

UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS TÉCNICAS

ESCUELA DE RIESGOS DE DESASTRES

**DESARROLLO DE ARTÍCULO DE INVESTIGACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN
DEL TÍTULO DE INGENIERA EN RIESGOS DE DESASTRES**

**“Propuesta de normativa técnica alineada a los diferentes niveles jurídicos
con respecto a la Planificación y Ordenamiento Territorial para su
aplicación en la generación de los Planes de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial (PDOT) a nivel cantonal”**

**“Technical regulation proposal aligned to the different legal levels respect
to Planning and Territorial Ordering to apply to generate
development Plans and Territorial Ordering (PDOT) at the cantonal
level”**

Autor 1: Joselyn Estefanía Figueroa Monteros
Correo: jofigueroamo@uide.edu.ec
Universidad Internacional del Ecuador

Autor 2: Evelyn Patricia Guerra Sarango
Correo: evguerrasa@uide.edu.ec
Universidad Internacional del Ecuador

Tutor: Ing. David Benavides MSc.
Correo: dabenavidesge@uide.edu.ec
Universidad Internacional del Ecuador

QUITO, 25 DE FEBRERO DEL 2023

Resumen

El presente estudio tiene por objeto la construcción de una propuesta de normativa técnica alineada a diferentes componentes desde una perspectiva de territorio y espacio, considerando a los diferentes actores con una visión enfocada en “gestión de riesgos”, tomando en cuenta la base jurídica para generar Planes de Ordenamiento Territorial (PDOT) a nivel cantonal en el Ecuador; éste análisis se lo realizará mediante el estudio de una muestra de seis de ellos, teniendo como base principal la reflexión y correlación de la territorialidad, la gestión de riesgos y la aplicación de normativa técnica, tomando en cuenta la transversalización de la variable de riesgos, el aparatage legal existente, la planificación y el ordenamiento territorial.

Se explica al Territorio desde la unidad territorial principal (UTP) para cada cantón y las unidades territoriales de análisis (UTAS), no solo desde una perspectiva política administrativa cantonal, sino desde una perspectiva de “paisaje”, más la consideración de implementar una zona de influencia (ZI), siempre que existan problemáticas territoriales en la zona objeto de estudio.

El espacio a su vez es analizado a partir de las diferentes dinámicas espaciales que se generan en el territorio, para partir de los componentes físico, ambiental, social y económico, explicar y analizar las variables mínimas extraídas de las muestras de los PDOT, permitiendo así relacionar directamente la normativa, el territorio y el papel de los actores-sujeto con sus respectivas dinámicas de poder presentes en cada uno de estos componentes, bajo un enfoque de culturalidad, políticas públicas, institucionalidad, y participación ciudadana, entendiéndolo como un ente que debe encargarse del monitoreo, seguimiento y control social, siendo ésta la discusión principal para la aplicación de la normativa técnica.

Se incluye además la transversalidad de la gestión de riesgos, tanto para los PDOT como para la propuesta de normativa, entendiendo las variables de amenaza, vulnerabilidad y resiliencia, las cuales permiten incorporar elementos geográficos, sociales y políticos.

Después del análisis de estos elementos, se propone la incorporación de normativas técnicas nacionales e internacionales a partir de la correlación con el aparatage legal existente, y se hace una diferenciación de los elementos mínimos a considerar por cada componente dinámico espacial, para poder así alcanzar los principales lineamientos de planificación a nivel cantonal.

Palabras Clave: Normativa Técnica, Gestión del Riesgo, Planificación y Ordenamiento Territorial, Dinámicas Espaciales, Territorialidad.

Abstract

The purpose of this study is to create a proposal for technical regulations aligned to different legal levels from a territorial and space perspective, considering the different actors, with a risk manager legal vision to generate Territorial Ordering Plans in any Ecuador canton, this analysis will be carried out through the study of six Territorial Ordering Plans samples, having as main base, the reflection and correlation between the territory, risks management and the legal technical regulations, with the mainstream of risk variable, the existing legal basis, planning and land management.

It is intended to explain the Territory from the UTP-canton (main territorial unit) and the UTAS (territorial units of analysis), not only from a canton's administrative political perspective, but from a "landscape" perspective, plus the implementation of the ZI (Influence zone) when there are territorial problems in the study zone.