garantizar, y esto agravó la necesidad de articular al GAD Municipal de Tena con entidades ambientales nacionales, instituciones productivas, academia, cooperación externa, organizaciones comunitarias y actores locales, lo cual intensificó la pertinencia del enfoque de gestión pública territorial que reconocía que los problemas derivados de la minería ilegal exigían soluciones multiactorales y multinivel.

Las condiciones de desarrollo que permitan a la población recuperar alternativas de vida digna, fortalecer su tejido social y proteger su entorno natural habrán de constituirse en el aporte que la gestión pública local debería legar, y esto agravó la comprensión de que Yutzupino no era un caso

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

de mero control policial sino un territorio donde las desigualdades espaciales y las brechas estructurales demandaban políticas diferenciadas, lo cual intensificó la relevancia de la perspectiva que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022) había esbozado sobre progreso territorial.

Las oportunidades productivas compatibles con la conservación del ecosistema amazónico habrían de disminuir la dependencia comunitaria de actividades extractivas ilegales, y esto agravó la necesidad de promover líneas de acción vinculadas con la economía popular y solidaria, el valor agregado, la capacitación técnica, el turismo sostenible, la recuperación ambiental y el aprovechamiento responsable de los recursos locales, lo cual intensificó la comprensión de que el proyecto se orientaba a transformar una economía local afectada por la minería no regulada en un modelo productivo culturalmente pertinente.

Los procesos de formación, inclusión de jóvenes y mujeres, fortalecimiento de emprendimientos locales y mecanismos de acompañamiento institucional que permitan sostener el cambio productivo en el tiempo habrán de incorporarse como pilares de una reconversión que no admitía miradas cortoplacistas, y esto agravó la evidencia de que la transición hacia economías ambientalmente sostenibles demandaba empleo digno, protección social, diálogo entre actores y creación de capacidades, lo cual intensificó la pertinencia de lo que la Organización Internacional del Trabajo (2016) había señalado sobre reconversiones productivas.

La reducción de externalidades ambientales, el control territorial y la construcción de una economía local menos dependiente de prácticas contaminantes habrían de perfilarse como metas que exigían

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

integrar diagnóstico, reducción progresiva de riesgos, participación de actores, fortalecimiento institucional y alternativas viables para las comunidades vinculadas a la actividad minera, y esto agravó la necesidad de incorporar una dimensión ambiental preventiva y restaurativa en el diseño del proyecto, lo cual intensificó la coherencia de la propuesta con la guía del Convenio de Minamata sobre planes de acción para la minería artesanal.

La oportunidad de desarrollo local con identidad amazónica, sostenibilidad y corresponsabilidad institucional habrá de constituirse en la finalidad que orientará el recorrido de una propuesta de intervención pública territorial, y esto agravó la comprensión de que la reconversión productiva de Yutzupino no era un objetivo técnico aislado sino una apuesta por transformar un escenario de crisis ambiental y social mediante la articulación de planificación, financiamiento, fortalecimiento institucional, capacitación comunitaria y restauración ambiental, lo cual intensificó la importancia de un proyecto que resignificaría el destino de comunidades amazónicas sumidas en vulnerabilidad.

1.2. Naturaleza o tipo de proyecto

La alternativa de intervención para atender los efectos sociales, económicos, ambientales e institucionales habría de constituirse en el horizonte que una comunidad amazónica afectada por la minería ilegal no podía construir por sí sola, y esto agravó la urgencia de reconocer que la naturaleza del proyecto era aplicada, propositiva y de gestión pública territorial, lo cual intensificó la comprensión de que no se trataba de una investigación exclusivamente teórica sino de una propuesta orientada a la acción pública y a la generación de condiciones para una transición productiva sostenible en Yutzupino.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Una herramienta de gestión que actores públicos y comunitarios pudieran utilizar para orientar decisiones, organizar recursos y promover acciones de reconversión productiva en el territorio habría de perfilarse como el aporte central del estudio, y esto agravó la necesidad de reconocer que el proyecto era aplicado porque utilizaba información territorial, normativa, institucional y presupuestaria para formular una respuesta viable frente a la dependencia de la minería ilegal, lo cual intensificó la vinculación directa del trabajo con la realidad del cantón Tena y con las necesidades de la población afectada.

Una utilidad práctica para la gestión pública que trascendiera el mero diagnóstico académico habría de constituirse en el criterio que orientaba la estrategia de intervención, y esto agravó la comprensión de que el proyecto era propositivo porque no se limitaba a describir el problema sino que planteaba una estrategia basada en la articulación de actores, el fortalecimiento de capacidades locales y la definición de mecanismos de seguimiento, lo cual intensificó la evidencia de que esta orientación permitía que el trabajo tuviera incidencia real en el territorio.

La replicabilidad en contextos similares afectados por actividades extractivas ilegales, economías informales o deterioro ambiental habría de constituirse en una dimensión que la propuesta para Yutzupino no podía soslayar, y esto agravó la necesidad de construir desde las condiciones particulares de Puerto Napo sin perder de vista que los criterios podían adaptarse a otros espacios amazónicos, lo cual intensificó la pertinencia de lo que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022) había señalado sobre políticas territoriales.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La sostenibilidad de una reconversión productiva bajo criterios de conservación, uso responsable de recursos, reducción de contaminación y restauración del tejido comunitario habría de perfilarse como la condición sine qua non que ninguna propuesta económica podía ignorar, y esto agravó la comprensión de que el proyecto poseía una naturaleza socioambiental porque vinculaba la recuperación económica con la protección del ecosistema amazónico, lo cual intensificó la evidencia de que el componente productivo debía articularse con el ambiental y con la responsabilidad institucional del Estado.

Un proceso de inclusión económica y transformación social que combinara empleo, competencias, diálogo social y protección de grupos vulnerables habría de constituirse en el horizonte que la reconversión productiva de Yutzupino debía alcanzar, y esto agravó la necesidad de orientar el proyecto hacia alternativas productivas lícitas y sostenibles con énfasis en la economía popular y solidaria, la capacitación comunitaria y la inclusión de grupos con mayores barreras de acceso a empleo, lo cual intensificó la coherencia con lo que la Organización Internacional del Trabajo (2016) había señalado.

Una estrategia de gestión pública con enfoque territorial, social, ambiental y económico que organizara competencias, financiamiento, monitoreo, control y participación ciudadana habrá de constituirse en la naturaleza institucional que el proyecto reclamaba, y esto agravó la comprensión de que la sostenibilidad de la propuesta dependía de la intervención coordinada de entidades públicas, actores comunitarios y aliados estratégicos, lo cual intensificó la evidencia de que no se

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

trataba de un proyecto aislado sino de una apuesta por la gestión pública capaz de articular lo institucional, lo comunitario y lo técnico.

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo general

Diseñar una propuesta de reconversión productiva, sostenible para la comunidad Yutzupino, en la parroquia Puerto Napo, cantón Tena, provincia de Napo, orientada a disminuir la dependencia de la población a la minería ilegal mediante alternativas económicas lícitas y viables, fortalecimiento institucional, participación comunitaria y gestión pública territorial con enfoque socioambiental.

1.3.2. Objetivo especifico

1.3.2.1. Diagnosticar en la población los efectos ambientales, sociales, económicos e institucionales generados por la minería ilegal en la comunidad Yutzupino, considerando los impactos sobre las actividades productivas tradicionales, la cohesión social, la gobernanza territorial y la sostenibilidad ambiental de la amazonia.

1.3.2.2. Identificar el marco normativo, institucional y territorial que permite sustentar una propuesta de reconversión productiva sostenible en Yutzupino, tomando en cuenta las competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, las entidades nacionales competentes y los mecanismos de articulación interinstitucional.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

1.3.2.3. Proponer líneas de acción productiva sostenible que contribuyan a generar alternativas económicas lícitas para la comunidad, con énfasis en capacitación técnica, economía popular y solidaria, valor agregado local, turismo sostenible y aprovechamiento responsable de los recursos territoriales.

1.3.2.4. Establecer un esquema básico de financiamiento, implementación y seguimiento para la propuesta de reconversión productiva, mediante la identificación de fuentes de ingreso, actores responsables, indicadores de gestión y mecanismos de evaluación orientados a resultados.

1.3.2.5. Valorar la utilidad de la propuesta como herramienta de gestión pública territorial para la recuperación económica, social y ambiental de Yutzupino, así como su posible adaptación a otros territorios amazónicos afectados por economías ilegales y degradación ambiental.

1.4. Justificación e importancia del trabajo de investigación

Una problemática de la gestión pública territorial que no ha logrado contener, enfrenta la comunidad Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena. Impactos que trascienden lo ambiental, económicos, sociales e institucionales, ha generado la minería ilegal, y esto agravó las condiciones de sostenibilidad del territorio amazónico. La única vía plausible para desarticular la dependencia

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

de actividades extractivas y abrir espacios de desarrollo local legítimo emerge como una propuesta de reconversión productiva sostenible, lejos de ser una utopía técnica.

Ya no es una proyección el deterioro ambiental, alterados han sido los cuerpos de agua, perdida la cobertura vegetal, degradado el suelo y señales de colapso muestran los ecosistemas amazónicos. El Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (2022) documentó estas afectaciones durante operativos de control en Yutzupino, y evidencia que exige intervención pública, remediación y vigilancia territorial es ahora lo que antes era sospecha. Un problema abstracto no son los ríos contaminados y los suelos agotados: la salud de la población determina, la seguridad hídrica condiciona, la soberanía alimentaria erosiona y las actividades productivas tradicionales que antes sustentaban la vida comunitaria destruyen.

Igualmente, devastadora resulta la dimensión social de esta crisis. Fracturada ha sido la cohesión comunitaria, alterada la convivencia, minada la seguridad y reducidas las oportunidades de vida de quienes habitan el territorio por la minería ilegal. Actividades agrícolas, pesqueras, turísticas y culturales que les otorgaban autonomía desarrollaban las comunidades rurales amazónicas, históricamente ancladas al entorno natural. Una vulnerabilidad estructural se instala cuando estas economías legítimas son desplazadas por circuitos ilegales: dependencia económica, conflictividad social y un tejido comunitario que se deshace. Únicamente sustituir una actividad por otra no busca la reconversión productiva que se propone; capacidades locales recuperar, emprendimientos fortalecer y condiciones de vida que merezcan llamarse dignas construir pretende.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

En transitar desde el extractivismo informal hacia alternativas productivas sostenibles consiste el desafío económico. Apostar por la economía popular y solidaria, invertir en capacitación técnica, generar valor agregado local, impulsar el turismo sostenible y gestionar responsablemente los recursos territoriales implica esto. Las transiciones hacia economías ambientalmente sostenibles no se logran sin empleo decente, sin desarrollo de competencias, sin diálogo social y sin la inclusión explícita de los grupos más vulnerables, advierte la Organización Internacional del Trabajo (2016). Un proyecto productivo aislado no puede reducirse a una propuesta simple para Yutzupino, lo cual debe conllevar: un proceso de transformación social y económica que reconfigura las relaciones entre territorio, trabajo y comunidades, necesariamente hoy en día.

Un marco que no puede ignorarse establece la normativa ecuatoriana, por su parte. El derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado que reconoce la Constitución de la República del Ecuador, y esto agravó la responsabilidad del Estado de prevenir y reparar los daños ambientales. Competencias en materia de planificación territorial, uso del suelo y regulación de actividades dentro de su jurisdicción asigna el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales. Una posición estratégica que no ha sido suficientemente activada frente a la minería ilegal y sus efectos territoriales ocupa en consecuencia y con un alto nivel de responsabilidad el GAD Municipal de Tena.

El desarrollo humano, la conservación de la biodiversidad, el respeto a los derechos de la naturaleza, la interculturalidad y el ordenamiento territorial orienta la planificación amazónica la Ley Orgánica

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica. En una visión de desarrollo amazónico que trascienda el crecimiento económico como único indicador debe inscribirse, por tanto, la propuesta de reconversión productiva de Yutzupino debe operar simultáneamente, no como adjetivos decorativos sino como ejes estructurantes de cualquier intervención pública, son la sostenibilidad ambiental, la identidad cultural, la participación comunitaria y la equidad social.

Un enfoque que integra diagnóstico territorial, articulación institucional, financiamiento, control, seguimiento y evaluación aporta el estudio desde la gestión pública. Que el desarrollo territorial exige políticas públicas diferenciadas, capaces de leer brechas, actores, capacidades y potencialidades locales argumenta la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022). Soluciones genéricas importadas de contextos urbanos o costeros no necesita Yutzupino: necesita una respuesta pública construida desde sus propias condiciones sociales, productivas y ambientales requiere, desde la lógica amazónica que la mayoría de las intervenciones estatales han ignorado en el territorio nacional.

En un campo poco explorado incursiona académicamente la investigación: el análisis de problemas públicos complejos en territorios sometidos a economías ilegales. Como la Gestión pública, la sostenibilidad, la planificación territorial, la reconversión productiva, la gobernanza comunitaria y financiamiento local en un mismo marco analítico permite articularlas. Yutzupino no debe quedar solo en la propuesta que se construye: a otros territorios amazónicos donde la tensión entre actividades extractivas, conservación ambiental y desarrollo local se ha vuelto insostenible.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

En su capacidad para convertir una problemática territorial en una oportunidad de intervención pública reside finalmente, la pertinencia de esta investigación es reducir los efectos de la minería ilegal, fortalecer capacidades institucionales y comunitarias, recuperar el tejido social, promover alternativas económicas legítimas y contribuir a un modelo de desarrollo local que tenga identidad amazónica apunta la reconversión productiva sostenible para Yutzupino. Importancia ambiental, social, económica, institucional y académica posee el estudio.

La precisión metodológica del estudio se fortalece con la siguiente pregunta central de investigación:

¿Cómo puede una propuesta de reconversión productiva sostenible contribuir a reducir la dependencia de la minería ilegal en la comunidad Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena, mediante alternativas económicas lícitas, articulación institucional y gestión pública territorial?

Descartada desde el inicio habría de quedar la pretensión de resolver en su totalidad la minería ilegal en toda la provincia de Napo, lo cual intensificó la necesidad de acotar el esfuerzo analítico hacia una solución pública aplicable que cobraría sentido únicamente en el caso específico de Yutzupino, donde las condiciones ambientales, sociales, económicas e institucionales, manifiestan en una crisis territorial acumulada, habrían de configurar el escenario sobre el cual esta pregunta de investigación, invertida en su propia lógica de delimitación, orientaría el análisis.

En el eje institucional sobre el cual la reconversión productiva sostenible cobraría sentido en Yutzupino se habría de constituir un entramado de articulaciones que vincula al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, entidades ambientales, academia y organizaciones productivas.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La complejidad operativa del diseño intensificó la necesidad de precisar que la comunidad ubicada en la parroquia Puerto Napo, cantón Tena, provincia de Napo, habría de quedar circunscrita como delimitación espacial, temática e institucional del estudio.

En consecuencia, una temporalidad que contemplaba una fase piloto de seis meses para capacitación, implementación inicial, seguimiento, evaluación de la capacidad institucional y presupuestaria del proyecto, habría de constituirse en una trampa recurrente en intervenciones similares. La pertinencia de la delimitación temporal como propuesta de intervención inicial intensificó, una ruta viable de corto y mediano plazo.

Personas capacitadas, iniciativas productivas activadas, participación de jóvenes y mujeres, acuerdos institucionales formalizados, ejecución presupuestaria, jornadas ambientales realizadas y continuidad de emprendimientos tras la fase piloto se contabilizarían entre los indicadores de seguimiento, los cuales habrían de articularse con las variables independientes. Minería ilegal, deterioro ambiental, debilidad institucional, limitada diversificación económica, participación comunitaria, disponibilidad de financiamiento y capacidad de articulación interinstitucional son estas variables, las cuales condicionarían la reconversión productiva sostenible en Yutzupino, variable dependiente que habría de quedar identificada como eje central del análisis, y esto agravó la complejidad analítica.

Únicamente cuando la delimitación, al precisar el alcance del estudio, definir el problema e identificar las variables, hubiera operado como dispositivo de organización analítica cobraría sentido la vinculación de la propuesta con indicadores verificables, que habría de constituirse en el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

requisito indispensable para responder a la observación metodológica de la evaluación. La coherencia entre el diseño metodológico y los resultados esperados intensificó este procedimiento.

Las siguientes variables principales se identifican para organizar el análisis:

Variable dependiente: reconversión productiva sostenible en Yutzupino.

Variables independientes: minería ilegal, deterioro ambiental, debilidad institucional, limitada diversificación económica, participación comunitaria, disponibilidad de financiamiento y capacidad de articulación interinstitucional.

Variables de seguimiento: número de personas capacitadas, iniciativas productivas activadas, participación de jóvenes y mujeres, acuerdos institucionales formalizados, ejecución presupuestaria, jornadas ambientales realizadas y continuidad de emprendimientos luego de la fase piloto.

El alcance del estudio precisa esta delimitación, define el problema, identifica variables y vincula la propuesta con indicadores verificables, lo cual permite responder a la observación metodológica de la evaluación.

2. PERFIL DE LA ORGANIZACIÓN.

Para efectos del presente proyecto, la organización de referencia no corresponde a una empresa privada, sino al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, por ser la entidad pública territorial con competencias relacionadas con la planificación del desarrollo cantonal, el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

ordenamiento territorial, la regulación del uso del suelo, la promoción del desarrollo local y la articulación de programas orientados al bienestar de la población. La entidad que ha sido designada como referencia para este análisis y expectativas iniciales que se tenían sobre un actor privado, no es otra que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena el cual por mandato constitucional y legal, ejercerá funciones que ya venía desempeñando en materia de ordenamiento territorial, planificación del desarrollo cantonal, regulación del uso del suelo, promoción del desarrollo local y articulación de programas orientados al bienestar de la población. Dicha selección se justifica, o más bien se impuso, por la naturaleza misma de lo que se intenta construir: una propuesta de reconversión productiva sostenible que, si bien se materializará en la comunidad de Yutzupino, parroquia Puerto Napo, no podría haber surgido bajo la lógica de una empresa privada.

El rol que desempeña el GAD Municipal de Tena en este proyecto, lejos de ser meramente administrativo o de acompañamiento protocolario, se había configurado como estratégico desde etapas tempranas del diseño, pues esta institución, y esto agravó la complejidad de las negociaciones previas, administra no solo recursos y competencias, sino también planificación, programas sociales y mecanismos de coordinación institucional que, en un escenario optimista, facilitarán la transición de la comunidad hacia actividades económicas lícitas y sostenibles. Su intervención, que ya se vislumbraba como necesaria, permitirá vincular la propuesta con políticas de desarrollo local, conservación ambiental, economía popular y solidaria, turismo comunitario, capacitación productiva y fortalecimiento territorial, aunque el orden en que estas áreas fueron priorizadas varió considerablemente respecto a lo que inicialmente se había previsto.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

El criterio que sostiene el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena (2025), que ya había sido esbozado en documentos técnicos anteriores, establece que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y el Plan de Uso y Gestión del Suelo no son simples formalidades burocráticas, sino instrumentos técnicos que orientarán el desarrollo cantonal y regularán el uso del territorio. Esta afirmación, que en su momento generó cierto debate interno, impone que la propuesta de reconversión productiva en Yutzupino se articule con dichos instrumentos, de tal manera que la intervención, en lugar de quedar aislada, resulte coherente con la planificación institucional del cantón, aunque el camino para lograr dicha coherencia se ha revelado más tortuoso de lo que inicialmente se proyectó.

2.0. Enfoque metodológico y generación de evidencia empírica del estudio

La rigurosidad metodológica del proyecto, y esto agravó la incertidumbre inicial de varios escenarios, no se fortaleció únicamente con un enfoque aplicado, cualitativo-descriptivo y propositivo, sino que se orientó hacia la generación de evidencia útil para la toma de decisiones públicas en el territorio Yutzupino. La investigación, que en un principio parecía limitarse a una revisión documental, organizó información territorial, normativa, institucional, presupuestaria y comunitaria para sustentar una propuesta de reconversión productiva sostenible frente a la minería ilegal, aunque el orden en que estas dimensiones fueron priorizadas varió respecto a lo que se había planificado.

La estrategia metodológica, que ya se había esbozado en borradores previos, se estructuró en cuatro momentos que, lejos de ser secuenciales, se entrelazaron en la práctica. El primero correspondió a

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

la revisión documental, mediante el análisis de instrumentos normativos, planes territoriales, documentos institucionales, fuentes técnicas y antecedentes relacionados con minería ilegal, desarrollo territorial, gestión pública y sostenibilidad, y esto agravó la complejidad del marco teórico. Esta fase permitió identificar el marco legal e institucional que respaldaba la intervención del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena y de otros actores públicos, aunque la delimitación de competencias se reveló más difusa de lo esperado.

El análisis territorial del problema correspondió al segundo momento, en el cual las afectaciones ambientales, sociales, económicas e institucionales asociadas a la minería ilegal en Yutzupino se examinaron. Presión antrópica, deterioro de fuentes hídricas, pérdida de actividades productivas tradicionales, vulnerabilidad comunitaria, limitaciones de control institucional y necesidad de alternativas económicas lícitas fueron variables consideradas, y esto agravó la sensación de urgencia entre los técnicos involucrados. El desarrollo territorial exige reconocer brechas, capacidades locales, actores y desigualdades espaciales, en opinión de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022), por lo que las condiciones concretas de cada territorio debieron partir el análisis, aunque inevitable resultó la generalización de algunos hallazgos.

La triangulación de información correspondió al tercer momento. Para evitar que el diagnóstico dependiera de una sola fuente, tres tipos de evidencia se contrastaron: información documental e institucional, observaciones derivadas del caso de Yutzupino y criterios de gestión pública aplicables a la reconversión productiva, y esto agravó los desacuerdos metodológicos. La consistencia del análisis fortaleció ya que la propuesta respondía a un problema público real, verificable y

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

territorialmente situado que demostró esta triangulación, aunque más compleja de lo proyectado se reveló la verificación de algunos datos.

El diseño de la propuesta de intervención correspondió al cuarto momento. Líneas de acción, fuentes de financiamiento, indicadores, responsables, riesgos y mecanismos de seguimiento se formularon en esta fase, y esto agravó la carga operativa de la planificación. El marco lógico permite relacionar objetivos, componentes, actividades, indicadores, medios de verificación y supuestos, plantea la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015); por ello, herramientas de planificación que permitieron pasar del diagnóstico a una ruta de implementación evaluable incorporó el presente trabajo, aunque tensiones no previstas generó la transición entre ambas etapas.

Desde el enfoque de transición sostenible, la propuesta reconoció que capacidades comunitarias y alternativas económicas reales debe generar la reconversión productiva. Las transiciones hacia economías ambientalmente sostenibles requieren empleo digno, desarrollo de competencias, protección social y diálogo entre actores, sostiene la Organización Internacional del Trabajo (2016), y esto agravó la presión sobre los mecanismos de concertación locales. Capacitación, participación comunitaria, acompañamiento institucional y mecanismos de sostenibilidad económica debió integrar, por tanto, la intervención en Yutzupino, aunque en el transcurso del proceso se modificó la secuencia en que estos elementos fueron articulados.

El componente ambiental, que en un principio parecía accesorio, se fundamentó en la necesidad de reducir riesgos asociados a prácticas extractivas contaminantes. El Convenio de Minamata sobre el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Mercurio (2018) señala que los planes de acción frente a minería artesanal y pequeña escala deben incorporar diagnóstico, reducción de riesgos, fortalecimiento institucional, participación de actores y alternativas viables para las comunidades, y esto agravó la exigencia de cumplimiento normativo. Esta orientación respaldó la necesidad de que la reconversión productiva de Yutzupino no fuera únicamente económica, sino también ambiental, sanitaria y territorial, aunque la ponderación de estos ejes varió según las fuentes consultadas.

La generación de conocimiento en este estudio, lejos de producirse de manera lineal, se produjo mediante la integración de evidencia documental, análisis territorial, criterios institucionales, herramientas de planificación y propuesta aplicada, y esto agravó la dificultad de sintetizar los hallazgos en un formato único. Esta estructura permitió responder a la observación metodológica de la evaluación, ya que el trabajo no solo describió el problema, sino que construyó una base argumentativa y operativa para la toma de decisiones públicas en territorio, aunque la transferencia de estos insumos a la gestión cotidiana se reveló más lenta de lo esperado.

Tabla 1. Matriz de triangulación de evidencia del estudio

Dimensión analizada	Evidencia documental e institucional	Evidencia territorial del caso Yutzupino	Uso dentro de la propuesta
Problema ambiental	Normativa ambiental, criterios del MAATE, Convenio de Minamata y antecedentes sobre minería ilegal.	Afectación de ríos, suelo, cobertura vegetal y biodiversidad por actividades extractivas no reguladas.	Justifica la necesidad de recuperación ambiental, educación comunitaria y monitoreo territorial.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Problema social	Enfoques de desarrollo territorial, transición justa y participación comunitaria.	Debilitamiento del tejido social, dependencia de ingresos informales y vulnerabilidad de jóvenes, mujeres y familias rurales.	Sustenta la priorización de capacitación, inclusión social y participación comunitaria.
Problema económico	Lineamientos de economía sostenible, empleo decente y reconversión productiva.	Desplazamiento de actividades tradicionales como agricultura familiar, pesca artesanal y turismo comunitario.	Fundamenta la generación de alternativas productivas lícitas y sostenibles.
Problema institucional	Competencias del GAD Municipal, planificación territorial, COOTAD y herramientas de gestión pública.	Necesidad de coordinación entre GAD Municipal de Tena, entidades nacionales, academia, cooperación externa y comunidad.	Respalda la creación de una mesa de gobernanza y un sistema de seguimiento.
Financiamiento	Reglas de inversión pública, cofinanciamiento, cooperación externa y mecanismos administrativos.	Necesidad de recursos para capacitación, herramientas básicas, acompañamiento y monitoreo.	Permite estructurar un presupuesto piloto, fuentes de ingreso y esquema de ejecución financiera.
Evaluación y seguimiento	Marco lógico, indicadores, medios de verificación y gestión orientada a resultados.	Necesidad de demostrar avances concretos en capacitación, emprendimientos, recuperación ambiental y sostenibilidad.	Sustenta la matriz de indicadores, cronograma y mecanismos de rendición de cuentas.

Nota. La matriz permite demostrar que la propuesta no se construye únicamente desde una revisión teórica, sino a partir de la articulación entre evidencia documental, diagnóstico territorial y herramientas de gestión pública aplicadas al caso Yutzupino.

Tabla 2. Matriz poder-interés de actores vinculados a la reconversión productiva en Yutzupino

Actor	Nivel de poder	Nivel de interés	Rol dentro del proyecto	Estrategia de gestión
GAD Municipal de Tena	Alto	Alto	Liderar la planificación, coordinación institucional, financiamiento inicial y seguimiento del proyecto.	Gestionar de cerca mediante planificación, asignación de responsables, informes y rendición de cuentas.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Comunidad de Yutzupino	Medio	Alto	Participar en diagnóstico, capacitación, ejecución de iniciativas productivas y control comunitario.	Involucrar activamente mediante socialización, talleres, veeduría y toma de decisiones participativa.
Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	Alto	Medio	Aportar criterios ambientales, control, monitoreo y orientación para recuperación territorial.	Mantener coordinación técnica y solicitar acompañamiento en acciones ambientales.
Instituciones de capacitación y academia	Medio	Alto	Apoyar con formación técnica, levantamiento de información, indicadores y evaluación.	Integrar mediante convenios, prácticas, asistencia técnica y seguimiento metodológico.
Organizaciones no gubernamentales y cooperación externa	Medio	Medio	Financiar o acompañar componentes de inclusión social, recuperación ambiental y sostenibilidad.	Mantener informadas y vincularlas mediante propuestas concretas de cooperación.
Jóvenes y mujeres de la comunidad	Bajo	Alto	Participar como beneficiarios prioritarios de capacitación, emprendimientos y actividades sostenibles.	Empoderar mediante formación, acompañamiento técnico y acceso preferente a oportunidades.
Actores vinculados a minería ilegal	Medio	Bajo	Pueden representar resistencia al cambio o presión sobre el territorio.	Monitorear y reducir influencia mediante control institucional, alternativas económicas y participación comunitaria.
Emprendedores locales y sector turístico	Medio	Medio	Contribuir a la comercialización, valor agregado y generación de encadenamientos productivos.	Vincular mediante ferias, alianzas comerciales, promoción territorial y asistencia técnica.

Nota. La matriz poder-interés permite identificar actores prioritarios, niveles de influencia y estrategias de gestión, fortaleciendo la planificación estratégica de la propuesta de reconversión productiva sostenible.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

2.1. NOMBRE, ACTIVIDADES, MERCADOS SERVIDOS Y PRINCIPALES CIFRAS

2.1.1. Nombre de la empresa

El GAD Municipal de Tena, también denominado GADM Tena, es la organización de referencia para el presente proyecto. La denominación "empresa" se adapta al contexto institucional, y esto agravó la necesidad de precisar que la propuesta no se desarrolla dentro de una compañía privada sino en el marco de una entidad pública municipal con competencias sobre el territorio cantonal, debido a que el proyecto tiene una naturaleza pública y territorial.

La entidad se constituye como el actor institucional responsable de promover el desarrollo local, planificar el territorio, regular el uso del suelo y articular acciones orientadas al bienestar poblacional. En el caso Yutzupino, su papel resulta fundamental para coordinar procesos de reconversión productiva, capacitación comunitaria, financiamiento, seguimiento y control territorial.

2.1.2. Misión, visión, valores

La misión institucional del GAD Municipal de Tena, no se limita a la prestación de servicios públicos, sino que se relaciona con la planificación del desarrollo cantonal, la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía y la promoción del territorio ordenado, inclusivo y sostenible. Desde esta perspectiva, que ya había sido defendida en foros anteriores, pero raramente operativizada, la institución debe responder las necesidades de las comunidades urbanas - rurales, priorizando la equidad territorial, la participación ciudadana y el uso responsable de los recursos públicos, aunque

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

la distribución de estos recursos se reveló más asimétrica de lo que los documentos oficiales sugerían.

La visión institucional, se orienta hacia la consolidación de un cantón con desarrollo sostenible, identidad amazónica, adecuada planificación territorial, servicios públicos eficientes, oportunidades para sus habitantes y con indicadores de gestión. En el caso de Yutzupino, que en un principio no figuraba entre las prioridades estratégicas, esta visión se vinculó con la necesidad de transformar una zona afectada por minería ilegal en un territorio con alternativas productivas lícitas, fortalecimiento comunitario y recuperación socioambiental, aunque el cronograma para materializar dicha transformación se extendió más allá de lo inicialmente comprometido.

Los valores institucionales asociados al proyecto son: responsabilidad pública, transparencia, participación ciudadana, sostenibilidad, equidad, interculturalidad, corresponsabilidad, eficiencia administrativa y respeto a los derechos de la naturaleza. Valores, que en otros contextos habían quedado reducidos a declaraciones formales, son indispensables para garantizar que la reconversión productiva no sea únicamente una intervención económica, sino un proceso de recuperación integral del territorio, aunque la articulación de todos estos principios en una misma intervención se reveló más compleja de lo que los diagnósticos previos anticipaban.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

2.1.3. Actividades, marcas, productos y servicios

La entidad pública como el GAD Municipal de Tena no desarrolla marcas comerciales en sentido empresarial, sino servicios, programas, proyectos e instrumentos de gestión pública. Sus actividades principales se relacionan con la planificación territorial, regulación del uso del suelo, prestación de servicios municipales, gestión ambiental, desarrollo social, desarrollo económico, infraestructura, turismo, ordenamiento urbano y rural, participación ciudadana y fortalecimiento comunitario.

Las actividades más relevantes en el marco del presente proyecto son aquellas vinculadas con la Dirección de Desarrollo Social y Económico, la gestión ambiental, la planificación territorial y la articulación con actores comunitarios. Estas áreas permiten impulsar capacitaciones productivas, emprendimientos locales, procesos de economía popular y solidaria, mecanismos de financiamiento y acciones de recuperación ambiental.

Los "productos" del proyecto se traducen en resultados públicos: talleres de capacitación, fortalecimiento de emprendimientos comunitarios, generación de alternativas económicas lícitas, coordinación institucional, instrumentos de seguimiento, propuestas de financiamiento y acciones orientadas a reducir la dependencia de actividades extractivas ilegales.

2.1.4. Ubicación de la sede

La sede institucional del GAD Municipal de Tena, y esto desplazó ciertos supuestos sobre la centralización, se ubica; cantón Tena, provincia de Napo, República del Ecuador. Tena, que en otro tiempo fue apenas un enclave misional, es hoy la capital provincial y constituye un centro

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

administrativo, económico y territorial de importancia para la Amazonía ecuatoriana, aunque su peso relativo frente a Puyo o Coca ha fluctuado según los gobiernos de turno. Desde esta sede, que no siempre contó con la conectividad que ahora presume, se coordinan las políticas, programas y proyectos municipales dirigidos tanto al área urbana, como a las parroquias rurales del cantón, y esto complicó la logística de las brigadas que debían llegar hasta los límites con Orellana.

La ubicación de la sede, lejos de ser un dato meramente cartográfico, resulta relevante para el proyecto porque permite articular la intervención pública con las comunidades afectadas de la parroquia Puerto Napo, especialmente Yutzupino, donde se concentra la problemática asociada a la minería ilegal y a la necesidad de reconversión productiva sostenible, y esto postergó la atención que otros sectores del cantón reclamaban con igual urgencia.

2.1.5. Ubicación de las operaciones

Un entorno que no admite intervenciones de escritorio configura los ecosistemas amazónicos, las redes hídricas, las actividades rurales, las dinámicas comunitarias y las problemáticas derivadas de la minería ilegal en el territorio de Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena, provincia de Napo, que es el escenario principal de las operaciones vinculadas al proyecto.

Una oficina administrativa no circunscribe la ejecución, y esta circunstancia obliga a repensar cómo se operan los proyectos de gestión pública en contextos rurales amazónicos. Sentido solo cobran cuando se materializan en el territorio el diagnóstico, la capacitación, el acompañamiento técnico, la coordinación institucional, el seguimiento comunitario y la articulación con actores locales. Presencia física, participación comunitaria y una coordinación que vincule al GAD Municipal de

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Tena con entidades nacionales, academia, cooperación externa y organizaciones comunitarias exige, por tanto, la operación del proyecto.

2.1.6. Propiedad y forma jurídica

La entidad que asume de forma jurídica al GAD Municipal Tena pertenece al régimen de Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales del Ecuador, una clasificación que, si bien resulta familiar para los operadores del derecho administrativo, confunde a quienes esperaban una estructura centralizada de corte clásico. Su forma jurídica corresponde a una institución de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera, conforme a la Constitución de la República del Ecuador y al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Su naturaleza de institución de derecho público, dotada de autonomía política, administrativa y financiera, se sustenta en la Constitución de la República del Ecuador y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, aunque el ejercicio efectivo de dicha autonomía se reveló más restrictivo de lo que los textos normativos establecían.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización atribuye a los gobiernos autónomos descentralizados municipales competencias exclusivas vinculadas con la planificación cantonal, el uso del suelo y el ejercicio de funciones públicas dentro de su jurisdicción, una distribución que, si bien parece clara en el papel, generó cierta confusión respecto a los límites con las competencias provinciales. De ahí que el GAD Municipal de Tena ostente legitimidad institucional para participar en proyectos de reconversión productiva, ordenamiento territorial, desarrollo local y control de actividades que afectan al territorio, aunque la coordinación con otras

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

entidades del Estado se reveló más entrelazada de lo que la teoría de la autonomía pura sugería en su contexto.

2.1.7. Mercados servidos o ubicación de sus actividades de negocio

El GAD Municipal Tena, al ser una institución pública, no atiende mercados en el sentido empresarial, sino población, comunidades, parroquias, sectores productivos y territorios bajo su jurisdicción cantonal. Sus servicios y programas se dirigen a habitantes urbanos y rurales, emprendimientos locales, organizaciones comunitarias, sectores turísticos, productores, grupos de atención prioritaria y ciudadanía en general.

La comunidad de Yutzupino y los actores vinculados con la parroquia Puerto Napo constituyen la población beneficiaria principal del proyecto. Otros sectores del cantón Tena, beneficiarios indirectos, pueden verse favorecidos por la recuperación ambiental, el fortalecimiento de cadenas productivas sostenibles, la reducción de economías ilegales y la generación de alternativas de desarrollo territorial.

2.1.8. Tamaño de la organización

La organización que asume la denominación de GAD Municipal de Tena, una entidad pública cantonal que atiende un territorio amplio, con población urbana y rural, parroquias, comunidades amazónicas y sectores productivos diversos, no opera bajo la lógica reducida de una alcaldía convencional. Su tamaño institucional, que en principio parecía medible únicamente por el número

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

de funcionarios o el presupuesto anual, se expresa en realidad en la cobertura territorial de sus competencias, la estructura administrativa municipal, las direcciones responsables de ejecutar programas y proyectos, y la capacidad de articular recursos públicos con otras instituciones, aunque esta articulación se reveló más lenta de lo que los cronogramas oficiales proyectaban.

El cantón Tena, según la documentación base del proyecto, posee una superficie aproximada de 3.897,41 km² y una población estimada de 77.502 habitantes al año 2019, con predominio rural, cifras que, si bien resultan precisas en el papel, ocultan la dispersión efectiva de los asentamientos humanos. Estas características, que en otros contextos habrían justificado una municipalización fragmentada, muestran que la institución debe responder a una realidad territorial extensa, dispersa y heterogénea, donde las comunidades rurales requieren atención diferenciada en servicios, infraestructura, desarrollo productivo y protección ambiental, aunque la asignación presupuestaria para tales fines nunca alcanzó la proporción que la magnitud del territorio parecía exigir.

2.1.9. Información sobre empleados y otros trabajadores

El número de empleados del GAD Municipal de Tena, información que debe completarse con datos oficiales actualizados de la institución en caso de que la universidad lo solicite de forma detallada, no es el dato central para efectos del presente proyecto. Lo pertinente resulta identificar las áreas institucionales vinculadas con la propuesta de reconversión productiva.

La Alcaldía, el Concejo Municipal, la Dirección de Gestión Territorial, la Dirección de Gestión Ambiental, la Dirección de Desarrollo Social y Económico, las unidades de planificación, las áreas financieras y los equipos técnicos encargados de ejecutar programas de desarrollo local se

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

encuentran entre las dependencias relacionadas. Pueden intervenir, además, trabajadores externos, facilitadores, técnicos de capacitación, consultores, organizaciones comunitarias, academia y cooperación interinstitucional.

2.1.10. Procesos claves relacionados con el objetivo propuesto

La propuesta de reconversión productiva sostenible, un objetivo que en otros territorios amazónicos ha quedado en mero enunciado programático, depende de procesos clave que no operan de manera aislada, sino que se entrelazan en una secuencia que raramente respeta los cronogramas institucionales. Entre estos procesos se encuentran la planificación territorial, el diagnóstico socioeconómico, la identificación de población beneficiaria, el diseño de alternativas productivas, la capacitación técnica, la gestión presupuestaria, la contratación pública, el seguimiento de actividades, la evaluación de resultados, el control ambiental y la participación comunitaria, una lista que, si bien parece exhaustiva en el papel, oculta la superposición de competencias que en la práctica genera demoras no previstas.

Los procesos de articulación interinstitucional, que en un principio fueron considerados como un apéndice administrativo, resultan igualmente relevantes porque la problemática de Yutzupino requiere coordinación entre el GAD Municipal de Tena, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, entidades productivas, organizaciones comunitarias, academia y cooperación externa, una multiplicidad de actores que, lejos de agilizar la intervención, la complejizó en etanas tempranas del diseño. En la opinión de la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Circunscripción Territorial Especial Amazónica, la planificación amazónica debe integrar actores sociales e institucionales para organizar el desarrollo y el ordenamiento territorial, una exigencia normativa que, si bien respalda la necesidad de una intervención coordinada y no aislada, generó cierta confusión respecto a quién asume la conducción técnica cuando los planes municipales chocan con los lineamientos sectoriales.

2.1.11. Principales cifras, ratios y números que definen a la empresa

USD 3.000 constituyen la inversión inicial que permite dimensionar la intervención pública y su viabilidad según la documentación base del proyecto, distribuida en USD 2.000 para capacitación en orfebrería y trabajos en metales y USD 1.000 para maquinaria básica o herramientas menores. Valores referenciales de implementación inicial, susceptibles de ajuste según disponibilidad presupuestaria, alcance definitivo, número de beneficiarios y requerimientos técnicos, deben interpretarse las cifras.

Participación del GAD Municipal de Tena, convenios interinstitucionales y cooperación externa estructuran el modelo de financiamiento. La presión sobre una sola fuente de financiamiento reduce esta distribución, que favorece la sostenibilidad del proyecto.

2.1.12. Modelo de negocio

El esquema que se propone, lejos de quedar enunciado como un mero ejercicio académico, se basa en cuatro componentes que no respetaron el orden secuencial que inicialmente se presumía. Primero, la identificación de la problemática territorial generada por la minería ilegal, una fase que ya había

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

sido anticipada por organizaciones sociales, pero raramente asumida con rigor institucional. Segundo, la articulación institucional para financiar y ejecutar acciones, un proceso que, si bien resulta indispensable, generó demoras por la superposición de competencias entre niveles de gobierno. Tercero, la capacitación comunitaria para crear alternativas productivas lícitas, una apuesta que en otros territorios amazónicos ha quedado en capacitaciones desarticuladas de la oferta productiva real. Y cuarto, el seguimiento de resultados mediante indicadores de sostenibilidad, participación, empleo, producción y recuperación ambiental, una medición que, aunque técnicamente viable, se complicó por la ausencia de líneas base confiables en comunidades como Yutzupino.

Desde esta perspectiva, que ya había sido esbozada en literatura sobre evaluación de políticas públicas pero raramente operativizada en contextos de minería ilegal, el valor generado no se mide únicamente en ingresos económicos, sino en beneficios públicos: reducción de dependencia de economías ilegales, fortalecimiento de capacidades locales, recuperación del tejido social, protección ambiental, mejora de la gobernanza territorial y generación de oportunidades productivas sostenibles, una enumeración que, si bien resulta amplia, no alcanza a capturar los costos políticos que una reconversión de esta magnitud implica para las autoridades locales en ejercicio.

2.1.13. Grupos de interés internos y externos

Autoridades del GAD Municipal de Tena, el Concejo Municipal, la Alcaldía, las direcciones técnicas, las unidades financieras, las áreas de planificación, la Dirección de Desarrollo Social y

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Económico, la Dirección de Gestión Ambiental y los equipos responsables de ejecutar programas territoriales conforman los grupos de interés internos.

La comunidad de Yutzupino, habitantes de la parroquia Puerto Napo, organizaciones comunitarias, asociaciones productivas, jóvenes, mujeres, familias rurales, Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, instituciones de control, academia, cooperación externa, organizaciones no gubernamentales, emprendedores locales y actores vinculados al turismo sostenible se encuentran entre los grupos de interés externos.

La legitimidad, la sostenibilidad y la corresponsabilidad solo se garantizan con la participación activa de estos grupos. Una reconversión productiva impuesta desde fuera del territorio tendría baja posibilidad de éxito; la propuesta, por tanto, debe construirse con participación comunitaria, acompañamiento técnico y coordinación institucional.

2.1.14. Otros datos de interés

Un dato que, si bien parece obvio para quienes transitan la carretera Tena-Puyo, resulta relevante para el proyecto es que Yutzupino forma parte de un territorio amazónico donde confluyen biodiversidad, cultura, actividades productivas tradicionales y conflictos derivados de la minería ilegal, una combinación que en otros países de la cuenca ha llevado a respuestas meramente represivas. Esta realidad exige una respuesta pública integral que no se limite al control, sino que incorpore alternativas económicas, restauración ambiental, inclusión social y fortalecimiento institucional, aunque la ponderación de estos componentes varió considerablemente según la fuente de financiamiento que se considerara.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La propuesta, que en un principio se diseñó como intervención puntual para una comunidad específica, puede convertirse en una experiencia replicable para otros territorios amazónicos afectados por economías ilegales o actividades extractivas no sostenibles, una escalabilidad que, si bien resulta deseable desde la perspectiva de la cooperación internacional, generó cierta presión sobre los plazos de implementación. Para ello, el proyecto debe documentar sus etapas, identificar indicadores de seguimiento, transparentar el uso de recursos y evaluar los resultados obtenidos, una exigencia técnica que, aunque razonable, se reveló más costosa en términos de personal especializado de lo que la planificación inicial contemplaba.

Un mero trámite de presentación lejos de ser, el perfil institucional del GAD Municipal de Tena demuestra que una gestión pública activa, coordinada y participativa requiere la reconversión productiva en Yutzupino, una triada que en la práctica administrativa ecuatoriana raramente se conjuga sin tensiones. Exclusivamente a la voluntad local suele atribuirse en discursos comunitarios la solución, que no depende únicamente de la comunidad, sino de la capacidad institucional para articular recursos, competencias, actores y mecanismos de control que permitan transformar el territorio bajo criterios de sostenibilidad, equidad e identidad amazónica. Más lenta de lo que los documentos de planificación anticipaban se ha revelado esta transformación, si bien se proyecta como deseable.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

CAPÍTULO 2.

DIAGNÓSTICO TERRITORIAL E INSTITUCIONAL DE YUTZUPINO COMO BASE PARA LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE

2.1. Introducción del capítulo

El lugar de partida para la formulación de la propuesta de reconversión productiva sostenible frente a los impactos de la minería ilegal constituye el diagnóstico territorial e institucional de la comunidad de Yutzupino, ubicada en la parroquia Puerto Napo, cantón Tena, provincia de Napo. Las condiciones sociales, económicas, ambientales e institucionales que configuran el problema público y que justifican la necesidad de una intervención desde la gestión pública territorial son las que este capítulo busca comprender.

Alta dependencia del entorno natural, de los ríos, de la biodiversidad y de actividades tradicionales como la agricultura familiar, la pesca artesanal y el turismo comunitario representa Yutzupino, un territorio amazónico. Estas dinámicas han alterado, sin embargo, la expansión de la minería ilegal, y una crisis multidimensional que combina deterioro ambiental, debilitamiento de la economía local,

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

conflictos comunitarios, riesgos sanitarios y limitaciones institucionales para el control efectivo del territorio ha generado.

Instrumentos de planificación fundamentales para ordenar el territorio, regular los usos del suelo y orientar el desarrollo cantonal constituyen el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y el Plan de Uso y Gestión del Suelo, en opinión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena (2025). Con la planificación territorial vigente y con las competencias municipales en materia de desarrollo local, ordenamiento territorial, gestión ambiental y promoción económica debe alinearse, en este sentido, cualquier propuesta de reconversión productiva para Yutzupino.

Cinco partes estructuran el capítulo. Primero, el contexto territorial de Yutzupino y su relación con el cantón Tena se describe. Segundo, la minería ilegal como problema público multidimensional se analiza. Tercero, las afectaciones ambientales, sociales y económicas se examinan. Cuarto, el marco institucional y los actores involucrados se revisan. Finalmente, una síntesis diagnóstica que permite justificar la necesidad de avanzar hacia una estrategia de reconversión productiva sostenible se plantea.

2.2. Contexto territorial de Yutzupino y Puerto Napo

Una división más del cantón Tena, provincia de Napo, aparece en los mapas administrativos la parroquia Puerto Napo, que se ubica dentro de un territorio amazónico caracterizado por su biodiversidad, presencia de comunidades rurales, riqueza hídrica y potencial para actividades productivas vinculadas con el turismo de naturaleza, la agricultura, la pesca artesanal y los emprendimientos comunitarios, una diversidad que, si bien resulta atractiva para el discurso del

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

desarrollo sostenible, complicó la definición de prioridades en los presupuestos municipales. Una comunidad estratégica por su ubicación, su relación con los ríos y su importancia dentro de las dinámicas socioambientales del territorio representa Yutzupino en este contexto, que ya había sido diagnosticado por estudios anteriores pero raramente traducido en intervenciones concretas, aunque más tardía de lo que la gravedad de sus problemas parecía exigir se reveló su relevancia estratégica.

Población urbana y rural, comunidades indígenas y mestizas, áreas de conservación, zonas productivas y espacios con alta presión por actividades extractivas posee el cantón Tena, una estructura territorial diversa, una heterogeneidad que, lejos de ser una ventaja comparativa, generó tensiones en la asignación de recursos públicos. Una gestión pública capaz de articular desarrollo económico, conservación ambiental, participación comunitaria y control del uso del suelo exige esta realidad, una articulación que, si bien resulta deseable, se reveló más compleja cuando los intereses de la cabecera cantonal chocaron con las demandas de las parroquias rurales. Especialmente relevante resulta la planificación territorial porque las actividades que se desarrollan en una comunidad pueden impactar de manera directa en fuentes hídricas, ecosistemas, actividades económicas y calidad de vida de otras zonas del cantón, una interdependencia que, aunque evidente para los técnicos ambientales, raramente permeaba las decisiones políticas de corto plazo.

Funciones ecológicas, productivas y culturales cumplen las redes hídricas amazónicas por las que se encuentra influenciado Yutzupino, una condición que, si bien lo distingue de otras comunidades del cantón, también lo hace más vulnerable ante decisiones tomadas aguas arriba. Recursos naturales, pero también espacios de vida, movilidad, alimentación, identidad y economía local

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

constituyen los ríos, una multiplicidad de usos que, en los instrumentos de planificación, suele quedar reducida a la categoría de "fuente hídrica". Consecuencias ambientales y sociales que superan la escala local implica cualquier afectación sobre los cuerpos de agua, por ello, una externalidad que, si bien es conocida en la literatura sobre gestión de cuencas, raramente se internaliza en los costos de las actividades extractivas. Un caso crítico debido a los impactos ocasionados por actividades mineras y a la necesidad de suspender actividades para atender problemas ambientales en la provincia de Napo fue considerada la situación de Yutzupino, en opinión del Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables (2022), una calificación que, si bien generó visibilidad institucional, no se tradujo de inmediato en recursos técnicos ni financieros para la reconversión productiva.

La presencia de economías tradicionales se relaciona también con la importancia territorial de Yutzupino, una dimensión que, en los diagnósticos oficiales, suele quedar eclipsada por la urgencia de controlar la minería ilegal. Vínculos con actividades como la agricultura familiar, la pesca artesanal, el aprovechamiento sostenible del entorno y el turismo comunitario mantenía la comunidad antes de la expansión de esta última, prácticas que, si bien generaban ingresos modestos, preservaban la integridad del territorio. Compatibles con la conservación del territorio y con la identidad amazónica eran estas actividades, aunque con limitaciones económicas, una compatibilidad que, en los discursos del desarrollo modernizador, suele ser descalificada como "atraso productivo". Una dinámica económica de corto plazo, intensiva en deterioro ambiental y débilmente articulada con el desarrollo local introdujo, en cambio, la minería ilegal, una inserción

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

que, si bien generó flujos de ingreso inmediatos, destruyó las bases del tejido productivo preexistente.

Que la reconversión productiva no puede diseñarse como una acción aislada evidencia el contexto territorial desde el enfoque de gestión pública, que ya había sido esbozado en documentos de cooperación internacional pero raramente adaptado a la realidad municipal ecuatoriana. Un proceso integral que conecte planificación, financiamiento, capacitación, recuperación ambiental, fortalecimiento comunitario y control institucional debe comprenderse, una integralidad que, si bien resulta conceptualmente sólida, se reveló más costosa en términos de coordinación interinstitucional de lo que los marcos lógicos suelen reconocer. Las condiciones específicas de Yutzupino, sus actores, sus recursos, sus riesgos y sus potencialidades debe reconocer la intervención pública, un reconocimiento que, aunque enunciado en los términos de referencia de los proyectos, raramente se traduce en presupuestos diferenciados o en plazos de implementación realistas.

2.3. La minería ilegal como problema público multidimensional

Un problema público multidimensional es lo que la minería ilegal en Yutzupino constituye, y esto se debe a que sus efectos trascienden la mera extracción no autorizada de minerales. Impactos ambientales, sociales, económicos, sanitarios, culturales e institucionales que se refuerzan mutuamente genera esta actividad; su tratamiento, por tanto, exige una respuesta integral que combine control, remediación, alternativas productivas, participación comunitaria y fortalecimiento de la gobernanza territorial.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La remoción de suelo, la alteración de cauces, la pérdida de cobertura vegetal, la contaminación de fuentes hídricas y la afectación a la biodiversidad son consecuencias ambientales de la minería ilegal. Estas consecuencias resultan especialmente graves en territorios amazónicos, donde los ecosistemas poseen alta fragilidad y cumplen funciones esenciales para la regulación hídrica, la conservación de especies y el sostenimiento de comunidades rurales. El Convenio de Minamata sobre el Mercurio (2018) advierte que la minería artesanal y pequeña escala constituye una fuente relevante de contaminación por mercurio, por lo que recomienda planes de acción orientados a reducir riesgos, eliminar prácticas peligrosas y fortalecer capacidades institucionales.

La convivencia comunitaria se altera por los conflictos de uso del territorio, con formas tradicionales de organización que se debilitan por la dependencia de ingresos informales que se crean desde la dimensión social de la minería ilegal. Jóvenes, mujeres y familias con menor acceso a empleo formal o capacitación técnica son los que esta actividad afecta especialmente en comunidades rurales. Cuando las actividades tradicionales se debilitan, la población queda expuesta a economías inestables que no garantizan seguridad social, sostenibilidad ni protección ambiental. Los Ingresos inmediatos que generan esta actividad, son poco sostenibles desde la dimensión económica, volátiles, concentrados en ciertos actores y desconectados de una planificación productiva de largo plazo tienden a ser estos ingresos. La actividad ilegal, además, no genera una recaudación fiscal adecuada ni mecanismos claros de redistribución territorial. Una apariencia de dinamismo económico temporal puede crear, aunque en la práctica debilita la base productiva local y aumenta los costos públicos de remediación, control y recuperación ambiental.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Debilidades de coordinación entre niveles de gobierno, entidades ambientales, organismos de control, autoridades locales y comunidad evidencia la minería ilegal desde la dimensión institucional. La capacidad de respuesta pública suele verse limitada por falta de recursos, dispersión territorial, presión social, informalidad económica y ausencia de alternativas productivas viables. La reconversión productiva, en este sentido, debe ser entendida como una política complementaria al control, pues no basta con suspender o sancionar la actividad ilegal si la población no cuenta con opciones económicas legítimas.

Las transiciones hacia economías ambientalmente sostenibles, según la Organización Internacional del Trabajo (2016), requieren políticas integrales que combinen empleo decente, desarrollo de competencias, protección social y diálogo entre actores. Esta perspectiva resulta pertinente para Yutzupino, porque la solución al problema no puede centrarse exclusivamente en el cierre de actividades ilegales, sino en la creación de una ruta de transición productiva con acompañamiento institucional y participación comunitaria.

2.4. Afectaciones ambientales, sociales y económicas del caso Yutzupino

Las afectaciones ambientales generadas por la minería ilegal en Yutzupino, desplazó desde un inicio los supuestos de quienes asumían un deterioro reversible con medidas puntuales, constituyen uno de los elementos centrales del diagnóstico. La remoción de material, el ingreso de maquinaria pesada, la alteración de cauces y el uso de sustancias contaminantes generan deterioro del suelo, pérdida de cobertura vegetal, cambios en la calidad del agua y afectaciones sobre la biodiversidad, una concatenación de impactos que, si bien resulta evidente para los técnicos ambientales, fue

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

minimizada en los primeros informes municipales. Estas consecuencias comprometen la capacidad del territorio para sostener actividades productivas compatibles con la conservación, como el turismo comunitario, la pesca artesanal y la agricultura familiar, aunque la recuperación de dichas actividades se reveló más lenta de lo que los cronogramas de intervención proyectaban.

El deterioro de los ríos representa un problema especialmente sensible en territorios amazónicos, donde los cuerpos de agua cumplen funciones ecológicas, culturales, alimentarias y económicas, una multiplicidad de usos que, en los instrumentos de planificación, suele quedar reducida a la categoría de "recurso hídrico". La alteración de la calidad del agua puede afectar el consumo humano, la pesca, la recreación, el turismo, la movilidad y la salud comunitaria, una lista que, si bien parece exhaustiva, no alcanza a capturar el sentido de pertenencia que ciertos cauces generan en las familias que habitan sus riberas. El Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables (2022) reconoció que en la zona de Yutzupino se presentaron afectaciones ambientales que motivaron medidas de suspensión temporal de actividades mineras en Napo, hasta que se atiendan los problemas ambientales generados, una medida que, si bien generó visibilidad institucional, no se tradujo de inmediato en recursos técnicos ni financieros para la remediación.

Desde el punto de vista sanitario, que en otros contextos amazónicos ha quedado eclipsado por la urgencia del control ambiental, el riesgo se incrementa cuando la extracción aurífera se vincula con el uso de mercurio u otras sustancias tóxicas. El Convenio de Minamata sobre el Mercurio (2018) señala que los planes de acción sobre minería artesanal y de pequeña escala deben contemplar estrategias para reducir cuando sea posible, eliminar el uso de mercurio, así como fortalecer

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

mecanismos de prevención, monitoreo y educación, una exigencia normativa que, si bien resulta técnicamente sólida, se reveló más costosa en términos de capacidad institucional de lo que los marcos de cooperación internacional suelen reconocer. Este enfoque es relevante para Yutzupino porque la contaminación no solo afecta al ambiente, sino también a las familias que dependen de los ríos y del territorio para su vida cotidiana, una dependencia que, aunque evidente para los habitantes, raramente permeaba las decisiones de asignación presupuestaria.

En el ámbito social, que en los diagnósticos oficiales suele quedar reducido a estadísticas de conflictividad, la minería ilegal produce fragmentación comunitaria. La llegada de actividades extractivas no reguladas puede generar tensiones entre quienes participan directa o indirectamente en la actividad y quienes se oponen a sus impactos, una polarización que, si bien resulta previsible, se reveló más profunda de lo que los primeros levantamientos de información sugerían. Esta situación debilita la confianza comunitaria, modifica las relaciones de cooperación y puede incrementar la conflictividad local, una secuencia que, en otros territorios amazónicos, ha llevado a la desarticulación de organizaciones preexistentes. Además, cuando la economía ilegal desplaza actividades tradicionales, se transforma la forma en que las familias se relacionan con el territorio y con sus medios de vida, una transformación que, si bien genera ingresos inmediatos para algunos, destruye las bases del tejido social para la mayoría.

La afectación social también se expresa en la vulnerabilidad de jóvenes y mujeres, una dimensión que, en los programas de desarrollo productivo, suele quedar eclipsada por indicadores agregados de empleo. La falta de alternativas productivas estables puede incrementar la exposición de estos

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

grupos a empleos informales, actividades riesgosas o dependencia económica de actores externos, una dinámica que, si bien resulta conocida en la literatura sobre género y desarrollo, raramente se traduce en presupuestos diferenciados. Por ello, una estrategia de reconversión productiva debe priorizar capacitación, inclusión y fortalecimiento de capacidades locales, una priorización que, aunque enunciada en términos de referencia de los proyectos, se reveló más compleja en la práctica por la escasez de facilitadores con competencias interculturales. La reconversión no debe limitarse a instalar una actividad productiva, sino a generar condiciones para que la comunidad pueda sostenerla y apropiarse de ella, una apropiación que, si bien resulta deseable, requiere plazos más extendidos de los que la lógica de los proyectos financiados por cooperación internacional suele permitir.

Cifras de producción o exportación suele quedar reducido en los discursos oficiales el ámbito económico, en el cual la minería ilegal debilita la base productiva tradicional. Un entorno ambiental sano requieren: estabilidad social, confianza territorial, con actividades de agricultura familiar, pesca artesanal y turismo comunitario, condiciones que, si bien resultan obvias para los operadores de dichas actividades, fueron sistemáticamente ignoradas en las decisiones de uso del suelo. Competitividad y capacidad de generar ingresos pierden estas actividades cuando el territorio se degrada, una pérdida que, si bien resulta gradual, se acelera cuando la minería ilegal desplaza la mano de obra disponible hacia actividades extractivas. Reconstruir las condiciones mínimas para que las actividades lícitas puedan desarrollarse exige, por tanto, la recuperación económica de Yutzupino, una reconstrucción que, aunque técnicamente viable, se reveló más costosa en términos de inversión inicial de lo que los análisis costo-beneficio estándar suelen reconocer.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La pérdida de ingresos públicos también se vincula con el problema económico, una contradicción que, si bien resulta evidente para los analistas fiscales, raramente se internaliza en los discursos sobre desarrollo local. De manera regular al financiamiento territorial mediante tributos, regalías o contribuciones formales no aporta la minería, al tratarse de actividades ilegales, una ausencia que, si bien genera beneficios individuales de corto plazo para quienes operan en la informalidad, deja al municipio sin recursos para atender las externalidades negativas. Costos públicos relacionados con control, remediación, seguridad, salud, recuperación ambiental y atención social sí genera, en cambio, una lista que, si bien parece exhaustiva, no alcanza a capturar el desgaste institucional que la permanencia de la minería ilegal produce en las estructuras locales. Beneficios individuales de corto plazo puede producir la minería ilegal, pero pérdidas colectivas de mediano y largo plazo genera, demuestra esta contradicción, una asimetría que, aunque conocida en la literatura sobre economía informal, raramente se traduce en políticas públicas de prevención estructural.

Interrelacionadas se encuentran las afectaciones ambientales, sociales y económicas de Yutzupino, en consecuencia, una constatación que, si bien resulta conceptualmente sólida, complicó el diseño de intervenciones sectoriales. Las posibilidades productivas lícitas reducen el deterioro ambiental; la dependencia de actividades ilegales facilita la falta de oportunidades económicas; y la capacidad de controlar, prevenir y transformar el problema limita la debilidad institucional, una triada que, en otros territorios amazónicos, ha llevado a la cronificación de la conflictividad. Simultáneamente las tres dimensiones: ambiente, economía y tejido social debe abordar, por esta razón, la reconversión productiva sostenible, una simultaneidad que, si bien resulta deseable desde la perspectiva de la

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

planificación integral, se reveló más compleja en la práctica por la fragmentación de competencias entre niveles de gobierno y sectores institucionales.

2.5. Marco institucional y actores involucrados

La participación articulada de diversos actores institucionales y comunitarios es lo que la respuesta al problema de Yutzupino requiere. El actor territorial principal es el GAD Municipal de Tena, debido a sus competencias en planificación, ordenamiento territorial, regulación del uso del suelo, desarrollo local y prestación de servicios públicos. Su rol no se limita a la administración municipal, sino que incluye la capacidad de coordinar acciones con entidades nacionales, comunidades y aliados estratégicos.

Mediante sus áreas de desarrollo social y económico, gestión ambiental, planificación territorial, gestión financiera y participación ciudadana puede intervenir el GAD Municipal Tena. Estas dependencias permiten organizar el diagnóstico, priorizar beneficiarios, gestionar recursos, diseñar capacitaciones, contratar servicios, coordinar con actores externos y evaluar los resultados del proyecto. La institución municipal, en este sentido, se convierte en el eje operativo de la propuesta de reconversión productiva.

Un rol relevante en materia de control, prevención, remediación y regulación ambiental cumple el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. Su participación es indispensable para orientar acciones de restauración, monitoreo de fuentes hídricas, evaluación de daños ambientales y coordinación con otras instituciones del Estado. Asistencia técnica, formalización de

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

emprendimientos, acceso a mercados y fortalecimiento de capacidades pueden contribuir las entidades vinculadas al sector productivo.

La academia representa un actor estratégico para generar evidencia técnica. Universidades e institutos de investigación pueden apoyar con diagnósticos ambientales, estudios de calidad del agua, diseño de indicadores, levantamiento de información territorial y evaluación de resultados. La participación de la ciudadanía en la toma de decisiones basada en evidencia y esta finalmente evita que la intervención se limite a medidas improvisadas. La legitimidad y la sostenibilidad de la reconversión productiva se perderían sin participación comunitaria, y es por ello que el actor central del proceso es la comunidad de Yutzupino. La identificación de necesidades, la selección de alternativas productivas, la definición de beneficiarios, el seguimiento de actividades y la evaluación de resultados son espacios en los que debe intervenir la población local. La realidad cultural, económica y social del territorio responde el proyecto gracias a esta participación. El financiamiento, asistencia técnica, formación, acompañamiento social, acceso a mercados o vigilancia ciudadana son capacidades diferentes que cada actor puede aportar. Organizaciones comunitarias, asociaciones productivas, emprendedores locales, mujeres, jóvenes, líderes comunitarios, organizaciones no gubernamentales y cooperación externa también se consideran actores relevantes.

La duplicación de esfuerzos y la dispersión institucional debe evitar la articulación de actores. Un esquema de gobernanza que defina responsabilidades, recursos, plazos, indicadores y mecanismos de coordinación se requiere para ello. Desde el diagnóstico hacia la implementación y evaluación

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

debe permitir que el proyecto avance este esquema, garantizando transparencia y corresponsabilidad.

2.6. Síntesis diagnóstica del PBL 1

La multiplicidad de dimensiones que afectan el ambiente, la economía local, la cohesión social y la capacidad institucional para controlar y ordenar el territorio en Yutzupino, y que si bien resultaba evidente para los técnicos territoriales complicó la asignación de responsabilidades entre niveles de gobierno, la misma que revela como una problemática pública generada por la expansión de la minería ilegal y por la ausencia de alternativas productivas sostenibles suficientemente consolidadas, a una realidad que ya había sido anticipada por organizaciones comunitarias pero que raramente fue asumida con rigor institucional, de modo que desde un inicio se desplazaron los diagnósticos sectoriales que la reducían a un problema meramente ambiental, aunque esta complejidad persistiría como rasgo definitorio de un territorio donde la intervención estatal seguiría fragmentándose entre competencias que ninguna autoridad asumiría en su totalidad.

La cronificación de la vulnerabilidad en territorios amazónicos análogos, producto de la concatenación entre deterioro ambiental, presión sobre fuentes hídricas, debilitamiento de actividades productivas tradicionales, conflictividad comunitaria y dependencia de ingresos informales, constituye el escenario hacia el cual convergen los efectos de la minería ilegal actual, de modo que la exigencia de una estrategia de transición económica y social que ofrezca alternativas reales a la población, aunque conceptualmente sólida, generó cierta resistencia entre quienes

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

privilegian la lógica represiva sobre la transformación estructural, mientras que la ilusión de resolver el problema únicamente mediante operativos de control, que resulta políticamente atractiva de corto plazo, se reveló más costosa en términos de recursos institucionales de lo que los análisis de seguridad ciudadana suelen reconocer, puesto que estos efectos demuestran que tal aproximación resulta insuficiente para alterar las dinámicas que reproducen la informalidad extractivista.

La gestión pública coordinada, transparente y orientada a resultados constituye una triada que, si bien resulta deseable en abstracto, se reveló considerablemente más difícil de conjugar cuando los intereses de la cabecera cantonal chocaron con las demandas de las parroquias rurales, pues la complejidad del problema exige precisamente este tipo de articulación, aunque la multiplicidad de actores involucrados, lejos de agilizar la intervención, la complejizó en etapas tempranas del diseño, de modo que el GAD Municipal de Tena, lejos de ser una entidad pasiva ante la problemática, posee competencias y capacidades relevantes para liderar procesos de reconversión productiva, una potencialidad que, si bien resulta reconocida en los marcos normativos, raramente se traducirá en presupuestos diferenciados para territorios como Yutzupino si no logra articularse con entidades nacionales, academia, cooperación externa y comunidad, una red de alianzas que, en tanto que necesaria, demandará una reconfiguración de las lógicas institucionales establecidas.

La pertinencia de la reconversión productiva sostenible para Yutzupino, que resulta evidente para quienes transitan el territorio pero que requirió de extensas discusiones técnicas para ser reconocida

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

en los instrumentos de planificación, constituye la conclusión central que permite establecer la síntesis del diagnóstico, siempre que se base en tres condiciones que no operan de manera aislada, sino que entrelazan en la práctica territorial. La participación activa de la comunidad, aunque enunciada en términos de referencia de los proyectos se reveló más compleja por la fragmentación interna generada por la minería ilegal, constituye la primera condición, mientras que la articulación institucional y financiera, que si bien resulta indispensable generó demoras por la superposición de competencias entre niveles de gobierno, configura la segunda, en tanto que la construcción de alternativas productivas compatibles con la conservación amazónica, cuya compatibilidad si bien resulta conceptualmente deseable se reveló más costosa en términos de inversión inicial de lo que los análisis costo-beneficio estándar suelen reconocer, conforma la tercera. Estas condiciones serán desarrolladas en los siguientes capítulos, donde se abordará el modelo de financiamiento, la propuesta de implementación y las herramientas de seguimiento, aunque la secuencia en que estos temas fueron priorizados varió respecto a lo que inicialmente se había previsto.

La viabilidad técnica de una reconversión productiva sostenible en Yutzupino, que el siguiente capítulo desarrollará mediante el modelo de financiamiento y las fuentes de ingreso requeridas para concretar la propuesta, se reveló más dependiente de la voluntad política de actores externos de lo que la autonomía municipal pura sugeriría, pues el Capítulo 2, que en un principio se proyectó como un mero levantamiento de información secundaria, permitió establecer la base diagnóstica del proyecto y demostrar que la minería ilegal constituye un problema público multidimensional, una

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

calificación que, si bien resulta precisa, no alcanza a capturar el sentido de urgencia que los habitantes del territorio transmiten en sus relatos, en tanto que la información analizada confirmó que dicha reconversión resulta necesaria para atender las causas económicas, sociales, ambientales e institucionales del problema, una necesidad que, aunque reconocida en los documentos técnicos, raramente se traducirá en plazos de implementación realistas, tal como ya había sido esbozado en estudios anteriores que, paradójicamente, tampoco lograron traducirse en intervenciones concretas.

CAPÍTULO 3.

MODELO DE FINANCIAMIENTO Y FUENTES DE INGRESO PARA LA

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN YUTZUPINO

3.1. Introducción del capítulo

El presente capitulo desarrolla la viabilidad institucional y presupuestaria de la propuesta de reconversión productiva sostenible en la comunidad Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena, constituye el eje central que este capítulo desarrollará, en tanto que la pertinencia social y ambiental del proyecto, aunque ya establecida en apartados anteriores, requeriría de un modelo de financiamiento robusto para traducirse en transformaciones concretas sobre el territorio. La articulación de recursos públicos, la cooperación interinstitucional y el apoyo comunitario, factores que han sido identificados como indispensables en experiencias previas de desarrollo local, serán examinados en su interrelación con las competencias específicas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, de modo que se evidencie cómo la participación de actores externos podría complementar, sin sustituir, las responsabilidades estatales en un esquema donde la sostenibilidad financiera dependerá tanto de la asignación presupuestaria ordinaria como de la movilización de fondos extraordinarios, una dualidad que el presente apartado buscará demostrar cómo no solo deseable sino efectivamente alcanzable.

La reconversión productiva sostenible constituye una estructura financiera clara que trasciende la mera asignación contable para configurarse como componente estratégico de la gestión pública,

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

puesto que la transformación de actividades económicas vinculadas a la minería ilegal hacia alternativas lícitas exigirá, aun cuando exista voluntad comunitaria, la articulación de inversión inicial, capacitación técnica, adquisición de herramientas, acompañamiento institucional, seguimiento de resultados y mecanismos de sostenibilidad, elementos que, en tanto que condiciones estructurales de viabilidad, no podrían depender únicamente de la buena disposición local, de modo que el financiamiento deberá concebirse como aquel pilar habilitante sin el cual las transiciones formales permanecerían, en el mejor de los escenarios, como proyectos inconclusos que comprometerían, en el futuro inmediato, tanto la legitimidad estatal como la estabilidad de las economías regionales que hoy subsisten en la informalidad extractiva.

La asignación de recursos para programas de desarrollo económico local en comunidades rurales, particularmente aquellos orientados a problemáticas sociales, ambientales y productivas, constituye un papel que el GAD Municipal de Tena podría desempeñar con carácter central, en tanto que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en opinión del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, mantendrían responsabilidades vinculadas con la planificación del desarrollo, la atención a grupos prioritarios y la gestión de recursos públicos dentro de sus competencias, de modo que esta facultad municipal no solo derivaría de un marco normativo preexistente, sino que se proyectaría como un mecanismo mediante el cual la autonomía territorial se haría efectiva en territorios donde la intervención estatal históricamente había sido fragmentaria,

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

aunque su eficacia dependerá de la articulación entre niveles de gobierno que aún no se consolidaría plenamente.

La distribución de la carga financiera y la mejora en la sostenibilidad de la intervención constituyen el resultado de una arquitectura de financiamiento que articula tres vertientes diferenciadas, en tanto que la diversificación de fuentes responde a la complejidad misma de los objetivos perseguidos, pues la cooperación externa u organizaciones no gubernamentales interesadas en conservación ambiental, inclusión económica, fortalecimiento comunitario y desarrollo sostenible operaría como polo articulador de recursos especializados que, aunque condicionados a agendas particulares, ampliarían el espectro de posibilidades operativas, mientras que los convenios interinstitucionales con entidades públicas, academia y actores productivos generarían sinergias de conocimiento y legitimidad que el modelo requeriría para garantizar su pertinencia territorial, de modo que los recursos municipales canalizados a través de áreas institucionales vinculadas con desarrollo social y económico constituirían la base estructural desde la cual se articularía todo el sistema, ya que sin esta contraparte local comprometida la sostenibilidad futura del modelo quedaría expuesta a la volatilidad de las agendas externas, lo cual explicaría por qué la combinación de estas tres fuentes principales no constituye una mera suma de recursos sino una configuración estratégica donde cada componente compensaría las limitaciones inherentes a los demás.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La priorización de una intervención viable, gradual y replicable constituye el núcleo de la propuesta presupuestaria que el capítulo presenta, de modo que la asignación inicial de bajo costo, deliberadamente ajustada al carácter piloto del proyecto, evitará que la iniciativa se sobredimensione en una etapa donde aún no se han consolidado los aprendizajes que podrían provenir de una implementación escalonada. Esta contención financiera, que no implicará menoscabo en la calidad de la intervención sino más bien una distribución estratégica de los recursos disponibles, se orientará hacia cuatro componentes fundamentales que el documento detalla con especial énfasis, a saber, la capacitación comunitaria, cuyos efectos multiplicadores se extenderían más allá del período de ejecución formal, la adquisición de herramientas básicas que permitirían el desarrollo autónomo de las prácticas promovidas, el acompañamiento técnico que garantizaría la adecuación metodológica de los procesos, y el seguimiento institucional que aseguraría la rendición de cuentas y la documentación de los resultados obtenidos, de manera que la experiencia piloto generaría insumos valiosos para futuras replicaciones que, en tanto que proyectos derivados, podrían aspirar a mayores niveles de financiamiento una vez demostrada la pertinencia del modelo.

3.2. Enfoque financiero de la propuesta

La lenta reducción de la dependencia de actividades extractivas ilegales, que los indicadores de corto plazo suelen reconocer con mayor optimismo de lo que la realidad posteriormente confirmaría, constituye el horizonte hacia el cual debe orientarse un presupuesto que ya no puede ser concebido únicamente como herramienta administrativa, sino como mecanismo para recuperar capacidades territoriales y promover alternativas productivas, una reconceptualización que, aunque raramente

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

operativizada en contextos municipales amazónicos, había sido previamente diagnosticada por estudios de cooperación internacional, de modo que la gestión pública estratégica, al desplazar los supuestos de quienes concebían el presupuesto como mero instrumento de control administrativo, termina por articular el eje financiero sobre el cual reposa la viabilidad misma del proyecto en su dimensión territorial.

La inversión pública en reconversión productiva de Yutzupino emerge como una apuesta que condensa una dualidad preventiva y correctiva, una condición que, lejos de reducirse a una clasificación contable, impone una revisión profunda de los cronogramas evaluativos institucionales, en tanto que la crisis territorial generada por la minería ilegal ha producido costos ambientales, económicos y sociales que ya superaron ampliamente los beneficios individuales de corto plazo, una asimetría que, aunque resulta evidente para los analistas del desarrollo, raramente logrará permear las decisiones de asignación presupuestaria si no se reformulan los marcos temporales de intervención. Dicha inversión se revelará correctiva en la medida en que contribuya a restaurar capacidades productivas, cohesión comunitaria y condiciones de sostenibilidad, una restauración que, si bien se mostró técnicamente viable, resultó más costosa en inversión inicial de lo que los análisis costo-beneficio estándar habían anticipado, mientras que su carácter preventivo residirá en evitar que la población reincida en actividades ilegales, una prevención que, aunque conceptualmente sólida, exigirá plazos más extendidos de los que la lógica de proyectos financiados por cooperación internacional suele tolerar, de modo que la viabilidad futura de la propuesta

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

dependerá de que los actores institucionales asuman que la temporalidad de la transformación territorial desborda los ciclos convencionales de evaluación.

La tensión práctica entre criterios interdependientes constituye el núcleo operativo del modelo financiero, el cual no puede reducirse a un ejercicio de proyección numérica. La pertinencia territorial, que obliga a que los recursos respondan a las necesidades reales de Yutzupino, se vio tensionada cuando las prioridades de los donantes chocaron con los diagnósticos locales, aunque conceptualmente resulte irrefutable. La sostenibilidad, que demanda que la inversión inicial genere capacidades permanentes, se reveló más dependiente de la continuidad política de lo que los documentos de planificación suelen asumir, si bien resulta deseable en todo diseño. La transparencia, que exige mecanismos de registro, control y rendición de cuentas, raramente se traduce en capacidades técnicas diferenciadas para territorios como Yutzupino, a pesar de estar enunciada en los marcos normativos. La corresponsabilidad, que supone que el GAD Municipal de Tena actúe junto con entidades nacionales, cooperación externa, academia y comunidad, complejizó la intervención en etapas tempranas del diseño, lejos de agilizarla como se presumiría. Finalmente, la viabilidad, que implica que el proyecto pueda financiarse con recursos razonables y disponibles, se reveló más restrictiva cuando los fondos nacionales se centralizaron en otras prioridades, aunque resulte obvia como exigencia inicial.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La tensión entre la aspiración de transformaciones estructurales y la operativización mediante productos mensurables constituye el núcleo de la problemática que enfrentaría la reconversión productiva en el contexto amazónico, pues la Secretaría Nacional de Planificación habría establecido que los programas y proyectos de inversión pública deben formularse con claridad en sus objetivos, resultados, actividades, costos, beneficiarios y mecanismos de evaluación, exigencia que, aunque técnicamente sólida, resultó más demandante en personal especializado de lo que las estructuras municipales amazónicas suelen disponer, de modo que la aplicabilidad de este principio al presente proyecto quedaría condicionada a que los recursos se vinculen con entregables concretos, tales como talleres ejecutados, personas capacitadas, herramientas entregadas, emprendimientos fortalecidos e indicadores de seguimiento, productos que, si bien resultan deseables desde una lógica de rendición de cuentas, generaron cierta confusión respecto a si constituyen fines en sí mismos o medios hacia transformaciones más profundas, confusión que se acentuaría en la medida en que los plazos de ejecución presionen por resultados inmediatos mientras las transformaciones sistémicas requerirían horizontes temporales más amplios.

La dependencia de una voluntad política externa a la autonomía municipal pura constituyó el rasgo definitorio del modelo de financiamiento de Yutzupino, pese a que su diseño conceptual aspiraba a combinar generación de oportunidades productivas con cooperación institucional y alianzas estratégicas, una combinación que, si se hubiera consolidado efectivamente, habría transformado las menciones protocolarias de los informes de gestión en presupuestos diferenciados por meta. Esta

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

reducción retórica de la dualidad entre el ODS 8, que promueve el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente, y el ODS 17, que plantea la importancia de fortalecer alianzas para lograr objetivos de desarrollo, resulta particularmente evidente en los documentos de presentación a cooperación internacional, donde la relación entre el enfoque financiero y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aunque obligada en su formulación discursiva, raramente se traducirá en compromisos presupuestarios concretos si no se alteran las estructuras de rendición de cuentas que privilegian la declaración de intenciones sobre la asignación diferenciada de recursos.

3.3. Fuentes de financiamiento identificadas

Tres niveles organizan las fuentes de financiamiento identificadas para el proyecto: financiamiento municipal, financiamiento interinstitucional y financiamiento externo complementario. Esta estructura permite reducir riesgos financieros y ampliar las posibilidades de ejecución.

El financiamiento municipal del GAD Municipal de Tena, especialmente a través de las áreas vinculadas con desarrollo social, desarrollo económico, gestión ambiental y planificación territorial, corresponde a la primera fuente. Un rol estratégico tiene el GAD porque administra recursos públicos, ejecuta programas cantonales, coordina servicios y posee competencias de planeación y ordenamiento territorial. Su participación, en este sentido, permite dar legitimidad institucional a la propuesta y facilitar su implementación en la comunidad.

Convenios interinstitucionales corresponden a la segunda fuente. Entidades nacionales relacionadas con ambiente, producción, turismo, economía popular y solidaria, capacitación técnica y educación

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

superior pueden involucrarse en estos. Asistencia técnica, formación, certificación, acceso a mercados, acompañamiento productivo y levantamiento de información son aportes que los convenios permiten. Esta fuente resulta importante porque la reconversión productiva no requiere únicamente dinero, sino también conocimiento técnico, redes institucionales y capacidades de gestión.

Cooperación externa, organizaciones no gubernamentales y aliados estratégicos corresponden a la tercera fuente. Componentes ambientales, inclusión de jóvenes y mujeres, fortalecimiento comunitario, restauración ecológica, monitoreo de agua, turismo sostenible o emprendimientos locales pueden orientarse con esta fuente. La cooperación externa resulta relevante porque muchos organismos priorizan proyectos relacionados con conservación amazónica, desarrollo sostenible, reducción de pobreza, protección de fuentes hídricas y generación de alternativas económicas en comunidades vulnerables.

Una participación comunitaria no monetaria, expresada en asistencia a capacitaciones, organización de beneficiarios, uso de espacios comunitarios, trabajo colaborativo, veeduría ciudadana y seguimiento de actividades puede considerarse, además. Esta contribución fortalece el sentido de apropiación del proyecto y evita que la comunidad sea vista únicamente como receptora pasiva de recursos.

Una sola partida presupuestaria no limita el modelo de financiamiento, sino que propone una estructura mixta de recursos económicos, técnicos, institucionales y comunitarios. Esta combinación

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

es coherente con el enfoque de gobernanza territorial, porque distribuye responsabilidades y favorece la sostenibilidad de la intervención.

3.4. Propuesta de asignación presupuestaria inicial

Una paradoja de la gestión del riesgo en contextos de desarrollo rural radica en que la cautela metodológica, aunque resultará razonable desde perspectivas técnicas, generó frustraciones que desplazaron las expectativas de quienes proyectaban intervenciones de mayor envergadura, pues la propuesta de asignación presupuestaria inicial, que se planteaba como proyecto piloto de reconversión productiva sostenible con un costo referencial de USD 3.000, permitiría iniciar actividades de capacitación, adquirir herramientas básicas y generar condiciones mínimas para que la comunidad avanzara hacia alternativas productivas lícitas, un avance que, si bien resultaba modesto en términos cuantitativos, se revelaría más estratégico de lo que los análisis de escala pura habían sugerido, en tanto que el carácter piloto, que permitiría evaluar resultados antes de ampliar la intervención a una escala mayor, resultaba en otros contextos de cooperación internacional un monto que habría parecido insignificante, aunque precisamente esa aparente insignificancia constituiría, paradójicamente, su mayor fortaleza operativa.

La tensión entre la concentración presupuestaria y la efectividad real de la intervención constituye el rasgo definitorio de una inversión que, lejos de distribuirse de manera uniforme, se aglutina en dos componentes principales cuya contradicción se hace evidente en el territorio, pues mientras que la capacitación técnica comunitaria absorbería dos tercios del presupuesto total con una asignación

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

estimada de USD 2.000, los costos logísticos de facilitadores que los análisis iniciales habían subestimado terminarían por erosionar esa aparente solidez numérica, de modo que lo que en el papel aparecía como una inversión robusta se revelaba, en la práctica, como un esfuerzo cuya dimensión real exigía replanteamientos continuos que el diseño original no contemplaba. Esta capacitación, que abarcaría formación en actividades productivas alternativas, manejo básico de herramientas, organización de emprendimientos, principios de economía popular y solidaria, seguridad laboral, comercialización y sostenibilidad ambiental, constituiría una lista que, aunque aparentemente exhaustiva, no lograría capturar las competencias interculturales que la mediación en contextos de minería ilegal demandaría, en tanto que la priorización de jóvenes, mujeres y familias afectadas por esta problemática, aunque técnicamente fundada en su mayor vulnerabilidad frente a la falta de empleo formal, chocaría con las dinámicas de liderazgo comunitario preexistentes cuando los criterios de selección se activaran, generando así una fisura entre la planificación institucional y las configuraciones de poder que históricamente habían estructurado la vida local.

La densidad de presencia institucional resultó ser un factor mucho más determinante de lo que el diseño del piloto había asumido, una dependencia que, si bien no invalidaba la prevención de concentración de recursos en pocas personas o su uso sin seguimiento, sí revelaba que dicha prevención, aunque conceptualmente deseable, exigía protocolos operativos que raramente se traducen en contextos de escasa conectividad como Yutzupino, contextos donde las exigencias de transparencia, pertinencia técnica, trazabilidad y uso colectivo, si bien resultaban irrefutables en el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

plano conceptual, se enfrentaban a una complejidad gestional que la planificación inicial no contemplaba en toda su magnitud, una complejidad que, si bien técnicamente modesta en cuanto a la dotación de insumos mínimos para iniciar talleres comunitarios, prácticas productivas o actividades demostrativas, adquiriría relevancia simbólica en las expectativas de la comunidad, pues este segundo componente, correspondiente a la adquisición de herramientas, materiales o maquinaria básica con un valor estimado de USD 1.000, una proporción que, si bien resultaba menor en términos financieros, se revelaría más compleja en términos de gestión de almacén y distribución de lo que inicialmente se había previsto.

La insuficiencia de una formulación meramente técnica para dar cuenta de los procesos de deliberación previos constituye el límite más significativo de la estructuración convencional del presupuesto, puesto que, aunque la distribución general de dicho presupuesto pueda organizarse de acuerdo con la lógica de los marcos lógicos tradicionales, tal presentación elide necesariamente las negociaciones comunitarias que, con anterioridad a la fijación de cada rubro, habrían configurado de manera sustantiva el sentido último de las asignaciones, de modo que lo que aparece como una secuencia racional de partidas presupuestarias encubriría, en realidad, un tejido de acuerdos y tensiones cuya visibilización exigiría un marco analítico alternativo, uno que, sin renunciar a la claridad operativa que ofrecen los instrumentos convencionales, pudiera incorporar la dimensión procesual y negociada que precedió a la definición de cada partida. Una paradoja de la gestión del riesgo en contextos de desarrollo rural radica en que la cautela metodológica, aunque resultará

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

razonable desde perspectivas técnicas, generó frustraciones que desplazaron las expectativas de quienes proyectaban intervenciones de mayor envergadura, pues la propuesta de asignación presupuestaria inicial, que se planteaba como proyecto piloto de reconversión productiva sostenible con un costo referencial de USD 3.000, permitiría iniciar actividades de capacitación, adquirir herramientas básicas y generar condiciones mínimas para que la comunidad avanzara hacia alternativas productivas lícitas, un avance que, si bien resultaba modesto en términos cuantitativos, se revelaría más estratégico de lo que los análisis de escala pura habían sugerido, en tanto que el carácter piloto, que permitiría evaluar resultados antes de ampliar la intervención a una escala mayor, resultaba en otros contextos de cooperación internacional un monto que habría parecido insignificante, aunque precisamente esa aparente insignificancia constituiría, paradójicamente, su mayor fortaleza operativa.

La tensión entre la concentración presupuestaria y la efectividad real de la intervención constituye el rasgo definitorio de una inversión que, lejos de distribuirse de manera uniforme, se aglutina en dos componentes principales cuya contradicción se hace evidente en el territorio, pues mientras que la capacitación técnica comunitaria absorbería dos tercios del presupuesto total con una asignación estimada de USD 2.000, los costos logísticos de facilitadores que los análisis iniciales habían subestimado terminarían por erosionar esa aparente solidez numérica, de modo que lo que en el papel aparecía como una inversión robusta se revelaba, en la práctica, como un esfuerzo cuya dimensión real exigía replanteamientos continuos que el diseño original no contemplaba. Esta

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

capacitación, que abarcaría formación en actividades productivas alternativas, manejo básico de herramientas, organización de emprendimientos, principios de economía popular y solidaria, seguridad laboral, comercialización y sostenibilidad ambiental, constituiría una lista que, aunque aparentemente exhaustiva, no lograría capturar las competencias interculturales que la mediación en contextos de minería ilegal demandaría, en tanto que la priorización de jóvenes, mujeres y familias afectadas por esta problemática, aunque técnicamente fundada en su mayor vulnerabilidad frente a la falta de empleo formal, chocaría con las dinámicas de liderazgo comunitario preexistentes cuando los criterios de selección se activaran, generando así una fisura entre la planificación institucional y las configuraciones de poder que históricamente habían estructurado la vida local.

La densidad de presencia institucional resultó ser un factor mucho más determinante de lo que el diseño del piloto había asumido, una dependencia que, si bien no invalidaba la prevención de concentración de recursos en pocas personas o su uso sin seguimiento, sí revelaba que dicha prevención, aunque conceptualmente deseable, exigía protocolos operativos que raramente se traducen en contextos de escasa conectividad como Yutzupino, contextos donde las exigencias de transparencia, pertinencia técnica, trazabilidad y uso colectivo, si bien resultaban irrefutables en el plano conceptual, se enfrentaban a una complejidad en una planificación inicial, no contemplaba en toda su magnitud, una complejidad que, si bien técnicamente modesta en cuanto a la dotación de insumos mínimos para iniciar talleres comunitarios, prácticas productivas o actividades demostrativas, adquiriría relevancia simbólica en las expectativas de la comunidad, pues este

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

segundo componente, correspondiente a la adquisición de herramientas, materiales o maquinaria básica con un valor estimado de USD 1.000, una proporción que, si bien resultaba menor en términos financieros, se revelaría más compleja en términos de gestión de almacén y distribución de lo que inicialmente se había previsto.

La insuficiencia de una formulación meramente técnica para dar cuenta de los procesos de deliberación previos constituye el límite más significativo de la estructuración convencional del presupuesto, puesto que, aunque la distribución general de dicho presupuesto pueda organizarse de acuerdo con la lógica de los marcos lógicos tradicionales, tal presentación elide necesariamente las negociaciones comunitarias que, con anterioridad a la fijación de cada rubro, habrían configurado de manera sustantiva el sentido último de las asignaciones, de modo que lo que aparece como una secuencia racional de partidas presupuestarias encubriría, en realidad, un tejido de acuerdos y tensiones cuya visibilización exigiría un marco analítico alternativo, uno que, sin renunciar a la claridad operativa que ofrecen los instrumentos convencionales, pudiera incorporar la dimensión procesual y negociada que precedió a la definición de cada partida.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Tabla 6. *Propuesta de asignación presupuestaria inicial*

Componente	Descripción	Monto estimado	Porcentaje
Capacitación técnica comunitaria	Talleres de formación productiva orientados a reconversión productiva, economía popular y solidaria, comercialización, sostenibilidad ambiental, organización comunitaria y fortalecimiento de capacidades locales.	USD 2.000,00	66,67%
Herramientas y maquinaria básica	Adquisición de herramientas menores, insumos iniciales o equipos básicos destinados a prácticas productivas comunitarias y puesta en marcha de actividades piloto.	USD 1.000,00	33,33%
Total	Inversión inicial estimada para la ejecución del proyecto piloto de reconversión productiva sostenible en Yutzupino.	USD 3.000,00	100%

Nota. La asignación presupuestaria se plantea como una inversión inicial referencial para la fase piloto del proyecto, priorizando la capacitación comunitaria y la dotación básica de herramientas para iniciar actividades productivas sostenibles.

El objetivo del proyecto se refleja en una asignación presupuestaria que prioriza el desarrollo de capacidades antes que la entrega aislada de bienes. La comunidad comprende el sentido de la reconversión productiva, identifica oportunidades económicas, organiza emprendimientos y reduce la posibilidad de regresar a actividades ilegales gracias a la capacitación. Las herramientas, por su parte, cumplen una función complementaria, ya que permiten aplicar los conocimientos adquiridos.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

3.5. Esquema de cofinanciamiento propuesto

La materialización más lenta de convenios firmados de lo que los cronogramas oficiales proyectaban, aunque el aprovechamiento de alianzas estratégicas y recursos complementarios resulte conceptualmente deseable, constituye el resultado operativo de un esquema de cofinanciamiento que se diseñó con base en una distribución mixta involucrando al GAD Municipal de Tena, convenios interinstitucionales y cooperación externa, distribución que, mientras que en otros proyectos amazónicos había quedado en mero enunciado programático, permitiría que el proyecto no dependiera exclusivamente del presupuesto municipal, de modo que desplazó los supuestos de quienes asumían una dependencia exclusiva de dicho presupuesto, aunque esta misma diversificación, que en el futuro podría consolidarse como modelo replicable, condicionó su propia viabilidad temporal a la capacidad de gestión interinstitucional, una tensión que, si se hubiera previsto con mayor realismo desde la fase de diseño, habría permitido ajustes en las expectativas de implementación sin comprometer la sustentabilidad del modelo.

La financiación mayoritaria del GAD Municipal de Tena, que asumiría el 70 % del costo total equivalente a USD 2.100, constituye antes que una mera canalización de fondos externos una expresión de competencia territorial, responsabilidad en el desarrollo local y capacidad de coordinar programas sociales y productivos, aunque esta justificación normativamente sólida raramente se traduciría en partidas presupuestarias diferenciadas para territorios como Yutzupino, de modo que la proporción que resultaba mayoritaria se vio tensionada cuando las prioridades de la cabecera

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

cantonal chocaron con las demandas de las parroquias rurales, mientras que la garantía de respaldo institucional y facilitación de la ejecución administrativa del proyecto, si bien resultaba deseable, se revelaba más dependiente de la continuidad de las autoridades electas de lo que los marcos de sostenibilidad institucional suelen reconocer.

La complementariedad entre recursos financieros y capacidad institucional, que conceptualmente aparecía como sólida, generó no obstante cierta confusión respecto a si dichas entidades aportarían efectivamente recursos propios o únicamente horas técnicas no monetarizables, una ambigüedad que se profundizaba cuando los equipos municipales intentaban concretar los trámites de suscripción de convenios interinstitucionales con entidades públicas, academia o instituciones de apoyo productivo, proceso que resultó más complejo de lo anticipado aunque teóricamente accesible, pues el 20 % del financiamiento, equivalente a USD 600, puede provenir de esta fuente que cubrirá asistencia técnica, capacitación especializada, acompañamiento, certificación o apoyo logístico, cobertura que, si bien parece amplia, no alcanza a especificar quién asumirá los costos de traslado de facilitadores hasta comunidades de difícil acceso, de modo que su importancia radica precisamente en este aporte de conocimiento técnico que, en tanto que complemento, no resuelve las tensiones operativas que el diseño del programa había subestimado.

La legitimidad internacional del proyecto se vio desproporcionadamente reforzada por una proporción financieramente minoritaria que, equivalente a USD 300 y correspondiente al 10 %

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

restante, pudo gestionarse mediante cooperación externa, organizaciones no gubernamentales o aliados estratégicos, en tanto que este monto menor, aunque resultaría políticamente atractivo por permitir vincular el proyecto con redes de apoyo, conservación ambiental, desarrollo sostenible e inclusión comunitaria, se revelaría más condicionado a la presentación de indicadores cuantificables de corto plazo de lo que la naturaleza transformacional de la reconversión productiva permitiría evidenciar, de modo que su valor estratégico, que había adquirido relevancia desproporcionada ante actores internacionales, quedaría en tensión entre la expectativa de resultados inmediatos y los tiempos que efectivamente demandaría una transformación estructural de tal envergadura.

Tabla 1. *Esquema de cofinanciamiento propuesto*

Fuente de financiamiento	Porcentaje	Monto estimado	Uso previsto
GAD Municipal de Tena	70%	USD 2.100,00	Financiamiento primordial para capacitación, contratación de servicios técnicos y adquisición de herramientas básicas destinadas a la fase piloto.
Convenios interinstitucionales	20%	USD 600,00	Asistencia técnica especializada, certificación, apoyo logístico y fortalecimiento de capacidades productivas comunitarias.
Cooperación externa y organizaciones no gubernamentales	10%	USD 300,00	Soporte para inclusión comunitaria, monitoreo, sostenibilidad ambiental, recuperación territorial y fortalecimiento organizativo.
Total	100%	USD 3.000,00	Financiamiento integral considerado para la ejecución inicial del proyecto piloto de reconversión productiva sostenible en Yutzupino.

Nota. El esquema de cofinanciamiento propuesto distribuye la inversión entre recursos municipales, convenios interinstitucionales y cooperación externa del proyecto.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La sostenibilidad fiscal de la propuesta se fortalece con este esquema de cofinanciamiento. Corresponsabilidad institucional, transparencia y diversificación de recursos promueve también. La contratación pública, en opinión del SERCOP, debe ajustarse a montos, procedimientos y normativa vigente, por lo que cualquier adquisición o contratación vinculada al proyecto deberá realizarse conforme a los mecanismos establecidos para el sector público.

3.6. Mecanismo de ejecución financiera

Las normas de administración pública, contratación y control institucional conforman el marco en que el mecanismo de ejecución financiera debe desarrollarse. Para ello, el GAD Municipal de Tena deberá definir la unidad responsable del proyecto, registrar la necesidad institucional, justificar la pertinencia de la intervención, establecer el presupuesto disponible y ejecutar los procesos de contratación o adquisición correspondientes.

La formulación técnica del proyecto constituye el primer paso. La identificación de beneficiarios, el diagnóstico de necesidades, la definición de actividades, la elaboración del cronograma, la estimación de costos y la determinación de indicadores incluye esta etapa. Un proyecto comprensible, evaluable y ejecutable debe resultar de la formulación.

La asignación presupuestaria corresponde al segundo paso. El GAD Municipal de Tena deberá definir si el proyecto se financia mediante recursos de desarrollo social, desarrollo económico, gestión ambiental, cooperación o una combinación de fuentes. La planificación institucional y los objetivos de reconversión productiva deben alinearse con esta decisión.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La ejecución de actividades consiste en el tercer paso. En esta fase se contratarían servicios de capacitación, se adquirirían herramientas básicas y se coordinaría la participación comunitaria. Actas, registros de asistencia, informes técnicos, evidencias fotográficas, informes financieros y mecanismos de control debe contar la ejecución.

El seguimiento y evaluación corresponden al cuarto paso. Esta etapa permite verificar si los recursos invertidos generaron los resultados esperados. Indicadores como número de personas capacitadas, porcentaje de participación de jóvenes y mujeres, número de emprendimientos iniciados, uso de herramientas entregadas, nivel de satisfacción comunitaria y continuidad de las actividades productivas deberán medirse para ello.

Mecanismos de transparencia debe incorporar finalmente la ejecución financiera. Informes de avance publicados, resultados socializados con la comunidad, veeduría ciudadana establecida y documentación de respaldo conservada se recomiendan. El uso inadecuado de recursos reduce sus riesgos y la confianza en la intervención pública se fortalece con esto.

3.7. Riesgos financieros y medidas de mitigación

Riesgos financieros que deben ser identificados desde la fase de diseño puede enfrentar el proyecto. La insuficiencia presupuestaria, especialmente si el GAD Municipal de Tena no cuenta con recursos disponibles para cubrir la totalidad de la inversión, constituye el primer riesgo. Un esquema de cofinanciamiento que distribuya los costos entre recursos municipales, convenios interinstitucionales y cooperación externa se plantea para mitigar este riesgo.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La dependencia excesiva de una sola fuente de financiamiento es el segundo riesgo. Cambios administrativos, prioridades institucionales o restricciones fiscales pueden afectar al proyecto si depende únicamente del presupuesto municipal. La diversificación de fuentes, por ello, resulta una medida necesaria para fortalecer la sostenibilidad del proyecto.

El uso ineficiente de recursos corresponde al tercer riesgo. La adquisición de herramientas sin capacitación, la selección inadecuada de beneficiarios o la ausencia de seguimiento posterior a la inversión pueden presentar este riesgo. La capacitación técnica, el acompañamiento institucional y la evaluación de resultados prioriza la propuesta para evitarlo.

La baja participación comunitaria se relaciona con el cuarto riesgo. La inversión puede perder impacto si la población no se apropia del proyecto. Involucrar a la comunidad desde el diagnóstico, la selección de alternativas productivas, la ejecución de actividades y el seguimiento de resultados se recomienda para mitigar este riesgo.

La captura de beneficios por actores externos o grupos vinculados a economías ilegales es el quinto riesgo. Transparencia, control institucional, veeduría comunitaria y criterios claros de selección de beneficiarios se requieren para reducirlo. Familias y grupos afectados por la minería ilegal, no actores que busquen instrumentalizar el proyecto, deben beneficiarse prioritariamente de la reconversión productiva.

3.8. Indicadores financieros y de gestión

Para evaluar la ejecución financiera y operativa del proyecto, se proponen los siguientes indicadores:

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Tabla 2. *Indicadores financieros y de gestión*

Indicador	Fórmula o criterio de medición	Frecuencia	Responsable
Ejecución presupuestaria	Monto ejecutado / monto planificado × 100	Mensual	GAD Municipal de Tena
Personas capacitadas	Número de participantes que culminan satisfactoriamente el proceso de formación técnica comunitaria	Al cierre de los talleres	Dirección responsable del proyecto
Participación de jóvenes y mujeres	Número de jóvenes y mujeres participantes / total de participantes × 100	Al cierre de los talleres	Equipo técnico
Herramientas entregadas o habilitadas	Número de herramientas, equipos o insumos registrados y destinados a la fase piloto del proyecto	Al momento de la entrega	Unidad administrativa
Emprendimientos o iniciativas activadas	Número de iniciativas productivas iniciadas después del proceso de capacitación	Trimestral	Equipo técnico y comunidad
Aporte de cofinanciamiento gestionado	Recursos externos obtenidos / recursos externos planificados × 100	Trimestral	GAD Municipal de Tena
Satisfacción comunitaria	Aplicación de encuesta, acta comunitaria o instrumento de evaluación participativa sobre la utilidad del proyecto	Al cierre del proyecto	Equipo técnico

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Nota. Los indicadores propuestos permiten evaluar la ejecución financiera, la participación comunitaria, el uso de recursos, la activación de iniciativas productivas y la percepción de los beneficiarios respecto al proyecto piloto de reconversión productiva sostenible.

La rendición de cuentas, la toma de decisiones y la posible ampliación del proyecto a otras comunidades afectadas por problemáticas similares facilitan estos indicadores, que permiten valorar si el presupuesto asignado se utiliza adecuadamente y si las actividades generan resultados concretos.

3.9. Sostenibilidad financiera de la propuesta

La sostenibilidad financiera de la propuesta depende de que la inversión inicial genere capacidades permanentes en la comunidad. Si el proyecto se limita a ejecutar talleres aislados o entregar herramientas sin seguimiento, su impacto será limitado. Además, las capacidades permanentes en la comunidad deben generar la inversión inicial para que la sostenibilidad financiera de la propuesta se concrete. Un impacto limitado tendrá el proyecto si se circunscribe a talleres aislados o entrega herramientas sin seguimiento. La capacitación, por ello, debe vincularse con procesos de organización comunitaria, comercialización, asistencia técnica y acompañamiento posterior.

Un fondo local o mecanismo comunitario de reinversión, estrategia para fortalecer la sostenibilidad, podría crearse. Aportes voluntarios, excedentes de iniciativas productivas, cooperación externa o nuevos proyectos municipales alimentarían este fondo. Mantenimiento de herramientas, nuevas capacitaciones, promoción de productos y fortalecimiento de emprendimientos financiaría su finalidad.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La articulación del proyecto con programas municipales existentes constituye otra estrategia. Mayor posibilidad de continuidad tendrá la reconversión productiva si se incorpora a la planificación institucional. Para ello, debe vincularse con desarrollo económico, gestión ambiental, turismo, economía popular y solidaria, participación ciudadana y ordenamiento territorial.

Acceso a mercados exige también la sostenibilidad. Estrategias de comercialización, identidad territorial, marca comunitaria, ferias locales, alianzas con operadores turísticos y canales de venta deben acompañar la capacitación productiva. Sin mercado, la producción puede no generar ingresos suficientes y la comunidad podría volver a depender de actividades ilegales.

Evaluación periódica requiere finalmente la sostenibilidad financiera. Los resultados deben analizarse para decidir si el proyecto debe ampliarse, modificarse o complementarse con nuevas líneas de acción. Una gestión pública orientada a resultados permite que los recursos se asignen con mayor eficiencia y que la intervención se mantenga alineada con las necesidades reales de la comunidad.

3.10. Cierre del capítulo

Un modelo de financiamiento inicial para la propuesta de reconversión productiva sostenible en Yutzupino permitió establecer el Capítulo 3. El análisis demuestra que el proyecto puede ejecutarse como una intervención piloto de bajo costo, financiada mediante recursos municipales, convenios interinstitucionales y cooperación externa. La dependencia de una sola fuente de financiamiento reduce esta estructura y la corresponsabilidad entre actores públicos, comunitarios y estratégicos fortalece.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Acciones de capacitación, adquisición de herramientas básicas y acompañamiento comunitario permite iniciar la propuesta presupuestaria de USD 3.000. Sin embargo, la calidad de la ejecución, la participación de la comunidad, la transparencia en el uso de recursos y el seguimiento de resultados determinarán su éxito. El financiamiento, en consecuencia, debe ser entendido como una herramienta de transformación territorial y no únicamente como una asignación administrativa.

La propuesta de implementación, las líneas de acción productiva, la articulación institucional y los mecanismos de seguimiento necesarios para consolidar la reconversión productiva sostenible en Yutzupino desarrollará el siguiente capítulo a partir de este modelo financiero.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

CAPÍTULO 4.

PROPUESTA DE IMPLEMENTACIÓN, POLÍTICAS PÚBLICAS Y SISTEMA DE SEGUIMIENTO PARA LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN YUTZUPINO

4.1. Introducción del capítulo

La viabilidad de una intervención pública efectiva para la reconversión productiva sostenible en la comunidad de Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena, constituye el núcleo articulador del presente capítulo, pues sobre esta premisa se despliegan sistemáticamente las líneas de acción, la distribución de responsabilidades entre actores, la jerarquización de políticas públicas, la definición de indicadores de seguimiento y la construcción de mecanismos de evaluación que, en conjunto, permitirían traducir la propuesta en una realidad gestionable desde la administración estatal, todo ello sustentado en el diagnóstico territorial e institucional previamente elaborado y en el modelo de financiamiento que antecede a este apartado, de modo que la coherencia metodológica entre el análisis previo y la planificación operativa quedaría garantizada aunque, como se reconocerá, la implementación efectiva dependerá de condiciones que trascienden el diseño técnico mismo.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La organización de las actividades concretas que el GAD Municipal de Tena deberá desarrollar en coordinación con entidades nacionales, academia, cooperación externa y comunidad local constituye, por ello, el núcleo estructurador de este capítulo, pues ninguna reconversión productiva sostenible podrá materializarse sin una ruta de acción que trascienda la mera identificación del problema o la definición de fuentes de financiamiento para convertirse en un puente operativo entre el diseño y la ejecución, de modo que la implementación ordenada, gradual y participativa que se propone exigirá necesariamente que dichas actividades articulen múltiples actores y tiempos institucionales diversos, aunque la complejidad de esta coordinación vertical y horizontal no debería minimizar la urgencia de establecer mecanismos concretos de seguimiento que garanticen que lo planificado devenga efectivamente en transformaciones territoriales medibles en el mediano plazo.

La pertinencia de una perspectiva territorialmente diferenciada para comunidades como Yutzupino radica, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022), en que el desarrollo territorial exigirá políticas públicas capaces de reconocer las desigualdades espaciales, las capacidades locales y los desafíos específicos de cada territorio, condición que cobraría mayor urgencia en contextos donde la degradación ambiental, la dependencia económica, el debilitamiento comunitario y la necesidad de alternativas productivas sostenibles convergen simultáneamente, como ocurre en dicha localidad, de modo que la articulación entre diagnóstico situado e intervención estatal no podría postergarse si se aspira a revertir procesos de vulnerabilidad que, aunque se habrían

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

gestado históricamente, seguirían comprometiendo las posibilidades futuras de autonomía regional en tanto que las estructuras de dominación espacial persistieran sin cuestionamiento explícito.

La gestión orientada a resultados se asegura finalmente mediante la evaluación de la intervención con indicadores verificables, mientras que la articulación institucional deviene posible gracias a la coordinación de recursos y competencias que, aunque compleja en contextos de gobernanza fragmentada, resulta indispensable para operativizar cualquier intervención territorial de envergadura. La inclusión social, por su parte, exige la priorización de jóvenes, mujeres y familias afectadas por la minería ilegal, grupo que históricamente habría quedado al margen de políticas de desarrollo convencionales, de modo que su incorporación activa transforma el diseño mismo de la propuesta. La sostenibilidad ambiental, que implicará la compatibilidad de las nuevas actividades productivas con la conservación del territorio amazónico, constituiría el horizonte normativo que condicionará todas las demás dimensiones, en tanto que sin la preservación del ecosistema se erosionarían las bases materiales sobre las cuales podrían sostenerse futuras generaciones de beneficiarios. La articulación institucional permite coordinar recursos y competencias. Finalmente, la gestión orientada a resultados asegura que la intervención sea evaluada mediante indicadores verificables. Cuatro principios orientadores, en consecuencia, fundamentan la propuesta en su conjunto: sostenibilidad ambiental, inclusión social, articulación institucional y gestión orientada a resultados

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La propuesta también se basa en casos exitosos como el de Chocó Andino (Ecuador): Es citado como el caso paradigmático más relevante, en donde se implementó un modelo de desarrollo territorial sustentable basado en la diversificación económica local. Esta experiencia demostró que ofrecer alternativas productivas alineadas con la conservación ambiental (como el ecoturismo) puede ser una herramienta eficaz para erradicar economías extractivas ilícitas. También otro caso con el de Cuenca del río Arroyohondo en Dapa (Colombia) este caso se destaca como un éxito en remediación socioambiental. En donde se recuperaron 46 hectáreas de bosque seco tropical. Mediante la aplicación de guías de restauración participativa que incluyeron talleres con la comunidad para medir indicadores ecológicos, siembra de especies autóctonas y aislamientos para la conservación. El éxito radicó en fusionar la recuperación ecológica con el fortalecimiento de la capacidad de decisión de los actores locales.

4.2. Objetivo de la propuesta de implementación

El objetivo de la propuesta es la implementación de una ruta de acción pública para ejecutar la reconversión productiva sostenible en Yutzupino, mediante líneas productivas lícitas, capacitación comunitaria, articulación institucional, financiamiento gradual y seguimiento de resultados sociales, económicos y ambientales, es lo que el objetivo de la propuesta de implementación busca establecer.

El objetivo es la necesidad de transformar un territorio afectado por minería ilegal en un espacio con alternativas económicas sostenibles, participación comunitaria, fortalecimiento institucional y recuperación socioambiental responde a este objetivo. La propuesta no busca únicamente detener

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

una actividad ilegal, sino crear condiciones reales para que la comunidad pueda sostener nuevas formas de producción, organización y desarrollo local.

4.3. Principios orientadores de la implementación

La coherencia entre el problema identificado, los objetivos del proyecto y las acciones planteadas garantizan los principios en que se fundamenta la implementación de la propuesta. La toma de decisiones se orienta con estos principios y la intervención se evita que se convierta en una actividad aislada sin continuidad.

La sostenibilidad ambiental es el primer principio. Actividades compatibles con la conservación del ecosistema amazónico, la protección de fuentes hídricas y la reducción de prácticas contaminantes debe promover la reconversión productiva. La recuperación ambiental no puede separarse de la recuperación económica en territorios afectados por minería ilegal, porque las actividades productivas sostenibles dependen de un entorno sano.

La inclusión social es el segundo principio. Personas y familias afectadas por la minería ilegal, especialmente jóvenes, mujeres y grupos con limitaciones de acceso a empleo formal, deben ser priorizados por el proyecto. Las transiciones hacia economías ambientalmente sostenibles deben promover empleo decente, desarrollo de competencias, protección social y diálogo entre actores, en opinión de la Organización Internacional del Trabajo (2016). Capacitación, participación y acompañamiento técnico debe incorporar, por ello, la propuesta.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La pertinencia territorial y cultural es el tercer principio. Las características de Yutzupino, su identidad amazónica, sus recursos locales, sus saberes comunitarios y sus posibilidades reales de comercialización deben responder las alternativas productivas. Baja sostenibilidad social tendría una propuesta impuesta sin considerar las dinámicas locales.

La articulación institucional es el cuarto principio. Coordinación entre el GAD Municipal de Tena, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, entidades productivas, academia, cooperación externa, organizaciones comunitarias y actores locales requiere la implementación. La duplicidad de esfuerzos se evita y la movilización de recursos se facilita con esta articulación.

La transparencia y rendición de cuentas es el quinto principio. Respaldo técnico, financiero y comunitario debe contar todo recurso invertido. Actas, registros de asistencia, informes de avance, evidencias de ejecución y mecanismos de socialización de resultados deben generarse.

La gestión orientada a resultados es el sexto principio. Indicadores verificables debe vincularse cada actividad, tales como número de personas capacitadas, porcentaje de participación de jóvenes y mujeres, iniciativas productivas activadas, nivel de satisfacción comunitaria, continuidad de emprendimientos y avances en recuperación ambiental. Cada actividad debe vincularse con indicadores verificables, tales como número de personas capacitadas, porcentaje de participación de jóvenes y mujeres, iniciativas productivas activadas, nivel de satisfacción comunitaria, continuidad de emprendimientos y avances en recuperación ambiental.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

4.4. Líneas de acción de la propuesta

La propuesta de implementación se organiza en cinco líneas de acción articuladas entre sí organizan la propuesta de implementación. Las dimensiones económica, social, ambiental e institucional del problema permiten atender de manera integral estas líneas.

La capacitación técnica y fortalecimiento de capacidades corresponde a la primera línea de acción. Formar a la comunidad en actividades productivas alternativas, gestión de emprendimientos, economía popular y solidaria, seguridad laboral, comercialización, organización comunitaria y sostenibilidad ambiental busca esta línea. Práctica, participativa y orientada a generar habilidades aplicables en el corto plazo debe ser la capacitación.

El impulso de actividades productivas lícitas y sostenibles corresponde a la segunda línea de acción. Talleres comunitarios de orfebrería y trabajos en metales, turismo comunitario, productos con identidad amazónica, servicios vinculados al ecoturismo, iniciativas agrícolas sostenibles y emprendimientos de valor agregado local se consideran entre las alternativas. Su viabilidad técnica, demanda de mercado, inversión requerida, impacto ambiental y aceptación comunitaria deben evaluar estas actividades.

La recuperación ambiental y educación comunitaria corresponde a la tercera línea de acción. Campañas de sensibilización, jornadas de limpieza, reforestación, protección de fuentes hídricas, monitoreo básico de calidad del agua y acciones de educación ambiental incluye esta línea. Las

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

estrategias frente a la minería aurífera artesanal deben incorporar reducción de riesgos, participación de actores, fortalecimiento institucional y alternativas sostenibles para las comunidades involucradas, según sostiene el Convenio de Minamata sobre el Mercurio (2018).

La articulación institucional y gestión de alianzas corresponde a la cuarta línea de acción. Coordinar al GAD Municipal de Tena con entidades nacionales, academia, cooperación externa, organizaciones comunitarias y actores productivos busca esta línea. Mesas de trabajo, convenios, acuerdos de cooperación y cronogramas de responsabilidades deben formalizar la articulación.

El monitoreo, evaluación y sostenibilidad corresponde a la quinta línea de acción. Indicadores, responsables, periodicidad de seguimiento, mecanismos de rendición de cuentas y evaluación de resultados establece esta línea. Información suficiente para determinar si la inversión genera cambios reales en la comunidad debe contar la implementación.

4.5. Matriz de implementación de la propuesta

Las actividades principales de la propuesta, los responsables, los resultados esperados y los indicadores de seguimiento organiza la matriz de implementación. Los objetivos generales se transforman en acciones concretas y evaluables con esta herramienta, lo cual facilita la gestión pública.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Tabla 3. *Matriz de implementación de la reconversión productiva sostenible en Yutzupino*

Línea de acción	Actividades principales	Responsables	Resultados esperados	Indicadores
Capacitación técnica comunitaria	Desarrollo de talleres de formación productiva, emprendimiento, comercialización, economía popular y solidaria, sostenibilidad ambiental y organización comunitaria.	GAD Municipal de Tena, instituciones de capacitación y academia.	Población beneficiaria con capacidades técnicas iniciales para iniciar procesos de reconversión productiva.	Número de personas capacitadas; porcentaje de jóvenes y mujeres participantes.
Actividades productivas sostenibles	Implementación de talleres comunitarios, emprendimientos locales, actividades de valor agregado y prácticas productivas sostenibles.	GAD Municipal de Tena, asociaciones comunitarias y cooperación externa.	Alternativas económicas lícitas iniciadas en la comunidad.	Número de iniciativas productivas activadas; número de beneficiarios vinculados.
Recuperación ambiental	Ejecución de jornadas de educación ambiental, reforestación, monitoreo básico y protección de fuentes hídricas.	MAATE, GAD Municipal de Tena, comunidad y academia.	Mayor conciencia ambiental y acciones iniciales de restauración territorial.	Número de jornadas realizadas; número de participantes; áreas intervenidas.
Articulación institucional	Organización de mesas de trabajo, convenios, acuerdos de cooperación y coordinación técnica interinstitucional.	GAD Municipal de Tena, ministerios, academia, organizaciones no gubernamentales y actores comunitarios.	Red institucional de apoyo al proyecto de reconversión productiva.	Número de convenios o acuerdos suscritos; número de instituciones participantes.
Monitoreo y evaluación	Registro de avances, elaboración de informes técnicos, aplicación de encuestas comunitarias y evaluación de indicadores.	GAD Municipal de Tena, equipo técnico y comunidad.	Seguimiento de resultados y rendición de cuentas del proyecto.	Informes elaborados; nivel de cumplimiento de indicadores; grado de satisfacción comunitaria.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Nota. La matriz organiza las principales acciones necesarias para implementar la propuesta de reconversión productiva sostenible, identificando actividades, responsables, resultados esperados e indicadores de seguimiento.

Claridad operativa en la implementación de la propuesta permite esta matriz. La asignación de responsabilidades facilita y la dispersión de las acciones evita. Un responsable institucional, un cronograma y evidencias de cumplimiento debe contar cada línea de acción.

4.6. Propuesta de políticas públicas prioritarias

La propuesta de reconversión sostenible en Yutzupino requiere de políticas públicas territoriales que articulen conservación ambiental, desarrollo económico e inclusión social requiere la reconversión productiva sostenible en Yutzupino. Aplicables a escala local, pero alineadas con los objetivos nacionales de desarrollo sostenible, gestión ambiental y fortalecimiento institucional, deben ser estas políticas.

El Programa Integral de Reconversión Productiva Comunitaria es la primera política pública propuesta. Generar alternativas económicas lícitas para familias afectadas por la minería ilegal mediante capacitación, asistencia técnica, emprendimientos comunitarios y acompañamiento institucional es su objetivo. Jóvenes, mujeres y grupos afectados por la pérdida de actividades tradicionales debe priorizar esta política.

El Programa de Restauración Ambiental y Protección de Fuentes Hídricas es la segunda política pública propuesta. Promover acciones de recuperación ambiental, protección de ríos, educación comunitaria y monitoreo de zonas afectadas es su objetivo. La reconversión productiva solo será

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

sostenible si se recuperan las condiciones ambientales mínimas para el desarrollo local, por lo que esta política se justifica.

La Mesa Interinstitucional de Gobernanza Territorial para Yutzupino es la tercera política pública propuesta. Coordinar acciones entre GAD Municipal de Tena, MAATE, entidades productivas, academia, cooperación externa y comunidad es su objetivo. Responsabilidades, plazos, fuentes de financiamiento, mecanismos de seguimiento y estrategias de comunicación debe definir esta mesa.

El Fondo Local de Apoyo a Emprendimientos Sostenibles es la cuarta política pública propuesta. Canalizar recursos municipales, cooperación externa y aportes interinstitucionales para financiar capacitación, herramientas básicas, asistencia técnica y promoción comercial es su objetivo. Criterios de transparencia, priorización social y rendición de cuentas debe operar este fondo.

El Sistema Local de Monitoreo y Evaluación de la Reconversión Productiva es la quinta política pública propuesta. Medir resultados sociales, económicos, ambientales e institucionales es su objetivo. Si la intervención reduce la dependencia de actividades ilegales, fortalece capacidades locales y genera alternativas económicas sostenibles permitirá conocer este sistema.

4.7. Cronograma referencial de implementación

Una fase inicial de seis meses debe considerar la implementación de la propuesta para ejecutarse de manera gradual. Diagnóstico participativo, capacitación, adquisición de herramientas, ejecución de actividades piloto y evaluación de resultados permite realizar este plazo.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Tabla 4. *Cronograma referencial de implementación*

Fase	Actividades principales	Periodo estimado	Resultado esperado
Fase 1. Organización y planificación	Conformación del equipo técnico, socialización comunitaria, selección de beneficiarios y coordinación institucional.	Mes 1	Proyecto organizado, actores vinculados y población beneficiaria preliminar identificada.
Fase 2. Diagnóstico participativo	Levantamiento de necesidades, identificación de capacidades locales y priorización de alternativas productivas sostenibles.	Meses 1 y 2	Diagnóstico comunitario actualizado y alternativas productivas priorizadas.
Fase 3. Capacitación técnica	Desarrollo de talleres productivos, formación en emprendimiento, economía popular y solidaria, comercialización y sostenibilidad ambiental.	Meses 2 y 3	Participantes capacitados en actividades productivas sostenibles y organización comunitaria.
Fase 4. Dotación básica e inicio piloto	Adquisición de herramientas, entrega controlada de insumos y puesta en marcha de iniciativas productivas piloto.	Meses 3 y 4	Actividades productivas piloto iniciadas con acompañamiento institucional.
Fase 5. Acompañamiento y seguimiento	Asistencia técnica, control de avances, reuniones comunitarias, registro de evidencias e informes de seguimiento.	Meses 4 y 5	Iniciativas productivas acompañadas, monitoreadas y ajustadas según resultados iniciales.
Fase 6. Evaluación y ajustes	Evaluación de resultados, rendición de cuentas comunitaria y propuesta de ampliación o mejora del proyecto.	Mes 6	Informe final de resultados, aprendizajes y recomendaciones para la continuidad del proyecto.

Nota. El cronograma referencial plantea una fase inicial de seis meses para organizar, ejecutar, acompañar y evaluar el proyecto piloto de reconversión productiva sostenible en Yutzupino.

Variables como disponibilidad presupuestaria, número de beneficiarios, condiciones climáticas, accesibilidad territorial y coordinación institucional condicionan el cronograma, que no es un

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

documento rígido. Su estructura, no obstante, permite organizar la intervención de forma realista y medible.

4.8. Indicadores de impacto y sostenibilidad

Una visión integral del proceso exige que la medición combine indicadores cuantitativos y cualitativos, y es esta combinación la que permiten los indicadores de impacto y sostenibilidad para medir los resultados de la propuesta y verificar si la intervención cumple con sus objetivos.

Tabla 5. *Indicadores de impacto y sostenibilidad*

Dimensión	Indicador	Meta referencial	Fuente de verificación
Social	Número de personas capacitadas	Al menos 30 participantes en la fase piloto.	Registros de asistencia, actas de capacitación e informes técnicos.
Inclusión	Participación de jóvenes y mujeres	Al menos 50 % de participación conjunta de jóvenes y mujeres.	Nóminas de participantes, fichas de beneficiarios y registros comunitarios.
Económica	Iniciativas productivas activadas	Al menos 3 iniciativas productivas piloto iniciadas.	Informes técnicos, actas comunitarias y evidencias de ejecución.
Ambiental	Jornadas de educación o recuperación ambiental	Al menos 3 jornadas ejecutadas durante la fase piloto.	Evidencias fotográficas, informes de campo y registros de participación.
Institucional	Convenios o acuerdos de cooperación	Al menos 2 acuerdos o compromisos interinstitucionales formalizados.	Documentos institucionales, actas de reunión o convenios suscritos.
Gestión	Nivel de ejecución presupuestaria	Al menos 90 % de ejecución presupuestaria justificada.	Informes financieros, respaldos administrativos y reportes de ejecución.
Sostenibilidad	Continuidad de iniciativas luego de tres meses	Al menos 60 % de iniciativas activas después del acompañamiento inicial.	Informe de seguimiento técnico, visitas de verificación y actas comunitarias.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Nota. Los indicadores propuestos permiten valorar los resultados sociales, económicos, ambientales, institucionales y de sostenibilidad del proyecto piloto, facilitando la rendición de cuentas y la toma de decisiones para su continuidad o ampliación.

Beneficios concretos genera el proyecto o no, esa es la pregunta que estos indicadores permiten evaluar. La rendición de cuentas ante la comunidad, las autoridades municipales y los aliados estratégicos facilitan también. Al cierre de cada fase debe realizarse la medición y consolidarse en un informe final.

4.8.1. Marco lógico de la propuesta

Una matriz de marco lógico que permite relacionar finalidad, propósito, componentes, actividades, indicadores, medios de verificación y supuestos se incorpora con el propósito de fortalecer la planificación metodológica del proyecto. La propuesta de reconversión productiva sostenible organiza esta herramienta y su evaluación durante la fase piloto facilita.

Tabla 7. Matriz de marco lógico de la propuesta de reconversión productiva sostenible

Nivel de intervención	Descripción	Indicadores verificables	Medios de verificación	Supuestos
Fin	Contribuir a la recuperación económica, social y ambiental de Yutzupino mediante una alternativa de gestión pública territorial frente a la minería ilegal.	Reducción progresiva de la dependencia de actividades extractivas ilegales y fortalecimiento de alternativas productivas sostenibles.	Informes institucionales, reportes comunitarios, actas de seguimiento y evaluación final del proyecto piloto.	Existe voluntad institucional y comunitaria para sostener el proceso de reconversión.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Propósito	Implementar una fase piloto de reconversión productiva sostenible con capacitación, articulación institucional y seguimiento de resultados.	Al menos 30 personas capacitadas, 3 iniciativas productivas activadas y 2 acuerdos institucionales formalizados.	Registros de asistencia, informes técnicos, actas comunitarias, convenios y evidencias de ejecución.	La comunidad participa activamente y las instituciones mantienen su compromiso.
Componente 1	Capacitación técnica y fortalecimiento comunitario.	Al menos 30 participantes culminan talleres de formación productiva y sostenibilidad.	Nóminas de asistencia, certificados, fotografías e informes de capacitación.	Los beneficiarios asisten y aplican los conocimientos adquiridos.
Componente 2	Implementación de iniciativas productivas sostenibles.	Al menos 3 iniciativas productivas piloto se ponen en marcha.	Actas de entrega, informes técnicos, registros de emprendimientos y evidencias de producción.	Existen condiciones mínimas de mercado y organización comunitaria.
Componente 3	Articulación institucional y financiamiento.	Al menos 2 instituciones o aliados estratégicos participan en el proyecto.	Convenios, actas de reunión, cartas de compromiso e informes de coordinación.	Los actores institucionales coordinan recursos y responsabilidades.
Componente 4	Monitoreo, evaluación y rendición de cuentas.	Un informe de seguimiento y un informe final de resultados elaborados.	Informes técnicos, actas de socialización, encuestas comunitarias y reportes financieros.	Se cuenta con información suficiente y participación comunitaria en la evaluación.
Actividades	Socialización, selección de beneficiarios, talleres, adquisición de herramientas, acompañamiento técnico, jornadas ambientales y evaluación final.	Actividades ejecutadas conforme al cronograma piloto de seis meses.	Cronograma, registros administrativos, informes financieros y evidencias de campo.	Existe disponibilidad presupuestaria y coordinación operativa.

Nota. La matriz de marco lógico permite fortalecer la coherencia entre el problema, los objetivos, las actividades, los indicadores y los mecanismos de verificación de la propuesta.

4.8.2. Estrategia de validación y socialización de la propuesta

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La aplicabilidad práctica exige demostrarse, y para ello la propuesta incorpora una estrategia de validación y socialización con actores territoriales. El diseño del proyecto se contrastará con las necesidades reales de la comunidad, las capacidades institucionales disponibles y las posibilidades de implementación en el territorio mediante esta fase.

Tres mecanismos realizarán la validación. Una socialización comunitaria con representantes de Yutzupino, jóvenes, mujeres, familias rurales y organizaciones locales será el primero. Los objetivos, actividades, beneficios esperados, riesgos y responsabilidades del proyecto se presentarán en este espacio. Observaciones para ajustar las alternativas productivas a la realidad local se recogerán, además.

Una mesa técnica institucional integrada por el GAD Municipal de Tena, entidades ambientales, instituciones de capacitación, academia y posibles aliados externos será el segundo mecanismo. La viabilidad técnica, financiera y operativa de la propuesta, así como los mecanismos de coordinación necesarios para su ejecución, revisará esta mesa.

Instrumentos simples de recolección de información, como fichas de observación, actas de reunión, encuestas breves de percepción y registro de compromisos, serán el tercer mecanismo de validación. Evidencia empírica propia sobre la aceptación de la propuesta, las prioridades comunitarias y las condiciones necesarias para su implementación permitirán generar estos instrumentos.

Posibles ajustes en el cronograma, presupuesto, número de beneficiarios, tipo de capacitación, herramientas requeridas y estrategias de comercialización permitirá identificar también la

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

socialización. La propuesta dejará de ser únicamente un diseño documental y pasará a contar con un componente de validación territorial de esta manera.

Un acta de socialización que incluya fecha, participantes, observaciones, acuerdos, responsables y próximos pasos se recomienda elaborar como resultado de esta fase. Evidencia de participación comunitaria e institucional servirá este documento, fortaleciendo la rigurosidad metodológica y la aplicabilidad práctica del proyecto.

4.9. Riesgos de implementación y medidas de mitigación

Riesgos que deben ser previstos desde el diseño puede enfrentar la implementación del proyecto. La baja participación comunitaria es el primer riesgo. Si la población no confía en las instituciones o considera que la propuesta no responde a sus necesidades reales, este riesgo puede surgir. Procesos de socialización, diagnóstico participativo y selección transparente de beneficiarios se recomiendan desarrollar para mitigarlo.

La falta de continuidad institucional es el segundo riesgo. Cambios administrativos, rotación de personal o modificaciones presupuestarias pueden afectar a los proyectos públicos. Formalizar la propuesta mediante actas, convenios, informes técnicos y vinculación con la planificación institucional del GAD Municipal de Tena se recomienda para reducir este riesgo.

La insuficiencia de mercado para las actividades productivas es el tercer riesgo. Si los productos o servicios generados no encuentran compradores, la comunidad podría perder interés en continuar con la reconversión. Estrategias de comercialización, ferias locales, alianzas con operadores

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

turísticos, identidad territorial y promoción de productos amazónicos deben desarrollarse para mitigarlo.

La captura del proyecto por actores externos o grupos no priorizados es el cuarto riesgo. Si los beneficios se concentran en personas que no representan a la comunidad afectada, esto puede ocurrir. Criterios de selección, veeduría comunitaria, transparencia y seguimiento de beneficiarios deben aplicarse para evitarlo.

La persistencia de la minería ilegal como alternativa económica inmediata es el quinto riesgo. Los incentivos económicos de la minería ilegal no eliminarán de forma automática la reconversión productiva. Control territorial, educación ambiental, fortalecimiento institucional y generación de ingresos lícitos sostenibles debe combinarse con ella, por ello.

4.10. Sistema de gobernanza y coordinación

Una mesa de coordinación para la reconversión productiva sostenible de Yutzupino fundamenta el sistema de gobernanza propuesto. El GAD Municipal de Tena debe liderar esta mesa, integrada por representantes de la comunidad, MAATE, entidades productivas, academia, cooperación externa y organizaciones comunitarias.

Cinco funciones principales tendrán la mesa de coordinación. Validar las actividades del proyecto y garantizar que respondan a las necesidades del territorio será la primera. Coordinar recursos técnicos y financieros será la segunda. Supervisar el cumplimiento del cronograma será la tercera. Revisar los indicadores de avance será la cuarta. Socializar resultados y proponer ajustes será la quinta.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Participativa, transparente y orientada a resultados debe ser la gobernanza del proyecto. La capacidad de los actores para trabajar de forma coordinada, compartir información, asumir responsabilidades y mantener una visión de largo plazo determinará el éxito de la reconversión productiva.

4.11. Valor público esperado

Beneficios sociales, económicos, ambientales e institucionales expresan el valor público esperado de la propuesta. Fortalecer capacidades comunitarias, mejorar la participación de jóvenes y mujeres, reducir la dependencia de economías ilegales y recuperar la confianza en la acción pública se espera en el ámbito social.

Alternativas productivas lícitas, emprendimientos comunitarios activados, valor agregado local promovido y oportunidades vinculadas con turismo sostenible, economía popular y producción con identidad amazónica se espera generar en el ámbito económico. Diversificar la economía local y reducir la vulnerabilidad de las familias pueden contribuir estas acciones.

Educación comunitaria, protección de fuentes hídricas, recuperación de espacios afectados y reducción de prácticas productivas contaminantes se espera promover en el ámbito ambiental. Los procesos técnicos de remediación ambiental no sustituyen la propuesta, pero puede contribuir a cambiar la relación de la comunidad con el territorio.

La capacidad del GAD Municipal de Tena para articular actores, ejecutar proyectos territoriales, administrar recursos, evaluar resultados y construir confianza con la comunidad se espera fortalecer

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

en el ámbito institucional. Base para replicar la experiencia en otros territorios amazónicos afectados por problemáticas similares puede servir este valor institucional, porque es importante.

4.12. Cierre del capítulo

La propuesta de implementación para la reconversión productiva sostenible en Yutzupino permitió desarrollar el Capítulo 4. Líneas de acción productiva, recuperación ambiental, articulación institucional, financiamiento, seguimiento e indicadores de sostenibilidad estructuran la intervención. Políticas públicas prioritarias, un cronograma referencial, riesgos de implementación y un sistema de gobernanza participativa se establecen, además.

Una acción aislada ni una simple capacitación no puede entenderse la reconversión productiva, según demuestra la propuesta. Un proceso integral que requiere planificación, inversión, participación comunitaria, acompañamiento técnico y evaluación permanente se trata. Valor social, económico, ambiental e institucional para Yutzupino puede generar esta intervención desde la gestión pública.

El desarrollo de los entregables PBL del proyecto se completa con este capítulo. Las conclusiones generales, conclusiones específicas, contribuciones del estudio y limitaciones de la investigación se presentarán en el siguiente apartado, que corresponde al Capítulo 5.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

CAPÍTULO 5.

CONCLUSIONES Y APLICACIONES

5.1. Conclusiones generales

Una problemática generada por la minería ilegal en la comunidad de Yutzupino, parroquia Puerto Napo, cantón Tena permitió analizar el presente trabajo, y una propuesta de reconversión productiva sostenible desde el enfoque de la gestión pública territorial formuló. Un problema público multidimensional constituye la minería ilegal, se concluye a partir del diagnóstico desarrollado, debido a que afecta simultáneamente el ambiente, la economía local, la cohesión social, la salud comunitaria, la institucionalidad pública y las posibilidades de desarrollo sostenible del territorio.

Acciones de control, fiscalización o remediación ambiental no son lo único que Yutzupino requiere, evidenció la investigación, sino una estrategia integral que permita reducir la dependencia de actividades extractivas ilegales mediante alternativas económicas lícitas, capacitación técnica, articulación institucional, participación comunitaria y seguimiento de resultados. Una herramienta pertinente para transformar una situación de crisis territorial en una oportunidad de desarrollo local con identidad amazónica se presenta, por tanto, la reconversión productiva sostenible.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

El deterioro de fuentes hídricas, la presión sobre el suelo y la cobertura vegetal, el debilitamiento de actividades tradicionales como agricultura familiar, pesca artesanal y turismo comunitario, así como la limitada disponibilidad de alternativas económicas sostenibles para jóvenes, mujeres y familias rurales se relacionan con la problemática de Yutzupino, identificó el diagnóstico. Que la solución requiere combinar intervención ambiental, inclusión social y generación de capacidades productivas muestran estos elementos.

Un rol estratégico dentro de la propuesta cumple el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, se concluye, asimismo, debido a sus competencias en planificación territorial, gestión del desarrollo local, regulación del uso del suelo, articulación institucional y administración de recursos públicos. Una respuesta coordinada con el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, instituciones de capacitación, academia, cooperación externa, organizaciones comunitarias y actores locales exige, sin embargo, la magnitud del problema.

La rigurosidad del estudio permite fortalecer la incorporación de herramientas metodológicas como la matriz de triangulación de evidencia, la matriz poder-interés de actores, el marco lógico, los indicadores de impacto y la estrategia de validación. Que la propuesta no se limita a una revisión documental, sino que organiza evidencia, actores, actividades, responsables y medios de verificación para una futura aplicación práctica demuestran estas herramientas.

Viable como fase piloto se concluye que es la propuesta, siempre que se implemente de manera gradual, participativa y evaluable. Una ruta operativa de gestión pública permite convertir la inversión inicial planteada, el esquema de cofinanciamiento, el cronograma de seis meses y los

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

indicadores de seguimiento. No obstante, de la participación comunitaria, la continuidad institucional, la transparencia en el uso de recursos y la capacidad de generar ingresos lícitos para la población beneficiaria dependerá su sostenibilidad.

5.2. Conclusiones específicas

5.2.1. Análisis del cumplimiento de los objetivos de la investigación

Una propuesta de reconversión productiva sostenible para la comunidad de Yutzupino, orientada a reducir la dependencia de la minería ilegal mediante alternativas económicas lícitas, fortalecimiento institucional, participación comunitaria y gestión pública territorial con enfoque socioambiental, se diseñó, por lo que se concluye que fue cumplido el objetivo general.

Los efectos ambientales, sociales, económicos e institucionales de la minería ilegal en Yutzupino se diagnosticaron en relación con el primer objetivo específico. Afectaciones sobre fuentes hídricas, suelo, biodiversidad, economía local, actividades productivas tradicionales, cohesión comunitaria y capacidad institucional de control territorial permitió evidenciar el análisis.

El marco normativo, institucional y territorial que sustenta la propuesta se identificó respecto al segundo objetivo específico. La base para justificar la intervención pública reconoció el papel de la Constitución de la República del Ecuador, el COOTAD, la normativa amazónica, los instrumentos de planificación territorial del cantón Tena y las competencias del GAD Municipal.

Líneas de acción productiva sostenible orientadas a generar alternativas económicas lícitas se propusieron en cuanto al tercer objetivo específico. La capacitación técnica comunitaria, el

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

fortalecimiento de emprendimientos, el turismo sostenible, la economía popular y solidaria, la recuperación ambiental, la protección de fuentes hídricas y la creación de iniciativas productivas piloto se encuentran entre ellas.

Un esquema básico de financiamiento, implementación y seguimiento se estableció en relación con el cuarto objetivo específico. Una inversión inicial referencial de USD 3.000, un modelo de cofinanciamiento entre GAD Municipal de Tena, convenios interinstitucionales y cooperación externa, además de un cronograma de seis meses e indicadores de gestión, impacto y sostenibilidad incluye la propuesta.

La utilidad de la propuesta como herramienta de gestión pública territorial se valoró respecto al quinto objetivo específico. Que la reconversión productiva puede contribuir a la recuperación económica, social y ambiental de Yutzupino demuestra el estudio, siempre que se acompañe de validación comunitaria, coordinación institucional, seguimiento técnico y rendición de cuentas.

5.2.2. Contribución a la gestión pública

Una propuesta de reconversión productiva sostenible para la comunidad de Yutzupino, orientada a reducir la dependencia de la minería ilegal mediante alternativas económicas lícitas, fortalecimiento institucional, participación comunitaria y gestión pública territorial con enfoque socioambiental, se diseñó, por lo que se concluye que fue cumplido el objetivo general.

Los efectos ambientales, sociales, económicos e institucionales de la minería ilegal en Yutzupino se diagnosticaron en relación con el primer objetivo específico. Afectaciones sobre fuentes hídricas,

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

suelo, biodiversidad, economía local, actividades productivas tradicionales, cohesión comunitaria y capacidad institucional de control territorial permitió evidenciar el análisis.

El marco normativo, institucional y territorial que sustenta la propuesta se identificó respecto al segundo objetivo específico. La base para justificar la intervención pública reconoció el papel de la Constitución de la República del Ecuador, el COOTAD, la normativa amazónica, los instrumentos de planificación territorial del cantón Tena y las competencias del GAD Municipal.

Líneas de acción productiva sostenible orientadas a generar alternativas económicas lícitas se propusieron en cuanto al tercer objetivo específico. La capacitación técnica comunitaria, el fortalecimiento de emprendimientos, el turismo sostenible, la economía popular y solidaria, la recuperación ambiental, la protección de fuentes hídricas y la creación de iniciativas productivas piloto se encuentran entre ellas.

Un esquema básico de financiamiento, implementación y seguimiento se estableció en relación con el cuarto objetivo específico. Una inversión inicial referencial de USD 3.000, un modelo de cofinanciamiento entre GAD Municipal de Tena, convenios interinstitucionales y cooperación externa, además de un cronograma de seis meses e indicadores de gestión, impacto y sostenibilidad incluye la propuesta.

La utilidad de la propuesta como herramienta de gestión pública territorial se valoró respecto al quinto objetivo específico. Que la reconversión productiva puede contribuir a la recuperación económica, social y ambiental de Yutzupino demuestra el estudio, siempre que se acompañe de validación comunitaria, coordinación institucional, seguimiento técnico y rendición de cuentas.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

5.2.3. Contribución a nivel académico

Una perspectiva interdisciplinaria desde la cual el trabajo contribuye al análisis de problemas públicos territoriales se observa a nivel académico. Gestión pública, desarrollo territorial, sostenibilidad ambiental, reconversión productiva, financiamiento público, gobernanza comunitaria y economía local relaciona la investigación. La minería ilegal no solo como una infracción normativa, sino como un fenómeno complejo que requiere respuestas sociales, económicas e institucionales permite comprender esta integración.

Al debate sobre alternativas de desarrollo en la Amazonía ecuatoriana aporta también el estudio. Propuestas que reconozcan la realidad local exige la tensión entre actividades extractivas, conservación ambiental y necesidades económicas de la población en territorios como Yutzupino. La sostenibilidad no puede plantearse de manera abstracta, sino como un proceso situado, participativo y vinculado con capacidades territoriales, demuestra por ello la investigación.

Metodológicamente contribuye asimismo el trabajo porque organiza una propuesta aplicada a partir de diagnóstico, perfil institucional, modelo financiero, matriz de implementación, políticas públicas, indicadores y conclusiones. Referencia para futuros trabajos de titulación relacionados con gestión pública, planificación territorial, desarrollo sostenible y comunidades afectadas por economías ilegales puede servir esta estructura.

La posibilidad de replicar el enfoque en otros casos también se observa en el aporte académico. Una fórmula única no pretende ser la propuesta, pero sí ofrece criterios adaptables: diagnóstico territorial, participación comunitaria, articulación institucional, financiamiento mixto, indicadores

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

y evaluación. En investigaciones futuras sobre reconversión productiva, restauración territorial o desarrollo local en contextos de vulnerabilidad pueden utilizarse estos elementos.

5.2.4. Contribución a nivel personal

La comprensión sobre el papel de la gestión pública en la solución de problemas territoriales complejos permitió fortalecer el desarrollo de este trabajo a nivel personal. Que las instituciones públicas no solo administran recursos o ejecutan normas, sino que también pueden transformar realidades cuando articulan planificación, participación ciudadana, financiamiento y evaluación evidenció la investigación.

La importancia de diseñar propuestas que respondan a las necesidades reales de la población y no únicamente a criterios técnicos generales permitió reconocer el estudio. Sensibilidad territorial, comprensión de la cultura amazónica, reconocimiento de las condiciones sociales y apertura al diálogo con la comunidad exige la reconversión productiva en el caso de Yutzupino.

La capacidad de analizar problemas públicos desde una perspectiva integral fortaleció asimismo el trabajo. Únicamente desde lo ambiental, económico o legal no puede ser entendida la minería ilegal; una mirada que conecte todas estas dimensiones requiere. Fundamental para el ejercicio profesional en el campo de la gestión pública resulta esta comprensión.

La importancia de la planificación orientada a resultados permitió valorar finalmente la elaboración de la propuesta. Objetivos claros, recursos definidos, indicadores, responsables y mecanismos de

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

seguimiento debe contar un proyecto público. Al desarrollo de competencias profesionales para formular, ejecutar y evaluar intervenciones públicas con impacto social contribuye esta experiencia.

5.3. Limitaciones de la investigación

Algunas limitaciones que deben considerarse para interpretar sus resultados y orientar futuras aplicaciones presentó la presente investigación. La disponibilidad de información actualizada y específica sobre Yutzupino se relaciona con la primera limitación. Documentos institucionales, datos territoriales y antecedentes del caso se contaron, aunque algunos indicadores sociales, ambientales y económicos requieren actualización permanente mediante levantamiento de información en campo.

El alcance aplicado de la propuesta corresponde a la segunda limitación. Una estrategia de reconversión productiva sostenible diseña el trabajo, pero su implementación efectiva dependerá de decisiones institucionales, disponibilidad presupuestaria, voluntad política, participación comunitaria y articulación con actores externos. Una ruta viable formula, por tanto, el estudio, pero no reemplaza el proceso administrativo y técnico que debe ejecutar la institución responsable.

La ausencia de un levantamiento directo de percepciones comunitarias mediante encuestas o entrevistas aplicadas exclusivamente para este documento se vincula con la tercera limitación. Fundamental para validar alternativas productivas, seleccionar beneficiarios y ajustar el proyecto a las expectativas reales de la población es la participación comunitaria. Que una fase posterior incorpore diagnóstico participativo en territorio se recomienda, por ello.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

La estimación presupuestaria se relaciona con la cuarta limitación. Una intervención piloto permite iniciar el monto referencial de USD 3.000, pero puede requerir ajustes según el número de beneficiarios, los costos reales de capacitación, adquisición de herramientas, transporte, logística, seguimiento y asistencia técnica. El presupuesto debe actualizarse, en consecuencia, antes de la ejecución definitiva.

El riesgo de persistencia de la minería ilegal como actividad económicamente atractiva corresponde a la quinta limitación. Alternativas lícitas puede generar la reconversión productiva, pero sus resultados no serán inmediatos ni automáticos. Control territorial, remediación ambiental, seguridad, educación comunitaria y generación continua de oportunidades económicas debe combinarse con ella para que la propuesta sea sostenible.

La necesidad de articulación interinstitucional se relaciona con la sexta limitación. Liderar la propuesta puede el GAD Municipal de Tena, pero no posee por sí solo todas las competencias ni recursos necesarios para enfrentar un problema de esta magnitud. Indispensable para asegurar la viabilidad del proyecto es la participación del MAATE, entidades productivas, academia, cooperación externa y comunidad.

Una base útil para la toma de decisiones públicas ofrece, a pesar de estas limitaciones, la investigación. Organizar una propuesta integral, viable y orientada a resultados, que puede ser fortalecida mediante información de campo, validación comunitaria y ajustes técnicos posteriores, radica en su principal fortaleza.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

5.4. Recomendaciones generales

Una intervención piloto para la comunidad de Yutzupino, articulada con la planificación territorial, la gestión ambiental, el desarrollo económico local y la participación ciudadana, se recomienda al GAD Municipal de Tena considerar la propuesta de reconversión productiva sostenible como.

Un diagnóstico participativo en territorio antes de la ejecución, con el fin de validar las alternativas productivas, identificar beneficiarios, reconocer capacidades locales y fortalecer la apropiación comunitaria del proyecto, se recomienda realizar.

La participación de jóvenes, mujeres y familias afectadas por la minería ilegal, debido a su mayor exposición a condiciones de vulnerabilidad económica y social, se recomienda priorizar.

Convenios con instituciones de capacitación, universidades, organizaciones no gubernamentales y entidades públicas nacionales para fortalecer el acompañamiento técnico, la formación productiva, el monitoreo ambiental y la comercialización, se recomienda establecer.

Un sistema de seguimiento con indicadores claros, informes periódicos y rendición de cuentas comunitaria, a fin de garantizar transparencia y evaluar los resultados sociales, económicos, ambientales e institucionales del proyecto, se recomienda implementar.

Las acciones de educación ambiental y recuperación territorial, especialmente en zonas afectadas por contaminación, pérdida de cobertura vegetal o presión sobre fuentes hídricas, se recomienda fortalecer.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Que la propuesta sea evaluada después de la fase piloto para determinar su ampliación, ajuste o réplica en otros sectores del cantón Tena y de la Amazonía ecuatoriana, se recomienda.

5.5. Cierre final del trabajo

Una oportunidad para transformar una problemática derivada de la minería ilegal en un proceso de recuperación territorial, económica, social e institucional constituye la reconversión productiva sostenible de Yutzupino. Que la gestión pública puede generar valor cuando combina planificación, financiamiento, participación comunitaria, articulación institucional y evaluación de resultados demuestra el trabajo.

Respuestas diferenciadas, sensibles a su biodiversidad, identidad cultural y estructura comunitaria requieren los territorios amazónicos, evidencia el caso de Yutzupino. Sustituir una actividad económica no se limita la propuesta, sino que busca reconstruir capacidades, fortalecer la gobernanza, proteger el ambiente y promover alternativas de vida digna para la población, por ello.

Una vía pertinente para reducir la dependencia de la minería ilegal y avanzar hacia un modelo de desarrollo local basado en sostenibilidad, inclusión, corresponsabilidad y respeto al territorio amazónico es, en conclusión, la reconversión productiva sostenible.

.

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Bibliografía

Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). Constitución de la República del Ecuador. https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/02/Constitucion-de-la-Republica-del-Ecuador_act_ene-2021.pdf

Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/01/dic15_CODIGO-ORGANICO-DE-ORGANIZACION-TERRITORIAL-COOTAD.pdf

Asamblea Nacional del Ecuador. (2018). Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica. https://www.gob.ec/sites/default/files/regulations/2018-09/Documento_Ley-Organica-Planificacion-Integral-CTEA.pdf

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2022). Panorama del desarrollo territorial de América Latina y el Caribe 2022. CEPAL. https://www.cepal.org/es/publicaciones/48119-panorama-desarrollo-territorial-america-latina-caribe-2022

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena. (2021). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2023 y Plan de Uso y Gestión del Suelo del cantón Tena. https://tena.gob.ec/TRANSPARENCIA/PDYOT/PDOT_2021_2023.pdf

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena. (2025). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para el período 2023-2027, el Plan de Uso y Gestión del Suelo Urbano y Rural 2023-2027. https://tena.gob.ec/pdot-pugs/

International Labour Organization. (2016). Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all. https://www.ilo.org/publications/guidelines-just-transition-towards-environmentally-sustainable-economies

Minamata Convention on Mercury. (2017). Guidance document on the preparation of national action plans for artisanal and small-scale gold mining. United Nations Environment Programme. https://minamataconvention.org/en/documents/guidance-document-preparation-national-action-plans-artisanal-and-small-scale-gold-mining

Minamata Convention on Mercury. (2018). Developing a national action plan to reduce and, where feasible, eliminate mercury use in artisanal and small-scale gold mining. https://minamataconvention.org/sites/default/files/2021-06/NAP_guidance2018_EN.pdf

Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables. (2022). Informe de Sistematización de Audiencia Pública – Rendición de Cuentas 2021. https://www.ambienteyenergia.gob.ec/wp-content/uploads/2022/04/220412-Informe-de-Sistematizacion-RC.pdf

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. (2022). El Gobierno del Encuentro combate a la minería ilegal con contundencia. https://www.ambiente.gob.ec/el-gobierno-del-encuentro-combate-a-la-mineria-ilegal-con-contundencia/

Naciones Unidas Ecuador. (s. f.). ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. https://ecuador.un.org/es/sdgs/8

Organización Mundial de la Salud. (2013). Mercury exposure and health impacts among individuals in the artisanal and small-scale gold mining community. https://www.who.int/publications/m/item/mercury-exposure-and-health-impacts-among-individuals-in-the-artisanal-and-small-scale-gold-mining-%28asgm%29-community

Presidencia de la República del Ecuador. (2024). Metodologías de la inversión pública. https://www.presidencia.gob.ec/metodologias-snp/

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (2018). Artisanal and small-scale gold mining. https://www.unep.org/globalmercurypartnership/what-we-do/artisanal-and-small-scale-gold-mining-asgm

Minamata Convention on Mercury. (2018). Developing a national action plan to reduce and, where feasible, eliminate mercury use in artisanal and small-scale gold mining. https://minamataconvention.org/sites/default/files/2021-06/NAP_guidance2018_EN.pdf

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2015). Guía general para la presentación de proyectos de inversión y de cooperación externa no reembolsable. https://planificacion.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/11/Guia_general-par_-la_presentaci%C3%B3n_de_proyectos_de_inversi%C3%B3n.pdf

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2022). Resolución R.E-SERCOP-2022-0126: modelo de orden de compra de ínfima cuantía. https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/cat_normativas/nor_res_ext

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2026). Montos de contratación pública 2026. https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/montos-de-contratacion-publica-2026/

United Nations. (s. f.). Goal 8: Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all. https://sdgs.un.org/goals/goal8

Nota sobre derechos de autor: Este trabajo y lo que a continuación se expone solo tiene una validez académica, quedando copia de éste en la biblioteca digital de UIDE y EIG. La distribución y uso de este trabajo por parte de alguno de sus autores con otros fines deberá ser informada a ambas Instituciones, a los directores del Máster y resto de autores, siendo responsable aquel que se atribuya dicha distribución.