



UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y JURISPRUDENCIA

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN
DEL TÍTULO DE INTERNACIONALISTA**

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MARCO DEL CAMBIO
DE MATRIZ PRODUCTIVA: UN ESTUDIO DE CASO EN EL CANTÓN
CAYAMBE (2009 – 2014)**

AUTOR:

LUIS ALEJANDRO LEVOYER ROMERO

DIRECTOR DE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

SAMUEL SILVEIRA MARTINS, MSc.

QUITO, MAYO 2017

Resumen

El presente trabajo de investigación abordó el estudio de la cooperación internacional descentralizada relacionada con el cambio de matriz productiva y sus lineamientos propuestos en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 mediante un estudio de caso en el Cantón Cayambe de la Provincia de Pichincha financiado por la Agencia de Cooperación Belga. Para ello se ha hecho un repaso de los conceptos de cooperación internacional al desarrollo, cooperación internacional descentralizada, cambio de matriz productiva bajo la corriente teoría Liberalista y de Desarrollo. El objetivo de este estudio fue determinar si la cooperación internacional de Ecuador debe ser direccionada hacia proyectos que tengan lineamientos de la iniciativa de cambio de matriz productiva, con el fin de evidenciar el impacto positivo que este tipo de proyectos deja a los ciudadanos. La metodología fue principalmente de tipo cualitativa, utilizando técnicas de análisis documental, bibliográfico y entrevistas, de esa manera se pudo entender el contexto de la cooperación en nuestro país y los beneficios de la misma. Esta investigación permitió concluir que la cooperación internacional y las instituciones públicas e internacionales juegan un papel muy importante en el desarrollo y progreso del país, obteniendo resultados favorables para los ciudadanos, y más aún si se promueve la iniciativa de cambio de matriz productiva, tratando de generar y mejorar nuestros propios productos.

Palabras Claves: Cooperación Internacional; Cambio de Matriz Productiva; Ecuador; Cooperación descentralizada.

Abstract

The present research work focused on the study of decentralized international cooperation related to the change of productive matrix and its guidelines in the National Plan for Good Living 2013-2017 through a case study in the Cayambe Canton of the Province of Pichincha, which is financed by The Belgian Cooperation Agency. In order to do so, it was made a review of concepts such as international development cooperation, decentralized international cooperation, and the change of the productive matrix under the Liberal and Development theory. The goal of this study was to determine if Ecuador's international cooperation should be directed towards projects that have guidelines for the initiative to change the productive matrix, in order to highlight the positive impact that this type of projects leave on citizens. The methodology was mainly qualitative, using techniques of documentary analysis, bibliography and interviews, in this way it was possible to understand the context of cooperation in our country and the benefits of it. This research allowed to conclude that international cooperation and public and international institutions play a very important role in the development and progress of the country, obtaining favorable results for the citizens, and even more if the initiative of change of productive matrix is promoted trying to generate and improve our own products.

Keywords: International Cooperation, Change of Productive Matrix; Ecuador; Decentralized cooperation.

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y HONESTIDAD ACADÉMICA

Nombre: Luis Alejandro Levoyer Romero

Cédula de ciudadanía: 171511368-2

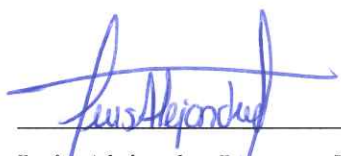
Facultad: Ciencias Sociales y Jurisprudencia

Escuela: Diplomacia y Relaciones Internacionales

DECLARO QUE

El trabajo de investigación de fin de carrera titulado “La Cooperación Internacional en el marco del cambio de matriz productiva. Un estudio de caso en el Cantón Cayambe (2009 – 2014)” para optar por el título de INTERNACIONALISTA es de mi autoría exclusiva y producto de mi esfuerzo personal; las ideas, enunciaciones, citas de todo tipo e ilustraciones diversas; obtenidas de cualquier documento, obra, artículo, memoria, entre otros (versión impresa o digital), están citadas de forma clara y estricta, tanto en el cuerpo del texto como en la bibliografía. Estoy plenamente informado de las sanciones universitarias y/o de otro orden en caso de falsedad de lo aquí declarado, en todo o en parte.

Quito, 2 de Mayo de 2017.

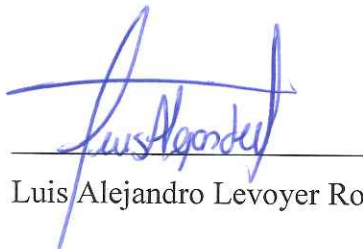


Luis Alejandro Levoyer Romero

AUTORIZACIÓN DE DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL

Yo, Luis Alejandro Levoyer Romero, con cédula de identidad número 171511368-2 en calidad de autor del trabajo de investigación “La Cooperación Internacional en el marco del cambio de matriz productiva. Un estudio de caso en el Cantón Cayambe (2009 – 2014)”, autorizo a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE), a hacer uso de todos los contenidos que me pertenecen o de parte de los que contiene esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación. Los derechos que como autor me corresponden, con excepción de la presente autorización, seguirán vigentes a mi favor, de conformidad con lo establecido en los artículos 5, 6, 8, 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento en Ecuador.

Quito, 2 de Mayo de 2017



Luis Alejandro Levoyer Romero.

Agradecimientos

En primer lugar, quiero agradecer a Dios por permitirme culminar una etapa tan importante en mi vida, y darme la fortaleza para seguir día a día, a mis padres y hermanos quienes fueron el motor fundamental durante toda mi vida. A mis abuelos quienes también significaron un apoyo incondicional a lo largo del desarrollo de mi carrera.

A la Universidad Internacional del Ecuador, a mis amigos Priscila, Juan, Desirée, Andrea y Andrés y a mis demás compañeros y docentes quienes fueron testigos de mi desempeño académico y humano durante mi etapa universitaria, a los funcionarios de la Agencia de Cooperación Técnica Belga, a la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional del Ecuador, al Departamento de Cooperación Internacional del Gobierno Provincial de Pichincha, a la Dirección de Cooperación Internacional del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), a los miembros del proyecto RESSAK en Cayambe, y esto no hubiera sido posible gracias a mi tutor, amigo y profesor Dr. Samuel Silveira Martins, docente de la Universidad Internacional del Ecuador, muchas gracias por tu colaboración y conocimientos para realizar mi tesis de grado.

Luis Alejandro

Dedicatoria

Dedico de manera especial a mi madre Marcela y mi padre Alexander quienes han sido un pilar fundamental en mi formación académica, apoyo incondicional, brindándome consejos, confianza, amor y sobre todo enseñándome a levantarme en los momentos difíciles, a ellos les debo todo. De igual manera a mis hermanos Alexander y Pablo Andrés quien yo soy para ellos su ejemplo y apoyo incondicional, esperando siempre ser digno de su cariño y admiración.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

PORTADA.....	2
Resumen.....	ii
Abstract.....	iii
DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y HONESTIDAD ACADÉMICA.....	iv
AUTORIZACIÓN DE DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL.....	v
Agradecimientos	vi
Dedicatoria.....	vii
ÍNDICE DE CONTENIDOS	viii
ÍNDICE DE TABLAS.....	xi
ÍNDICE DE GRÁFICOS.....	xi
CAPÍTULO I	1
1.1 Planteamiento y justificación de la investigación	1
1.2 Justificación.....	1
1.3 Planteamiento del problema	2
1.4 Pregunta de investigación.....	3
1.5 Objetivos	3
1.5.1 Objetivo General	3
1.5.2 Objetivos específicos	3
1.5 Metodología.....	3
1.6 Capítulos del trabajo de investigación.....	4
Capítulo 2	4
Capítulo 3	5
Capítulo 4	5
Introducción.....	5
CAPÍTULO II	7
2.1 La cooperación internacional desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales	7
Liberalismo Económico	7
2.2 Interdependencia bajo el liberalismo	8
2.3 Teoría de Desarrollo Económico	9
2.4 Teoría de Cambio	12

Tipos de Cambio	¡Error! Marcador no definido.
Niveles	¡Error! Marcador no definido.
Fases.....	¡Error! Marcador no definido.
Actores	¡Error! Marcador no definido.
Mecanismos	¡Error! Marcador no definido.
Fuente: Teoría de Cambio (Retolaza,2010).	¡Error! Marcador no definido.
CAPITULO III	14
3.1 La cooperación internacional desde una perspectiva Histórica	14
3.1.1 Cooperación Internacional al Desarrollo a nivel mundial (Antecedentes)	14
3.2 Los inicios de la cooperación internacional descentralizada	17
3.3 Cooperación Internacional y descentralización en el Ecuador (Su inicio)	19
3.4 Visión Panorámica de la Cooperación Internacional en el Ecuador	21
3.4.1 Incidencia actual de la cooperación internacional: Una Mirada desde la perspectiva nacional	21
3.5 La Cooperación Internacional con una mirada desde los gobiernos locales	25
CAPÍTULO IV	28
4.1 El paradigma estatal, un cambio de matriz productiva	28
4.2 La cooperación internacional y el cambio de matriz productiva	31
4.3 Marco Normativo	32
4.3.1 Plan Nacional del Buen Vivir	32
4.3.2 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	35
4.3.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).....	36
4.4 Las Relaciones Ecuador y Europa a nivel Cooperación Internacional.....	37
4.5 La Agencia de Cooperación Técnica Belga en Ecuador	41
4.6 Proyecto “Programa de Desarrollo Rural del Norte”	44
4.7 Fortalecimiento Institucional	45
4.8 Apoyo a Iniciativas Económicas a través del Fondo de Inversiones Rurales Compartidas (FIRC)	46
4.9 Acceso a Servicios Financieros Rurales	46
4.10 Proyectos del Programa de Desarrollo Rural del Norte.....	49
4.11 Sobre la Cooperación Internacional y el Cambio de Matriz Productiva en el PDRN	50

4.12 Evaluación del Proyecto “Fortalecimiento a la producción agroecológica campesina de la RESSAK, Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi”	52
4.13 El proyecto y su desarrollo.....	53
4.13.1 Supuestos Generales.....	54
4.14 FORTALECIMIENTO A LA PRODUCCIÓN AGROECOLÓGICA CAMPESINA DE LA RESSAK, RED DE ECONOMÍA SOLIDARIA Y SOBERANÍA ALIMENTARA DEL PUEBLO KAYAMBI.	56
4.14.1 Objetivo del Proyecto	56
4.14.2 Participación de actores.....	56
4.14.3Estructura.....	58
4.15Inversión por parte de la CTB en la provincia de Pichincha.....	61
4.15.1 Procesos.....	62
4.15.2 Problemas que el proyecto abordó	64
4.15.3 Resultados.....	65
4.15. 4 Pertinencia	66
4.15.5 Eficacia	69
4.15.6 Eficiencia	73
4.15.7 Impacto	75
4.15.8 Sostenibilidad.....	76
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	79
5.1 Conclusiones	79
5.2 Recomendaciones.....	85
Bibliografía	88
ANEXO 1.....	93
ANEXO 2.....	98
ANEXO 3.....	103
ANEXO 4.....	110

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Cifras de modalidades financieras	22
Tabla 2: Tipos de cooperación internacional	23
Tabla 3: Proyectos de CI por provincia	25
Tabla 4: Personas beneficiadas de los proyectos (5 Provincias).....	47
Tabla 5: Distribución por genero	48

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico: 1 Principales sectores de la inversión	23
Gráfico: 2 Distribución de la cooperación por país u organismo.....	24
Gráfico: 3 Objetivos productivos de cambio	31
Gráfico: 4 Cooperación Internacional Ecuador- Unión Europea 2009-2013.....	39
Gráfico: 5 Cooperación internacional Ecuador – Unión Europea 2013-2015	40
Gráfico: 6 Sectores principales de cooperación Belga.....	43
Gráfico: 7 Usuarios por edad y género	70
Gráfico: 8 Pobreza por ingresos.....	74

CAPÍTULO I

1.1 Planteamiento y justificación de la investigación

1.2 Justificación

Para el investigador el presente trabajo será de gran utilidad para el país, pues considera que su análisis permitirá clarificar el panorama de la cooperación internacional enfocada al cambio y transformación de la matriz productiva en Ecuador, la cual es planteada como herramienta principal de beneficios para promover un verdadero desarrollo económico y social a nivel nacional.

En consecuencia, el presente estudio pretende explicar que Ecuador debería direccionar el cambio del patrón de funcionamiento de la economía para de esa manera insertar el mercado ecuatoriano de manera más eficiente en el comercio internacional. Así que resulta fundamental integrar a la cooperación internacional al proceso de cambio de matriz productiva en nuestro país.

El papel de la cooperación internacional en nuestro país es una competencia direccionada hacia los Gobiernos Autónomos Descentralizados GADS, los mismos que deberían apuntar al desarrollo que promueva la inclusión de la población en actividades orientadas a mejorar las oportunidades de empleo y fomentar el ingreso económico de los ecuatorianos.

Bajo una verdadera estrategia del cambio de matriz productiva se fomentaría el desarrollo del país, mediante el cual se han venido implantando objetivos y directrices en la cooperación internacional del Ecuador, puesto que según el Plan Nacional del Buen vivir 2013-2017 explica que los sectores estratégicos para el cambio de matriz productiva son la sustitución de importaciones, la inclusión de actores y desconcentración territorial de los productos, la oferta de bienes y servicios, al igual que la productividad y competitividad. Es así que la productividad y competitividad como estrategia, se implementó en el estudio de caso que se ha planteado; y, del mismo modo se

lograrán encontrar las prerrogativas del cambio de matriz productiva, su incidencia y resultados con la cooperación internacional(PNBV, 2013).

1.3 Planteamiento del problema

El problema reside en que los mayores aportes de la cooperación en materia productiva se han centrado principalmente en el fomento de actividades productivas y comerciales del sector primario, además que el aporte de recursos hacia los GADS ha sido demasiado bajo en comparación como otros actores beneficiados.(SETECI, 2014)

Es así que por medio del cambio de matriz productiva que significa para el país la base estructural de desarrollo para generar inversión, tecnología, producción, exportaciones, empleo, entre otros, se busca transformar el enfoque con respecto al de los productos tradicionales para empezar a diversificar la producción y generar valor agregado.

Lo anterior implica dejar de depender de ingresos provenientes del petróleo y de exportación de bienes primarios y estimular la fabricación de nuevos productos en industrias como el chocolate, los plásticos y cauchos; sustituir importaciones, tales como productos de higiene, café, combustibles, energía, y por último, incrementar exportaciones con alta calidad para estar a nivel de países desarrollados(SETECI, 2014).

De esta manera, la producción nacional se fortalecería y se abrirían nuevas plazas de empleo, se incrementaría más el ingreso para el país; y, en suma, mejoramiento de la calidad de vida. La cooperación internacional y el cambio de matriz productiva fueron el punto de partida desde el cual se abordó este trabajo, por lo que resulta indispensable entenderlo bajo una investigación.

1.4 Pregunta de investigación

Se plantea en consecuencia la siguiente pregunta de investigación:

¿De qué manera la aplicación de las estrategias del Cambio de Matriz Productiva determinará la transformación de la cooperación internacional en el cantón Cayambe a fin de orientarla en función de estas estrategias?

1.5 Objetivos

1.5.1 Objetivo General

Identificar en qué medida los lineamientos del cambio de matriz productiva modifican la cooperación internacional.

1.5.2 Objetivos específicos

- Analizar la acción y lineamientos de la cooperación internacional para el desarrollo y las competencias del Gad Cayambe durante los años 2007-2014.
- Identificar el impacto del cambio de matriz productiva mediante sus ejes estratégicos aplicados en el cantón Cayambe.
- Evaluar si las transformaciones entre la Cooperación Internacional y la matriz productiva han sido positivas para mejorar la producción y favorecer la economía del cantón Cayambe en el lapso de ejecución del proyecto Programa de Desarrollo Rural del Norte del Ecuador a 2007 – 2014 a cargo de la Agencia de Cooperación de Bélgica.

1.5 Metodología

El método aplicable en lo referente al presente tema de estudio fue un enfoque cualitativo debido a que se inició con el análisis de los resultados y experiencias arrojados en el campo y de los documentos sobre la cooperación internacional en el cantón Cayambe en lo relacionado con el caso. Se trató de verificar si los

objetivos previstos en el marco del proyecto de cooperación fueron alcanzados. Los datos obtenidos de entrevistas, evaluación de experiencias en el campo, es decir de una manera más específica. La recopilación de información para la investigación comprendió datos bibliográficos, encuestas y entrevistas. En primer lugar, los datos bibliográficos se obtuvieron de informes, artículos, revistas, boletines, libros y fuentes virtuales de buscadores académicos(Sampieri, 2006). En el caso de las entrevistas, fueron realizadas por el investigador y de manera individual a expertos que pudieron hacer observaciones y perspectivas sobre el tema. Por último, las encuestas fueron realizadas a los moradores de la zona donde el proyecto ha sido ejecutado, para medir la incidencia de la cooperación internacional y los beneficios económicos y sociales que se han obtenido.

De la misma manera se precisó la utilización del estudio descriptivo, mediante el aporte de la información de la Agencia de Cooperación Belga, y el Departamento de Cooperación internacional de Pichincha. Con ello se trató de dar seguimiento al proceso de transferencia de recursos, a la aplicación de los distintos programas concernientes al programa y al impacto social y económico que significó para la población.

1.6 Capítulos del trabajo de investigación

Capítulo 2

En este capítulo se abordó la teoría de la interdependencia bajo el liberalismo, la importancia de estas estructuras básicas para promover ciertas libertades económicas que promueven el desarrollo, y la importancia de cooperación entre Estados mediante ayuda internacional. Así como también se menciona la teoría de cambio que relaciona el avance de nuestra sociedad bajo ciertos rigurosos mecanismos, por último, la teoría de desarrollo cuyos antecedentes históricos nos enseñan que el desenvolvimiento económico debe

depender de su propio desarrollo, donde existan fuerzas productivas y relaciones de producción.

Capítulo 3

Este capítulo, es una revisión histórica y actual de los actores que promueven la cooperación internacional, su relación con el Estado, la importancia de la descentralización, la visión e incidencia de la cooperación internacional en el Ecuador y sus desafíos que originen la misma.

Capítulo 4

Este capítulo recoge el significado e importancia del nuevo paradigma estatal, su relación con la cooperación internacional, el marco normativo que garantiza y promueve los distintos proyectos de cooperación internacional.

La segunda parte del capítulo explica sobre la Agencia de Cooperación Belga, país donante donde provienen la asistencia financiera y técnica de algunos proyectos ejecutados en el país, los objetivos y propósitos que tiene la Cooperación Belga en nuestro país. Al final se evidenció el análisis de los resultados que dejó el proyecto en la zona de Cayambe.

Introducción

A lo largo de la historia varios acontecimientos internacionales dieron paso a un proceso evolutivo de progreso, promoviendo el desarrollo humano y económico en el sistema internacional. Es así que la cooperación internacional nace como un método para la convivencia pacífica entre las naciones, como lo contempla el marco jurídico de Naciones Unidas.(Agudelo, 2011)

La cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional como gobiernos, entes territoriales, organizaciones de la sociedad civil, ONG's(Universidad del Rosario, Colombia, 2016).

La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) se ha visto marcada por la relación estrecha entre Estados, pasando de relaciones de dependencia a interdependencia y corresponsabilidad en busca de promover no cualquier tipo de progreso sino un desarrollo humano de individuos y pueblos. (Agudelo, 2011)

En este sentido, la teoría de Desarrollo Económico se puede vincular con la cooperación internacional, ya que se encuentran basadas en objetivos de mejora económica y social, enfocando sus políticas bajo la acumulación de capital, incentivo al trabajo, producción, impulso tecnológico, incremento de conocimientos, fortalecimiento del sistema agropecuario, entre otros que fomentan el crecimiento económico y social de los Estados.

CAPITULO II

2.1 La cooperación internacional desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales

Liberalismo Económico

La teoría liberal reúne principios e instituciones basados en características de libertad individual, participación política, propiedad pública, igualdad de oportunidades, Joseph Schumpeter enmarca los efectos internacionales del verdadero capitalismo y democracia(Doyle, 1986).Esta corriente teórica se encuentra enfocada hacia la naturaleza de la economía política internacional, como base estructural la interdependencia entre Estados, para de esa manera consolidar la paz.

Los liberales explican que las organizaciones internacionales y las relaciones multilaterales juegan un papel muy importante en el sistema internacional, esta teoría se basa en la cooperación entre países para generar un orden en el sistema internacional, mediante acuerdos, tratados, que sirven como mecanismo de regulación y son el producto de un interés mutuo para generar otro. (Doyle, 1986)

Las organizaciones internacionales reflejan el impacto de esta teoría, como por ejemplo los organismos de carácter económico, político, social, humanitario, son pruebas evidentes de la aplicación de esta teoría en la práctica. La cooperación se centra en el liberalismo, según esta teoría el sistema internacional recompensa a los actores que cooperan entre sí mismos, por medio del comercio entre naciones, y estas se benefician y desarrollan su potencial mutuamente.(Doyle, 1986)

Michael Doyle (1986) considera que las relaciones internacionales y la cooperación son percibidas como un factor de progreso a nivel nacional e internacional, relacionando el rol de la política pública, el derecho y las instituciones internacionales que vienen a limitar el poder y sobre todo el uso de la fuerza(Doyle, 1986). Por último, existe un paralelismo conceptual entre el liberalismo y la interdependencia, que es fundamental explicar, para el

entendimiento del proyecto de cooperación internacional en la zona de Cayambe de una manera práctica.

2.2 Interdependencia bajo el liberalismo

El concepto de interdependencia en la política mundial describe a las situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o diferentes actores en el contexto mundial, efectuando así cambios internacionales como flujos de dinero, bienes, personas, entre otros. (Keohane, R.; Nye, J., 1977)

Keohane y Nye mencionan en este contexto la alta influencia histórica de tales intercambios a partir de la segunda guerra mundial, implementando una tendencia hacia la interconexión humana atravesando fronteras nacionales. Según los autores esta conexión no es lo mismo que la dependencia, sino que los efectos de los intercambios que se den sobre la interdependencia dependerán de las limitaciones o costos que estos impliquen (Keohane, R.; Nye, J., 1977).

Bajo este concepto es importante mencionar que existe una perspectiva modernista en el mundo, donde el uso del poder, la amenaza e intervención militar son completamente escasas, las relaciones interdependientes siempre implicarán costos. En el proceso, desde un enfoque de ventajas comparativas, el comercio internacional siempre arrojará beneficios positivos a nivel económico.

Es evidente que la interdependencia como disciplina teórica afecta el comportamiento de los Estados, así como también las acciones gubernamentales también influyen en el modelo de interdependencia, a causa de implantar esta doctrina, las normas e instituciones son reguladas por los gobiernos que controlan las relaciones internacionales o interestatales.

Durante los años de la guerra fría existía un objetivo mundial que era la “seguridad nacional”, este tema fue clave para que los Estados logren consolidar relaciones militares para luego pulir las relaciones entre Estados en diferentes temas que les interesaba (Keohane, R.; Nye, J., 1977).

La seguridad nacional dio paso para que se consolide una base racional de cooperación internacional y apoyo a Naciones Unidas como actor fundamental de las relaciones económicas y políticas en el mundo. La seguridad como amenaza, con el paso de los años iba decreciendo, pero la competencia económica externa iba tomando lugar en el campo de las relaciones internacionales.

Keohane y Nye sostienen que la interdependencia reduce los conflictos de intereses y que la cooperación por si sola es la respuesta a todos los problemas mundiales, los autores mencionan

“Todos estamos comprometidos en una empresa común. Ninguna nación ni grupo de naciones puede beneficiarse trasponiendo los límites que sustentan el crecimiento económico mundial. Nadie logra beneficios basando el progreso en pruebas de fuerza (Keohane, R.; Nye, J., 1977).

Por último, los organismos internacionales, las relaciones bilaterales y multilaterales permiten que los países menos desarrollados y en vías de desarrollo, fomenten un modelo de cambio de régimen basado en el proceso económico, cambio tecnológico, fortaleciendo la interdependencia económica, que determinarán el papel preponderante de los regímenes internacionales existentes.

2.3 Teoría de Desarrollo Económico

En primer lugar, es importante mencionar el proceso histórico que incentivó a los Estados a direccionar su economía hacia un desarrollo. Con el surgimiento del Estado – Nación moderno en Europa, la propagación del capitalismo y con la aparición de las nuevas contradicciones sociales, se crean nuevos modos de producción, el termino progreso brinda un nuevo concepto de desarrollo, basado en el marco del pensamiento europeo moderno (Enriquez, 2009).

Adam Smith (2000)¹, pensador clásico de la economía, explica que la riqueza de las naciones se encuentra estrechamente relacionada con la acumulación del capital, que la misma debe ser propiciada por el trabajo, incentivando a una productividad mediante un avance tecnológico y regulada por el mismo mercado(Enriquez, 2009).

Smith reconoce que el crecimiento económico no proviene de la acumulación de metales preciosos, sino de la implementación de técnicas de producción y de la productividad de la fuerza de trabajo, aumentando así un desarrollo, basado en el comercio sustentado por el trabajo y alejado de toda clase de ataduras tributarias impuestas por las políticas mercantilistas de algunos estados absolutistas. (Enriquez, 2009). Es decir destaca la importancia del libre comercio y mayor producción para aumentar la riqueza de todas las naciones y sociedad.

Esta corriente teórica explica que el progreso económico es igual a civilización, con la interacción de la población y la producción genera así un progreso y desarrollo en nuestra sociedad. De esa manera el progreso económico está dado por el aumento del capital, crecimiento demográfico y sobre todo la mejora en técnicas de producción por igual, consolidando un desarrollo económico que beneficia a la población.

Por otro lado, se sostiene que la acumulación de rentas y beneficios propicia el dinamismo de la economía, como por ejemplo durante la discusión de la “*Ley de Granos*” de 1815 y el auge de la Revolución Industrial, considerando que sí existe falta de crecimiento y mejora de técnicas en la producción agrícola y esta no mejora su productividad, la economía no crecería (Enriquez, 2009). La mejor solución para eliminar a un Estado estacionario, es emprender el comercio internacional para absorber estos problemas, y dedicar esfuerzos a la producción de bienes manufacturados susceptibles de intercambiarse por granos y materias primas que motiven el sector agropecuario e industrial.

¹ Adam Smith economista y filósofo escocés, gran exponente de la economía clásica, escritor de “*La Riqueza de las Naciones*” (1776)

Las nociones sobre desarrollo proponen el crecimiento del ingreso, la capacidad productiva, la ocupación o fuentes de trabajo, constituyendo así un núcleo esencial en la temática del desarrollo, es importante mencionar que en las demás teorías de crecimiento no existe la idea de una diferenciación del sistema productivo, de cambios institucionales, de una intervención y cooperación extranjera y otros objetivos que propone la teoría del desarrollo como tal(Sunkel, 1979).

Para los años 70 se proponía cambios estructurales en las distintas funciones del Estado como planificador y promotor, ampliando su modalidad y visión hacia un comercio y ayuda internacional. Estas políticas fueron cambiando su dirección con *La Carta de Punta del Este*², mencionando que los gobiernos en especial los latinoamericanos empezaban un nuevo orden de cooperación internacional multilateral con las grandes potencias y regiones, aplicando políticas y una planificación estructural para que los gobiernos apliquen en su realidad social(Enriquez, 2009).

De manera semejante, las ventajas comparativas en un mercado son las que determinan el grado de intercambio comercial y fuente de crecimiento económico de los países, ya que cada país debe ser especializado en la producción de aquellos bienes que les genere menor costo con relación al costo absoluto o el costo relativo, es ahí, donde un país tiene más ventajas en el comercio internacional de productos, dicho de otra manera, el país con un producto bien posicionado en el mercado internacional adquiere mayores ganancias y beneficios económicos(Porter, 1980)

Considero que esta corriente se enmarca en la aplicación de un proceso de acumulación capitalista, es decir conformado por instituciones y grupos de poder, cuya característica más importante es el desenvolvimiento económico que dependan de su propio desarrollo, donde existan fuerzas productivas, relaciones de producción y la conformación de la lucha de clases que serán determinantes en

²*La Carta de punta del Este o Alianza para el Progreso* fue un programa de ayuda económica, política y social proveniente de Estados Unidos para países de América Latina efectuado entre 1961 y 1970.

las relaciones de intercambio y su correlación a nivel internacional, una cooperación externa y una visión estratégica netamente económica(Girón, 2010).

El concepto de desarrollo económico de Adam Smith permite diferenciar que los Estados deben aplicar el sistema monetario y la reproducción de la acumulación capitalista, en efecto políticas económicas que satisfagan las necesidades de nuestra sociedad, como resultado de una mayor participación en la vida política y económica de cada país(Enriquez, 2009).

2.4 Teoría de Cambio

Iñigo Retolaza explica un enfoque de pensamiento-acción para profundizar el análisis de los procesos de cambio social, relacionándolos con varios actores como donantes bilaterales, líderes y lideresas de base, políticos, funcionarios, movimientos sociales, entre otros. Estos actores tienen la gran responsabilidad de tomar decisiones en cuanto a procesos y políticas de ejecución de cambio y desarrollo que promuevan un avance social y económico digno para una persona(Retolaza, 2010).

Para Retolaza la teoría de Cambio es un conjunto de proyecciones y supuestos sobre cómo creemos que se pueda llegar a desplegar la realidad en un futuro próximo basado en un análisis riguroso, una auto-valoración de las capacidades que conforman el proceso de cambio(Retolaza, 2010).

La teoría de Cambio es una corriente teórica basada en la práctica que figuraría como base fundamental para identificar y analizar rigurosamente el éxito del Acuerdo de Cooperación bilateral entre el Reino de Bélgica y el Gobierno de Ecuador para apoyar y mejorarla calidad de vida de la población Rural, en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Esmeraldas, Carchi, Manabí e Imbabura y los Cantones Pedro Moncayo - Cayambe de

Pichincha, en este caso Cayambe y el proyecto Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi (RESSAK).

Es así que Iñigo Retolaza propone supuestos sobre esta teoría, demostrando de una manera más fácil la mejor forma de entender la complejidad de los procesos de cambio social, los pasos metodológicos para el desarrollo de una Teoría de Cambio, y los distintos mecanismos que direccionan al éxito a un proyecto de ejecución en una institución y cómo debe ser manejada.

Teoría de Cambio				
Tipos de Cambio	Niveles	Fases	Actores	Mecanismos
<p>Cambios Emergentes: Son procesos adaptativos e irregulares basados en el aprendizaje experiencial, cambios transformativos: problemas de crisis y estancamiento promueven el cambio.</p> <p>Cambios proyectables: cambios basados en problemas simples o complicados que se resuelven mediante proyectos concretos y acciones planificadas</p>	<p>Cambios de primer orden: cómo podemos hacer mejor lo que ya estamos realizando, cambios segundo orden: como sabemos que estamos haciendo las cosas correctas, cambios de tercer orden: como determinamos si es lo correcto.</p>	<p>Fase institucional: son aquellas que se basan en normas escritas y que rigen relaciones y procedimientos formales que gobiernan a una sociedad en su conjunto. Fase de Satisfacción: es donde no se generan cambios ya que uno no es consciente aún de la necesidad. Fase de Negación: Se evidencia algo que no está funcionando como debe, es un desfase entre el deber ser y el ser, resistencia al cambio</p>	<p>Para poder diferenciar que actores son los idóneos para algún proyecto, es importante medir el grado de complejidad social con respecto a la calidad y efectividad de la interacción entre ellos y sus agendas. Sector Público-Gubernamental, sector privado. Económico, sector social. Comunitario; estos actores son capaces de generar espacios y dinámicas de interacción positiva, variará según el interés que tengan dichos actores en relación al cambio que se desee provocar.</p>	<p>Aprendizaje: tiene cuatro fases, experiencia concreta: es la adquirida a partir de la práctica, observación reflexiva: es el análisis derivado de la aplicación, conceptualización abstracta es la síntesis teórica y actualización a partir de la reflexión; aplicación práctica, es la pericia directa sobre el campo. Sistema de participación consideran las dinámicas de participación e integración como aprendizaje experiencia. Así como también los mecanismos de rendición de cuentas donde debe existir transparencia en la ejecución y resultados del proyecto y por último la aplicación de un sistema de monitoreo que genera espacios de aprendizaje social donde participan todos los actores asociados.</p>

CAPITULO III

3.1 La cooperación internacional desde una perspectiva Histórica

3.1.1 Cooperación Internacional al Desarrollo a nivel mundial (Antecedentes)

El concepto de cooperación internacional ha venido cambiando debido a las circunstancias y hechos a nivel internacional, ha sufrido cambios según las

distintas épocas que han definido los objetivos sobre CI a nivel mundial. Después de los conflictos bélicos, sociales y estructurales, el escenario internacional se encontraba en un sistema bipolar, por un lado, Estados Unidos que manejaba gran parte de la esfera económica, por el otro la Unión Soviética con su objetivo del cambio social en el mundo(Álvarez, 2012).

Con el régimen capitalista de Estados Unidos y el régimen socialista de la Unión Soviética, existían ciertos intereses sociales y económicos de por medio en aquel sistema bipolar, es así que la cooperación no comenzó específicamente con un programa para ayudar al desarrollo de los países empobrecidos a largo plazo, sino para facilitar el desarrollo económico a corto plazo y la recuperación de Europa Occidental.

La creación de las Naciones Unidas en el año 1945, los principios como la solución pacífica ante cualquier controversia futura entre Estados, la creación de la Declaración de los Derechos Humanos, las conferencias de Bretton Woods³ y el sistema de crecimiento económico, la red de Acuerdos de Defensa entre países miembros de la OTAN⁴, los Tratados de No Proliferación de Armas Nucleares, Convenios de Ginebra, entre otros, todos estos y otros factores instruyeron los inicios de la cooperación internacional en el mundo(Álvarez, 2012).

Es importante mencionar que, durante esta época, algunas regiones y países se encontraban en procesos de descolonización, lo que obligó a las metrópolis y nuevos Estados independientes a mantener relaciones a nivel internacional. Los nuevos países recién independizados necesitaban asistencia financiera y técnica proveniente de otros países para crear sus propios planes de desarrollo, estos sucesos fueron base estructural para consolidar un sistema de cooperación internacional en el mundo(Álvarez, 2012).

³Los Acuerdos de Bretton Woods, son acuerdos sobre temas financieros y económicos de Naciones Unidas en 1944, fomentando la creación del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial.

⁴La Organización del Tratado del Atlántico Norte, es una alianza militar intergubernamental, celebrada en Washington en 1949, impartiendo un sistema de defensa colectiva entre sus Estados miembros.

Por otro lado, José Sotillo explica que luego de la Segunda Guerra Mundial nace el concepto de países subdesarrollados, Harry Truman en su discurso de posesión en 1949 mencionó lo siguiente:

Tenemos que embarcarnos en un programa nuevo y audaz para que nuestros avances científicos y nuestro progreso industrial estén a disposición de la mejora y el crecimiento de las áreas subdesarrolladas. Más de la mitad de la población vive en condiciones próximas a la miseria [...]. Su alimentación es inadecuada y resulta víctima fácil de las enfermedades. Su vida económica es primitiva y estancada. Su pobreza es un hándicap y una amenaza tanto para ellos como para las áreas más prósperas. (Sotillo, 2011)

Con este discurso, el líder norteamericano menciona la importancia de combatir la pobreza, testifica que su deber es ayudar a los pueblos a construir sus propios destinos, basándose en mejorar la economía, incentivar el trabajo, ayudar a los que más necesitan. Con estas palabras Truman fomenta la cooperación entre Estados, la ayuda social y humanitaria y da inicio a un nuevo ciclo de desarrollo social y económico.

El orden económico internacional establecido en la conferencia de Bretton Woods obligó a los países a tomar decisiones en pro al desarrollo, es así que en 1960 se crea la mayoría de las Agencias de Cooperación al Desarrollo de los países del Norte, y se crea el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación del Desarrollo económico, desplegando así un sistema para organizar los flujos de recursos financieros y técnicos, llamándole a Ayuda Oficial Al Desarrollo (Sotillo, 2011).

Es así, que la CI empezó a tomar relevancia en el sistema internacional, luego de estos antecedentes podemos observar que los hechos mencionados anteriormente (hechos que se basaban explícitamente en temas de seguridad y defensa) significaron un gran avance para la cooperación entre Estados, para después de varias décadas este concepto adquiera otro significado mas no solo como un objetivo de defensa, sino que sean objetivos direccionados a cambiar el nivel de vida de las personas.

3.2 Los inicios de la cooperación internacional descentralizada

En los años 90 se fortalece el periodo de globalización mundial, luego de la disolución de la Unión Soviética, Estados Unidos se posiciona como líder mundial, fomentando políticas económicas en todos los continentes. El líder norteamericano respalda estrategias de corporaciones y multinacionales, se consolida la cooperación Norte- Sur⁵, en especial políticas relacionados con el Consenso de Washington, en el que se proponía soluciones para pagar los intereses de la deuda externa de los países que necesitaban, en especial en América Latina, instaurando políticas de ahorro y crecimiento para superar las dificultades.(Coronel, 2006)

Según Álvaro Coronel (2006) el fin de la descentralización era profundizar la democracia reinstalada en América Latina en los ochenta, donde se buscaría a través de reformas institucionales y electorales un mayor acercamiento de la política al ciudadano y, a la vez, un mayor involucramiento de éste en los asuntos, políticos, propiciando el desarrollo de políticas locales con una amplia participación de actores diversos(Coronel, 2006).

Uno de los objetivos de las políticas neoliberales en la década de los 90 fue impulsar estrategias de desarrollo con la debida participación del Estado y otros actores, en este periodo se promovían estrategias de desarrollo que buscaba garantizar los derechos sociales, económicos y culturales de la población en general.

Así mismo se implanta un régimen internacional a nivel de Estados que regulaban la cooperación al desarrollo, fomentando la desestatización impulsada por los enfoques neoliberales, esta nueva propuesta generaba un proceso de delegación de competencias a las entidades subestatales, la idea era re direccionar algunas competencias y responsabilidades a los gobiernos y municipios para poder actuar de una forma más eficaz y eficiente por las necesidades de todas las personas(Coronel, 2006).

⁵La Cooperación Norte- Sur se refiere al flujo de elementos de cooperación desde los países desarrollados hacia los países en desarrollo, que la mayoría se encuentran ubicados en el sur.

Uno de los objetivos eran facilitar las inversiones a nivel internacional y eliminar los procesos burocráticos, los reclamos por cubrir brechas de pobreza, salud, educación, todo esto generó el surgimiento de las entidades internacionales que manejaban estos nuevos procesos de cooperación a nivel de gobiernos provinciales, municipales y parroquiales.

Con la Declaración del Milenio firmada en septiembre del año 2000, se crea la Agenda 2015, impulsando a los organismos internacionales que comiencen a manejar una verdadera cooperación al desarrollo para erradicar la pobreza extrema en algunos países.

Gracias a la nueva agenda, se fortalece la cooperación birregional con Europa y América Latina, se firman proyectos de cooperación migratoria, se fortalecen los lazos familiares, sociales, económicos y políticos. Luego de algunos años los gobiernos centrales consideran que es importante disminuir el poder del Estado central para direccionar competencias desde los territorios, formando nuevos procesos de descentralización, nuevos actores, y sobre todo el fortalecimiento de las instituciones(Coronel, 2006).

Para inicios del siglo XXI los organismos internacionales, a parte, de priorizar temas en seguridad y defensa, agregan en sus agendas la importancia de la cooperación internacional descentralizada, por medio de experiencias, nuevas perspectivas y beneficios para facilitar el fortalecimiento del nuevo paradigma de la cooperación.

Por último, la globalización y la descentralización obligan a los gobiernos locales a impulsar procesos de internacionalización, sumando nuevos actores en los territorios, acercando el verdadero desarrollo local, que vengam acompañados de las relaciones internacionales como por ejemplo capacitaciones, cambios a nivel de instituciones, es decir, establecer nuevos contactos para mejorar la aplicación de proyectos en las localidades.

La importancia del contacto internacional para los gobiernos locales sin ningún tipo de mediador (Estado), ha mejorado el rol de la institución pública, facilitado procesos y proyectos que provienen de fondos y experiencias

internacionales, arrojando resultados positivos para las localidades y habitantes que son actores fundamentales que construyen día a día un verdadero desarrollo.

3.3 Cooperación Internacional y descentralización en el Ecuador (Su inicio)

A inicios de la década de los 70, nace la iniciativa de descentralizar la autoridad con el fin de mejorar la administración, por la evidente decadencia del centralismo planificador, ya que era incapaz de responder a las necesidades de los ciudadanos.

Existieron dos etapas muy importantes en la descentralización en nuestro país; la primera es la etapa hacia lo municipal, que fue la transferencia de recursos y competencias hacia municipios, este proceso marcaba un equilibrio entre lo local y lo central.(Carrión, 2012)

La segunda etapa se dio por la preocupación de reivindicar el papel que cumplía el nivel intermedio de las instituciones en el país, las gestiones solo realizaban el gobierno central y municipios, se hacía a un lado el trabajo que debían realizar a nivel provincial y parroquial, es decir no se cubrían a cabalidad las necesidades de los ciudadanos.(Carrión, 2012)

Del mismo modo Fernando Carrión explica que este proceso significó tres efectos negativos; un debilitamiento de lo nacional, la pérdida de importancia a nivel provincias y sobre todo la ausencia de propuestas a nivel Estado, es decir eran demasiado generales y no cubría necesidades.(Carrión, 2012)

Sin duda la descentralización en el país empezó a tomar relevancia a partir de los años 80, sin duda Carrión consideraba que la descentralización estaba relacionada con un proceso de distribución de recursos, competencias por debajo de la estructura del gran Estado(Carrión, 2012).

Sin embargo, es un campo que se juegan diferentes intereses que ocasionan conflictos a nivel institucional sino se encuentran bien divididos y direccionados para responder y crear políticas públicas concretas. Es por eso que la descentralización debe ser aplicada de una forma correcta, donde las

instituciones puedan responder por medio de políticas públicas y proyectos con mayor facilidad para brindar un mejor servicio público a la ciudadanía.

Es importante mencionar que en 1998 con la nueva constitución se introduce al instrumento jurídico dos elementos fundamentales sobre descentralización, incorporando así en el artículo 1 tres conceptos: descentralización, su carácter multiétnico y pluricultural(Ojeda, 2000).

Con estos conceptos toma relevancia la descentralización de poderes del Estado, dividiendo las competencias entre el gobierno central, municipios, provincias y juntas parroquiales.

Por añadidura el artículo 149 menciona sobre el financiamiento de la descentralización, la autonomía económica, los recursos a los diferentes gobiernos seccionales autónomos y los beneficios conforme a la ley. Igualmente, el congreso aprueba la Ley Especial de Distribución del 15% del Presupuesto del Gobierno Central para los gobiernos seccionales y la Ley Especial de Descentralización del Estado y Participación Social(Ojeda, 2000).

En1998 nace la base jurídica sobre una correcta aplicación de la descentralización en el país, de esa manera se da apertura a que exista inversión extranjera y relaciones internacionales no solo a nivel del gobierno central, sino también a nivel de provincias, municipios, parroquias.

Por otro lado, a partir de los años 70 y 90, la cooperación internacional en el Ecuador tenía otra percepción y significado, uno de ellos era la donación de recursos hacia un Estado sin ningún tipo de rendición de cuentas ni fiscalización, así como también la donación de recursos netamente económicos solo por formar parte de los países tercermundistas⁶.

Uno de los primeros proyectos de CI fue el proyecto de lucha contra el Bocio Endémico, recibiendo financiamiento por parte de la cooperación Belga,

⁶Este término sirve para contextualizar el momento histórico en el que se encarna. Sin embargo, se debe aclarar que actualmente se usa el término “países en desarrollo” al referirse a este grupo de países.

entre los años 1984 y 1999, una gran estrategia que fue avalada por UNICEF y OPS a nivel regional y mundial.(Espinosa, 2009)

Con la constitución en 1998 la cooperación internacional y la descentralización obtienen nuevo significado y objetivos diferentes, la CI en el marco de políticas de descentralización prioriza sus estrategias a nivel internacional, como por ejemplo el fortalecimiento de las relaciones entre las entidades y actores locales, nuevas redes y asociaciones de a nivel local que den lugar a la creación y gestión de algún proyecto de cooperación internacional, capacitación y asistencia técnica, planes estratégicos de desarrollo, es decir esto permitió que los GADs visualicen objetivos claros que faciliten la ejecución de políticas públicas que cubran las necesidades de las personas y mejoran la vida de los mismos.

3.4 Visión Panorámica de la Cooperación Internacional en el Ecuador

3.4.1 Incidencia actual de la cooperación internacional: Una Mirada desde la perspectiva nacional

Con la constitución del 2008 se otorga a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) la competencia directa para gestionar proyectos de CI, siendo más específico con la resolución del Consejo Nacional de Competencias del 29 de septiembre de 2011, se hace efectivo por completo y a nivel jurídico el traspaso de competencias hacia los GADs e implementando ejes y estrategias en el marco de desarrollo sobre cooperación internacional(CONGOPE, 2016).

Según el informe del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE) menciona que la cooperación al desarrollo en nuestro país se encuentra fundamentada en criterios de solidaridad, equidad, eficiencia, interés mutuo, sostenibilidad, corresponsabilidad, objetivos que apuestan hacia la lucha contra la pobreza y un desarrollo sostenible(CONGOPE, 2016).

A los largo de estos años los GADs han venido articulando estrategias de desarrollo para fomentar y coordinar una cooperación internacional que beneficie a los ciudadanos, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME), el Consejo

Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (CONGOPARE), instituciones que han fortalecido e incentivado la CI con sus distintas competencias, estrechando relaciones internacionales con país hermanos, compartiendo y recibiendo experiencias a nivel técnico y económico.

A continuación, evidenciaremos cifras obtenidas de la base de datos de la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), sobre los países donantes, los proyectos, el monto y el sector al cual, se direcciona la ayuda.

La Secretaria Técnica de Cooperación Internacional pública cifras sobre las modalidades financieras que promueve la cooperación internacional en nuestro país:

Tabla 1: Cifras de modalidades financieras

Modalidad	% Participación en montos
Financiera no reembolsable	41,80%
Financiera no reembolsable / técnica	24,50%
Apoyo presupuestario	12,30%
Técnica	9,90%
Canje de deuda	9,70%
Ayuda humanitaria	1,00%
Voluntarios	0,40%
Donaciones	0,30%
Becas	0,10%
TOTAL	100,00%

Fuente: Cifras de la Secretaria Técnica (SETECI), 2011

Así como también los tipos de cooperación internacional que maneja nuestro país, estos resultados reflejan los proyectos que países donantes, organismos multilaterales, ONG's, empresa privada realizan en Ecuador, el Proyecto de Desarrollo Rural del Norte (PDRN) corresponde a un tipo de cooperación bilateral entre la Agencia de Cooperación Belga y nuestro país, direccionada a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Pichincha, Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Manabí, es decir la zona norte del país.

Tabla 2: Tipos de cooperación internacional

Fuente de cooperación	% Participación en montos
Bilateral	40,30%
Multilateral	32,60%
ONG	23,30%
Descentralizada	3,50%
Multiantes	0,30%
Empresa Privada	0,00%
TOTAL	100%

Fuente: Secretaria Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), 2011

Por otro lado, es importante mencionar que existe sectores importantes que la CI esta direccionada, entre ellos tenemos los siguientes:

Gráfico: 1 Principales sectores de la inversión



Según estas cifras el país está cambiando por completo la visión sobre la cooperación internacional, décadas atrás la ayuda financiera que se percibía estaba dirigida hacia salud y educación, es decir políticas tradicionales, sin embargo, las necesidades han cambiado por completo, por medio del fomento al desarrollo social que engloba varios factores que generan nuevas plazas de trabajo, capacitación técnica, producción agrícola, micro créditos que benefician la economía y el desarrollo social de la localidad o la provincia.

⁷Cifras obtenidas de la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional año 2011.

Gráfico: 2 Distribución de la cooperación por país u organismo

Distribución de la Cooperación por país u organismo	
EE.UU	28.99%
Esoaña	22.24%
Unión Europea	20.19%
ONU	16.06%
Alemania	11.42%
Resto	1.1%

Por último, la Cooperación Internacional en nuestro país proviene de Estados Unidos como primer cooperante, luego se ubican España, Unión Europea, Alemania y el resto de países donantes, es decir esta última está ligada a la cooperación bilateral o empresa privada.

Los proyectos de CI durante estos últimos años han significado un gran avance a nivel social y económico para nuestro país, entre ellos tenemos: proyectos en fomento a la producción, sectores estratégicos, seguridad, talento humano, entre los programas basados en el cambio de matriz productiva tenemos: agricultura, ganadería y pesca, administración energética y medio ambiente, alumbrado público, becas académicas y conocimiento, comercio, desarrollo tecnológico, energía renovables, riego, turismo, entre otros.

Con todas estas cifras mencionadas anteriormente la CI en nuestro país no ha equiparado la ejecución de proyectos por las regiones y provincias que más lo necesitan, por añadidura se debe impulsar nuevos ejes de estrategia de desarrollo que promuevan nuevos proyectos que no solo beneficien a un sector, sino que englobe varios factores y beneficiarios, igualmente la CI deberá priorizar una verdadera planificación que origine un cambio de matriz productiva, re potenciación de otros sectores y fabricación de nuevos productos, qué es lo que verdaderamente necesita nuestro país para salir adelante.

⁸Cifras Obtenidas de la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional 2007-2015

3.5 La Cooperación Internacional con una mirada desde los gobiernos locales

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados como parte de una de sus competencias se encuentran la cooperación internacional, trabajan con el fin de gestionar una CI descentralizada directamente con actores del extranjero.

Tabla 3: Proyectos de CI por provincia

El Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) constituye todas las instituciones que fortalecen, coordinan y ejecutan las actividades de CI que se realiza en nuestro país. Es de suma importancia conocer este sistema para evidenciar que instituciones manejan los procesos de cooperación nacional y descentralizada en nuestro país. En primer lugar, se encuentra el Consejo de Cooperación Internacional que lo conforman Ministerio de Relaciones Exteriores,

	Provincia	Monto desembolsado %	%Proyectos	
Zona 1	Esmeraldas	6,67%	5,77%	
	Imbabura	7,03%	8,19%	
	Carchi	3,06%	2,54%	
	Sucumbíos	3,78%	2,03%	
Zona 2	Pichincha	12,07%	8,40%	
	Orellana	2,88%	1,19%	
	Napo	1,08%	0,71%	
Zona 3	Chimborazo	7,03%	7,46%	
	Cotopaxi	4,68%	3,97%	
	Tungurahua	3,60%	4,42%	
	Pastaza	0,90%	0,22%	
Zona 4	Manabí	4,86%	4,88%	
	Santo Domingo de los Tsáchilas	1,44%	0,56%	
Zona 5	Guayas	7,75%	8,45%	
	Santa Elena	0,90%	1,76%	
	Los Ríos	1,98%	1,05%	
	Bolívar	2,52%	2,61%	
Zona 6	Azuay	5,59%	6,19%	
	Morona Santiago	1,62%	2,06%	
	Cañar	2,34%	1,08%	
Zona 7	Loja	4,14%	4,77%	
	El Oro	2,34%	2,71%	
	Zamora Chinchipe	1,08%	0,34%	
Galápagos	Galápagos	0,72%	0,14%	
A Nivel Nacional		25	8,65%	6,74%
A Nivel Regional			1,26%	11,74%
TOTAL			100%	100%

Ministerio de Comercio e Integración, Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, Ministerio de Economía, Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador, Consejo Naciones de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador y por último la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional

Todas estas instituciones consolidan un sistema de CI equilibrado, transparente, eficaz y eficiente, debido a que los diferentes proyectos que se ejecutan son competencias y responsabilidades de los ministerios e instituciones para gestionar de formas más rápida la ayuda internacional.

Para entender de mejor manera la tabla 3, Según datos de la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional en el año 2011, publica los proyectos y desembolsos económicos por parte de ayuda y cooperación proveniente de instituciones del extranjero, demostrando que la provincia de Pichincha recibe el mayor porcentaje de apoyo en comparación con las demás provincias, así como también provincias como Santa Elena, Galápagos, Napo y Pastaza, provincias que reciben el menor apoyo a diferencia de otras provincias del país, estos datos reflejan una gran diferencia de resultados en cuanto a proyectos de cooperación internacional a nivel provincial y por consiguiente a nivel nacional, los GADs deberían fomentar las relaciones internacionales y la cooperación internacional entre países donantes y nuestro país, la asistencia técnica y financiera que dichos actores nos brindan dan paso a la creación de nuevas oportunidades, empleo, comercio, conocimientos, tecnología.

La visión actual de los GAD sobre CI se encuentra basada en los ejes estratégicos que promueve el Plan Nacional del Buen Vivir, la planificación que existe en cuanto a políticas públicas a nivel nacional y local que están direccionadas a consolidar relaciones y cooperación internacional para beneficiar a los ciudadanos.

Sin duda los departamentos de relaciones internacionales y cooperación internacional de las instituciones públicas realizan su trabajo convergiendo las necesidades de la ciudadanía, los objetivos que tienen cada agencia de cooperación y los requisitos que exige el gobierno.

Estas instituciones manejan la CI en función a lineamientos y objetivos que rige el sistema a nivel internacional, entre ellos:

Gobernanza multinivel, garantizando la acción y coordinación entre los diferentes niveles de gobiernos, subsidiariedad, promoviendo que las decisiones que se tomen se acerquen más a la ciudadanía. La descentralización bajo las competencias que redirecciona el gobierno central, la unidad como estrategia de respeto a las competencias de cada GAD, la corresponsabilidad y complementariedad en la CI, vincular y alinear las prioridades del país y por último la equidad y transparencia, es decir una cooperación basada en la reciprocidad de trabajo, respeto, compromiso, y transparente en actores e instrumentos de planificación y ejecución de los proyectos en nuestro país(CONGOPE, 2016).

La visión de los GAD en nuestro país sobre cooperación internacional aún no se encuentra consolidada y estructurada, existen gobiernos descentralizados que por los momentos no cuentan con la institución encargada que maneje estos temas y priorice la ayuda internacional como parte del desarrollo de la localidad, es decir todavía no se maneja una paradiplomacia⁹ institucional, del mismo modo los departamentos de cooperación internacional poseen algunas falencias en cuanto al debido manejo sobre la CI y las relaciones internacionales, hermanamientos de ciudades, gestión a nivel local, entre otros.

⁹Se refiere a las relaciones internacionales realizadas por los gobiernos no centrales o descentralizados, desempeñando un papel más significativo en el escenario internacional.

CAPÍTULO IV

4.1 El paradigma estatal, un cambio de matriz productiva

El Estado ecuatoriano basándose en los artículos 277 numeral 5¹⁰, 284 numeral 2 y 3¹¹ y 319¹² de la Carta Magna, y siendo mencionados en el Decreto Ejecutivo Nro. 1505 en el año 2013, se aprueba la creación del comité interinstitucional para el cambio de matriz productiva, esta iniciativa tendría como fin coordinar, articular y sobre todo dar seguimiento a las políticas y acciones que se tomen en función al cambio de matriz productiva en el marco de desarrollo y planificación del Estado.

Según la Secretaria Nacional del Planificación y Desarrollo (SENPLADES), en las últimas décadas la economía ecuatoriana no ha dinamizado su producción y proyección hacia el extranjero, por ser siempre proveedora de materias primas en el mercado internacional e importar bienes y servicios de mayor valor agregado, lo que genera más gastos y no impulsa la producción nacional.(SENPLADES, 2012)

La iniciativa de cambio de matriz productiva prioriza a que nuestra sociedad empiece a producir determinados bienes y servicios, que no tenga que ver únicamente con procesos económicos y técnicos, sino que nazcan nuevas interacciones entre actores sociales.

SENPLADES considera que el Ecuador se encuentra en desventaja en relación con los precios de materia prima que enviamos y el alto costo del valor agregado y tecnología que recibimos, sin duda con el fomento a la creación de un

¹⁰Impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley.

¹¹Incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad 4863 sistémicas, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, la inserción estratégica en la economía mundial y las actividades productivas complementarias en la integración regional. Asegurar la soberanía alimentaria y energética

¹²Se reconocen diversas formas de organización de la producción en la economía, entre otras las comunitarias, cooperativas, empresariales públicas o privadas, asociativas, familiares, domésticas, autónomas y mixtas.

patrón primario- exportador las variaciones serán menores y los ingresos mayores (SENPLADES, 2012).

El cambio de matriz productiva le significará al país, nuevos esquemas de generación y distribución de riqueza, reducir la vulnerabilidad de nuestra economía, eliminar las desigualdades en distintos territorios, utilización de las capacidades y conocimientos de la población.

El gobierno ecuatoriano incentiva a transformar el patrón de la economía ecuatoriana y lograr una inserción estratégica en el mundo con nuevos productos elaborados por nuestra industria nacional. Ciertamente se podría considerar que la iniciativa de cambio de matriz productiva favorece la creación de nuevas alianzas que permitan que Ecuador se inserte a la arena internacional.

Por otro lado, esta iniciativa direccionaría la economía del Ecuador para que deje de depender de los productos nacionales que exportamos como el banano y plátano, cacao, flores, petróleo crudo pesado, es decir nuestras exportaciones primarias; definitivamente existen sectores que no han sido atendidos y explotados de una manera más responsable (SENPLADES, 2012).

Es importante evidenciar que el cambio de matriz productiva incentivará ciertos sectores de la economía nacional que son: cinco industrias estratégicas como siderúrgica, metalúrgica, refinería, astillero y petroquímica; así como también el turismo; alimentos frescos y procesados; vehículos, carrocerías y automotores, transporte; Energías renovables; Confecciones, ropa y calzado; y logística; Plásticos y caucho sintético y Cadena forestal sustentable y productos madereros procesados, entre otros (SENPLADES, 2012).

Los ejes estratégicos realizada por la SENPLADES para lograr la transformación productiva en el país es:

1. Diversificación productiva basada en el desarrollo de industrias estratégicas-refinería, astillero, petroquímica, metalurgia y siderúrgica y en el establecimiento de nuevas actividades productivas-maricultura,

biocombustibles, productos forestales de madera que amplíen la oferta de productos ecuatorianos y reduzcan la dependencia del país.

2. Agregación de valor en la producción existente mediante la incorporación de tecnología y conocimiento en los actuales procesos productivos de biotecnología (bioquímica y biomedicina), servicios ambientales y energías renovables.
3. Sustitución selectiva de importaciones con bienes y servicios que ya producimos actualmente y que seríamos capaces de sustituir en el corto plazo: industria farmacéutica, tecnología (software, hardware y servicios informáticos) y metalmecánica.
4. Fomento a las exportaciones de productos nuevos, provenientes de actores nuevos -particularmente de la economía popular y solidaria-, o que incluyan mayor valor agregado -alimentos frescos y procesados, confecciones y calzado, turismo-. Con el fomento a las exportaciones buscamos también diversificar y ampliar los destinos internacionales de nuestros productos.

De acuerdo con la agenda de cambio de matriz productiva, el sector que ha sido seleccionado y que se encuentra relacionando con los ejes del Plan Nacional de Buen Vivir 2013-2017, sobre la fabricación de nuevos productos, provenientes de nuevos actores, nuevos métodos de agricultura, microcréditos, apoyando a la economía popular y solidaria, bajo el análisis de caso sobre el Proyecto PDRN (RESSAK) para su posterior análisis en este documento.

El cambio de matriz productiva formará parte de las políticas públicas a nivel del gobierno central y gobiernos descentralizados, el aliento a fabricar productos hechos en Ecuador mejorará la vida de los ciudadanos, incrementará la economía nacional, abrirá campos de trabajo, factores que son fundamentales en el desarrollo de un país.

Por último, a continuación un cuadro realizado por el Ministerio Coordinador de Producción, Empleo y Competitividad con los objetivos productivos del cambio de matriz productiva en Ecuador, por medio del cual se fomentarían en

desarrollar y producir los ejes estratégicos mencionados anteriormente (Ministerio Coordinador de Producción, 2012).

Gráfico: 3 Objetivos productivos de cambio

Cuadro de Objetivos productivos de cambio de matriz productiva



Fuente: Ministerio Coordinador de Producción, Empleo y Competitividad 2016.

4.2 La cooperación internacional y el cambio de matriz productiva

El estrecho vínculo de la cooperación internacional y el cambio de matriz productiva en Ecuador durante los últimos años han significado un cambio en las políticas públicas en el gobierno central y gobiernos autónomos.

SETECI se ha enfocado en el desarrollo de cooperación técnica, científica y tecnológica, ejes claves propuestos por la iniciativa de cambio de matriz productiva, el objetivo es dejar de realizar una cooperación tradicional y direccionar la cooperación hacia el comercio, facilitando el acceso para pequeñas y medianas empresas (El Ciudadano, 2016).

La vocera de SETECI explicó que por medio de esta cooperación se establece temas sobre implementación del acuerdo Ecuador UE, el acceso de pequeñas y medianas empresas al mercado nacional y extranjero, el

fortalecimiento de capacidades, intercambio de experiencias en temas normativos y regulatorios(El Ciudadano, 2014).

SETECI bajo la propuesta de complementariedad enmarca los lineamientos del cambio de matriz productiva a los proyectos que se están realizando o futuros proyectos de ejecución en nuestro país, sea puntual y especializada, es decir trabajar en temas orientados a cadenas productivas y agregadoras de valor, fomentando la especialización en proyectos, capacitación formal(El Ciudadano, 2014).

A nivel de ONG's se motiva a que las instituciones producen la matriz productiva en tema territorial, capacitación técnica, como constituir una empresa, es decir un trabajo en territorio, sin duda la convergencia entre la cooperación internacional y el cambio de matriz productiva ha venido incrementándose durante estos últimos años.

Los ejes estratégicos que propone el cambio de matriz productiva con los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 desafían el progreso económico y social mediante estas soluciones, la cooperación internacional debe ser alineada bajo estos objetivos con el fin de articular agendas de cooperación al desarrollo no solo dirigidas hacia el gobierno central, sino que también los GAD promuevan esta iniciativa como prioridad integral en sus agendas locales.

Es así que mencionaré cuales son los objetivos que propone el Plan Nacional del Buen Vivir 2013- 2017 que deben primar en los lineamientos de la CI para que la iniciativa promueva mejores resultados y beneficie a la población a nivel social y económico.

4.3 Marco Normativo

4.3.1 Plan Nacional del Buen Vivir

El Plan Nacional del Buen Vivir, elaborado por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) en un instrumento técnico y metodológico de planificación, un marco normativo del Gobierno Nacional que

sirve para articular las políticas públicas con la gestión e inversión pública, tiene sus orígenes en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, luego la edición 2009-2013 y por último la edición 2013-2017.

Es un documento con una visión integradora, herramienta flexible, dinámica y que propone una importante lógica de Planificación, que se sustentó también en un interesante proceso de DIAGNÓSTICO SITUACIONAL (crítico) tanto INTERNO y EXTERNO , pues en este proceso se incluyó la participación de la ciudadanía a través de los talleres de participación ciudadana, la participación de entidades gubernamentales con el diseño de agendas sectoriales como instrumentos de coordinación sectorial las cuales representaron un importante esfuerzo de definición de POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS que se ejecutan en el gobierno central y gobiernos autónomos descentralizados.(SENPLADES, 2013)

El PNBV o “Sumak Kawsay” expresa el pensamiento ancestral que habla de un colectivo, es decir de un “nosotros”. Donde la comunidad prevalece y el “cada uno” se transforma en un “somos”. Se entiende también que convivir armónicamente con la naturaleza es no atacarla, pues sería como hacernos daño a nosotros mismos. Esta es concebida como el centro del desarrollo sustentable dentro del nuevo paradigma.

El nuevo paradigma reemplaza las acciones individuales para ubicar a cada persona dentro de un todo, donde se vive en comunidad y se aporta a la misma. Busca recuperar, mejorar el Estado y darle carácter eficiente, fundamentando su construcción en la participación democrática de todos sus miembros. Por otro lado, la economía adquiere la cualidad social y solidaria pues el ser humano es el centro de la misma, promoviendo así el ejercicio de libertades democráticas que aporten a la creación de un futuro más justo, donde se maneje responsablemente los recursos y exista sostenibilidad.

El Buen Vivir, contempla varios puntos cuyo objetivo es mejorar el nivel de vida y así conseguir cambiar el paradigma del desarrollo enfocado a un crecimiento social y económico equitativo.

Democracia, igualdad, cooperación, solidaridad, son temas que abarca y prioriza el Plan Nacional del Buen Vivir y si la Constitución garantiza el cumplimiento de los derechos de los ciudadanos, las ejecuciones de estas propuestas son viables por el hecho de beneficiar a los miembros del Estado.

Basado en el fundamento y objetivo del PNBV, es importante relacionar los objetivos que deben direccionar la CI para obtener mejores resultados; en este caso se mencionan los lineamientos estratégicos del PNBV. Actualmente algunos proyectos de CI ya han sido ejecutados bajo esta normativa.

En primer lugar, es relevante mencionar el Objetivo 5, sobre “La Planificación del Futuro” en el que menciona sobre tecnología, innovación y conocimiento, sustentabilidad ambiental, oferta de bienes y servicios, matriz productiva y sectores estratégicos, sustitución de importaciones, inclusión de actores y desconcentración territorial de la producción y por ultimo productividad y competitividad.(SENPLADES, 2013)

La inclusión de actores y desconcentración territorial de la producción plantea el acercamiento de nuevos actores en procesos de desarrollo productivo, en este caso actores internacionales que trabajen conjuntamente con gobiernos descentralizados para promover el desarrollo de la producción generadora de valor agregado, fomentar la intervención en los territorios menos atendidos por desventajas biofísicas, reactivando las actividades productivas(SENPLADES, 2013).

Por medio de la desconcentración territorial de la producción están interviniendo nuevos actores en los procesos productivos, fortaleciendo la agricultura familiar, fomentando la gestión sustentable de los suelos y espacios agrícolas, mediante capacitación técnica y maquinaria especializada, igualmente diversificando la producción agrícola de la zona o región y articulando nuevas formas de generar ingresos económicos para las familias ecuatorianas.

Así mismo la productividad y competitividad promueve el mejoramiento de la producción, relacionada con la tecnología, el conocimiento y el talento

humano con el objetivo de obtener reducción de costos y beneficios de incentivos económicos a nivel del mercado.

Igualmente es necesario mencionar el Objetivo 12 del PNBV, y sus objetivos estratégicos institucionales que garantizan la soberanía, la paz, promueven la inserción estratégico en el mundo y la integración latinoamericana, articulando los siguientes lineamientos:

- a) Potenciar la gestión soberana de la cooperación internacional no-reembolsable, bilateral y multilateral, canalizándola como un mecanismo complementario a la acción del Estado, con énfasis en temas de fortalecimiento del talento humano, asistencia técnica y transferencia tecnológica.
- b) Fortalecer la cooperación Sur-Sur como instrumento de integración regional y binacional.
- c) Potenciar la oferta de cooperación técnica ecuatoriana hacia otros países, con énfasis en los países de la región.
- d) Promover una gestión articulada y coordinada de la cooperación internacional, entre las distintas funciones y niveles de gobierno del Estado.
- e) Fomentar acuerdos bilaterales de cooperación económica, técnica y productiva con las nuevas economías emergentes, en función de los requerimientos de la transformación de la matriz productiva del país.

Considerando el proyecto PDRN y RESSAK proyecto de CI proveniente de fondos y asistencia técnica de la Agencia de Cooperación Belga es importante mencionar que posee una gran relación con los lineamientos mencionados anteriormente, que serán evaluados posteriormente.

4.3.2 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

Uno de los instrumentos relevantes para la ejecución de proyectos de CI en el país es el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas del Ecuador del año 2010 que establece la planificación del desarrollo nacional mediante el

manejo equitativo de los recursos para fomentar el buen vivir y el desarrollo social y económico del país.

Bajo los términos de CI el Cogido define a la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) como un mecanismo que otorga, transfiere o intercambia recursos, bienes o servicios, conocimientos y/o tecnología con el fin de contribuir con las iniciativas nacionales, es así que la CI se encarga de dar seguimiento y ejecutar los proyectos que se realizan en Ecuador.(Ministerio de Finanzas, 2010)

Además, obliga a los gobiernos descentralizados a direccionar la CINR con sus políticas y estrategias de desarrollo local y que dichos proyectos serán aprobados por las máximas autoridades de los mismos gobiernos

A causa de este reglamento jurídico la CI debe ser promovida por los gobiernos autónomos descentralizados, puesto que la CI se encarga de proveer herramientas y recursos para mejorar el sistema de administración pública, los municipios y consejos provinciales deben estar conscientes que mediante la transferencia de recursos, conocimiento y tecnología hacia los territorios significará una gran oportunidad resolver los problemas graves que vive la ciudadanía como pobreza, falta de empleo, salud, educación, es decir existe la posibilidad de que los ciudadanos tengan un vida digna.

Los nuevos enfoques sobre CI, internacionalización de territorio, cooperación descentralizada, entre otros; no cabe duda que los resultados obtenidos por una cooperación transparente y bien ejecutada es la mejor opción para el desarrollo.

4.3.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)

De modo similar el Código Orgánico de Organización, Autonomía y Descentralización (COOTAD) cumple una función preponderante en la optimización de servicios públicos que el Estado y GADs manejan en el territorio, la descentralización y la coordinación institucional implica el manejo de ciertas competencias y recursos que son direccionadas a las autoridades de gobiernos autónomos.

Una de esas es la CI, el fomento productivo, gestión de riesgos, vialidad, entre otras. Sin embargo, una de las más importantes es la obtención de recursos económicos y técnicos provenientes del extranjero, la ejecución de proyectos con asistencia técnica y financiera internacional representa el fortalecimiento de las políticas públicas provinciales y municipales, el desarrollo social y económico de la localidad, entre otros desafíos de progreso que tiene el país.

Bajo este código orgánico se encuentran artículos que estipulan las competencias exclusivas, la gestión y el cumplimiento de las mismas en las instituciones de carácter provincial y municipal, es así que el artículo 131 establece la importancia de la gestión de la CI bajo el mando de los gobiernos autónomos descentralizados, la obtención de recursos y asistencia técnica para cumplir a cabalidad sus propias necesidades.(Política, 2012)

Por añadidura el artículo 293 menciona los “Hermanamientos” como un estatus de consolidación de relaciones internacionales entre otros gobiernos autónomos descentralizados de otros países del mundo en el marco de la cooperación internacional, de manera que se promueve las relaciones internacionales como una respuesta a solucionar de manera efectiva los problemas sociales que aquejan al país o a la localidad(Política, 2012).

4.4 Las Relaciones Ecuador y Europa a nivel Cooperación Internacional

La relación de la UE con América Latina tiene entre otras cosas como objetivo la integración subregional, la misma que pretende crear acuerdos de todo tipo social, político y económico, a la UE le interesa suscribir estos acuerdos en bloque, por ejemplo, UE-CAN, tal es el caso que según el artículo. 177 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, “La política comunitaria de cooperación y desarrollo deberá fomentar el desarrollo económico y social sostenible de los países en vías desarrollo, la incorporación armoniosa y progresiva de dichos países a la economía mundial y la lucha contra la pobreza.

Sin duda la CI entre el bloque europeo y países como Colombia, Perú, Ecuador se ha ido incrementando por la preocupación de los gobiernos por

plasmar un desarrollo social y económico para sus ciudadanos, la UE en este ámbito ha venido contribuyendo con el objetivo general de desarrollo y consolidar la democracia y el Estado de Derecho, así como el respeto de los Derechos Humanos y de las libertades fundamentales(Diario oficial de las Comunidades Europeas, 2002).

En la última década América del Sur especialmente, en especial nuestro país ha atravesado por grandes cambios sobre todo de tipo ideológico, que debido a la falta de un consenso entre los países miembros de la región ha frenado constantemente el proceso de integración deteniendo casi en su totalidad las relaciones comerciales e internacionales. Por otro lado, desde hace ya varias décadas la Unión Europea ha estado estrechamente ligada con los países latinoamericanos por sus vínculos históricos, culturales y comerciales, los que han servido de base para fortalecer las relaciones entre ambas partes, sin embargo, la UE ha realizado grandes esfuerzos por cooperar hacia el desarrollo con Ecuador y otros países de América Latina de forma bilateral, con miras a futuro de un posible acuerdo comercial que incrementaría la CI en nuestro país.

En base al artículo 79, Del Tratado Constitutivo de la Unión Europea, un nuevo Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD) fue aprobado en diciembre de 2006, en el que Ecuador fue habilitado para participar en los programas de cooperación financiera en el marco de ICD, de acuerdo al Reglamento de la Comunidad Económica Europea (CEE).

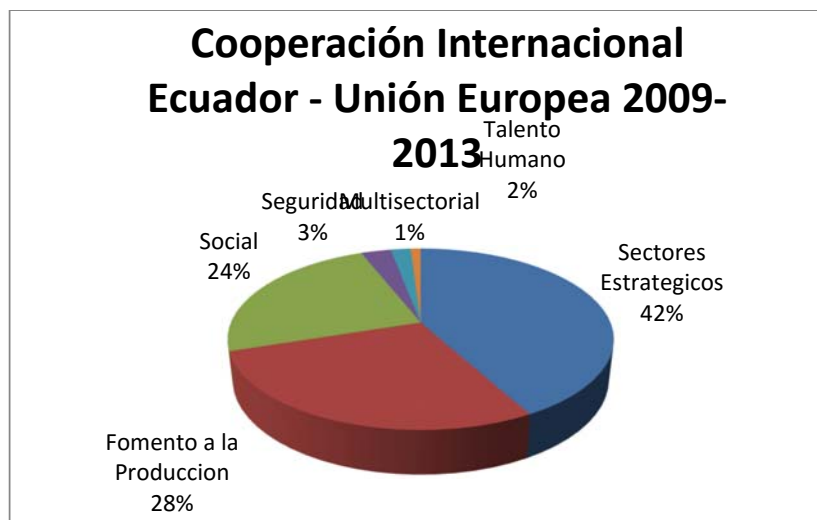
Si bien las relaciones entre la Unión Europea y Ecuador se han intensificado durante los últimos años en el marco de los llamados acuerdos de tercera generación, éstas han adquirido particular importancia en la actualidad. En junio de 2001, la intensificación de las relaciones entre la UE y Ecuador culminó con la firma de un Convenio Marco de Cooperación, el mismo que trata sobre la ayuda financiera y técnica de la Comisión Europea hacia Ecuador (Europea, 2003). Dicho acuerdo regula la cooperación financiera, técnica y económica, definiendo un marco jurídico y técnico necesario para el desarrollo de la cooperación.

El 27 de mayo de 2007 las dos partes suscribieron un memorando de entendimiento que definió las prioridades para que se lleven a cabo las normativas de cooperación durante los periodos 2007-2013 (Ecuador, 2007). Las relaciones entre Ecuador y la UE se fortalecieron a partir de la apertura en 2003 de la Delegación de la Comisión Europea en Quito que posteriormente se denominó Delegación de la Unión Europea para Ecuador, la misma que tiene como objetivo fortalecer los vínculos con las autoridades y otros actores de la sociedad ecuatoriana en relación con las políticas de la Unión Europea y de seguir la cooperación bilateral con el mismo.

Según el Jefe de Cooperación Internacional de la Unión Europea para el Ecuador se destinará 30 millones de dólares para proyectos de educación, infraestructura por la afectación del terremoto de abril del 2016, comercio, entre otros, estos programas fortalecerán las relaciones Ecuador – UE y facilitarán el proceso evaluativo ante la posible firma de un acuerdo comercial, que es muy posible que se firme a finales de este año(El Ciudadano, 2016).

Por último, es importante explicar los periodos de CI entre Ecuador -Unión Europea entre los años 2009-2013 y 2013-2015, periodos de proyectos ejecutados durante el PNBV correspondientes a estos últimos años.

Gráfico: 4 Cooperación Internacional Ecuador- Unión Europea 2009-2013



Fuente: Secretaria Técnica de Cooperación Internacional, 2016

Gráfico: 5 Cooperación internacional Ecuador – Unión Europea 2013-2015



Fuente: Secretaria Técnica de Cooperación Internacional, 2016

En estos gráficos de comparación se refleja la ejecución de proyectos de CI provenientes de la Unión Europea en la modalidad financiera no reembolsable en el ámbito social, productivo, sectores estratégicos, multisectorial y talento humano, podemos observar el incremento porcentual en proyectos de CI, durante el 2009-2013 existía un índice elevado en apoyo a los proyectos en sectores estratégicos y fomento a la producción, pero para el periodo 2013-2015 la CI con la UE se enfocó en materia de ayuda social, luego el fomento a la producción, después sectores estratégicos y por ultimo multisectorial y talento humano.

Dicho de otro modo, ciertos lineamientos estratégicos del PNBV y cambio de matriz productiva no están siendo direccionados bajo una CI que promueva el fomento a la producción, competitividad, el apoyo al conocimiento, tecnología e innovación y talento humano, sin duda estos factores incrementarían el desarrollo social y económico de la localidad, provincia o región dónde está siendo ejecutado el proyecto.

4.5 La Agencia de Cooperación Técnica Belga en Ecuador

La cooperación bilateral al desarrollo promueve la ayuda financiera y técnica solamente entre dos Estados, la mayoría de casos este tipo de cooperación la realiza países del norte hacia países del sur, este sería el caso del Reino de Bélgica, ubicado en el hemisferio norte, brindando su amplia experiencia y financiamiento económico en diversos temas para consolidar proyectos que beneficien al país que necesite.

Para Alfonso Dubois(2006) “*La cooperación bilateral* es aquella en la que los gobiernos donantes canalizan sus fondos de cooperación al desarrollo directamente hacia los receptores, sean éstos los gobiernos de los países receptores u otras organizaciones”. Este autor hace referencia sobre la importancia de la cooperación bilateral al desarrollo, afirmando que a pesar de los grandes esfuerzos que realizan algunas organizaciones internacionales en materia de cooperación internacional multilateral, el 70% de la CI mundial esta direccionada a una cooperación bilateral.

Bajo este contexto y la importancia de la cooperación internacional bilateral, es necesario conocer sobre la gestión que realizan algunos países y organizaciones en Ecuador, en este caso Bélgica y su ayuda financiera y técnica, promoviendo el desarrollo en nuestro país, con algunos proyectos entre ellos PDRN y su impacto en la localidad.

Según un informe de armonización de países donantes en Ecuador, La Cooperación Belga se enfocó bajo Acuerdo Marco 2007-2010 de cooperación bilateral directa, así mismo con el marco de cooperación ecuatoriana que se encuentra en el PNBV 2013-2017:

- Reforma del Estado democrático.
- Erradicación de la pobreza.
- Cambio de la matriz productiva.

Brindando programas de desarrollo económico local, en temas como agricultura familiar, producción de alimentos sanos, lucha contra la desnutrición crónica, emprendimiento local focalizado a las mujeres y los jóvenes(AECID, 2014).

La Cooperación Belga trabaja en sus proyectos mediante cooperación financiera no reembolsable y cooperación técnica, bajo los siguientes métodos:

Cooperación bilateral gubernamental: Con este mecanismo la ejecución de proyectos, en este caso el PDRN, trabaja con Ejecución Nacional, es decir existe un aporte económico bajo ciertas condiciones, por parte, de la contra parte (Ecuador), alineándose con los principios de París.

Cooperación bilateral no gubernamental: Este mecanismo se realiza por medio de ONG's, instituciones científicas y universidades, apoyando al sistema de educación ecuatoriano, la innovación, ciencia y tecnología.

La Agencia de Cooperación Belga se encuentra en Ecuador desde 1977, año en el que se ejecutó por primera vez un proyecto de CI, en 1980 se suscribe el Convenio General de Cooperación entre Bélgica – Ecuador, instrumento que impulso la CI para el desarrollo en Ecuador. Para el año 2006 la prioridad del gobierno belga en Ecuador fue en materia de salud, medio ambiente, desarrollo social, educación y desarrollo rural(CEFODI, 2016).

Según la página Oficial de la Agencia de Cooperación Belga en Ecuador el sector más afectado en pobreza es el sector rural, señalando que Ecuador es un país de ingresos medios y que se debe promover una cooperación al desarrollo enfocadas en las prioridades básicas necesarias de un país. Entre los proyectos más importantes que la Agencia de Cooperación Belga ha promovido es el Proyecto de Desarrollo Rural del Norte, iniciativa que tiene como objetivo fomentar el desarrollo productivo en algunas provincias del país(CEFODI, 2016).

De modo similar la Cooperación Técnica Belga (CTB) ha priorizado su ayuda en brindar apoyo técnico y de infraestructura en el sistema de salud, afirmando que el actual gobierno ha invertido 1300 millones de USD, es decir un aumento progresivo de 200%, es por eso que el proyecto de apoyo en salud de la

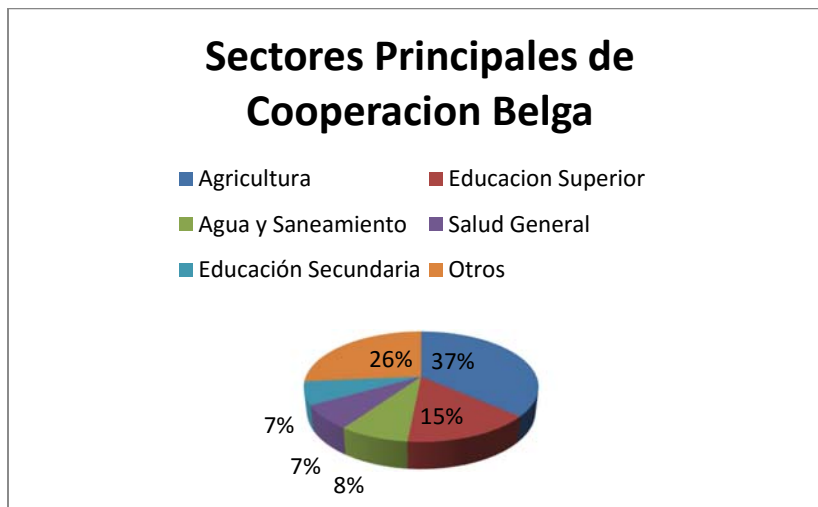
CTB ha afianzado un apoyo certificado al Ministerio de Salud del Ecuador(CEFODI, 2016).

Según datos de la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional del Ecuador desde el año 2007- 2015 el gobierno belga ha invertido aproximadamente 72 millones de dólares, es decir un 26,28% de la CI proveniente de la Unión Europea, en un total de 28 proyectos ejecutados de manera bilateral.

La mayor preocupación del Gobierno Belga ha sido el desarrollo rural y salud como se mencionó anteriormente, siendo Bélgica parte de la Unión Europea ajusta sus políticas de cooperación a la agenda europea de cooperación al desarrollo. Esta administración se encuentra bajo la dirección del Ministerio de Relaciones Exteriores de Bélgica y en ciertos casos por empresas privadas belgas(CEFODI, 2016).

Por último,las principales líneas de trabajo y áreas de especialización de la Agencia de Cooperación Belga se enmarcan en la economía local rural, agua y saneamiento, salud reproductiva, por otro lado, los ejes transversales que ejecuta la CTB son: medio ambiente, género, derechos de los niños, cambio climático y gobernabilidad.

Gráfico: 6 Sectores principales de cooperación Belga



Fuente: Informe de Consultoría de Cooperación española, 2014

Considerando el gran esfuerzo que realiza la Agencia de Cooperación Belga en el país, su eje principal es la agricultura, apoyando el fomento productivo mediante capacitación técnica, metodología para gestionar proyectos rurales que contribuyen con el desarrollo social y económico de la zona, los resultados de un estudio de caso en Cayambe sintetizó y comprobó la ejecución de proyectos bajo ciertos lineamientos provenientes del marco normativo ecuatoriano que brindará mejores oportunidades de desarrollo en la zona, a continuación analizó dicho proyecto con el fin de corroborar la investigación sobre cooperación internacional y cambio de matriz productiva.

4.6 Proyecto “Programa de Desarrollo Rural del Norte”

El Programa de Desarrollo Rural del Norte es un proyecto realizado en cuatro provincias del Ecuador entre los años 2009-2014, pero por cuestiones administrativas el proyecto se ejecuta entre los años 2012-2014. El objetivo primordial de este programa fue la creación de una estructura del Estado en la que los Gobiernos Autónomos Descentralizados asuman sus competencias de una manera global, bajo los lineamientos de la cooperación internacional se ejecuten proyectos que beneficien a las comunidades, la participación de asociaciones, instituciones que trabajen por un solo objetivo el desarrollo social y económico de Ecuador.(Agencia Belga de desarrollo, 2014)

Este programa se enfocó en la articulación de proyectos de desarrollo rural en los territorios bajo mecanismos de complementación entre los distintos niveles de gobierno y una adecuada coordinación entre los actores de los sectores público y privado, así como con la sociedad organizada.

El programa de Desarrollo Rural del Norte (PdRN) se ejecutó en las provincias de Esmeraldas, Manabí, Carchi, Imbabura y el Norte de Pichincha, estas provincias fueron beneficiadas con la cooperación técnica y económica del Reino de Bélgica que conjuntamente con las instituciones del Estado lograron englobar todas las necesidades de estas zonas para de esa manera priorizar el desarrollo rural.

Según la página oficial de la Agencia de Cooperación Belga en Ecuador el presupuesto fue alrededor de 14 millones de euros de aporte belga, el programa tuvo como periodo de ejecución del año 2008 al 2012, pero fue cambiando debido a ciertas circunstancias(CEFODI, 2016).

El PDRN orientó sus objetivos para actividades como incrementar los ingresos económicos y puestos de empleo para sectores rurales donde son menos favorecidos, es decir re potenciando la economía rural y el fortalecimiento de las instituciones del sector que pueden aportar con el desarrollo de la localidad.

Es importante evidenciar los tres componentes que focalizaron los objetivos del PdRN en las diferentes provincias:

4.7Fortalecimiento Institucional

Bajo las competencias que brinda el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) sobre la articulación de proyectos de fomento productivo conjuntamente con actores institucionales públicos que trabajen por fortalecer estas áreas se enfocó el PdRN y los proyectos que lo conforman.

Sin duda el gran esfuerzo que las instituciones públicas deben realizar por converger todos los temas en un solo proyecto y trabajar de la mano con instituciones privadas o internacionales como la CTB ha significado un gran paso hacia el desarrollo, fomentando a que la sociedad civil se interese más por estos programas y los beneficiados sean ellos mismos.

El conocimiento adquirido por las organizaciones sociales, instituciones públicas mediante el asesoramiento de técnicos representantes de la CTB afianza los cambios de estructura institucional, mejora el proceso administrativo a nivel de GADs, todo esto comprende un fortalecimiento eficaz y eficiente a la hora de ejecutar proyectos que arrojen resultados positivos en diferentes campos.

4.8 Apoyo a Iniciativas Económicas a través del Fondo de Inversiones Rurales Compartidas (FIRC)

Entre los objetivos del PNBV (2013-2017) que promueve el fomento productivo, mejorar las cadenas de valor, conjuntamente con el Programa de la CTB existe una estrecha relación sobre la importancia de mejorar la economía, una de ellas es la iniciativa que propone el PdRN con el Fondo de Inversiones Rurales Compartidas.

A través de este manual se implementaban los procedimientos del traspaso de fondos para el fortalecimiento a las direcciones de fomento productivo y proyectos de seguridad alimentaria de cada provincia.

Mediante este manual se promovía el intercambio de experiencias para que los técnicos de las instituciones mejoren sus conocimientos sobre los diferentes temas, se entregaron herramientas de trabajo y el financiamiento para obras de infraestructura local.

4.9 Acceso a Servicios Financieros Rurales

El último componente fundamental del Programa permitió incentivar la educación financiera, basada en gestionar proyectos de emprendimientos, fortaleciendo a las asociaciones locales con una debida asistencia técnica. Es decir, la facilitación de otorgar microcréditos de emprendimiento para el desarrollo productivo según sea la zona y provincia.

Se consideró de suma importancia la capacitación técnica en temas financieros, facilitar el acceso a créditos que promuevan la inversión local, mediante estas políticas se incentivó a las asociaciones, agricultores, ganaderos, familias a que armar su propio negocio y brindar fuentes de empleo a más personas, mejorando el comercio, los productos, de esta manera se reactivó la economía en la localidad y mejoró el estilo de vida de las personas.

Según un Estudio socio económico de la Unidad de Información Socio Ambiental de la Universidad Andina Simón Bolívar el PdRN beneficio a 10.457 personas en las cinco provincias donde fueron aplicados los proyectos del Programa de la CTB(Bolivar, 2015).

Tabla 4: Personas beneficiadas de los proyectos (5 Provincias)

Provincia	Usuarios
Carchi	3328
Esmeraldas	2979
Imbabura	1777
Manabí	862
Pichincha	1511
Total	10477

Fuente: Unidad de Información Socio Ambiental UASB y PdRN de la CTB

Entre los objetivos del PdRN se encontraba beneficiar a miles de personas, la cifra mencionada anteriormente, es prueba evidente que fue un éxito para todas estas personas quienes fueron favorecidas con las capacitaciones técnicas y financieras del programa, los microcréditos, el apoyo al fomento a la agricultura, es decir miles de familias mejoraron su situación económica, varias personas consiguieron trabajo, mejoraron sus conocimientos, es decir se abrieron campo en el mercado y mejoraron su nivel de vida.

La Constitución del Ecuador en su capítulo primero sobre el Régimen del Buen Vivir menciona sobre dos temas importantes, la inclusión y equidad, en este Programa la distribución por genero fue bastante equitativa, beneficiando al (50.37%) de mujeres y al (49.60%) para hombres, la edad promedio de ambos sexos fue 38 años, pero esto no quiere decir que solo fue dirigido para edad adulta, sino que también existieron beneficiarios de edades más avanzadas y jóvenes(Constitucion del Ecuador, 2008).

Tabla 5: Distribución por genero

EDAD	HOMBES	MUJERES
16-29	839	541
30-50	2783	2487
51-65	1242	1451
MAS DE 65	398	698
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	6	10
TOTAL	5268	5187
EDAD PROMEDIO	38.4	37.8

Fuente: Unidad de Información Socio Ambiental UASB y PdRN de la CTB

El investigador consideró que actualmente la equidad de género ha sido un tema muy importante que ha ganado su espacio, las instituciones públicas, la academia, empresas privadas son actores que están en la obligación de priorizar los temas de género e inclusión, de esa manera del rol de la mujer adquiere mayor representación en los diferentes campos, se disminuye la discriminación hacia personas con discapacidad, promoviendo el respeto mutuo entre las personas, respetando los derechos y deberes de los mismos, brindando oportunidades laborales y educativas para estas personas que a veces presentan mayor vulnerabilidad en Ecuador y en el mundo.

En el PdRN como los datos evidencian, la equidad de género fue un factor importante a la hora de ejecutar este proyecto, apoyando a que las mujeres y personas con discapacidad para que también formen parte de esta iniciativa, visibilizando el rol de las mujeres en Ecuador, cubriendo las brechas en cuanto a la participación de las mujeres en el mercado económico y laboral, dejando a un lado la imagen que las mujeres en especial de las zonas rurales solo deben dedicarse al trabajo doméstico, además que ciertas mujeres han sido víctimas de violencia y discriminación.

Es así que una forma de empoderamiento de la mujer en la sociedad en facilitarle el acceso al trabajo, educación, para que de esa forma sepa responder ante los males que a veces aquejan a estos grupos.

4.10 Proyectos del Programa de Desarrollo Rural del Norte

El PdRN realizó 7 proyectos importantes en las distintas provincias del Ecuador, entre ellas Esmeraldas, Manabí, Imbabura y el Norte de Pichincha. El Programa se ejecutó según las necesidades y potencialidades de las zonas intervenidas bajo la cooperación internacional proveniente de la Cooperación Técnica Belga y la Agencia de Cooperación Internacional Belga, los representantes de varias organizaciones sociales que se unieron con un solo objetivo mejorar su producción y cadenas de valor en actividades primarias y secundarias como abastecimiento de productos, organización de infraestructura, desarrollo de tecnología, dirección de recursos humanos, entre otros, y por último las instituciones públicas como los Gobiernos Autónomos Descentralizados, todos estos actores mencionados anteriormente realizaron un esfuerzo conjunto para obtener grandes resultados basados en los objetivos de la CTB, Plan Nacional del Buen Vivir (2013-2017) y lo más importante ordenarse a los lineamientos de la iniciativa del cambio de matriz productiva.

La Agencia de Cooperación Belga en Ecuador ejecutó los siguientes proyectos de agricultura; en la provincia del Carchi se realizó una cadena productiva de papa y turismo, frejoly seguridad alimentaria cadena de café y animales menores. En la provincia de Esmeraldas se realizó cadena productiva de cacao, pesca y cadena productiva de coco, turismo y también seguridad alimentaria.

Igualmente, en la provincia de Imbabura se ejecutó apoyo a la producción de frejol, se instauró una cadena productiva dirigida especialmente a artesanías y turismo, cadena productiva de animales menores y seguridad alimentaria, del mismo modo en la provincia de Manabí se fortaleció la cadena productiva de cacao y otras inversiones como caña guadua, maíz, arroz y plátano. Por último en pichincha se ejecutó proyectos en producción de leche, fomento al turismo y seguridad alimentaria en varios productos agrícolas (CEFODI, 2016). En las demás provincias intervenidas también existió similar ejecución de proyectos como las mencionadas anteriormente.

4.11 Sobre la Cooperación Internacional y el Cambio de Matriz Productiva en el PDRN

El reto asumido por parte de los Gobiernos Locales bajo las competencias otorgadas por el COOTAD visibiliza las necesidades de cada provincia y direcciona las mismas para que sean suplidas por países y organismos internacionales que tengan mayor experiencia en resolver los distintos problemas que posee cada localidad bajo la cooperación internacional.

El Programa ejecutado en las provincias de Carchi, Manabí, Esmeraldas, Imbabura y Pichincha fue manejado por los departamentos de cooperación internacional de cada provincia, los grandes esfuerzos de las instituciones públicas, el apoyo y asesoramiento de la Cooperación Técnica Belga, fueron actores claves quienes pusieron al ruedo este programa.

Bajo el Marco Nacional de Programación 2013-2017, el Plan Nacional del Buen Vivir, los objetivos estratégicos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) y la Constitución del Ecuador se fomenta la aplicación del nuevo paradigma estatal sobre cambio de matriz productiva en todo el país(Secretaria Tecnica de Cooperacion Internacional, 2014).

Es por eso que el PdRN ha sido catalogado por la revista como uno de los programas cooperación internacional más importantes que se encuentra bajo los lineamientos del cambio de matriz productiva, en este caso es el fomento a la producción agrícola, repotenciar las cadenas de valor.

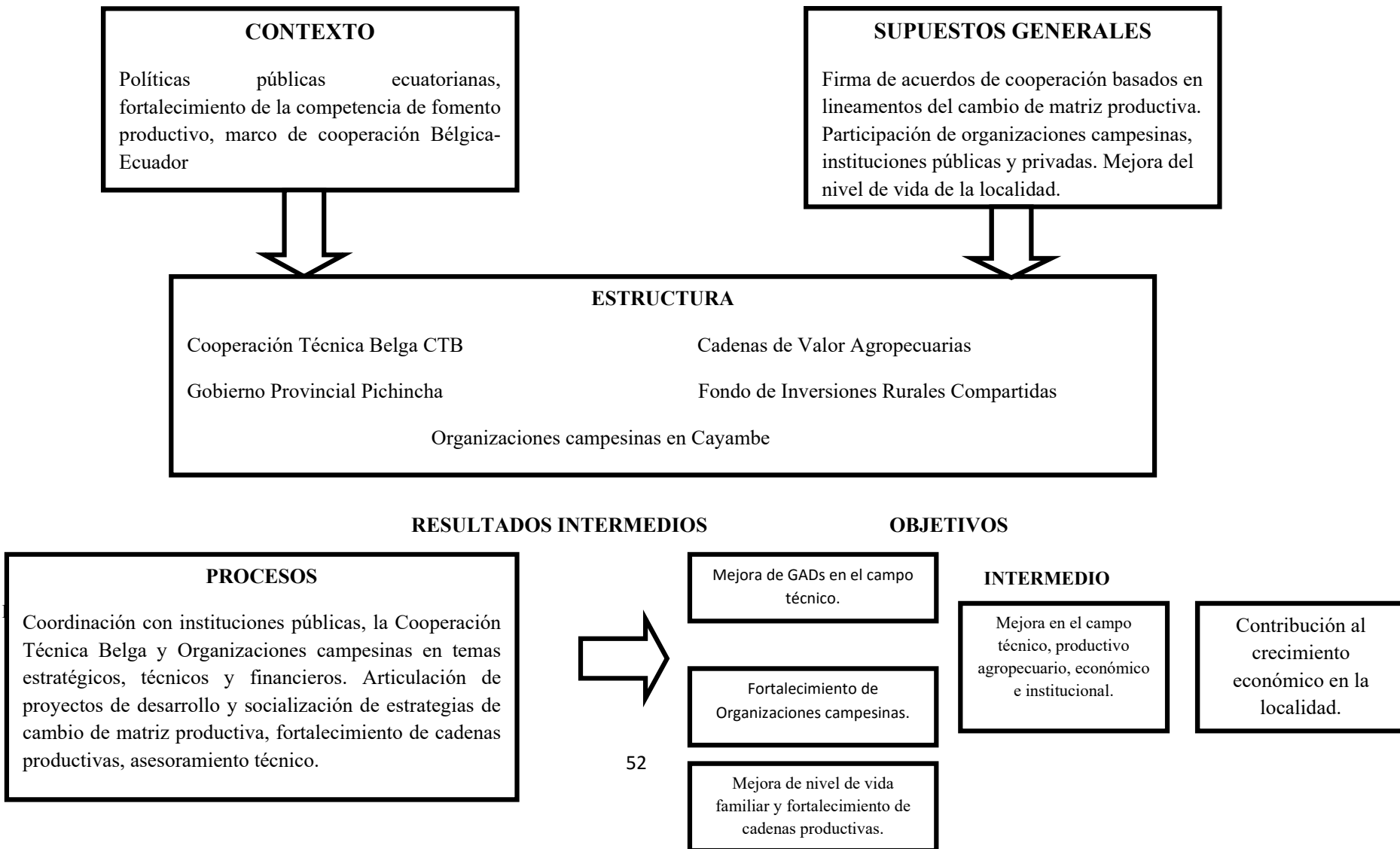
RESSAK bajo la cooperación internacional y el cambio de matriz productiva. El proyecto se desarrolló con el financiamiento de la Agencia de Cooperación Técnica Belga ejecutando el Programa de desarrollo Rural del Norte (PdRN) en las provincias de la zona norte de Ecuador, en este estudio de caso se analizó el proyecto “Fortalecimiento a la Producción Agroecológica Campesina de la RESSAK, Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo

Kayambi”, proyecto perteneciente a uno de los ocho proyectos que ejecutó el PdRN en Ecuador.

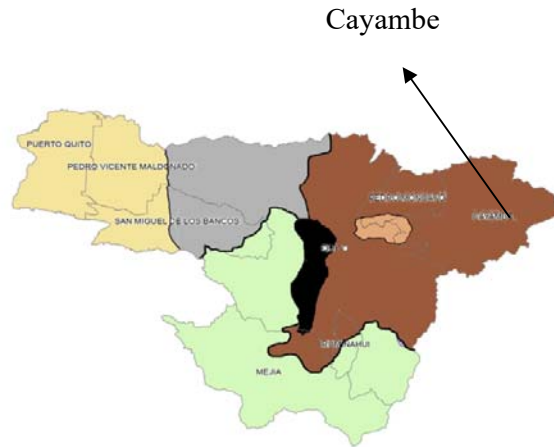
La falta de intervención de las instituciones del gobierno central y gobiernos locales en Cayambe en temas de productividad, desarrollo tecnológico, capacitación técnica fueron factores importantes para que existiera una intervención internacional en la localidad. El proyecto converge con las principales políticas para eliminar la pobreza, desarrollo sostenible, producción y productividad, es decir fortaleciendo institucionalmente a los actores involucrados para que intervengan en Cayambe y su impacto sea positivo.

Está localizado en un área que debe priorizar el desarrollo social y económico, estas acciones responde al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 y la iniciativa del cambio de matriz productiva. En RESSAK intervinieron de manera activa y cooperada actores principales para ejecutar la inversión extranjera, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cayambe, Consejo Provincial de Pichincha, Cooperación Técnica Belga y las distintas organizaciones campesinas que formaron parte del proyecto.

4.12 Evaluación del Proyecto “Fortalecimiento a la producción agroecológica campesina de la RESSAK, Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi”



4.13 El proyecto y su desarrollo



Contexto

La cooperación Belga en Ecuador se centra en cinco áreas específicas: salud primaria, educación, agricultura y seguridad alimentaria, infraestructura básica y buen gobierno. En este estudio de caso se analizó el proyecto denominado “Fortalecimiento a la Producción Agroecológica Campesina de la RESSAK, Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi, es decir, la agricultura como factor principal de intervención internacional.

En la provincia de Pichincha, la Agricultura y Ganadería son las principales fuentes de ingresos económicos para la población de esta zona, entre los principales cultivos se encuentran: el maíz, las papas, avena, flores, cebolla, tomate, habas, entre otra variedad de productos.

Según un informe de la CTB sobre el PDRN, las localidades escogidas para aplicar los diferentes proyectos son parroquias que carecen de políticas

sociales como salud, educación, y que aún, existe pobreza e inequidad(CEFODI, 2016).

Cayambe o Kayambi, en lengua Kichwa, es un cantón de la provincia de Pichincha en donde la producción de lácteos, agricultura, ganadería y floricultura son las principales actividades y fuentes de trabajo para las personas quienes residen en esta localidad.

El Proyecto RESSAK, durante los dos años de ejecución (2012 al 2014), le apuesta a la Agroecología como alternativa para sustituir los productos que son excesivamente manipulados artificialmente, es decir que contienen un gran porcentaje de químicos por productos netamente naturales.

Considero que RESSAK es un proyecto de vida que ha beneficiado a varias familias a salir adelante, incentivando a las personas que se alimenten con productos orgánicos, saludables y sobre todo la mejora en ingresos económicos familiares.

4.13.1 Supuestos Generales

Los lineamientos del cambio de matriz productiva con el fin de priorizar la transformación de la producción nacional promueven la productividad y competitividad, desarrollo de tecnologías y conocimiento, fomentan el intercambio justo de mercaderías, el acceso a recursos productivos, evitan la dependencia de importaciones de productos y alimentos, todos estos son estrategias que el gobierno ecuatoriano ha venido desarrollando durante los últimos años.

Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi es un proyecto que acogió aproximadamente 860 productores que trabajaron conjuntamente con un financiamiento tripartito entre las organizaciones de productores, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pichincha y Agencia Belga de Desarrollo en Ecuador.

Así como también la importante intervención y asistencia técnica de la Cooperación Técnica Belga (CTB) en temas de agricultura para los técnicos del GAD Pichincha y agricultores de las diferentes organizaciones del proyecto.

RESSAK como organización buscó mejorar la producción y venta de productos agroecológicos y conseguir mayores ingresos económicos para las familias quienes pertenecen a esta organización, entre sus principales objetivos están:

- Formación de promotores agroecológicos
- Elaboración de abonos orgánicos
- Elaboración de bioinsumos
- Capacitación en planificación de la producción
- Adquisición de stock de semillas para la producción

Es importante conocer que las actividades mencionadas anteriormente fueron asesoradas previamente bajo técnicos especializados de la CTB con el objetivo que los agricultores conozcan sobre los procesos de preparación de insumos y abonos netamente naturales.

4.14 FORTALECIMIENTO A LA PRODUCCIÓN AGROECOLÓGICA CAMPESINA DE LA RESSAK, RED DE ECONOMÍA SOLIDARIA Y SOBERANÍA ALIMENTARA DEL PUEBLO KAYAMBI.

4.14.1 Objetivo del Proyecto

La meta de RESSAK se centró en fomentar el ingreso económico familiar y plazas de empleo para pequeños productores basados en técnicas agroecológicas, que dieron apertura para que los campesinos de la zona promuevan y generen ingresos con productos más baratos y saludables.

De la misma manera aumentar la elaboración de productos agroecológicos para los socios de este proyecto en producción de hortalizas y animales menores (Crianza de gallinas y cuyes).

Por último, se construyó un centro de acopio de transferencia y comercialización, así como también la creación de ferias de alimentos para la venta de los mismos productos. Es decir centros de distribución y ferias para que de esa manera los productos elaborados por los campesinos de las asociaciones preparen y empaquen sus productos para la venta.

4.14.2 Participación de actores

Durante la ejecución del proyecto se da un proceso de capacitación y preparación dirigido a los funcionarios y técnicos de las institucionales locales y agricultores de las organizaciones campesinas

El Gobierno Provincial y RESSAK recibieron talleres y seminarios de forma general, formación de personas con cargo de veedoras de proyectos, técnicos del GAD Pichincha fueron capacitados, los agricultores de las asociaciones y líderes de las mismas.

Del mismo modo bajo el Sistema Participativo de Garantía Local (SPGL) se certificó a productores y productoras tomando como base la participación activa de los consumidores y se construyó a partir de la confianza redes sociales y el intercambio de conocimiento mutuo. Es un sistema de garantía y certificación que avala los conocimientos y procesos de capacitación técnica que recibieron los beneficiarios del programa.

El gobierno provincial también brindó acceso a servicios de capacitación, así mismo talleres práctico- teóricos, formación de promotores, enfocada solo en gobierno local. Los líderes integrantes de RESSAK realizaron en las asociaciones de los pequeños productores capacitaciones sobre comercialización e innovación tecnológica. La producción agroecológica de hortalizas y animales menores.

El apoyo técnico y administrativo de CTB hacia los funcionarios técnicos del GAD Pichincha y organizaciones campesinas fue la base estructural para el desarrollo y ejecución del proyecto RESSAK en Cayambe, la transferencia de conocimientos sobre temas agroecológicos, impulsado el empoderamiento de organizaciones campesinas de la zona basados en una económica solidaria y agroecológica.

El proyecto presentó dos etapas importantes: la etapa N°1 estableció la formación y capacitación de promotores y veedores sobre el proceso de elaboración de productos agroecológicos, luego de eso la elaboración de abonos orgánicos, la compra de maquinaria y equipos, planificación de la producción en la parcela y por último la sistematización de producción y usuarios.

La etapa N° 2 fue la compra de crías de cuyes de las mejores razas para criadero, así como también la adquisición de pollas (razas ponedoras), para de esa manera empezar con la capacitación en manejo y cuidado de animales menores. De esta forma los campesinos empezaron con su criadero de animales para venta y consumo.

Es conveniente mencionar que las dos etapas de desarrollo del proyecto estuvieron bajo un asesoramiento riguroso de los técnicos de CTB que evidenciaron la ejecución del proyecto, colaboraron y guiaron a los campesinos y funcionarios del mismo.

4.14.3 Estructura

El trabajo conjunto de la CTB, las organizaciones campesinas y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pichincha ejecutaron este proyecto bajo el direccionamiento técnico y financiero de la CTB, de esa manera logran consolidar RESSAK como una iniciativa que fomenta y promueve un sistema de producción agroecológico para personas del campo, cosechando productos sanos para el comercio y el consumo familiar.

Por otro lado se logra afianzar una verdadera red organizacional entre las comunidades de Cayambe con un solo objetivo, mejorar las cadenas de valor de producción de hortalizas y criadero de animales como Cuyes y Gallinas.

Las organizaciones campesinas son:

- **BIOVIDA** Red de Productores Agroecológicos, la conforman Comunidad de Paquiestancia, recibe apoyo de la ONG SEDAL y de la Unión de Campesinas Indígenas de Cangahua y el Quinche, Grupos de Mujeres del

Consejo Cantonal de la Mujer. Biovida organización ubicada en Cayambe que orienta sus objetivos a una economía solidaria, basada en la elaboración de productos agroecológicos y promoviendo una verdadera equidad de género en los campesinos. Esta organización busca trabajar por un desarrollo que promueva el buen vivir, la asociatividad y colaboración de campesinos de la zona y sobre todo elaborar productos diversificados que apunten hacia una socio economía responsable(Biovida, 2017).

- Asociación de Productoras de Ayora **AGROPACA**. Organización de mujeres campesinas pertenecientes a las parroquias rurales de Ayora, Olmedo y Cayambe que promueven la producción de hortalizas, hiervas medicinales y frutales, todo esto bajo una asociación de pequeñas fincas de mujeres empoderadas que por medio de la producción agroecológica reciben sus propios ingresos.
- **LA CAMPESINA**, Pre-Asociación de Productores Agroecológicos, recibe apoyo técnico y financiero de la ONG Casa Campesina de Cayambe. Esta organización por medio de procesos productivos y agroindustriales apunta hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de los campesinos bajo programas sostenibles con el fin de aumentar los ingresos familiares y reducir la pobreza en su localidad(El Norte, 2012).
- **ASOPROK**, Asociación de Productores de Kayambi, recibe apoyo de la ONG IEDECA. Esta asociación de igual manera busca mejorar el ingreso familiar económico campesino en base a una producción agrícola saludable.

- **UNOPAC**, Unión de Organizaciones de Productores de Ayora y Cayambe, recibe apoyo de HEIFER. La producción de hortalizas agroecológicas es su objetivo primordial, mediante esta organización la venta de estos productos se facilitan y mejoran los ingresos.
- **PUEBLO KAYAMBI**, recibe apoyo de la ONG KAWSAY. Organización de productos agroecológicos de Cayambe que buscan generar ingresos bajo la elaboración de productos saludables y con un costo de producción más económico.

Los proyectos de la Cooperación técnica Belga trabajaron con los mecanismos de transferencia de fondos de forma directa a las entidades contratantes a través del uso de una metodología denominada el manual Fondo de Inversiones Rurales Compartidas (FIRC), a través de este manual se implementaban los procedimientos del traspaso de fondos, dado el complejo procedimiento que es el traspaso de fondos de cooperación hacia los gobiernos locales, la metodología era compleja por lo tanto la capacitación a nivel local por parte de los técnicos de la CTB era un pilar fundamental para llegar a cumplir estos procedimientos, a nivel de gobierno un tema muy complicado porque la CTB tenía que traspasar dinero de acuerdo al cumplimiento de actividades tanto del PDRN como de los gobiernos locales (Vallejo, 2016)

4.15 Inversión por parte de la CTB en la provincia de Pichincha.

El informe FIRC 2 de la Cooperación Técnica Belga se refiere al valor de la ejecución final que fue \$ 825.274,34 dólares dirigida a 7 proyectos y trabajo conjunto con GAD Pichincha, así como también el aporte de las entidades socias aportaron con \$ \$ 533.782 dólares en efectivo y especies valoradas.

En Pichincha la CTB alineó sus objetivos bajo cuatro ejes importantes: Cadena Productiva de Leche, cereales, turismo Comunitario y productos agroecológicos (CAYAMBE). RESSAK manejó un aproximando de 850 personas, entre ellos 700 mujeres y 150 hombres.

Es importante conocer el monto original total del proyecto fue de \$ 217.048 y el monto final ejecutado del proyecto fue \$217.265,20. Este monto fue dirigido solo al proyecto RESSAK.

La entidad ejecutora del proyecto fue el GAD Cantón Cayambe, las entidades socias del proyecto fueron las organizaciones campesinas, GADP Pichincha y ONG representadas por la Casa Campesina.

Según el informe de Gestión de la CTB menciona el procedimiento del componente de accesos a servicios financieros fue un eje estratégico importante para la ejecución de RESSAK(Belga C. T., 2015).

La línea de cooperación en temas financieros fue la siguiente:

- Brindaron acceso al fondo de crédito del PdRN administrado por la CONAFIPS a través de las Organizaciones del Sector Financiero Popular y Solidario de la provincia.

- La transferencia de herramientas para apoyo al sector de la Economía Popular y Solidaria
- La implementación del Programa de Formación Financiera y Gestión de Emprendimientos Rurales para complementar la intervención con los usuarios de los proyectos productivos del PdRN.

De igual manera se logró la firma de convenios de cooperación institucional con la banca privada, pública, ONG's, y Cooperativas de Ahorro y Crédito, esta formación financiera brindó capacitación a los líderes de las organizaciones campesinas que fueron capacitados en cuatro pilares importantes:

En primer lugar recibieron una planificación financiera del hogar y del emprendimiento., un conocimiento sobre el acceso a productos y servicios financieros., temas del mercado y la cadena de valor y por ultimo un análisis y evaluación del emprendimiento que se estuvo llevando a cabo.

Acorde con el informe estos factores fortalecieron los conocimientos de los líderes en temas financieros, créditos, administración de sus negocios, pequeñas inversiones sobre emprendimiento, entre otros temas.

4.15.1 Procesos

Existe un proceso histórico en Ecuador sobre la tecnología de producción, es decir Ecuador dejando de ser latifundistas con la mano de obra como principal actor hacia la empresa tecnológica modernizada, considero que existe una contraposición entre las personas y la globalización. Milton Santos define a la globalización como una fiebre de competitividad, los medios de comunicación,

tecnología tienen una estrecha relación con la sociedad, considera que hay que generar un pensamiento crítico y transformador desde políticas públicas que reactive la función de la economía con un uso adecuado de las tecnologías, es decir direccionando los procesos tecnológicos y de desarrollo como objetivo principal el bienestar social (Santos, 1993).

La relación entre el desarrollo tecnológico, globalización y seres humanos debe ser equilibrada, los avances tecnológicos han dejado a un lado costumbres, identidad de los pueblos, tradiciones que se han ido perdiendo, es así que Santos considera que debe existir una aplicación justa y equitativa de políticas públicas y proyectos que desarrollen la economía y el bienestar humano por igual.

El sector agrícola las últimas décadas ha avanzado con procesos tecnológicos que agilitan el proceso y calidad de crecimiento de los productos agrícolas. Sin embargo las técnicas ancestrales están desapareciendo poco a poco, los agricultores como parte del desarrollo y progreso optan por usar nuevos equipos tecnológicos, abonos químicos, lo cual está muy bien, sin embargo existen agricultores que piensan de manera diferente.

Oswaldo Robalino, Agricultor perteneciente a BIOVIDA explica que los agricultores quieren mantener los productos y técnicas ancestrales, ya que están desapareciendo. Robalino menciona que desde que el humano nace todos los productos que se alimenta o medicamentos que consume son artificiales, el mismo caso es en los animales y cultivos, todo es en base a químicos, pero lo que ellos desean es preservar este tipo de técnicas ancestrales (Robalino, 2016). También Robalino especifica que, los químicos dañan completamente el

producto, los agricultores de esa zona desean mantener la tradición, es decir los cultivos ancestrales, eliminando los químicos y aplicando técnicas orgánicas, para él esa es una forma de llegar hacia un verdadero buen vivir(Robalino, 2016).

Considero que RESSAK es un proyecto que engloba varios factores importantes en el proceso de desarrollo; el fomento a la actividad agrícola y agropecuaria, el conocimiento y capacitación sobre técnicas sostenibles en temas de agricultura, el rescate de las tradiciones ecuatorianas, la consolidación de redes de agricultura, entre otros.

4.15.2 Problemas que el proyecto abordó

El proyecto arrojó aspectos negativos durante su ejecución y luego del mismo, Alexis Vallejo, técnico de CTB explicó que la falta de cumplimiento de algunos compromisos por parte del Gobierno Provincial de Pichincha generó un retraso en la armonización de objetivos y dirección de la RESSAK en Cayambe.

Se presentaron dificultades administrativas sobre la construcción de documentos e informes que requerían los técnicos de CTB, además mencionó que el equipo de monitoreo técnico y administrativo al principio pertenecía a la CTB, luego este equipo paso a ser responsabilidad de las entidades interesadas del proyecto.

Esteban López, técnico del GADPP para RESSAK explicó que durante una etapa de la ejecución hubo un debilitamiento en las diferentes organizaciones de campesinos, porque luego de la conformación de la agrupación de las organizaciones campesinas como RESSAK, las ONGS quienes apadrinaban a las

diferentes organizaciones campesinas fueron abandonando el sector por cuestiones de voluntad política, es decir ya dejaron de apoyar a los campesinos y los mismos decidieron ya no formar parte de la red por cuestiones económicas, debido a que los usuarios debían también aportar como por ejemplo una cantidad de 10\$, no estando de acuerdo con la cuota abandonaron el proyecto, es decir los campesinos enseñados a solo recibir ayuda, acostumbrados a un paternalismo en la zona(López, 2017).

Considerando esto, puedo evidenciar la falta de compromiso por parte de las instituciones locales y la sociedad en general, la importancia de la cooperación internacional en gobiernos debe ser manejada como prioridad, la enseñanza y resultados que dejan los proyectos internacionales en las diferentes localidades proyecta resultados e impactos positivos para el desarrollo del país.

4.15.3 Resultados

A continuación, el proyecto RESSAK en Cayambe después de su ejecución arrojó algunos resultados, se analizó el proyecto bajo ciertos criterios establecidos por el Manual de la Unión Europea llamado “Evaluación de iniciativas de cooperación descentralizada pública”.

Es así, que el proyecto tuvo como objetivo visibilizar la importancia de la cooperación internacional basada en los lineamientos del cambio de matriz productiva, con el fin de implementar este tipo de proyectos en las agendas estratégicas de los gobiernos descentralizados, es decir redireccionarla cooperación internacional hacia este sector.

Fue evidente el cambio trascendental que vivieron los habitantes de Cayambe, como por ejemplo la mejora en el campo técnico, el sistema productivo agropecuario, la innovación y desarrollo de tecnología, los conocimientos adquiridos en base a experiencias que facilitaron el proceso de ejecución del proyecto y por último el crecimiento económico y decrecimiento de los índices de pobreza en la zona.

4.15. 4 Pertinencia

El elemento de pertinencia en un proyecto se encuentra dirigido hacia el grado de relevancia e importancia que tiene el proyecto en el que se desarrolla. Es decir se evalúa la relevancia de la intervención en la zona(Giorgio, 2012).

El Programa de Desarrollo Rural del Norte con su proyecto en la Provincia de Pichincha en el Cantón Cayambe llamado “Fortalecimiento a la Producción Agroecológica Campesina de la RESSAK, Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi” bajo el acuerdo de cooperación en Pichincha con la CTB menciona que los objetivos primordiales de estas dos instituciones se basa en el apoyo a las pequeñas empresas y organizaciones involucradas en la producción, comercialización de productos agrícolas en la zonas designadas, así como también mejorar el servicio de infraestructuras y quipos de agricultura y el fortalecimiento del papel de mujeres emprendedoras de esta zona.

El convenio de Cooperación Internacional bajo el financiamiento técnico y económico de la Agencia de Cooperación Belga se fundamentó en el logro de los

objetivos acordes con el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, el marco de cooperación internacional de Ecuador y los gobiernos autónomos descentralizados se encuentra enfocado en la transformación de la matriz productiva, mediante el fortalecimiento de talento humano, asistencia técnica. Todas estas se ejecutaron en RESSAK con procesos de capacitaciones a los agricultores sobre conocimientos técnicos de cultivo, cosecha, empaque del producto y venta. De la misma manera los técnicos pertenecientes al GAD Pichincha fueron capacitados sobre técnicas de selección de personal, conocimiento informático para realizar los informes semanales del proyecto, es decir se aplicó la transferencia know-how¹³.

Canalizando todos los conocimientos en los temas mencionados anteriormente, CTB también promovió una gestión articulada en las distintas funciones de gobierno a nivel Estado, la coordinación por medio del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, quienes apoyaban en la coordinación logística de las mesas de trabajo con los líderes de las organizaciones quienes eran los encargados de beneficiarse con las capacitaciones de la CTB y el GAD Pichincha.

Es importante mencionar la perspectiva de género con los factores y causas de las desigualdades que existen en la zona de Cayambe y sus alrededores. De tal manera que RESSAK es un proyecto que mostró resultados en este eje transversal tan relevante. Según Norma Cisneros Líder y Presidenta de la Organización RESSAK en Cayambe explica que el 80% del total del proyecto lo

¹³La transferencia Know-how es un proceso por el cual la transferencia de tecnología se realiza mediante conocimientos científicos y tecnológicos de una organización a otra, este proceso conlleva a que la organización se beneficie en temas de producción, venta de objetos y otras actividades empresariales. Hesbert Benavente 2014

ocupan las mujeres, sin embargo la participación de hombre durante los últimos años ha ido incrementando debido al nivel de organización, confiabilidad, resultados que arroja RESSAK como proyecto de cooperación internacional(Cisneros, 2016).

Tanto fue el éxito y acogida de RESSAK durante los últimos años que los padres de familia, hombres y jóvenes empezaron a pertenecer y formar parte del proyecto, para Norma Cisneros y las demás mujeres, jóvenes y madres de familia fue muy duro, ella explica que los hombres se enojaban porque ellas salían, tenían reuniones y que fueron criticadas porque siempre pasaban en la calle. Luego de los resultados que consolidaba RESSAK como organización agrícola, los esposos, padres de familia se sumaron a trabajar y ayudar a sus esposas con esta iniciativa(Cisneros, 2016). Es necesario recalcar que el número de beneficiarios durante la ejecución del proyecto fue de 850 personas, actualmente RESSAK cuenta con 200 socios campesinos.

El hecho que exista una Organización y un proyecto que sea dirigido para mujeres del sector agrícola es un gran paso, actualmente aún existen inequidades y desigualdades en el sector laboral para la mujer, y más aún en el campo, donde la idea de que el hombre, esposo y padre de familia es el que tienen que irse a trabajar, y la mujer, madre de familia deba ser la persona que se quede en la casa, realizando labores domésticos, cuidando a los hijos incluso se encuentra arraigada a nuestra sociedad.

Según la Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017 explica que solo el 61% de las mujeres en zonas rurales se dedican a actividades

de agro producción en el país, el 31% restante todavía permanece en casa, es decir pertenece a la población económicamente inactiva, además de cumplir un papel importante en la el apoyo a la soberanía alimentaria, aún existe una mano de obra no remunerada en este sector y el trabajo doméstico tampoco es remunerado, es decir hay que promover el rol de la mujer en la ruralidad bajo un adecuado sistema de producción equitativo e inclusivo entre hombres y mujeres. (Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Genero 2014-2017, 2014).

Bajo estas iniciativas y programas que persiguen nuevos paradigmas, que forman, capacitan a las mujeres de comunidades campesinas como mujeres líderes, capaces de empezar su propio negocio, hábiles para sembrar sus propios productos para consumo en el hogar y vender los mismos para tener una vida digna, sin necesidades y contribuir con la economía de la zona son objetivos que deben estar presentes en nuestra sociedad.

4.15.5 Eficacia

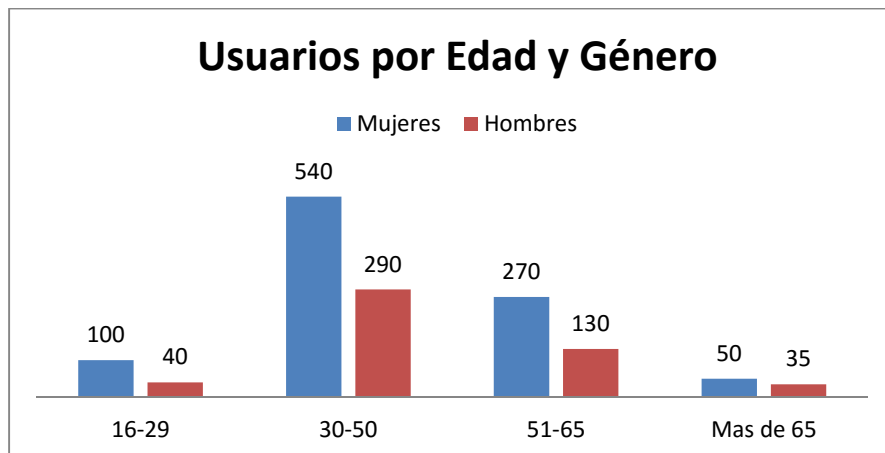
La eficacia relaciona la medida de la intervención bajo sus resultados y objetivos obtenidos. Es importante evidenciar si el proyecto apuntó hacia los objetivos planteados(Giorgio, 2012).

La eficacia se manifiesta a través de las actividades desarrolladas en el marco de la intervención de la cooperación internacional en la localidad de Cayambe. Los logros y objetivos que PDRN y RESSAK se ejecutaron en base a varios actores, planes de capacitación, etc.

Los resultados respondieron bajo las gestiones por parte de CTB y GAD Pichincha: en primer lugar se consolidó el fortalecimiento de las organizaciones de campesinos que existían, como la capacitación técnica sobre producción agroecológica, la formación de líderes o promotores para que dirijan los diferentes frentes agrícolas en cada organizaciones, la inversión en equipos que realicen insumos naturales de alta calidad con su debida asistencia técnica, la infraestructura para los centros de acopio, lugar donde son empacadas las canastas que se entregan en algunos lugares de Quito.

Según el informe final de CTB en la provincia de Pichincha los resultados arrojaron que, sin ninguna distinción o condición de sexo, raza, etnia los beneficiarios son un buen número de agricultores que decidieron formar parte de este proyecto que beneficio a familias de la localidad de Cayambe a continuación se presenta un número aproximado de los beneficiarios:

Gráfico: 7 Usuarios por edad y género



Informe: CTB Provincia de Pichincha

Los objetivos identificados sobre los avances socio económicos forman parte del sistema popular y solidario, es decir con la ejecución de RESSAK en Cayambe, mediante su capacitación técnica, administrativa, formación de Promotores en las diferentes organizaciones agrícolas, los agricultores fueron asesorados para sembrar productos agroecológicos con procesos naturales, como abonos verdes, micro organismos sólidos y líquidos, es decir productos en base a fertilizantes naturales que son más baratos y más sanos.

Dioselina Urcuango lideresa de la Organización “La Campesina” explica que sembrar y cosechar sus propios productos es beneficioso para ella y su familia, porque los productos que ella siembra son sanos y los consume su familia, es decir no gasta mucho, casi nada en la elaboración de estos productos agroecológicos, así mismo menciona que tener una feria donde ella puede llevar sus productos y venderlos también es positivo para ella y su familia(Urcuango, 2016).

Consumir productos sanos, con una siembra bajo fertilizantes agroecológicos, elaborados por los mismos campesinos, abarata los costos de producción, es decir que los agricultores pueden venderlo a un precio razonable sin haber generado tanto gasto, tener un lugar donde los productos puedan ser dirigidos para ser empacados, vender en una feria de frutas y verduras significa asegurar la venta del producto e ingresos económicos para el agricultor y su familia.

Siendo así, se evidencia el valor agregado bajo el análisis de un costo beneficio para las familias de la localidad de Cayambe, los costos de la materia

prima, insumos, el bajo capital de inversión para los productores, todo esto genera un proceso productivo que ha generado eficiencia económica y productividad en la zona de Cayambe.

La cadena de valor con el proyecto RESSAK ha desarrollado una organización productiva con las asociaciones agricultoras quienes la conforman realizando acumulación y almacenaje de productos agroecológicos en el centro de acopio de RESSAK para ser dirigidos al mercado, la estrategia de organización de infraestructura, las capacitaciones, la institucionalidad que forjó a través de los años a RESSAK como un proyecto consolidado, viable y con proyección al futuro.

Por añadidura las organizaciones campesinas y sus familias mejoraron y ampliaron su capacidad y visión sobre el procesamiento y comercialización de los productos agroecológicos que cosechan todas las asociaciones campesinas quienes conforman RESSAK, la financiación del país donante, el apoyo de las contrapartes como las organizaciones agricultoras y el GAD Pichincha generó un concepto diferente de la cooperación internacional tradicional y cambio el mismo donde los beneficiarios se sentían parte del proyecto y le dan su importancia (Vallejo, 2016).

Igualmente la importante intervención del GADP Pichincha con su estrategias dirigidas hacia un cambio de matriz productiva, mediante el fomento a la productividad nacional, el apoyo a las pequeñas empresas de agricultores de Cayambe bajo el asesoramiento de CTB significó que la localidad fue beneficiada, los agricultores y los técnicos de las instituciones quienes tomaron el control

luego de que el proyecto PDRN fue ejecutado en su totalidad aún mantienen el proyecto bien dirigido.

Como enfoque en las cadenas de valor¹⁴ sobre los productores locales de Cayambe con una mirada hacia el cambio de matriz productiva se encuentra el proceso de desarrollo tecnológico con equipos que permitieron a los agricultores realizar y conocer sobre los productos agroecológicos, el fomento productivo con experiencias provenientes de una cooperación internacional que generó resultados positivos para la localidad.

La importancia del manejo de la cadena productiva en el territorio define el proceso de desarrollo de una zona rica en recursos, los actores de la cadena productiva son: productores, transformadores, comercializadores y por último los consumidores. De esta manera el proceso productivo deja resultados positivos, si existe una cadena incompleta el proceso y resultados en el mercado no serán el mismo (Demesio, W.; Crespo, P., 2011). Es por esto que las organizaciones campesinas, técnicos del GAP Pichincha recibieron capacitaciones previas sobre manejo de cadenas productivas, el financiamiento económico fue clave para las organizaciones para sembrar productos, transportarlos a los puntos de acopio, entre otros factores.

4.15.6 Eficiencia

La eficiencia se enfoca en la relación entre los recursos económicos, técnicos y humanos y los resultados obtenidos. Se da valor a los resultados

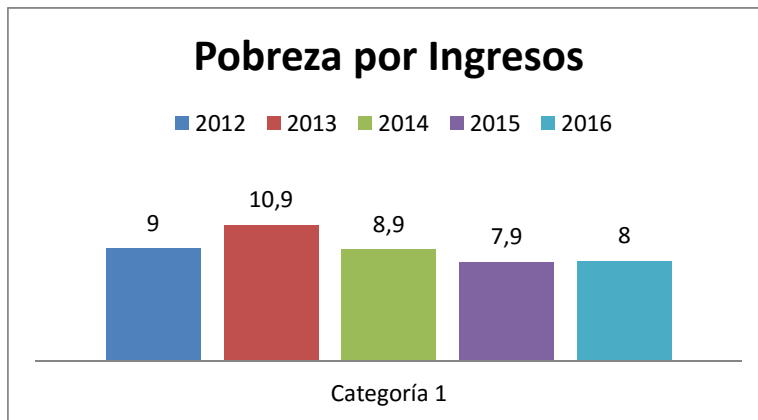
¹⁴Las cadenas de valor son estrategias comerciales que empiezan en la investigación, luego se desarrollan y finalizan en el mercado, es decir promueven la competitividad. El buen manejo de las cadenas de valor contribuyen a reducir la pobreza, innovación y soberanía alimentaria, re potenciación de la calidad de bienes y reducción de costos económicos de transacción y producción. (Demeneu, 2011)

económicos obtenidos en un proyecto(Giorgio, 2012).

Concerniente sobre los resultados obtenidos sobre el gasto que realizó la Agencia de Desarrollo Belga con la colaboración técnica de su Cooperación Técnica, GAD Pichincha y las organizaciones agricultoras fueron coherentes, el apoyo al emprendimiento agrícola, mejorar la economía de la localidad, generar fuentes de empleo, en fin varios factores que significan que el proyecto cumple con los objetivos y sobre todo beneficia a varias personas, es decir disminuye el índice de pobreza en esta localidad, lo cual es muy beneficioso.

Es conveniente evidenciar los indicadores de pobreza por ingresos de Cayambe durante los años 2012, fecha que empezaba a ser ejecutado RESSAK en la localidad y en el primer trimestre del año 2016 para visibilizar los resultados obtenidos. De esta manera se entiende que el proyecto de cooperación internacional en Cayambe tuvo una incidencia socioeconómica en las familias de la zona por los factores y estrategias aplicadas mencionados anteriormente.

Gráfico: 8 Pobreza por ingresos



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) 2016

A mi manera de ver según los índices de pobreza por ingresos en esta localidad ha tenido resultados que reflejan el decrecimiento de la pobreza por consumo, los indicadores muestran que en el año 2012 es de 9,0%, seguido por el incremento del 10,9% en el año 2013, para continuar con el 8,9% en el 2014, el descenso de 1 punto porcentual para el año 2015 con 7,9% y el aumento de 0,1% en el primer trimestre del 2016. Como resultado tenemos que en el primer trimestre del año 2016 la pobreza por ingresos se sitúa con 8%, 1 punto porcentual menos que lo registrado en el año 2012 cuando alcanzo 9%.

4.15.7 Impacto

El impacto son los positivos y negativos que la intervención del proyecto deja en el entorno, es decir su población y los cambios producidos por la iniciativa(Giorgio, 2012).

RESSAK ha enfocado sus objetivos en promover la defensa de la soberanía alimentaria y la economía de la localidad, instaurando sistemas productivos que respeten el medio ambiente, impulsando una cultura agrícola sana, valorizando el trabajo de campo, reivindicando el rol de la mujer en la familia. La contribución de la intervención de la Cooperación Belga ha tenido una consecución exitosa en el campo económico, humano, y tecnológico.

No obstante también existieron efectos colaterales negativos o no esperados durante la ejecución del proyecto, uno de ellos fue la falta de recursos humanos a nivel técnico. Según Alexis Vallejo técnico de la CTB explicó que existieron debilidades técnicas y participativas que reflejaron algunas fallas sobre

las capacitaciones y la evolución de RESSAK, ya que los técnicos que algunas instituciones enviaban no se encontraban completamente capacitados sobre temas agrícolas, porque pertenecían a otras ramas académicas que no eran las indicadas (Vallejo, 2016).

De forma general los líderes de algunos proyectos del PDRN solo se informaban entre ellos, es decir no existió el acercamiento debido con las personas quienes conformaban las distintas organizaciones de cada programa.

Finalmente el grado de contribución de la intervención de CTB bajo una cooperación financiera no reembolsable en el pueblo de Cayambe tuvo un grado de contribución social y económico alto alineados con los objetivos de la Cooperación Belga, los lineamientos del cambio de matriz productiva que dejan un impacto suficiente en el desarrollo social de la localidad.

4.15.8 Sostenibilidad

La sostenibilidad en proyectos de cooperación evaluaron las posibilidades de que se mantengan los efectos positivos después de haber sido ejecutado el proyecto por completo (Giorgio, 2012).

Bajo el criterio de sostenibilidad sobre el proyecto es importante referir el proceso que generó RESSAK en Cayambe y como ha venido funcionando los últimos años luego de la ejecución final del proyecto que pertenece al programa PDRN.

Es importante considerar el desarrollo social y económico en el que se centró

RESSAK durante su ejecución basada en algunos aspectos.

La institución encargada del proyecto y manejo de la inversión proveniente de la Cooperación Belga fue recibida por el Gobierno Autónomo de Provincial de Pichincha, ya que dicha institución contó con los medios y recursos indispensables para el proyecto, así como también el capital humano quienes realizaban las capacitaciones a los líderes, obviamente con el asesoramiento de técnicos especializados de la CTB.

Quienes luego de la ejecución del proyecto todavía siguen asesorando y brindando su colaboración y evaluación a los socios de RESSAK en el Centro de Desarrollo Económico (CEDE) del Concejo Provincial de Pichincha ubicado en Cayambe, lugar donde actualmente se realizan las reunión de los líderes de las asociaciones, fomentado y precautelando que RESSAK como organización siga realizando sus productos agroecológicos en base a fertilizantes naturales, el centro de acopio, la feria de verduras y hortalizas.

Sobre la sostenibilidad social la organización de la RESSAK se encuentra constituida jurídicamente, conformad por pequeños productores con un capital importante, que impulsa día a día el proyecto, es decir entorno a su interés común en mejorar su alimentación y economía propia y de los consumidores, este proyecto seguirá generando excelentes resultados.

Siguiendo el análisis sobre la sostenibilidad ambiental, iniciativa agroecológica que orienta todo los esfuerzo del proyecto hacia una armonización con la naturaleza, la parcela, la cosecha, los ingresos, tecnología y maquinaria que no

solo protege al medio ambiente sino que por medio de estas técnicas han mejorado varios suelos empobrecidos, la producción agroecológica bajo fertilizantes orgánicos para los suelos y la crianza de animales menores con los estiércoles producidos ha generado un sistema limpio y holístico para la sostenibilidad de las próximas generaciones, y lo más importante la conciencia y educación dirigida a los campesinos sobre el grave daño que causan los agroquímicos convencionales y mantener una técnica ancestral tecnológica y agroecológica.

La organización RESSAK se encuentra sólidamente estructurada para manejar y gestionar los temas administrativos y técnicos para seguir funcionando como institución, tratando de equiparar la combinación de los objetivos económicos, sociales y ecológicos, al mismo tiempo cubrir las brechas e inequidades básicas que existe en la población y por último la organización protege al medio ambiente, empoderando a la personas, teniendo a las comunidades locales como actores principales.

Finalmente la importancia de evaluar proyectos de cooperación internacional se define como una herramienta que mejora la calidad y el aprendizaje técnico y práctico, por medio de intervenciones y estrategias que se plantean con el fin de mejorar las futuras iniciativas de carácter internacional que promuevan un desarrollo equitativo a una localidad, el trabajo compartido entre ONG's, instituciones nacionales y países donantes fortalecen las políticas públicas, potencian la legitimidad y transparencia de los gobiernos locales en la ejecución de los diferentes proyectos en una zona.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

Este trabajo abordó la investigación sobre la cooperación internacional bajo los lineamientos del cambio de matriz productiva, su importancia en el desarrollo de un país y el papel que cumplen los actores como las instituciones públicas, cooperación internacional y la sociedad civil.

Las corrientes teóricas planteadas en el proyecto de investigación resaltan la posibilidad de contextualizar bajo sus fundamentos teóricos la cooperación y generación de un escenario de progreso y desarrollo en un Estado-Nación. Centrando el análisis en la cooperación entre Estados desde una perspectiva interdependentista con principios de cambio y desarrollo.

La globalización responde a un transformador de instituciones y procedimientos financieros, integración de bloques económicos y liberalización de mercados, varios autores coinciden que existen nuevos modos de producción, fomentando la productividad bajo un desarrollo tecnológico que sea regulado por el mercado. Smith lo dice mientras mayor libre comercio, mayor producción, existe una posibilidad para aumentar la riqueza y el nivel de vida de los ciudadanos.

La teoría del Desarrollo económico propone el crecimiento de ingresos monetarios, mayor producción, generación de fuentes de empleo, comercio y cooperación extranjera, estos factores articulan un sistema de desarrollo sólido

para que de esa manera el país logre alcanzar otros objetivos, no solo económicos sino sociales, políticos, culturales, etc.(Enriquez, 2009).

La teoría de Cambio guía y fundamenta proyectos de una forma práctica, involucra y monitorea las acciones de las instituciones que ejecutan proyectos, bajo una diversificación de condiciones con diferentes procesos, niveles, actores y mecanismos que determinan si la intervención internacional y local está cumpliendo o no los objetivos y el impacto de los mismos en la localidad(Retolaza, 2010).

El concepto tradicional de cooperación internacional se fundamenta en varios antecedentes históricos reflejados en materia económica, política y social. Los acontecimientos luego de la Segunda Guerra Mundial como la creación de convenios e instituciones que amparaban los Derechos Humanos, la articulación de agendas internacionales sobre desarrollo económico y la primacía de estrategias y planes para la seguridad y defensa internacional dieron lugar a la consolidación de relaciones entre Estados con el propósito de suplir las necesidades sociales que cada población necesita.

Esto indica la importancia y el avance de la ayuda internacional durante las últimas décadas que reflejan la preocupación de los Estados por suplir las necesidades humanas, y no solo de los Estados que necesitan sino la intervención de Estados que promueven una cooperación internacional con previa experiencia en temas económicos, técnicos para países que lo necesitan.

Frente a la necesidad y ausencia de los gobiernos centrales de abarcar los problemas sociales de su población bajo la cooperación internacional nace

otro modelo de cooperación más directa y efectiva que es manejada por los gobiernos locales, de esta manera existe un mayor acercamiento hacia el territorio direccionando competencias y administración de recursos hacia los gobiernos locales con el fin de agilizar y suplir las necesidades bajo esta modalidad que ejecuta proyectos de desarrollo de forma más ágil y directa.

En relación con Ecuador desde los años 90 los instrumentos jurídicos como la constitución ecuatoriana de 1998 otorgaba ciertas competencias para los gobiernos locales y su acción en el territorio, la cooperación internacional en el país fue incrementando progresivamente, pero la sociedad e instituciones tienen una percepción errada del significado de CI, consideraban que la ayuda que recibían era una obligación por parte del país donante, existían escasos conocimientos de procedimientos de evaluación y análisis del impacto del proyecto, los beneficiarios no le daban la importancia debida al desarrollo y ejecución de la cooperación.

El objetivo de la cooperación internacional en Ecuador se ha enfocado en la lucha contra la pobreza, desarrollo sostenible, fomento a la producción, bajo criterios de solidaridad, corresponsabilidad, interés mutuo. De este modo, los esfuerzos de los gobiernos descentralizados en recibir cooperación internacional han ido incrementando, la necesidad de contar con expertos que asesoren en temas técnicos y financieros a las instituciones y ciudadanos forman parte de los ejes estratégicos de las agendas de cooperación de cada gobierno descentralizado.

El nuevo paradigma del cambio de matriz productiva promueve producir determinados bienes y servicios, con el fin de proyectar la economía del país hacia el extranjero, es decir empezar a fabricar nuevos productos, y no ser solo quienes entregamos solo la materia prima, sino que también la transformemos en nuestra propia industria. El objetivo del gobierno ha sido generar más riqueza bajo un desarrollo sostenible mediante actividades de tecnológica, conocimiento, talento humano, disminuyendo la dependencia de productos tradicionales como la exportación de petróleo, venta de cacao, banano, flores y proyectando la industria nacional hacia nuevos sectores.

El cambio de matriz productiva ha sido una iniciativa que se ha fortalecido en ciertos sectores y en otros no, el sector energético y construcción han sido el foco del gobierno en temas de inversión, sin embargo, otros sectores como el de la producción no han generado los mismos resultados, solo ha significado un proyecto discursivo.

La cooperación internacional en Ecuador debe direccionar sus objetivos hacia un verdadero cambio de matriz productiva, los lineamientos de planificación del Plan Nacional del Buen Vivir priorizan sectores, conocimiento y tecnología, desarrollo y productividad. Por medio de esto re activamos y mejoramos sectores que no son atendidos y obtendremos mejores resultados que promuevan la igualdad, equidad y un verdadero buen vivir para los ecuatorianos.

El Programa de Desarrollo Rural del Norte financiado por la Cooperación técnica belga ejecutó varios proyectos en las provincias del norte, considerado

uno de los proyectos de cooperación internacional más grande y exitoso por los resultados obtenidos en tema de género, agricultura, desarrollo rural y medio ambiente.

La cooperación internacional con el PdRN optimizó el uso de recursos en las diferentes zonas de intervención del proyecto, este programa mejoró las condiciones de vida de las personas del sector rural, manejó un gran aparataje de investigación, asesoramiento y evaluación a los técnicos del Gobierno Provincial, líderes y lideresas de los diferentes proyectos del PdRN en temas administrativos y técnicos.

Se destacan los objetivos aplicados en las zonas intervenidas, como el fortalecimiento institucional que generó un mejor desempeño administrativo y técnico por parte de los funcionarios del GAP Pichincha, la institucionalización de las organizaciones campesinas para formar frentes campesinos organizados. El aprendizaje y manejo del manual sobre como emprender iniciativas económicas a través del Fondo de Inversiones Rurales Compartidas bajo un direccionamiento técnico que facilitaba a los campesinos manejar su propio emprendimiento. Por último la capacitación financiera que recibían para manejar su emprendimiento, el manejo del presupuesto de la organización, adquisición de recursos como la materia prima, infraestructura, entre otros.

RESSAK como proyecto del programa PdRN cumplió con los objetivos propuestos, no obstante existieron algunas falencias administrativas en el desarrollo del proyecto, CTB tenía que desembolsar ciertas cantidades de

dinero según el cronograma de actividades, pero las trabas burocráticas las actividades se retrasaban generando retrasos en los desembolsos de la cooperación, el sistema administrativo se demoraba más del tiempo estimado retrasando la ejecución del proyecto.

Es claro que CTB no tiene un modelo de ejecución de proyectos paternalista, ya que en primer lugar no era la única institución que debía desembolsar fondos, sino que existía un rubro que debía desembolsar el GAD Pichincha y las organizaciones quienes conformaban RESSAK, de esa manera los campesinos adquirieron un sentimiento de pertenencia del proyecto y el funcionamiento e interés por parte de ellos era más activo durante y después de la ejecución del proyecto.

Es importante destacar que el programa PDRN conjuntamente con el proyecto RESSAK en Cayambe mejoró los ingresos de las familias campesinas y su capacidad de promover la comercialización directa en mercados y centros de acopio. Implementó y optimizó un sistema de tecnologías para el desarrollo agroecológico de alimentos locales sanos y accesibles para los mismos campesinos y el mercado en general. Por último fortaleció la autoestima de los pequeños productores, y trabajo organizado en el desarrollo de mercados agroecológicos sobre la base a un Sistema institucional que ha venido creciendo durante estos últimos años y tiene proyección sostenible para el futuro.

RESSAK en Cayambe impulsó un tema muy importante en las agendas de desarrollo de los gobiernos locales que promueve la participación de las

mujeres en temas de ruralidad. La mayoría de personas de la organización quienes conformaban RESSAK Cayambe era liderado por mujeres quienes a pesar de estar encargadas de las tareas domésticas y formación de sus hijos, también eran parte del sistema económico productivo de la familia, pendiente del cuidado de su huerta y animales menores, siembra, cosecha y reproducción del campo. Sin duda el rol de la mujer en la familia y en la economía es la base estructural de desarrollo de la sociedad.

Finalmente es necesario resaltar que el sector rural ha venido cambiando durante los últimos años, ya que los campesinos fueron impulsados a responder a un modelo totalmente globalizado y agroindustrial. Las nuevas prácticas dan apertura hacia nuevos productos y técnicas, lo importante es que las costumbres y tradiciones de campo como por ejemplo; la siembra, cosecha no se pierdan, sino que perduren alineándose al método tecnológico.

5.2 Recomendaciones

Ecuador cuenta con un marco jurídico constitucional que promueve el fomento y fortalecimiento del sector rural, a pesar de todos estos esfuerzos aún no se profundiza los verdaderos cambios institucionales de apoyo al fomento productivo agrícola, campesinos y todos los factores que inciden en el campo.

Es importante mencionar que existen gobiernos locales de Ecuador que no cuentan con el departamento encargado de relaciones internacionales o cooperación internacional para gestionar de manera directa la ejecución de proyectos internacionales, a causa de esta ausencia, no ha existido cooperación

ni hermanamientos con gobiernos locales de otros Estados, lo que ha sido una desventaja para el país.

En términos generales la ruralidad es un sector muy importante para las ciudades cosmopolitas, los productos que obtienen las ciudades son gracias al sector rural. En Ecuador los costos de producción son caros, existen varios impuestos que afectan al campesino, la maquinaria e insumos son igualmente elevados, los gobiernos no se han enfocado últimamente en priorizar una revalorización del campo, ya que el campo es considerado el motor de la ciudad y últimamente no ha sido atendido de la mejor manera, sin embargo la cooperación internacional y ONG's con este tipo de proyectos forman parte de las instituciones que promueven esta clase de proyectos para mejorar la situación en el campo.

Frente al proyecto de cooperación internacional en Cayambe y la importancia del rol de la mujer en la ruralidad, se debe considerar que este tipo de proyectos que alinean sus objetivos a las agendas estratégicas de desarrollo de cada gobierno local que vincula diferentes ejes sistemáticos prioritarios como la regionalización y ordenamiento territorial, el desarrollo económico local, la gestión ambiental, desarrollo de condiciones de infraestructura conjunta, proyectos de desarrollo humano, es decir engloba un sin número de factores en un solo programa permiten un avance social y económico en la sociedad. Los gobiernos centrales y locales deben direccionar una cooperación internacional que englobe aquellos factores y beneficie a los ciudadanos.

Es evidente que las provincias no tienen mucha capacidad de crédito, sin embargo se ha impulsado un proceso de gestión financiera apoyado por diferentes actores como CONGOPE, organismos multilaterales, ONG's que todavía no son suficientes, pero ese vacío lo debe cubrir la CI, considero que bajo esta práctica se facilita la ayuda financiera a los gobiernos locales, es decir se obtiene una visión más amplia sobre una verdadera articulación de la Cooperación Internacional en el territorio.

Recomiendo incrementar los recursos económicos, técnicos y tecnológicos provenientes de cooperación extranjera con la ejecución de los programas y proyectos planteados en el ámbito de su competencia y su planificación institucional con un enfoque basado en el buen vivir, de la misma manera mejorar los procesos de transparencia y de rendición de cuentas, fortalecer los procesos organizativos, promover la participación ciudadana y la soberanía institucional, en resumen contribuir a la garantía, goce y flexibilidad de los derechos de los ciudadanos y ciudadanas en todo el país.

Bibliografía

- AECID. (14 de Noviembre de 2014). *NFORME ARMONIZACIÓN ENTRE DONANTES EN ECUADOR*. Recuperado el 10 de Octubre de 2016, de <http://www.aecid.ec/ecuador/wp-content/uploads/2014/11/Anexo-2-Armonizacion-21102014.pdf>
- Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Genero 2014-2017*. (2014). Recuperado el 20 de Enero de 2017, de <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/09/Agenda-Nacional-de-Mujeres-y-Igualdad-de-Genero.pdf>
- Agudelo, J. (2011). *Variables Sociopolíticas de la cooperacion internacional para el desarrollo en America Latina y El Caribe*. Bogotá: Editorial Kimpres.
- Álvarez, S. (2012). *Una Introduccion a la Cooperación Internacional al Desarrollo*. Recuperado el 1 de Septiembre de 2016, de <http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero10/alvarez.pdf>
- Belga, C. T. (2012). *Fortalecimiento a la Produccion Agroecologica de la RESSAK, Red de Ecnomía Solidaria y Soberania Alimentaria del Pueblo Kayambi*. Quito.
- Belga, C. T. (2015). *Resultados por provincia: Programa de Desarrolllo Rural del Norte*. Quito: CTB.
- Biovida. (2017). *Biovida* . Recuperado el 30 de Enero de 2017, de <https://biovidaecuador.wordpress.com/about/>
- Bolivar, U. A. (2015). *Análisis de indicadores socio economicos y de desarrollo social en las provincias de Esmelraldas, Imbabura, el Norte de Pichincha, Carchi y Manabí para apoyar la evaluacion del Programa de Desarrollo Rural del Norte, ejecutado por la CTB*. . Quito: Unidad de Informacion Socio Ambiental.
- Carrión, F. (2012). *La Descentralización del Ecuador de hoy: Sus alternativas*. Recuperado el 9 de Septiembre de 2016, de http://www.flacso.org.ec/docs/i7_carrion.pdf

- Cisneros, N. (13 de Diciembre de 2016). RESSAK Proyecto de Cooperacion Internacional. (L. A. Levoyer, Entrevistador)
- Ciudadano, E. (30 de Junio de 2016). *La cooperación entre la Unión Europea y Ecuador se fortalece*. Recuperado el 10 de Octubre de 2016, de <http://www.elciudadano.gob.ec/la-cooperacion-entre-la-union-europea-y-ecuador-se-fortalece/>
- Ciudadano, E. (1 de Febrero de 2014). *SETECI pone énfasis en cambio de la matriz productiva* . Obtenido de <http://www.elciudadano.gob.ec/negociaciones-con-la-ue-seteci-pone-énfasis-en-cambio-de-la-matriz-productiva-video/>
- CONGOPE. (2016). *Estrategia para la gestión descentralizada de la cooperación internacional en el Ecuador*. Quito.
- Constitucion del Ecuador*. (2008). Recuperado el 20 de Diciembre de 2016, de http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.PDF
- Coronel, A. (2006). *Breve Historia de la Cooperación Descentralizada, Una mirada desde Sudamerica*. Recuperado el 9 de Septiembre de 2016, de http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/232_13_2.pdf
- CTB. (2016). *Agencia de Cooperación Belga en Ecuador*. Recuperado el 10 de Octubre de 2016, de <https://www.btcctb.org/en/countries/ecuador-es>
- Desarrollo, A. B. (2014). *Análisis de indicadores socio económicos y de Desarrollo Social en las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Manabí y los Cantones de Pedro Moncayo y Cayambe*. Quito.
- Doyle, M. (1986). *Liberalism and World Politics*. Washington.
- EcoAgricultor. (2016). *Sistemas Pariticipativos de Garanía*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2016, de <http://www.ecoagricultor.com/sistemas-participativos-de-garantia-spg/>
- Enriquez, I. (2009). *La construccion social de las teorías del desarrollo*. Mexico, DF: Miguel Angel Porrúa Librero-editor.

- Espinosa, B. (Julio de 2009). *Cooperación Alineada*. Recuperado el 5 de Septiembre de 2016, de http://www.flacso.org.ec/docs/boletinpp_5.pdf
- Finanzas, M. d. (2010). *Código Organico de Planificacion y Finanzas Publicas*. Quito.
- Girón, A. (2010). *Desarrollo y Transformación*. Madrid: Fondo de Cultura Económica.
- Guedán, M. (2005). *Los objetivos del milenio: tomarse la cooperación verdaderamente en serio*. Dykinson.
- INEC. (2012). *Indicadores de Pobreza*. Recuperado el 29 de Diciembre de 2016, de http://www.ecuadorencifras.gob.ec//documentos/web-inec/POBREZA/2012/dic-2012/Indicadores_de_Pobreza_Diciembre_2012.pdf
- INEC. (Marzo de 2016). *Indicadores de Pobreza*. Recuperado el 29 de Diciembre de 2016, de Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo: http://www.ecuadorencifras.gob.ec//documentos/web-inec/POBREZA/2016/Marzo_2016/Presentacion_pobreza_0316.pdf
- Internacional, S. T. (2014). Agricultura Familiar y Cambio de Matriz Productiva. *Revista Cooperamos* , 20-28.
- López, E. (3 de Marzo de 2017). Tecnico GADPP. (L. A. Levoyer, Entrevistador)
- Ministerio Coordinador de Producción, E. y. (Septiembre de 2012). *Cambio de Matriz Productiva*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2016, de <http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CAMBIO-DE-LA-MATRIZ-PRODUCTIVA.pdf>
- Mosangini, G. (2012). *Evaluación de iniciativas de Cooperacion Descentralizada*. Barcelona: Diputación de Barcelona.
- Mosangini, G. (2014). *Evaluacion de iniciativas de cooperacion descentralizada pública*.

Norte, E. (2012). *La Campesina apoya al desarrollo*. Recuperado el 29 de Enero de 2017, de <http://elnorte.ec/ecuador/29807-casa-campesina-apoya-al-desarrollo.html>

Ojeda, L. (2000). *La Descentralización en el Ecuador*. Recuperado el 9 de Septiembre de 2016, de <https://repository.unm.edu/bitstream/handle/1928/10663/La%20descentralizaci%C3%B3n%20en%20el%20Ecuador.pdf?sequence=1>

PNBV. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Recuperado el 20 de Enero de 2016, de <http://documentos.senplades.gob.ec/8B84F83C-A3AC-481F-8039-B741E1A8CAAF/FinalDownload/DownloadId-8E9D0B4D50C9CE0A6A8F3E5FF1E94621/8B84F83C-A3AC-481F-8039-B741E1A8CAAF/Plan%20Nacional%20Buen%20Vivir%202013-2017.pdf>

Política, M. d. (2012). *Código Organico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito.

Porter, M. (1980). *Ventajas Competitivas*. New York: Harlequim Iberica.

Retolaza, I. (2010). *Teoría de Cambio*. Sergráfica, S.A. Litografía.

Robalino, O. (13 de Diciembre de 2016). Ressay. Desarrollo práctico. (L. A. Levoyer, Entrevistador)

Robert Keohane, Joseph Nye. (1977). *Poder e Interdependencia*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano .

Rosario, U. d. (2016). *Cooperacion Internacional*. Recuperado el 22 de Agosto de 2016, de <http://www.urosario.edu.co/Internacionalizacion/Oportunidades-Cooperacion-Internacional/Que-es/>

Santos, M. (1993). *Los espacios de la Globalización*. Recuperado el 30 de Enero de 2017, de <https://revistas.ucm.es/index.php/AGUC/article/viewFile/AGUC9393110069A/31671>

SENPLADES. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Quito.

SENPLADES. (2012). *Transformacion de la Matriz Productiva*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2016, de http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/01/matriz_productiva_WEBtodo.pdf

SETECI. (2014). Experiencias locales con la cooperacion internacional : Programa PDRN. *Cooperamos* , 28-30.

Sotillo, J. (2011). *El Sistema de Cooperación para el Desarrollo*. Madrid: Los libros de la Catarata.

Sunkel, O. (1979). *El subdesarrollo latinoamericano y la teoria del desarrollo*. Mexico, DF: XXI Editores.

Tratado Constitutivo de la Union Europea. (2003).

Urcuango, D. (13 de Diciembre de 2016). Organización La Campesina. (L. A. Levoyer, Entrevistador)

Vallejo, A. (21 de Octubre de 2016). Caso RESSAK PDRN. (L. A. Levoyer, Entrevistador)

Wolfgang Demeneus, Patricio Crespo. (2011). *Cadenas Productivas y Desarrollo Rural en Latinoamerica CONGOPE*. Recuperado el 27 de Enero de 2017, de <http://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2014/08/Cadenas-Productivas-y-Desarrollo-Economico-Rural-en-Latinoamerica.pdf>

ANEXO 1

Fecha: 24 de Octubre de 2016

Nombre del Entrevistado: Iván Palacios

Cargo: Analista de Cooperación Bi- Multilateral

¿A su punto de vista cómo ve la cooperación internacional en Ecuador y cuál es el desafío que tiene el país sobre la misma?

La cooperación internacional en el Ecuador ha avanzado mucho, se ha constituido como un sector que complementa los esfuerzos nacionales para diversas materias o sectores del desarrollo del país, en este sentido la cooperación internacional de todos los países han aportado para que el Ecuador salga delante de su categoría de país en vías de desarrollo a lo que estamos como país de renta media, el desafío del Ecuador es aprovechar todo lo que provenga de cooperación internacional, también buscar nuevas alternativas que se vienen dando a los países de renta media, los países de renta media ya son re direccionados por las instancias internacionales a países que ya no van a necesitar apoyo de cooperación financiera no reembolsable, sino que ahora va ser reembolsable y va a ser un crédito con bajo interés, entonces el Ecuador tiene que complementar, apegarse a esas ideas, a esas nuevas propuestas y tiene que también saber tener una política definida sobre lo bueno y lo malo de esas nuevas tendencias de cooperación. Que desafíos tiene sobre la misma, todavía tenemos mucha pobreza por delante, todavía hay muchas limitaciones, todavía con todas las políticas que se han hecho a favor del cambio de matriz productiva, talento humano, aprovechamiento de ciencia, tecnología e innovación, todavía necesitamos esos aportes de la solidaridad internacionales para consolidarnos como un país que busca el desarrollo y que da dignidad a sus pobladores.

¿Considera de suma importancia re direccionar la CI hacia el cambio de matriz productiva?

Totalmente, el Ecuador está pasando de un proceso de una matriz primaria exportadora a una matriz de cambio a nivel científico, tecnológico, etc., a ser un país que cualquier exportación tenga valor agregado, en ese sentido nosotros tenemos ciertas limitaciones, sin embargo la cooperación internacional de los países que han avanzado en temas de ciencia, tecnología, mejora de capacidad empresarial, fomento productivo, es una buena expertos que nosotros debemos tomarlo para poder aprender de esas nuevas experiencias, y que esas experiencias redunden en mejorar lo que hacemos, como lo hacemos, como lo vendemos y como aprovechamos que esas ventas vengan al país a dar más trabajo, reducir la pobreza y sobre todo a reducir la desigualdad, en ese sentido el Ecuador ha avanzado en eso, y esa es la política de cooperación internacional del Ecuador, la política internacional de cooperación se direcciona a que la cooperación pueda

aportar, ayudar, complementar los esfuerzos nacionales en estos lineamientos que ha puesto el gobierno nacional en el cambio de matriz productiva.

¿La cooperación internacional descentralizada en Ecuador ha sido positiva para ejecutar proyectos de manera más rápida y eficiente?

Pienso que la cooperación internacional cuando se les abrió la competencia a los gobiernos autónomos descentralizados fue un aspecto positivo, porque era una competencia que tu como gobierno central no la puedes englobar para todos, sin embargo ha sido un proceso que se viene desarrollando con estos gobiernos, pero que todavía requieren mucho apoyo de todas las instituciones, porque tú no puedes dar una competencia un gobierno sin transferirle conocimientos, experiencia, buenas prácticas, y eso ha sido una de las cosas que limita a los gobiernos porque recibir una competencia sería una competencia sin recursos y para asumir esa competencia deber tener un técnico, muchas veces los gobiernos autónomos grandes podrán tener a los técnicos debidos y bien formados, pero muchos de los gobiernos locales como por ejemplo el cantón Palanda en la Provincia de Zamora Chinchipe ponerle a una persona de cooperación internacional va a hacer poco o nada, es solo un decir porque puede ser que sí, esa es una de las limitantes, el problema está en darles la competencia sin abrir esa capacitación, sin abrir todos los conocimientos para que tu manejes la cooperación, ahora bien también los gobiernos locales, la antigua forma de cooperación era que venga un país y que ofrezca dinero, entonces los alcaldes, prefectos, presidentes de juntas parroquiales piensan que la cooperación internacional solo te ofrecía dinero, en este momento la cooperación del país ya se pasó de cooperación no reembolsable, sino ahora es más técnica, ya no solo dan dinero sino expertos, esto es lo que algunos alcaldes no lo entienden, ahora hay nuevas modalidades, entonces si habido una transferencia que los gobiernos han asumido, todavía falta por realizar un trabajo con las autoridades como una formación de profesionalizar a los técnicos que se encargan de los distintos proyectos para que ellos puedan buscar las alternativas de cooperación, a nivel bilateral la cooperación se va a manejar para estos temas, sin embargo a nivel de cooperación descentralizada, privada, existen miles de oportunidades que los técnicos deberían de conocer para que puedan aprovechar, uno de los instrumentos más efectivos es el internet, hay que hacer inteligencia de la cooperación, buscar oportunidades, propuestas y convocatorias, para todo esto es necesario que el técnico se profesionalice, que tenga conocimientos de cooperación internacional y proyectos, son estos pequeños elementos a nivel de descentralización, autoridades, profesionalizar a técnicos de los GADs para que ellos puedan tener todas las herramientas para que la cooperación arroje mejores resultados.

¿El cambio de matriz productiva en la CI ha fijado sus bases bajo que lineamientos y cuál cree que es el más importante?

El Ecuador tiene ventajas competitivas, dentro de esas ventajas competitivas siempre va a estar la agricultura, la agro exportación como una de las grandes áreas, pero para hacer agro exportación, tú debes tener un campo fértil, investigaciones a nivel de tierra, productos vegetales, etc. Hay que tener un alto conocimiento sobre transformación de productos, para que los productos que salgan del Ecuador tengan valor agregado, que no seamos solo exportadores de materia prima, el café salido de la plantita puesto en un costal y que se va a transformar en los grandes mercados, así como el cacao, banano, la idea es que veamos cada una de esas ventajas competitivas como turismo, hidrocarburos, agro exportación, innovación. Todo esto que signifique exportaciones con otro valor, la CI que actualmente se negocia en SETECI se enfoca en eso, como por ejemplo España no solo nos aporta en producción agrícola, sino que también nos ayude en investigación y desarrollo o formación de talento humano. Uno de los modelos que desarrolló el gobierno fue el fomento a través de la institucionalidad pública, nosotros como funcionarios públicos tenemos nuestros conocimientos, entonces la CI también nos asesora en distintos ámbitos, ese es el modelo de cambio de matriz productiva que se busca complementar con la CI.

¿Considera usted al PDRN como un proyecto positivo que beneficio a las distintas localidades donde fue ejecutado?

Si, considero el enfoque del proyecto favoreció las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados a nivel provincial, el PDRN apoyo en desarrollo de capacidades, promoción de desarrollo económico orientado al mercado, desarrollo de proyectos productivos, y sobre todo la articulación de actores territoriales y seccionales, primero no verse como un actor aislado, sino verle a la provincia como un actor dentro de un sistema económico donde participan gobiernos nacionales, empresas privadas, gobiernos provinciales y territorio rural, fue un enlace para que los gobiernos locales puedan fomentar esa competencia que se le transfirió desde la constitución del 2008.

Como haces desarrollo productivo, el PDRN incidió en el manejo de las competencias, a mi parecer veo que el proyecto se enfocó en estos temas, logrando una articulación para cumplir con las iniciativas nacionales y provinciales, brindando acceso financiero, microcréditos, etc. Fue un enfoque que fue integral y que apporto para que los GADs puedan tener mayores conocimientos y herramientas para manejar el desarrollo productivo de sus áreas de influencia.

¿Qué pasará con la CI en nuestro país luego que SETECI cierre sus puertas?

Lo que estamos viviendo es una transición de una institución con autonomía y políticas propias hacia una institucionalidad más grande que deriva hacia la política internacional del Ecuador en todos los sectores como diplomacia y relaciones internacionales, lo que hemos capitalizado como SETECI se va a profundizar de mejor manera en lo que actualmente es el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, a veces todo cambia tiene sus lados positivos y negativos, uno de los lados negativos era que parecía que SETECI era otra institución alejada de la cancillería, en este momento la unidad que vamos a tener como parte de Cancillería es para trabajar en conjunto, con nuevos retos, Ecuador está buscando mayor cooperación, nuevos actores no tradicionales y para eso se necesita un trabajo articulado de la parte diplomática, técnica de CI y creo que va ser positivo este enlace, no se va a terminar el tema porque desaparece la institución SETECI, el gobierno nacional en el tema de generar una política de cooperación lo hizo muy bien, se va a manejar de una forma diferente, sin embargo hay técnicos, experiencias y creo que ahora la CI ya no es como era antes, sino que existen especialistas formados que manejan los temas de la mejor manera.

¿Considera que la Agencia de Cooperación Belga ha realizado una buena gestión durante estos últimos años en materia de CI?

Sí, yo creo que todos los países, en este caso la CTB han aportado la solidaridad de sus sociedades para que los países como Ecuador puedan salir adelante, todos los aportes que nos dan estos países son muy importantes para nosotros, no es un asunto que Bélgica me da más, España me da menos, etc., es un asunto de ayuda, en este sentido Bélgica ha sido uno de los países que ha tenido una incidencia a nivel nacional, no solo con el proyecto PDRN, ahora se está ejecutando un proyecto que se llama SAS Programa de Apoyo a la Salud, Agua y Saneamiento, y otros programas que se han fortalecido, han tenido grandes iniciativas a nivel nacional, han creído en el desarrollo del país, los proyectos que han promovido, se han realizado a través de instituciones nacionales, locales, un agradecimiento a la CTB por su apoyo en todas estas áreas siempre se ha alineado a las políticas nacionales de nuestro país.

ANEXO 2

Fecha: 21 de Octubre de 2016

Nombre del Entrevistado: Alexis Vallejo

Cargo: Técnico Especialista en proyectos productivos de CTB.

¿Porque la agencia de Cooperación Belga realizó el Proyecto PDRN en Ecuador?

El proyecto lo realizó la cooperación Belga principalmente por fortalecer tres componentes que son relevantes para la cooperación, el primero el fortalecimiento organizacional que se basaba en fortalecer las capacidades técnicas, administrativas de las entidades ejecutoras, en este caso eran los gobiernos provinciales, gobiernos municipales, gobiernos parroquiales a través de charlas técnicas, de capacitaciones y a través de la conformación de grupos o redes de trabajo técnico.

En el otro componente lo que quería la CTB con el PDRN era de fortalecer los sistemas productivos a través de proyectos de desarrollo alineados hacia el cambio de la matriz productiva del gobierno nacional, entonces para esto, la CTB desarrolló metodologías y proceso para el desarrollo de proyectos sociales enfocados hacia agricultura, silvicultura, pesca, fortalecimiento organizacional, transversalizando temas y enfoque que en ese tiempo estaban iniciando como los temas de género, entre otros.

El tercer componente era el tema de acceso a servicios financieros rurales, era un tema para incentivar al crédito, para generar emprendimiento con cada una de las asociaciones que iban a trabajar conjuntamente con el PDRN, generando así la adquisición de recursos como materia prima para implementar los emprendimientos de cada asociación, todos estos 3 acompañados por los temas de fortalecimiento a las organizaciones participantes o beneficiarias en temas de género, comunicación, visibilidad que eran importantes para que sean tomadas en cuenta para los planes futuras del gobierno.

¿El proceso de asignación de recursos para este proyecto por parte de la CTB fue complicado y cual fue dicho proceso?

El proceso era establecer mecanismos de transferencia de fondos de forma directa a las entidades contratantes a través del uso de una metodología denominada el manual Fondo de Inversiones Rurales Compartidas (FIRC), a través de este manual se implementaban los procedimientos del traspaso de fondos, dado el complejo procedimiento que es el traspaso de fondos de cooperación hacia los gobiernos locales, la metodología era compleja por lo tanto la capacitación a nivel local por parte de los técnicos de la CTB era un pilar fundamental para llegar a cumplir estos procedimientos, a nivel de gobierno un tema muy complicado porque la CTB tenía que traspasar dinero de acuerdo al cumplimiento de actividades tanto del PDRN como de los gobiernos locales, lo que pasaba ahí era un retraso de las actividades de ejecución, como por ejemplo, si un técnico del gobierno provincial debía realizar una actividad de capacitación que era valorada en especies y otras actividades del gobierno que eran efectivo, con las trabas

burocráticas las actividades se retrasaban generando retrasos en los desembolsos de la cooperación y otra dificultad que se tenía, es que no hay una cultura de monitoreo y de ejecución de proyectos a nivel local, es decir muchos de los técnicos a nivel local no cumplían con los parámetros técnicos de monitoreo de proyectos como por ejemplo tener de calidad los medios de verificación, es decir no había calidad, cumplían solamente por cumplir al inicio, fue un trabajo duro de la CTB porque les tocaba hacer formatos, ese incumplimiento técnico recaía en el incumplimiento financiero por parte de la cooperación, se llegaron a perder muchos proyectos.

Cual fue la relación de la CTB al momento de ejecutar el proyecto PDRN con las institucionales nacionales como CONGOPE, GAD PICHINCHA

Con CONGOPE estaba con el tema de fortalecimiento organizacional, esta institución lo que hizo fue coordinar directamente con la CTB para formar las redes de mesas técnicas y apoyar en la coordinación y logística para la realización de capacitaciones, pero eso lo hacía a nivel nacional, formaba líderes todo eso hacía para que ellos puedan replicar.

A nivel de proyecto específicos no realizaba ninguna labor el CONGOPE, la relación que se tenía, era que los gobiernos eran entidades contratantes que postulaban el proyecto y en otras eran entidades aliadas que en otros proyectos servían para una actividades determinada, la relación era a nivel técnico, el acompañamiento de la ejecución de actividades todo eso y un tema a nivel de coordinación y apoyo mutuo para la ejecución de actividades, inclusive para la presión de la contra parte que debían poner los beneficiarios , porque los beneficiarios tenían que poner un cierto monto

La CTB no era paternalista les hacía participar de manera económica a los beneficiarios, porque de esa manera hacía que se interesen los beneficiarios, es decir una apropiación del proyecto que ellos sientan que el proyecto es de ellos.

Considera usted que el proyecto la RESSAK cumplió los objetivos propuestos por la CTB en la localidad

Yo diría que sí, se llega a cumplir los objetivos principalmente porque en la RESSAK, uno de los objetivos principales era fortalecer la producción agroecológica, hoy en día la RESSAK cuenta entre 120 productores que tienen una certificación agroecológica y promueven prácticas de producción alternativa en otras organizaciones, además de que actualmente cuentan con un espacio y centro de acopio para la comercialización de productos, así como también un tema de fortalecimiento a nivel organizacional con los beneficiarios y sobre todo un tema de fortalecimiento técnico con los gobiernos locales.

Por ejemplo, la persona de gobierno local no sabía el formato de un informe, la CTB le enseñaba a hacerlo, o por ejemplo el tema de selección de personal, las organizaciones necesitan un jefe de proyecto entonces se les capacitaba en temas de recursos humanos para que contraten personas que sepan dirigir el proyecto, también se realizó temas de sensibilización en temas de finanzas y temas de género, que creo que era lo más importante.

Cuál es su apreciación sobre el proyecto PDRN en Ecuador

De forma positiva creo que el proyecto sirvió para fortalecer capacidades en las 5 provincias, se llegaron a medir los indicadores generados en el proyecto de manera cualitativa y cuantitativamente pero sobre todo se llegó a medir indicadores de calidad con el bienestar de cada uno de los beneficiarios e usuarios del proyecto, a nivel de cooperación y gobierno, se fortalecieron muchas capacidades locales, yo lo considero como una escuela de aprendizaje, sus conocimientos, fue un aprendizaje para todos nosotros y también ayudo a fortalecer las organizaciones y asociaciones que estaban sueltas, hay proyectos que continúan, el aspecto negativo es el político que lamentablemente no se pudo por parte de la CTB dar un seguimiento a los proyectos, es decir se hizo la evaluación inmediata de los proyectos en ejecución, pero no se hizo una evaluación a largo plazo para ver como se encuentran los proyectos en uno o dos años después de esa ejecución sobre todo evaluar a los gobiernos locales encargados de sus seguimientos, no se hizo por que el PDRN salió de manera rápida porque la CTB salió del país simplemente se cierra y se acabo por problemas que tenían con el gobierno se evaluó el proyecto y se acabo, entonces no hubo como decir la CTB y el gobierno vamos a establecer una consultaría para evaluar los proyectos y ver qué ha pasado

El gobierno no tiene esa capacidad de seguimiento mucha gente piensa que los gobiernos locales tienen esa capacidad, pero no hay esa capacitación, los proyectos para mí no fueron sostenibles, porque un proyecto social no se mide sostenibilidad en un tiempo tan corto, todos los proyectos a nivel general eran establecidos a un año de ejecución, es decir poco tiempo con más años ahí puedes ver como ha sido la sostenibilidad, los técnicos de CTB también teníamos errores pero hacían lo posible para seguir adelante.

Como lección aprendida es que los proyectos sociales se deben de hacer primero a un nivel técnico, existían tantas debilidades técnicas por eso creo que los proyectos deben hacerse a nivel técnico y participativo, lo que yo veía es que era un proceso hecho solo con los líderes no con la gente, eran proyectos a nivel de líderes, algunos técnicos eran técnicos especializados en arquitectura u otras ramas, es decir no había compromiso ni conocimientos.

Generar nuevas metodologías de proyectos sociales, es una debilidad que está en el país, no hay esas metodologías el tema de evaluación de proyectos se deberían retomarles a nivel de cooperación, ONG's, gobiernos locales, algunos proyectos que se cayeron por eso.

El PDRN era enfocado al modelo SENPLADES, no te deja transversa lizar, la SENPLADES tiene una debilidad en el contexto territorial, ellos elijen que hacer y no tienen conocimientos, esto está fuera de seria del territorio, el PDRN se ejecuto a nivel norte habiendo una demanda en la parte sur que no tienen, en el sur también hay pobreza.

ANEXO 3

Entrevistas Organizaciones Agropecuarias RESSAK

Nombre: Oswaldo Robalino

Parroquia Ayora, Comunidad Paquistancia.

Organización: “Biovida”

Qué tipo de productos realizan en BIOVIDA?

Biovida realiza una feria agroecológica, dentro de eso realizamos Bioles, abonos verdes, micro organismos sólidos, micro organismos líquidos, con eso controlamos nuestros huertos. La papa, melloco, la aba, todos los productos serranos que cultivan son abonados con estos productos que realizamos.

Nosotros vamos a la montaña y recolectamos micro organismos y los preparamos, son netamente naturales.

Tal vez reciben actualmente algún tipo de asesoramiento por parte de alguna institución?

Si, instituciones por parte del GAD PICHINCHA para ver si estamos realizando y si estamos aplicando químicos. Es decir nos hacen un seguimiento sobre lo que estamos realizando.

Cuál es su percepción sobre el Proyecto? Le ha beneficiado?

Lo veo muy beneficioso para mí, porque siempre hemos practicado la agricultura, aunque no en grandes extensiones, a veces existía perdida porque el intermediario se ha cargado la mitad, pero ahora en la feria no vendemos por toneladas pero lo que nos cuesta es mucho más barato para nosotros.

Nosotros mismo lo hacemos y lo vendemos, los micro organismos sólidos que realizamos no lo estamos aplicando solo al cultivo, estamos aplicando como balanceado para los animales como la vaca, cuy, gallinas. Es un balanceado natural producido por nosotros. Después de un proceso por envases en la creación de estos productos, queda un jarabe que puede también consumir el humano para controlar el cáncer, pero no para curarlo. Es una forma sana de controlar la enfermedad. Se llama Micro Organismo Liquido es para plantas y humanos y micro organismo solido para animales.

Lo que estamos apuntando es sacar leche orgánica, sin fertilizantes químicos al pasto y nada de de balanceados industriales mediante un debido proceso para hacer esta leche, en un futuro pienso aplicar esta técnica.

Lo que más nos ha beneficiado es el costo de producción de estos productos, nos sale barato, a la mitad que cuesta el fertilizante químico no sale, lo cual es muy beneficioso.

También hemos mantenido productos ancestrales, eso estaba desapareciendo, estos productos eran nuestra propia comida y era sana. Lo que realizamos productos naturales. Comenzando desde el humano, nació y aguja, igual es el cultivo y animales todo es puro químico, pero lo que se quiere preservar es el cultivo que tenían nuestros abuelos, eso es lo que queremos.

Antes labrábamos el suelo, no había el gusano grande, mariposa, el sabor de la papa era diferente, creo que los químicos le dañan completamente al producto, lo que le dije hace rato, nosotros mantenemos los cultivos ancestrales, eliminamos el químico y estamos volviendo a hacer lo productos orgánicos como ya le comente hace rato, de esa forma llegamos a un buen vivir.

Nombre: Dioselina Urcuango

Organización: La Campesina

Cayambe

¿Qué tipo de productos realizan y como es su proceso?

Somos un grupo que vendemos en la feria de productos orgánicos y realizamos Biol, Bocachee, Te de Frutas, fuimos capacitados por RESSAK y los técnicos de la Cooperación Belga.

¿Cuánto tiempo forma parte de la Organización?

Soy nueva, no empecé desde el principio, pero ya voy algunos meses

¿Cómo ha beneficiado este proyecto a su comunidad y su familia?

Primeramente, porque yo siembro algo orgánico beneficio a mi familia, al pueblo, dando de comer algo bueno y sano.

¿Estos productos también se los vende en una feria?

Si, en la Feria que se llama Campesina, porque si sembraba antes, pero no tenía donde sacar a vender los productos, desperdiciaba los productos orgánicos, les daba a mis gallinas, chanchos. Ahora ya podemos sacar a vender, aunque no se recibe mucho, pero sirve para un pasaje de mis hijos, para cualquier cosa. Además, nos unió a todos los productores y nos organizamos de una mejor manera.

Nombre: Norma Cisneros

Presidenta de la RESSAK

¿Cuál es la Función que realiza RESSAK como organización? ¿Cómo funciona?

La Asociación RESSAK junto precisamente para unir esfuerzos desde el 2009 venimos trabajando, en un inicio contábamos con 631 socios con los proyectos del PDRN. Existían dos proyectos el primero era el fortalecimiento a la producción agroecológica y el segundo es el centro de Transformación Transferencia y Comercialización, estuvimos los 631 socios y actualmente estamos como 200 socios.

El segundo proyecto quedo a medio concluir, en ese sentido nos ha tocado hacer la gestión para terminar el centro, nos apoyó el Consejo Provincial de Pichincha con un monto y nuestra contra parte era poner la mano de obra. Nos tocó hacer algunos aportes por parte de todos los compañeros socios, pero no todos quisieron aportar, es decir hubo una baja en este sentido.

El primero se concluyó, el segundo estamos trabajando por medio de transferencia, entonces llegan los agricultores, armamos el producto y luego vamos a distribuir eso se llama transferencia, todos estos productos entregamos a los funcionarios del MAGAP, ya está funcionando, le hemos dado funcionamiento y la comercialización.

Lo único que nos faltaría es la transformación, habido aportes que nos ha tocado poner de nuestro bolsillo, pero algunos compañeros se han retirado por falta de dinero. Desde un inicio algunas ONG nos daban apoyo y nosotros no ponemos nada, es decir todo nos daban, la gente se acostumbró, pero cuando les toco poner ya no les gusto, habido un retiro en ese sentido.

¿Se reúnen cada qué tiempo?

Nosotros nos reunimos cada martes desde que inicio el proyecto, ya que las instituciones nos visitaban, el hecho de estar organizados la gente nos conoce y nos pide ayuda, conocen a la RESSAK, saben qué hacemos producción agroecológica, hacemos canastas y comercializamos, es muy interesante el temas de la organizaciones, a diferencia que si es una sola organización por decir solo BIOVIDA, pero si es que estamos todas la organizaciones, entonces dicen allá hay más gente, vamos allá y les apoyamos, esto ha sido una experiencia muy interesante.

¿Cuántas Organizaciones compone RESSAK?

Al momento tenemos en Biovida 65 socios, La Esperanza de Tabacundo está con 45 socios, luego Pueblo Cayambi con 30 Socios, ASOPRO con 20 socios, AGROPACA 13 socios, La Campesina son como 8 personas, UNOPAC 5 personas, es decir estamos como 200 socios. El fuerte de los compañeros es que no hay necesidad de estarles insistiendo o llamando cada rato, hay una responsabilidad mutua, vienen automáticamente.

¿Considera que RESSAK ha sido un proyecto que ha fomentado la productividad en la zona de Cayambe?

Como le decía las organizaciones han venido trabajando ya como 10 años en la producción agro ecológica, con el proyecto nos juntamos mucho más, todos los martes tenían las reuniones por el hecho que hay muchas cosas que hacer en esta organización, hace dos meses tomamos la decisión de distanciar las reuniones por que han invertido mucho tiempo, entonces decidimos hacerle la segunda semana del mes para tener las reuniones con mi persona que soy la dirigente de RESSAK.

¿Aún siguen teniendo algún tipo de asesoramiento de alguna institución después de haber culminado el proyecto?

De lo que se terminó el proyecto, el Concejo Provincial nos asesoró en algunos temas, pero últimamente la organización se maneja sola, es autónoma, actualmente ya nadie nos está apoyando, más bien lo que los compañeros del MAGAP nos están ayudando con la recepción de las canastas que se entrega a los funcionarios del MAGAP, es una gran ayuda porque entregamos directamente, nuestro producto ahí donde entregar.

¿Con cuántos productos están compuestas las canastas?

La canasta está compuesta por 22 productos agroecológicos, entre ellos: lechuga, remolacha, cebolla paiteña, alverjas, habas, acelga, aguacate, cebolla larga, chocho, arroz de cebada, brócoli, arroz de cebada, frutilla, habas tiernas, yerbas, limón, melloco, choclo, papa, paiteña, pimiento, queso, tomate de árbol, tomate riñón, y zanahoria.

**¿Cuál ha sido el beneficio para ustedes cómo crear su propia micro empresa?
¿Han fomentado el trabajo? ¿Han recibido micro créditos con mayor facilidad?**

Hemos tenido bastante apoyo de las ONG's que nos han conocido, por ejemplo, los compañeros de otras instituciones nos han propuesto que hagamos un mural agro ecológico, el mural se ha hecho participativo, nos han apoyado materiales para realizarlo con la finalidad de promocionar el producto sano a los consumidores, ha sido una forma de promocionar, se ha hecho por radio, hojas

volantes, pero parece que la gente todavía no conoce el producto que no tiene químico.

Además, también con nuestro negocio hemos mejorando nuestra vida, tenemos un poquito más de ingreso.

¿Usted considera que este tipo de proyectos han mejorado el nivel socio económico de la localidad?

Cada organización tiene su propia feria solidaria, las compañeras venden, en cada organización hay como seis ferias en que los agricultores salen a vender sus propios productos, aparte de eso es bueno lo que hemos iniciado con las canastas solidarias, es una ventaja, porque llega el producto y de una sola se va, entonces no tiene que estar todo un día esperando a vender, en las canastas se entrega más en volumen, ese es el objetivo de este proyecto para lo cual está hecho el centro de transferencia, con el fin de llegar a vender como mil canastas como estaba contemplado en el proyecto.

Al momento estamos con 100 canastas al MAGAP, poco a poco van aumentando, también entregamos a otros funcionarios del BAN ECUADOR, estamos con 200 canastas mensuales.

¿Cómo ve el futuro de RESSAK?

Bueno, como le digo con el centro de transferencia, seguir comercializando las canastas, así también producir para nuestra familia primero bajo el sistema de parcelas integrales, lo excedente es lo que se sale a vender, pero ahora el siguiente paso sería tener constituida nuestra propia micro empresa, es decir producir y fortalecer mucho más. Es decir que todos los que formamos parte del proyecto vivamos de la parcela.

Esto es como un sub empleo de ciertas compañeras, otros compañeros ya tienen su micro empresa porque ya entregan en cantidad, depende de cada persona, quisiéramos que los 200 socios produzcamos en volumen y entreguemos más. Cuando recibimos apoyo de la CTB, el proyecto nos exigió que nos legalicemos, que seamos jurídicos, la RESSAK es jurídica. Yo estoy como presidenta, Cecilia Chango luisa como secretaria, Alexandra Calbulli como administradora, entonces se vio la necesidad de que seamos jurídicos, existía la preocupación de que a que nombre y quien se va a poner al frente del proyecto. Por ejemplo el tema del camión, la organización tiene un camión, eso nos representó a cada pueblo de Cayambe, con el tiempo ya no estaremos, entonces por eso es que la CTB exigió esto, además estamos legalizados en el Centro de Desarrollo Económico (CEDEs) del Concejo Provincial de Pichincha, entonces hay bienes del proyecto, entonces por medio de esto ya quedaría como parte de la RESSAK.

¿La participación a nivel de género es equilibrada?

La mayor siempre ha sido de las mujeres, es decir un 80% de mujeres, 20% de hombres, la participación de hombres últimamente está aumentando en participación, porque no creían de esto de la producción agroecológica, el tema que nosotras la mujeres salíamos a las reuniones, entonces se enojaban, nos decían que solo vivíamos en la calle, pero ya cuando vieron el trabajo en las parcelas ellos también se sumaron, actualmente existen hombres que están también apoyando a sus esposas, llevan el producto a vender y también dirigen, entonces están incluyéndose en este proyecto, así también como los hijos.

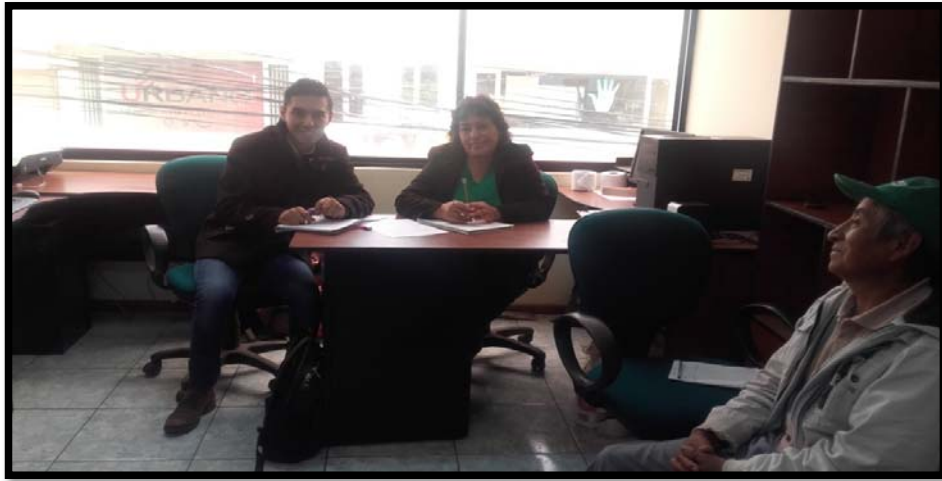
Lo que realizan las compañeras los hijos también van observando y también les va interesando el proyecto, esto es un proyecto de vida, fomentando la productividad en la zona. Estamos apoyando a la economía del Cantón, desde el año 2014 estamos entregamos las canastas, hasta el momento hemos vendido alrededor de 70 mil dólares, se está quedando aquí mismo el recurso.

¿Alguna desventaja del proyecto?

Lo que nos hace falta es un poco de publicidad de lo que estamos haciendo, como organización nos conocen, pero hace falta que conozcan donde vendemos nuestros productos, que tan importantes son los productos agroecológicos, donde estamos ubicados, necesitamos trípticos para que la gente se informe sobre lo que hacemos y algunas tarjetas de presentación para que nos contacten de forma más rápida, es decir que nos conozcan más.

ANEXO 4

Visita y entrevistas a los campesinos del proyecto RESSAK (Cayambe)



Norma Cisneros, Presidenta de la RESSAK



Reunión de Campesinos RESSAK



Luis Alejandro Levoyer y miembros de la RESSAK