



UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, COMUNICACIÓN

**PLAN DE TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN
DEL TÍTULO DE INTERNACIONALISTA**

La influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de
intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a
la seguridad

2012-2016

AUTORAS:

**VALENTINA FIERRO
DANIELA VILLARREAL**

DIRECTOR DE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

PHD (C) María Fernanda Noboa González

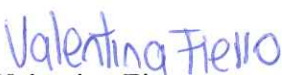
QUITO, 20 DE JUNIO DEL 2017

AUTORIZACIÓN DE DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL

Yo, Johanna Valentina Fierro Recalde, con cédula de identidad número 1717260192, y Sandra Daniela Villarreal Aguilar con cedula de identidad numero 0401534359 en calidad de autoras del trabajo de investigación “ La influencia del acuerdo de paz del estado con las FARC-EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia y Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad 2012-2016”, autorizo a la Universidad Internacional del Ecuador (UIDE), a hacer uso de todos los contenidos que me pertenecen o de parte de los que contiene esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación.

Los derechos que como autoras nos corresponden, con excepción de la presente autorización, seguirán vigentes a mi favor, de conformidad con lo establecido en los artículos 5, 6, 8, 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento en Ecuador.

Quito, 20 de junio de 2017


Valentina Fierro


Daniela Villarreal

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y HONESTIDAD ACADÉMICA

Nombres:

Valentina Fierro

Daniela Villarreal

Cédula de ciudadanía:

1717260192

0401534359

Facultad: Ciencias Sociales y Comunicación

Escuela: Diplomacia y Relaciones Internacionales

DECLARAMOS QUE

El trabajo de investigación de fin de carrera titulado “La influencia del acuerdo de paz del estado con las FARC-EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia y Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad 2012-2016” para optar por el título de INTERNACIONALISTAS es de mi autoría exclusiva y producto de mi esfuerzo personal; las ideas, enunciaciones, citas de todo tipo e ilustraciones diversas; obtenidas de cualquier documento, obra, artículo, memoria, entre otros (versión impresa o digital), están citadas de forma clara y estricta, tanto en el cuerpo del texto como en la bibliografía.

Estamos plenamente informado/a de las sanciones universitarias y/o de otro orden en caso de falsedad de lo aquí declarado, en todo o en parte.

Quito, 20 de junio de 2017

Valentina Fierro

Daniela Villarreal

INDICE DE CONTENIDO

DEDICATORIA.....	iv
INTRODUCCION.....	1
RESUMEN	2
ABSTRACT	3
CAPÍTULO I ORIENTACIONES TEORICAS	4
1.1 Principios del realismo estructural.....	6
1.2 El neorrealismo con el poder militar.....	9
1.3. El Poder militar en los presupuestos del neorrealismo	12
1.3 Funcionamiento del sistema, la relación agencia-estructura.....	14
1.5 El debate académico sobre la agencia, la estructura: ontología, epistemología	15
1.6 Agente-estructura en la teoría de las relaciones internacionales	18
1.7 Los elementos adicionales en la estructura neorrealista	20
1.8 Relación entre la inteligencia, sistema de seguridad	23
1.8.1 La Inteligencia como herramienta de la seguridad nacional	27
1.8.2 La Inteligencia: su relación con la toma de decisiones	32
1.8.3 Incidencia de la política de defensa, la presencia de los actores militares	35
1.8.4 Relación del sistema e incidencia en el plan de seguridad entre Ecuador, Colombia	37
1.9 Conceptos de poder agencia – estructura.....	41
1.11 El poder militar como parte de la defensa	46
1.12 Los intereses nacionales, la defensa nacional	47
1.13 El poder militar como instrumento de defensa	49
CAPITULO II.....	53
DIAGNOSTICO AL SISTEMA DE INTELIGENCIA DE ECUADOR, EL DE COLOMBIA.....	53
2.1 Perspectiva Teórica según Waltz	53
2.2 Análisis del poder, la relación agencia estructura.....	53
2.3 Consolidación del poder militar en el Intercambio de información	54
2.4 Presencia de actores en el sistema de inteligencia de Ecuador, Colombia	56
2.5 Presencia de los agentes en los estados	60
2.5.1 Perspectiva del poder Militar en Colombia.....	61
2.5.2 Inteligencia Militar Colombiana	66

2.6 Relación de Agencia – estructura entre el sistema de inteligencia de Ecuador , Colombia.....	74
2.7 Evaluación de la Cooperación en inteligencia, las potencialidades.....	77
CONCLUSIONES.....	82
BIBLIOGRAFIA	84

DEDICATORIA

Esta tesis se la dedico a mi Dios quién supo guiarme por el buen camino, darme fuerzas para seguir adelante y no desmayar en los problemas que se presentaban, enseñándome a encarar las adversidades sin perder nunca la dignidad ni desfallecer en el intento.

A mi familia quienes por ellos soy lo que soy.

Para mis padres Alberto Fierro y Azucena Recalde por su apoyo, consejos, comprensión, amor, ayuda en los momentos difíciles, y por ayudarme con los recursos necesarios para estudiar. Me han dado todo lo que soy como persona, mis valores, mis principios, mi carácter, mi empeño, mi perseverancia, mi coraje para conseguir mis objetivos.

A mis hermanas por estar siempre presentes, acompañándome para poderme realizar. A mi sobrina Victoria quien ha sido y es una mi motivación, inspiración y felicidad.

Valentina Fierro

A mis padres Zandra Aguilar y Luis Villarreal (QEPD) por ser el pilar fundamental en todo lo que soy, en toda mi educación, tanto académica, como de la vida, por su incondicional apoyo perfectamente mantenido a través del tiempo.

Todo este trabajo ha sido posible gracias a ellos.

A mis abuelitos María Flores y Miguel Aguilar, por quererme y apoyarme siempre, esto también se lo debo a ustedes.

A mi hermano Sebastián, por estar conmigo y apoyarme siempre, lo quiero mucho.

A mi hija Samantha que fue mi motivación, y trajo sentido a mi vida, ella fue la causante de mi anhelo de salir adelante, progresar y culminar con éxito esta tesis, por eso mismo dedico esta tesis a mi hija, dedico a ella cada esfuerzo que realice en la construcción de esta.

Daniela Villarreal

INTRODUCCION

Entre Colombia y Ecuador desde siempre han existido buenas relaciones que se enfocan en la historia, cultura, al mismo tiempo de compartir una frontera donde se dinamiza las relaciones de carácter social, familiar entre sus habitantes además de generar un intercambio de carácter comercial, cooperación e integración entre algunos temas de gran importancia, entre los años 1998 y 2008 se han producido un conjunto de sucesos que han impactado a los escenarios de convivencia pacífica, se ha identificado la importancia de desarrollar un estudio que permita el análisis de la actual política exterior para la seguridad fronteriza binacional, determinando los espacios de desarrollo de la seguridad, integración entre los dos países y en un mediano plazo se ejecuten acciones de control a las políticas implementadas por parte de los gobiernos en la investigación, se busca identificar ¿Cuáles son las potenciales incidencias de la firma del acuerdo de paz en los niveles de intercambio de inteligencia entre Colombia ,Ecuador considerado la presencia de bandas criminales, ante las condiciones de cooperación de inteligencia entre las dos naciones y considerando la potencialidad de una nueva amenaza?

El objetivo general a ser cumplido es Evaluar las potenciales incidencias de la firma del acuerdo de paz en los niveles de intercambio de inteligencia entre Colombia y Ecuador considerado la presencia de bandas criminales, ante las condiciones de cooperación de inteligencia, sobre todo sabiendo que hay una potencialidad de unas nuevas amenazas.

Los objetivos específicos de la investigación son: Identificar cuál es el nivel de cooperación entre los sistemas de inteligencia de Ecuador y Colombia, analizar las expectativas del poder político en Colombia en torno a poder controlar el grupo de alzados en armas que no se desmovilicen, evaluar los niveles de interacción y situación de la cooperación entre los 2 países.

La metodología de estudio empleada es la aplicación de una entrevista, está se aplicará a los expertos en materia de diplomacia que se ubican en la ciudad de Quito y una revisión documental a través de otros estudios ya desarrollados donde se trate sobre los principales factores que han generado una desestabilización en las relaciones de intercambio de información de inteligencia nuevas potencialidades de configuración de una nueva amenaza.

RESUMEN

Ante la presencia de la firma del acuerdo de paz del gobierno de Colombia con el principal grupo guerrillero del país, se generan una serie de preguntas relacionadas con las disposiciones incluidas en el acuerdo sobre el tratamiento que se le dará a los crímenes cometidos por los actores durante el conflicto armado, se ha identificado el requerimiento de analizar las potenciales incidencias de la firma del acuerdo de paz en los niveles de intercambio de inteligencia entre Colombia y Ecuador sobre todo sabiendo que se va a configurar una nueva amenaza que son los desmovilizados o las bandas criminales, es decir si se ha formado la paz hay o no una incidencia directa en los elementos de cooperación de inteligencia entre Ecuador y Colombia, sobre todo sabiendo que hay una potencialidad de una nueva amenaza.

En la investigación se busca evaluar las potenciales incidencias de la firma del acuerdo de paz en los niveles de intercambio de inteligencia entre Colombia y Ecuador considerando la presencia de bandas criminales, ante las condiciones de cooperación de inteligencia entre Ecuador y Colombia, conociendo que existe una potencialidad de nuevas amenazas además de la identificación del nivel de cooperación entre los sistemas de inteligencia de ambos países.

Palabras Clave: Cooperación de inteligencia, Ecuador y Colombia, potencialidad, nuevas amenazas, Tratado de paz, Fuerza Armadas revolucionarias de Colombia.

ABSTRACT

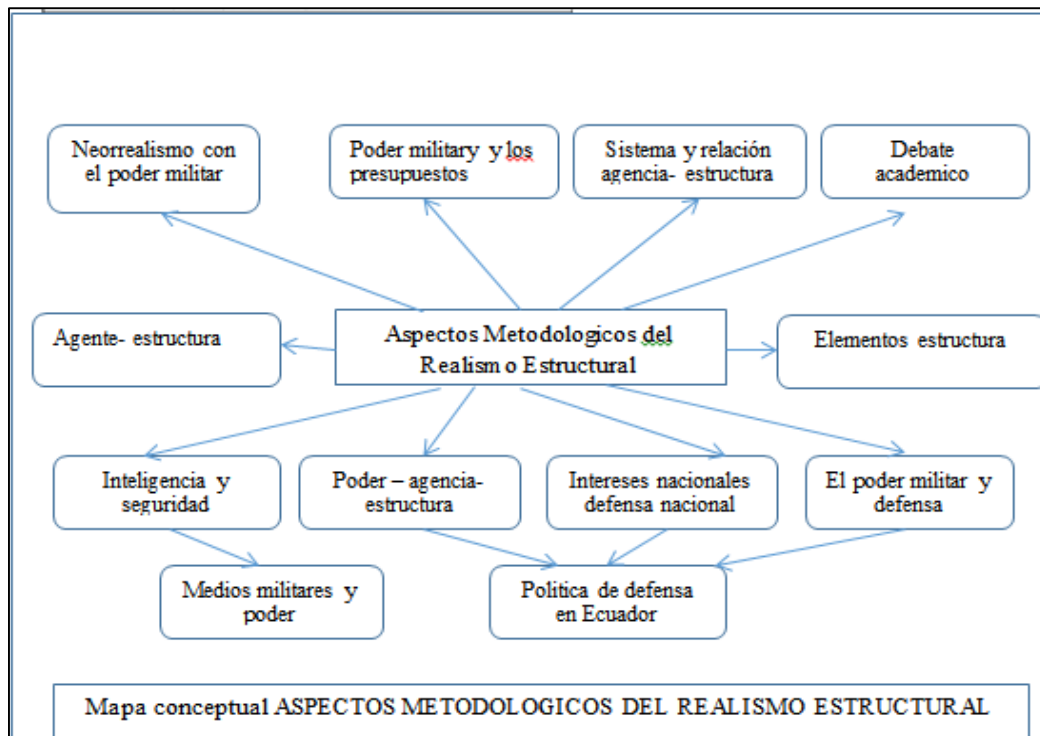
In the presence of the signing of the peace agreement of the government of Colombia with the main guerrilla group of the country, series of questions are generated related to the provisions included in the agreement on the treatment that will be given to the crimes committed by the actors. During the armed conflict has been identified the requirement to analyze the potential incidents of the signing of the peace agreement in the levels of intelligence exchange between Colombia and Ecuador, especially knowing that a new threat will be configured that are the demobilized or the bands Criminals, how once peace is formed there is or is not a direct impact on the elements of intelligence cooperation between both countries, especially knowing that there is a potential for a new threat.

The investigation tries to evaluate the potential impact of the signing of the peace agreement on the levels of intelligence exchange between Colombia and Ecuador considered the presence of criminal gangs, given the conditions of intelligence cooperation between the two countries that are Ecuador and Colombia, especially knowing that there is a potential for new threats to identifying the level of cooperation between the intelligence systems of the countries.

Keywords Intelligence: Cooperation, Ecuador and Colombia, potentiality, new threats, intelligence systems, criminal gangs, peace agreement, Guerrilla group(FARC)

CAPÍTULO I ORIENTACIONES TEORICAS





1.1 Principios del realismo estructural

Para el análisis de los principios del realismo estructural, se han identificado como punto de partida los siguientes presupuestos que serán útiles para comprender el objeto de estudio:

La concepción estructuralista aplicada a las investigaciones (referencias), como lo hicieron los neorrealistas confirma el valor del estructuralismo, como un paradigma que permite incursionar por el mundo de la ciencia en que se sustenta en general por el campo de la Política Internacional de las Relaciones Internacionales en particular, el estructuralismo es una corriente significativa de la Filosofía de la Ciencia ha contribuido con la evolución de las diversas disciplinas científicas.

Al respecto, Madeleine Grawitz (1975) señala lo siguiente:

El éxito del estructuralismo está igualmente relacionado con el desarrollo de diversas disciplinas que, habiendo elaborado unas teorías fundamentales en la interdependencia de los elementos constitutivos de su objeto, han utilizado esta noción de estructura. Por esta razón expresa una intención científica común al conjunto de las ciencias, pero con unas particularidades, según la esfera a la que se aplique (pag 344)

Para la disciplina, campo de estudio de las Relaciones Internacionales, Kenneth Waltz- uno de los académicos más conocidos del neorrealismo adoptó el enfoque estructuralista para formular su teoría, la cual está contenida en buena parte de su trabajo científico, ha sido considerado el continuador de la obra de Hans J. Morgenthau, desarrolló su línea teórica, aportes en su obra *Theory of International Politics* (1979), publicación en la que el autor enfatiza:

Se han definido las estructuras políticas, primero según el principio por el cual se organizan, ordenan, segundo por la diferenciación de las unidades, la especificación de sus funciones y tercero por la distribución de las capacidades entre las unidades (Waltz, 1988, pag 262).

Las afirmaciones anteriores han permitido determinar que el realismo estructuralista busca precisar los elementos constitutivos de dicha definición, tomando en cuenta tanto al todo como a las partes en una relación sistémica abierta; así, el todo está constituido por la estructura, las partes están conformadas por las unidades que integran a esa estructura.

Waltz se refiere al ordenamiento a la organización de la estructura, así como a la distribución de las capacidades de las unidades, a la diferenciación de sus componentes , a las funciones que cumplen pero Kepa Sodupe en la teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo XXI, señala que el neorrealismo permite diferenciar al realismo tradicional tomando en consideración a las fuentes, los conceptos de poder, los niveles de análisis, los focos centrales de la política exterior , las discrepancias en torno al concepto de sistema.

El realismo estructural, por su parte, explica las relaciones internacionales a partir de fuerzas que se encuentran en la tercera imagen, o nivel sistémico (Waltz 1959: 177-206), una teoría sistémica explica de qué modo la organización de un dominio actúa como fuerza limitadora, autorizadora de las unidades interactuantes, explica que las conductas son resultados que se hallan en la estructura del sistema. (Waltz 1988, 108)

En las RRII, “La estructura de un sistema cambia con los cambios de la distribución de las capacidades” entre los Estados (Waltz 1988: 145). Para el realismo estructural los Estados también buscan maximizar poder o seguridad.

El realista clásico comienza su análisis desde el Estado individual el neorrealista después de Waltz lo inicia a partir de la estructura global integrada por los Estados individuales e influyendo en su perfil, al mismo tiempo como los realistas clásicos, el neorrealista dice que el principio fundamental de la política del Estado en las relaciones internacionales es el principio de la autoayuda.

En tal sentido, en lugar del caos la anarquía (realismo clásico) las relaciones internacionales se convierten en el campo del permanente cambio del equilibrio de poderes, su articulación, pero el potencial rectificado mantiene todo el sistema mundial en una posición o, en algunos casos, provoca sus cambios.

Por ende tanto la soberanía, su alcance, así como la capacidad de poner en práctica el interés nacional¹ no sólo dependen del Estado, de sus rivales, competidores en cada caso particular, sino de toda la estructura del equilibrio global de poderes, la estructura en su opinión influye activamente en el contenido de la extensión para la soberanía nacional, así como en la formulación de los intereses nacionales, un representante aún más clave del neorrealismo norteamericano que da una importancia significativa a la hegemonía, es John Mearsheimer quien junto a sus seguidores solían ser llamados los realistas ofensivos.

Esto muestra las diferencias en la comprensión de la estructura de las relaciones internacionales, Waltz cree que en un momento u otro los Grandes Estados, en su competencia decidirán limitar sus pretensiones por razones de seguridad concentrándose en la defensa.

Mearsheimer insiste en que la hegemonía siempre está centrada en el fortalecimiento de su poder, en debilitar a sus rivales de lo contrario puede perder su momento de dominación, sin embargo, cree que la hegemonía global es decir el mundo monopolar, es imposible en todos sus términos que significaría una sobretensión de la infraestructura que ningún gobierno podría permitirse, incluso los más poderosos.

Es por eso que cualquier hegemonía tiene que ser sólo regional, observando estrictamente que la competencia hegemónica que podría limitar sus intereses que no aparezca en la zona de su influencia donde podría interferir en regiones lejanas sólo cuando los Estados locales no puedan evitar, por sí solos, la aparición de la hegemonía entre ellos, siendo capaz de someterlos a su ideología, de desafiar a los poderes lejanos.

¹ Es la denominación de un concepto esencial de las ciencias políticas, con mu, distintas expresiones (res publica, commonwealth, "procomún", etc.), pero se identifica con el bien común de la sociedad entera, entendida como un cuerpo social, , no tanto con el **interés**.

Tras el análisis de los principios del realismo estructural se puede evidenciar que la presencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ha permitido que los sistemas de inteligencia de cada país cada vez sean más organizados tanto en la estructura, así como en la distribución de las capacidades , funciones dando una alta presencia de las fuentes así como el del poder, niveles , focos centrales que son parte de la política exterior entorno al concepto de sistema.

Además, se evidencia que los dos países buscan alcanzar su soberanía tomando en consideración a la organización de la estructura, seguido de la distribución de las capacidades de las unidades, hacia el equilibrio global de poderes, su influencia en el contenido, la extensión de la soberanía nacional tanto ecuatoriana, Colombia, se puedan alcanzar intereses en común, por lo cual se evidencia la presencia de alta importancia significativa de la hegemonía.

1.2 El neorrealismo con el poder militar

El neorrealismo se presenta como el paradigma o mapa mental más apropiado para el análisis de la sociedad internacional actual desde un punto de vista de la realpolitik pero a diferencia del primer realismo, centra su análisis en la estructura del sistema internacional, para entender los mecanismos de cambio, de continuidad en el propio sistema; este explica los acontecimientos internacionales fijándose en la distribución del poder entre las naciones, más que en el poderío militar de cada una de ellas, es conocido también como realismo estructural porque fija su atención en la estructura de poder de todo el sistema de estados.

Mientras que Knorr 1975 en su libro el poder de las naciones se ha identificado que exista la presencia de una consideración del sistema internacional como un régimen interestatal en el que las relaciones se desarrollan siguiendo patrones de cooperación, conflicto o indiferencia.

Gracias a estas relaciones surge una interdependencia entre los Estados que se manifiesta en el ámbito de la política, la economía internacional donde la cooperación, el conflicto son modos de interacción que tienden a incrementar la interdependencia internacional.

Las sociedades cooperan para aumentar la producción de valores disponibles para cada una, en ese caso están persiguiendo objetivos compatibles, todas las sociedades participantes se benefician, el comercio internacional, el mantenimiento organizado de la paz son ejemplos de esa cooperación, las sociedades luchan para obtener, o para evitar perder, productos o insumos de valores requeridos para la producción de valores, en este caso están persiguiendo objetivos incompatibles.

Pero Waltz 1979 en la Teoría de la política internacional, introdujo por primera vez el neorrealismo donde reflexiona sobre la teoría económica neoclásica argumenta que las estructuras políticas, sus acciones pueden explicarse a través del uso de los principios microeconómicos.

Según el autor existe una semejanza notable en la calidad de la vida internacional a través de los milenios, además considera el concepto de sistema como punto de referencia básico para su construcción científica todo sistema está constituido por “una estructura, por unas unidades interactuantes, la estructura es el componente sistémico que hace posible pensar en el sistema como un todo”.

Con lo cual también coexiste el objetivo de mostrar la aplastante superioridad tecnológica del ejército, en este caso se hace referencia al estadounidense Derrick de Kerckhove (1995) acepta que “la mayor imperfección del mercado la constituye su historial sobre el medio ambiente, extremadamente empobrecedor, su dependencia, en parte de la industria militar, anuncia que el mismo está desplazando gradualmente la influencia del poder militar hacia la política”. (Pag 231)

Esto se relaciona con lo que afirma Sami Naïr (2003) “El aumento del presupuesto militar estadounidense va unido a la conquista de mercados de defensa que estimula la industria armamentista.” (Pag 341) aunque a nivel mundial, con este escenario resulta mu, difícil

confirmar el paso de influencia del poder militar hacia la política, quizás el poder militar esté siendo para algunos Estados su política.

Taibo, (2002) sintetiza que la globalización neoliberal se vio acompañada por desarrollos tecnológicos vinculados con la producción en masa, la segmentación de los procesos productivos que facilita su internacionalización, con el control a distancia, con la rapidez la eficiencia en el transporte, con la uniformización de productos, hábitos de consumo, sistemas de venta , financiación, donde se muestra que: “Los mismos han cobrado cuerpo en grandes monopolios sostenidos por las inversiones acometidas por los Estados, como lo pone de manifiesto, de forma singular, el desarrollo de la industria militar , de las tecnologías correspondientes” (pag 124)

En el análisis del neorrealismo con el poder militar en la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que tanto el poder militar de los dos países tiene un alto rol ,a que la seguridad cooperativa constituye una alternativa que se adecua a los procesos de integración actuales ,consiste en la actuación anticipada sobre los conflictos, a través del establecimiento de mecanismos diplomáticos , militares multilaterales, tendiente a limitar o neutralizar las causas que generan conflictos, privilegiando la prevención de los mismos.

Esta seguridad se fundamenta en la diplomacia preventiva, la interdependencia , el fortalecimiento de medidas de confianza mutua, sin afectar el desarrollo de los legítimos intereses de seguridad , defensa nacional.

Para alcanzar la seguridad que constituye un bien público un derecho ciudadano el Estado con la participación de los principales actores políticos, sociales, económicos, militares de la sociedad, diseña políticas que toda la población está obligada a cumplir para preservar el ordenamiento jurídico, soberanía, integridad territorial, libre ejercicio de los derechos constitucionales tales como la paz, tranquilidad , bienestar ciudadano, a fin de alcanzar , mantener el bien común.

1.3. El Poder militar en los presupuestos del neorrealismo

El neorrealismo cree que pese a las injusticias de la desigualdad entre las naciones no deben obviarse sus virtudes, a diferencia de la TEI (Teoría Económica Imperialista), que presupone que un mundo de muchos Estados iguales en sus poderes sería más pacífico, el realismo estructural, considera que la desigualdad entre los Estados, aunque no es garantía absoluta, favorece la paz, la estabilidad.

Las diferencias entre los actores polares, las potencias menores, sumadas a otras circunstancias internas del acontecer nacional (políticas, económicas, sociales) fueron las responsables de que tanto Rusia, China, no diera un decidido apoyo a Serbia, la causa que pesaron en la actuación de ambos países; para no adoptar una férrea postura de rechazo a la intervención armada de la Alianza, fue la probable escalada, extensión de la guerra.

La teoría neorrealista, a diferencia de la TEI (Teoría Económica Imperialista), cree que la característica económica de los Estados no es suficiente para que se la considere como variable determinante, de la política exterior de una nación, como las economías capitalistas poseen un amplio espectro de elecciones, medios efectivos para manejarse internacionalmente, el realismo estructural afirman, que establecer los mecanismos de actuación de los Estados donde no puede ser dilucidado por medio del estudio de la característica económica interna exclusivamente.

Al recordar el contexto doméstico de la economía norteamericana anterior a la crisis en Kosovo se constató que se hacía hincapié en la necesidad de lograr una recuperación, revitalización económica con la finalidad de devolverle a Estados Unidos, la capacidad de liderazgo internacional.

De igual forma considera que el uso de la fuerza o el constante temor de que sea usada, para asegurar la supervivencia o conservación de un Estado no son suficientes para diferenciar los asuntos internos de los externos. Waltz dice al respecto que en el uso posible, real de la fuerza caracteriza tanto al orden nacional como al internacional, no puede establecerse, entonces, ninguna distinción de la fuerza.

Ningún orden humano es una garantía de no -violencia...” En concordancia con el pensamiento, a citado el origen de la guerra en Kosovo, constituyó un conflicto de orden interno cuya intensidad involucró a la población civil e implicó violaciones masivas de los derechos humanos.” En efecto esto permite apreciar cómo la línea de lo que separa el ámbito de la política nacional, la política exterior, se desdibuja”

Tras el análisis del neorrealismo con el poder militar en la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede mostrar que la seguridad nacional es una condición en la cual el Estado considera la inexistencia de cualquier forma de agresión externa, presión política coerción de modo que se creen las condiciones necesarias para que la nación encuentre un ambiente de paz, bienestar , desarrollo donde en Colombia el ejército tiene la misión de defender la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional , el orden constitucional. Su papel es de la esencia de la nación, con una incidencia primordial en la gobernabilidad del país, para garantizar que se construyan, conserven la unidad, la identidad nacional. En este contexto su importancia no requiere mayores explicaciones.

En términos prácticos, las acciones del Ejército se traducen en un ambiente de seguridad, paz, requisito indispensable para que las políticas de los gobiernos, si ellas son adecuadas, resulten en indicadores favorables de crecimiento, empleo, progreso social, desarrollo tecnológico e inversión.

Pero el Estado ecuatoriano mantiene los siguientes objetivos de defensa: Ejercer un control efectivo del espacio territorial de la nación, para salvaguardar la integridad, soberanía del Estado además de proteger la vida de la población, los recursos del país. Garantizar el ordenamiento jurídico del Estado ecuatoriano a través de la preservación del estado de derecho las instituciones democráticas fortalecer a las Fuerzas Armadas para el eficaz cumplimiento de sus misiones constitucionales, fortificar la unidad , conciencia nacional en tomo a los temas de seguridad, defensa, así como la participación ciudadana para las tareas de la defensa, participar efectivamente en operaciones de mantenimiento de la paz para contribuir a preservar la paz regional , mundial, en el marco de la Organización de las Naciones Unidas por lo cual Ecuador , Colombia examinan crear una fuerza militar

conjunta para fortalecer la seguridad en la frontera común tras la firma de la paz entre Bogotá , la guerrilla FARC.

1.3 Funcionamiento del sistema, la relación agencia-estructura

Es oportuno precisar que se entiende a la agencia , estructura como categorías internas de delimitación teórica manejadas entre los estudiosos e investigadores de las Relaciones Internacionales, en este sentido, no son elementos que existen como tales en la realidad, sino que serán abstracciones que nos sirven para discurrir sobre la aplicación de distintos enfoques teóricos sobre la realidad, de hecho este debate agencia-estructura, en última instancia, tiene más o menos auge , repercusión en función de las dinámicas de la propia disciplina de las Relaciones Internacionales.

Al tratar el problema agencia-estructura se está haciendo referencia a dos problemas interrelacionados: uno ontológico, otro epistemológico teórico donde según el aporte de Friedman, Starr, (1997) se muestra que: “Los sistemas políticos mal citado internacionales, al igual que todos los sistemas sociales, están compuestos por agentes, estructuras, además la agencia, la estructura están interrelacionadas” (pag 233)

De este modo, la posición de ambos elementos, el tipo de relación que se establece entre ellos llevarán aparejada una particular forma de afirmar qué es el mundo internacional, cómo se lo conoce es parte de la ontología, epistemología propia, en este sentido sin lugar a dudas según Wight (1996) se muestra que “el problema agencia- estructura es político” (pag 45)

La capacidad de agencia es también un elemento determinante a la hora de conectar una teoría con la dimensión normativa esto es con su capacidad para incidir en cambiar la realidad internacional por ello se analiza qué margen de actuación cambio queda reservado para el agente frente a las estructuras que le constriñen condicionan aunque el neorrealismo afirma su apuesta por la estructura del sistema internacional, es criticado porque su estatocentrismo sitúa al estado en la posición de agente.

Por el contrario, desde enfoques constructivistas-reflectivistas se pretende dimensionar ambos niveles, entender cómo se retroalimentan entre la agencia, la estructura, de este modo desde el neorrealismo se concibe la anarquía internacional como el principio fijo inspirador de las relaciones internacionales, de un sistema de estados de autoayuda.

Sin embargo, al fijar el neorrealismo el contexto internacional anárquico como una constante, pasa a poner el foco realmente en el estado, por tanto, será el estado entendido como la variable, como la unidad de análisis que, en última instancia, tiene capacidad de agencia, a pesar de que el neorrealismo de Waltz sea calificado como sistémico, al posicionar al estado como la unidad de análisis de su sistema internacional anárquico en última instancia sostiene, reafirma su argumentación teórica basándose en el estado.

En el análisis funcionamiento del sistema, la relación agencia-estructura sobre la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede señalar que la presencia de la agencia se considera como un elemento determinante lo cual ha cambiado la realidad internacional, a que es evidente que el sistema político ecuatoriano aporta una visión integral de la política, lo político en el Ecuador contemporáneo.

El objetivo central es ofrecer una perspectiva de conjunto de las instituciones, los actores, los procesos que han tenido relevancia a lo largo de más de tres décadas de vigencia del régimen democrático, a partir de una detallada descripción analítica de la transición a la democracia, el estudio se adentra en los principales componentes del sistema político, con especial énfasis en la forma de gobierno, el poder ejecutivo, el órgano legislativo, el sistema electoral, los partidos políticos, así mismo aborda el papel desempeñado por actores clave, como el movimiento indígena, las fuerzas sociales políticas regionales que constituyen especificidades del caso ecuatoriano.

1.5 El debate académico sobre la agencia, la estructura: ontología, epistemología

En relación con el debate agencia-estructura, el neorrealismo, aunque se autodefinen como sistémico no puede sino ser calificado como centrado en la agencia esto es en los estados, sus capacidades materiales no en la estructura es decir en la composición lógicas del propio sistema internacional finalmente basa su análisis en el elemento que considera determinante esto es el estado las teorías del sistema mundo harían lo propio priorizando las estructuras económicas mundiales las lógicas capitalistas imperantes este tipo de debate

entre agencia-estructura resulta clarificador, ante el enfoque neorrealista porque se emplean argumentaciones para sostener sus afirmaciones su forma de concebir el mundo internacional, es oportuno precisar que se entiende a la agencia , la estructura como categorías internas de delimitación teórica manejadas entre los estudiosos e investigadores de las Relaciones Internacionales.

En este sentido, no son elementos que existen como tales en la realidad, sino que serán abstracciones que sirven para discurrir sobre la aplicación de distintos enfoques teóricos sobre la realidad, por consiguiente, este debate agencia-estructura en última instancia, tiene más o menos auge repercusión en función de las dinámicas de la propia disciplina de las Relaciones Internacionales. (Taylor, 2006, pag 231).

A lo largo de la historia se han desarrollado intensos debates interparadigmáticos sobre la manera de concebir la ontología, la epistemología el problema agencia-estructura ha aflorado con mayor relevancia, de igual forma en la actualidad se evidencia el ascenso de acercamientos postmodernistas, la irrupción de nuevos enfoques materialistas, lo que obliga a repensar una vez más los sustentos teórico-filosóficos con los que existe un acercamiento al mundo internacional para ello se hará uso de la susodicha problemática entre la agencia, la estructura.

Se debe partir de la idea donde las Relaciones Internacionales han tenido tradicionalmente un acercamiento eminentemente agente céntrico, en virtud del cual se priorizaba el papel del individuo o del estado por encima de las estructuras; de hecho, a las bases del liberalismo situaban al hombre como el referente principal, el realismo se acercaba al mundo de las relaciones internacionales desde la óptica del estado.

Pero en su pretensión de ser considerado como científico, escapar de la particularidad del agente, el neorrealismo de Kenneth Waltz se autodefine como sistémico aspira a situar los postulados realistas en el nivel de la estructura. (Wendt, 1995).

De este modo desde el neorrealismo se concibe la anarquía internacional como el principio fijo inspirador de las relaciones internacionales de un sistema de estados de autoayuda sin embargo al fijar el neorrealismo el contexto internacional anárquico como una constante pasa a poner el foco realmente en el Estado.

Por tanto será el estado entendido como la variable como la unidad de análisis que, en última instancia, tiene capacidad de agencia porque su estatocentrismo sitúa al estado en la posición de agente, sin embargo el neorrealismo de Waltz es calificado como sistémico, al posicionar al estado como la unidad de análisis de su sistema internacional anárquico, de autoayuda, en última instancia sostiene, reafirma su argumentación teórica basándose en el estado. (Wendt, 1995)

Por eso en relación con el debate agencia-estructura el neorrealismo aunque se autodefinía como sistémico no puede sino ser calificado como centrado en la agencia esto es en los estados sus capacidades materiales no en la estructura es decir en la composición, lógicas del propio sistema internacional además los enfoques teóricos que realmente apostarán por centrarse en las estructuras por abordar las relaciones internacionales desde ellas, serán los estructuralistas mayormente imbuidos de lógicas marxistas que explicarán el mundo desde la óptica de una estructura capitalista de dominación económica así, surgirán variantes (teorías centro-periferia, sistema mundo, teoría de la dependencia, entre otros) que priorizan las estructuras del sistema internacional por encima de la capacidad de agencia individual.

En el análisis del debate académico sobre la agencia, la estructura: ontología, epistemología en la influencia del acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas se ha identificado que desde la parte Colombia se evidencia que el gobierno de Juan Manuel Santos se encuentra negociando un acuerdo que pretende ponerle fin al conflicto armado que ha golpeado al país por más de 50 años.

El 26 de mayo de 2013 luego de casi seis meses de negociación se logró el primer acuerdo parcial entre las dos delegaciones: el de una reforma agraria la cual está sostenida sobre cuatro pilares principales.

De este modo la capacidad de agencia de un tomador de decisión como el presidente Santos una importante relevancia para la sintonía entre los proyectos regionales el desarrollo de sus respectivas sociedades, pero al mismo tiempo se verá constreñida limitada por las aspiraciones insertadas en las propias estructuras colombianas.

Pero desde el lado ecuatoriano se puede mencionar que el acuerdo de paz entre el gobierno de Santos, las FARC podría repercutir negativamente en el Ecuador debido a que una parte de los rebeldes no se desmovilizarán, que cometerán actos delincuenciales. Donde "Eso puede afectar la frontera norte (del Ecuador con Colombia) donde se ha venido dando seguimiento desde hace algún tiempo atrás, a que el conflicto colombiano ha involucrado durante más de cinco décadas a guerrillas, paramilitares, agentes del Estado, con un saldo de 260.000 muertos, 45.000 desaparecidos, 6,9 millones de desplazados.

1.6 Agente-estructura en la teoría de las relaciones internacionales

El punto de partida es la teoría de Waltz a partir de la cual se discuten los alcances límites del teorizar que se quiera considerar como estructural Dessler defiende un modelo transformacional en lugar de uno posicional Wendt también va a defender una aproximación estructural divergente de la Waltz.

Lo que Dessler, Wendt comparten en sus interpretaciones sobre Waltz es el atribuirle una ontología individualista donde el Estado es la unidad ontológica fundamental Hollis, Smith por su parte sí defenderán el estatuto estructuralista de la teoría de Waltz (la discrepancia entre ellos puede revisarse en los artículos que los autores escribieron en la revista Review of International Studies, volumen 17, número 4 de 1991.

Frente a esta polémica, Wight va a considerar que la discrepancia fundamental radica en la interpretación que los diferentes autores están haciendo sobre el problema agente-

estructura, mientras que Wendt (Dessler) piensan este problema en términos ontológicos, Hollis, Smiths lo piensan en términos metodológicos.

Wendt considera que para Waltz la estructura del sistema internacional puede ser reducida a los Estados, fuera de sostener que las capacidades de los Estados son también propiedades individuales, sin embargo, Waltz sostiene que la distribución de capacidades de los Estados es algo relacional por ende solamente tiene sentido al interior de una estructura.

A su vez, la estructura en Waltz explica ciertos fenómenos del comportamiento de los Estados, por eso su teoría es estructuralista, aunque no lo sea en el sentido fuerte de afirmar que la estructura genera todo comportamiento, toda propiedad de las unidades estatales, pero además Waltz no es reduccionista porque las unidades estatales en su interacción generan la emergencia de la estructura del sistema internacional la cual luego cobra cierta independencia por eso mismo, puede tener efectos sobre las propias unidades constituyentes de dicha estructura.

El debate aquí es si la emergencia de la estructura vía la interacción de las unidades debe ser considerada como un gesto ontológicamente reduccionista (algo que por ejemplo Ashle Dessler sí afirman).

Wight cuestiona esas lecturas de Waltz porque no distinguen entre prioridad ontológica, prioridad explicativa, Waltz es ambivalente sobre el estatuto ontológico de la estructura, pero sí es claro en el hecho de ser un estructuralista metodológico para explicar ciertos efectos en el sistema internacional (como mínimo, si la emergencia de la estructura vía la interacción de las unidades no es hecha en términos ontológicos, por lo menos puede ser interpretada en términos lógicos).

De hecho, incluso rechazar la emergencia de la estructura desde la interacción de las unidades plantea una visión extraña donde no queda claro de dónde podría surgir la estructura (es como rechazar que la estructura social no emerge de los agentes, cuando son justamente los agentes la condición de posibilidad de la estructura social sin agentes no ha estructura).

En el análisis del contenido del agente-estructura en la teoría de las relaciones internacionales en su relación con la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede identificar que entre los dos países desde siempre han existido buenas relaciones que se enfocan en la historia, cultura, al mismo tiempo de compartir una frontera donde se dinamizan las relaciones de carácter social, familiar entre sus habitantes además de generar un intercambio de carácter comercial, cooperación e integración entre algunos temas de gran importancia. Entre los años 1998 , 2008 se han producido un conjunto de sucesos que han impactado a los escenarios de convivencia pacífica entre los dos países, donde se ha identificado que el principal factor es la incidencia del conflicto interno armado colombiano en la frontera, como resultado de este fenómeno en el Ecuador se evidencio un desplazamiento masivo de personas que buscan protección en los países cercanos en el departamento de Putumayo para el año 2000 se han producido un conjunto de eventos que han roto este buen nivel de relaciones ,a que cada uno de ellos busco su propio bien.

1.7 Los elementos adicionales en la estructura neorrealista

Bieler, Morton, (2001) señalan que:

En una estructura histórica interactúan tres elementos recíprocamente: las ideas, entendidas en los dos sentidos, tanto como significados intersubjetivos o nociones compartidas de relaciones sociales, como imágenes colectivas del orden social; las capacidades materiales, que se refieren a los recursos más tangibles, las instituciones, que son una amalgama de los dos elementos anteriores” (pag 341)

En su calidad de construcción ideológica el neorrealismo (lo mismo que cualquier otra ideología) requiere de la santificación de un cúmulo básico de ideas, puntos de vista, sus adeptos se han preocupado por presentárnoslo como una redención progresiva, científica de la escolástica realista clásica personificada aparte de Morgenthau, por Kissinger, Herz, Wright o Schwarsemberger.

En este sentido, dice Ashle el neorrealismo pretende servir a los mismos intereses que el realismo clásico, pero en el contexto de las nuevas desafiantes circunstancias del mundo

de la posguerra fría supuestamente gracias a la ventaja de una noción más clara de las demandas de la ciencia objetiva del potencial que ofrece el navegar con esta bandera.

Por otro lado, reconocen también los neorrealistas que la carencia de una tradición sólida en el terreno general de las ciencias sociales (economía, sociología, psicología, etcétera) entre los realistas tradicionales vino a convertirse en una limitación de carácter epistemológico entre aquéllos para reconocer el carácter integral de la realidad. Por último, reconocen también que el auto-limitarse al análisis de las relaciones político-militares, en las que la noción de “equilibrio del poder” efectivamente puede sostener el status de concepto central, los clásicos del realismo fueron “ingenuos” con respecto a los procesos las relaciones de carácter económico.

El principal objetivo del neorrealismo sería la construcción de nuevos paradigmas teóricos que pusieran de manifiesto los principios esenciales de las estructuras sobre las que se mueve la dinámica internacional es decir, las conexiones causales entre los medios los fines de las relaciones internacionales que condicionan el surgimiento declive del poder hegemónico para tal fin tendrían que incorporar la lógica de los procesos económicos (misma que había sido virtualmente ignorada por los clásicos del pensamiento realista internacional) al esquema del “equilibrio del poder”.

El neorrealismo es estático, niega cambios en la estructura profunda del sistema internacional en el tiempo el espacio, para los neorrealistas, la política representa un dilema del prisionero que evade la cooperación, salvo en contadas excepciones, como en el caso de formulación de alianzas contra una amenaza común los neorrealistas aseguran que hay una estructura dual para las relaciones políticas a nivel primario de anarquía constante que promueve procesos de socialización emulación, competencia una esfera de polaridad secundaria que afecta la calidad del balanceo.

Las instituciones son efectos pero también son causas, es decir, las instituciones son constitutivas más que regulativas la falta de entendimiento de que las instituciones constituyen también regulen la actividad en la política mundial es una falla de las teorías neorrealista e institucionalista que pierden en la forma en que la norma de la soberanía

recíproca debe ser reconocida antes que el sistema de Estados operen efectivamente, como los derechos de propiedad deben establecerse antes de que la economía de mercado funcione adecuadamente. (Hernández, 2009, pag 234).

En los trabajos de Waltz, el neorrealismo se representa en una circularidad tautológica de la estructura del sistema internacional como variable independiente, la estabilidad del sistema internacional como variable dependiente la estructura explica la estructura es decir la distribución del poder, el número de polos como estructura, explica la estabilidad de la estructura, la continuidad de la estructura existente.

Waltz (1979: 40) definió el sistema como un conjunto de unidades interactuando. Los sistemas contienen unidades, estructuras, en donde la estructura es el más importante factor en explicar la conducta dentro del sistema el sistema es equiparado con su estructura, que Waltz (1979: 80) define por el arreglo de sus partes en el análisis de los elementos adicionales en la estructura neorrealista en su relación con la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede señalar que la región toda puede, como consecuencia de ello, haber cambiado mucho no solo en el hemisferio de los gobiernos militares, tampoco ha, guerras civiles de alguna significación aunque con la preocupante excepción de la actividad del denominado Ejército del Pueblo Paraguay grupo terrorista pequeño que alguna vez tuvo vínculos con las FARC que acaba de consumar un atentado con explosivos que lamentablemente dejó ocho soldados paraguayos sin vida en Colombia la izquierda radical ha abandonado el camino de la violencia presumiblemente lo reemplazará en más por el del diálogo en Paragua en cambio, no es así.

Pero los países que dejan atrás los conflictos armados internos quedan lastimados, por ende, sumergidos en la etapa de fragilidad a veces larga que generalmente sigue al desgraciado tiempo de la violencia en esos conflictos por eso los colombianos necesitan concentrarse en construir la paz en hacerla duradera tarea prioritaria que naturalmente la región toda debería apoyar.

Esa etapa la del post-conflicto, es compleja pero es indispensable a que hay que atender curar heridas profundas dedicarse de lleno a la tarea de reconciliar lo que supone dejar atrás los odios los resentimientos afanarse sinceramente en construir el futuro entre todos lo que por cierto implica no quedarse empantanados en el pasado sino tratar de modelar conjuntamente el futuro la marcha es con frecuencia lenta pero debe siempre ser firme la paz no es una utopía es perfectamente es una realidad que se edifica se alimenta desde el respeto la verdad la justicia la tolerancia.

1.8 Relación entre la inteligencia, sistema de seguridad

Las actividades de Inteligencia conforman un proceso integrado de producción de conocimientos relativos a asuntos relevantes para el ejercicio del gobierno del Estado referidos a la seguridad interna externa este conjunto lo constituyen labores inscritas dentro de las tareas institucionales desarrolladas en función de preservar la seguridad de los ciudadanos, habitantes, gobernantes, a través del goce pleno de sus libertades, derechos constitucionales de la vigencia integral de las instituciones del régimen político legítimamente constituido. (Bas, Enric, 2010).

La seguridad supone: la existencia de una situación percibida como libre de amenazas, /o de factores conflictivos o ante la identificación, previsión de amenazas, factores conflictivos, la posibilidad de llevar a cabo acciones, medidas (políticas de seguridad), articular eficientemente mecanismos, procedimientos institucionales (medidas de seguridad) tendientes a conjurar, controlar dichos eventos o situaciones.

De este modo, la Inteligencia configura un ámbito sustantivo de la seguridad o, más precisamente, de las orientaciones, políticas, medidas cumplidas por el Estado en materia de seguridad interna , externa en ese marco constituye una labor fundamental para la aseguramiento (conocimiento, procesamiento, control) de aquellos eventos , situaciones identificados como atentatorios o vulneratorios de ciertos bienes públicos relevantes en términos generales existen definiciones sobre Inteligencia que asocian el concepto con las características, funciones, misiones, pero que también abren posibles categorías de estudio, por ejemplo:

(...) organismo del Estado que tiene como misión obtener, analizar e interpretar información, no alcanzable por otros organismos, sobre los riesgos, amenazas para la seguridad, las diversas oportunidades de actuación existentes en este ámbito para producir conocimiento –Inteligencia. (Esteban, 2009: 60-87).

Aludiendo a los aportes dados por Sansó-Rupert, (2010).² Se han considerado como el contexto de las categorías de estudio:

- La institucionalidad entendida como la estructura, procedimientos, mecanismos de funcionamiento.
- Información desde su obtención hasta llegar a su análisis, producción, diseminación, uso, evaluación – este último paso casi siempre es omitido por los expertos,
- Insumos para tomadores de decisión mediante la identificación de riesgos, amenazas, las posibles oportunidades.

Si bien se ha logrado identificar aspectos constitutivos de la esfera de la Inteligencia, aún existen los debates alrededor de su validez teórica propia, a que se afirma que tan solo se trata de un conjunto de métodos, técnicas orientadas hacia la recolección, análisis, producción de conocimiento para la toma de decisiones (Cepik, 2004: 135) esto frente a otras posturas que intentan configurar el ámbito de la inteligencia en calidad de disciplina científica.

La Inteligencia incluye modelos basados en teorías de elección, decisión racional, abordándola desde la visión realista en que se inscribe este estudio. Incorpora también enfoques analíticos que priorizan aspectos de tipo etnográfico, ambiental sin abandonar exploraciones culturales con rasgos históricos hasta míticos.

² ..) la Inteligencia aplicada al ámbito de la lucha contra la criminalidad organizada representa un abanico de retos , oportunidades para la acción más allá de la mera obtención de incidencias , pruebas”. Sansó-Rupert, Daniel (2010). “Inteligencia Criminal: retos , oportunidades para la acción frente a la delincuencia organizada”. En La Inteligencia como Disciplina Científica: Actas del Primer Congreso Nacional de Inteligencia, 190: Madrid

En este plano existen discusiones que cuestionan si este nivel debe ser considerado como parte del ciclo de Inteligencia, que es uno de los ejes en la discusión del ámbito de inteligencia³ o si únicamente se trata de lograr la distribución del producto hacia el usuario de él. En todo caso la presencia de los tomadores de decisión nunca se encuentra divorciada del proceso de la Inteligencia a que sus necesidades son las que establecen por lo general la agenda de trabajo de las comunidades de Inteligencia incorporando todo conocimiento posible. (Lowenthal, 2009: 181)

Esta relación simbiótica entre Inteligencia, toma de decisiones evidencia además efectos colaterales que podría enmarcarse en la mayor o menor institucionalización de los servicios de Inteligencia, un rasgo importante que debe considerarse es que la estructura gubernamental nunca es monolítica habida cuenta de que existen distintos actores políticos domésticos con intereses diversos que pueden repercutir en la operatividad coyuntural de las comunidades de Inteligencia.

Cada cambio directivo en el plano político implica iniciar una nueva relación de confianza con la autoridad elegida, interacción que puede verse dificultada frente a la precariedad o débil institucionalidad de los sistemas de Inteligencia que no logran dar respuestas a todos los requerimientos inmediatos del decisor.

En efecto por una parte las comunidades de Inteligencia esperan instrucciones de priorización de temas para ponerse a trabajar por otra los tomadores de decisión desconocen por lo general la naturaleza del quehacer de la Inteligencia dando por sentado que todos los frentes se encuentran cubiertos.

No existe consenso sobre si el proceso de toma de decisiones es parte o no del ciclo de Inteligencia, los estudios alrededor de las denominadas “fallas de Inteligencia” son los que más impacto han tenido en la comunidad académica (Shulsk, , Schmitt, 2002: 65-67).

³ Arthur S. Hulnick (2006) ofrece una revisión sistemática de las incongruencias existentes entre el modelo puro , lo que sucede Una opinión que según otras fuentes puede aplicarse al funcionamiento del sistema en otros países en la vida real, a partir de su experiencia en la comunidad de inteligencia norteamericana

Se trata de establecer la causalidad de eventos históricos sorprendentes que evidencian una débil relación entre la Inteligencia, los tomadores de decisión, estos estudios son considerados dentro de la línea de los estudios tanto revisionistas como ortodoxos de la inteligencia.

En este proceso se nota debilidad respecto a un análisis histórico, sobre la cultura institucional, normatividad, controles democráticos peor aún una mirada que permita comprender la complejidad de los fenómenos de inteligencia en países como Ecuador. Existe una ausencia total de estudios sobre Inteligencia policial más allá de varias referencias a la normatividad que la ha regulado. (Bonilla, Camacho, 2001: 5); (Moreano, 2010: 11).

Los académicos de Flacso Rivera, Bonilla, Piedra, Barreiro, han desarrollado aunque todavía con limitaciones, estudios con orientación utilitarista- en torno a la materia de inteligencia, su desarrollo en el país asentados en los conceptos estructurados, repetidos de los centros hegemónicos de producción de inteligencia sobre todo de Estados Unidos, Reino Unido , España.

Sobre la Relación entre la inteligencia , sistema de seguridad en la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad para el caso de Ecuador, los pocos trabajos académicos en materia de Inteligencia más que una discusión sobre temas teóricos , metodológicos, son más bien pragmáticos se restringen a abordar cómo ha sido establecido el proceso de institucionalización de los servicios impulsado por un factor coyuntural el ataque de Angostura no por un proceso sostenido de cambio una mirada hacia las estructuras internas del sector de la defensa.

La inteligencia de la fuerza pública en Colombia ha sido una rueda suelta, no parece haber quién la controle el aparato de inteligencia de Colombia se desarrolló profesionalizó significativamente durante la era Uribe gracias a un mayor presupuesto una mejor coordinación una mejor asesoría extranjera.

Al ser más fuerte, protagónico, el aparato de inteligencia influyó significativamente sobre la toma de decisiones de la política exterior colombiana, por ejemplo: en el caso Granda, en la filtración de archivos de los computadores de Raúl Reyes en la ubicación de campamentos de las FARC en Venezuela, en el bombardeo al reducto de Reyes en Angostura, o en interceptar las conversaciones del presidente Correa en Ecuador son solo algunos ejemplos en donde acciones encubiertas e informes de inteligencia puntuaron la política exterior llevando por momentos a Colombia a enfrentar algunas de las peores crisis diplomáticas en su historia republicana.

1.8.1 La Inteligencia como herramienta de la seguridad nacional

Como parte del análisis de la Relación existente entre la inteligencia, sistema de seguridad se ha identificado que es necesario que se identifique cual es el rol de la Inteligencia como parte de la gestión de las herramientas de la seguridad nacional de tal forma se ha identificado que el paradigma realista de la seguridad nacional del Estado asume a la Inteligencia como una herramienta privilegiada que ayuda a preservar los intereses de la nación del Estado esta interpretación se privilegia el aspecto militar de defensa así como áreas de la política exterior sobre dimensionando a las comunidades de Inteligencia como ejecutores de estrategias para la elaboración de productos que permitan neutralizar las amenazas, riesgos que atenten contra el Estado.

Durante la Guerra Fría, época fundamental para la comprensión de las estrategias de seguridad nacional en América Latina, las principales amenazas radicaban en la expansión comunista tanto desde el exterior, así como el “enemigo interno”. Se empleó el término “defensa interna” contra los posibles brotes, expansión de los movimientos de izquierda así las comunidades de Inteligencia de la región se construyeron con un alto tinte político en períodos dictatoriales, con formas efectivas pero tortuosas para combatir a la subversión.

Violadores de derechos humanos, el liderazgo político, militar de ese período tuvo en los servicios de Inteligencia militar, policial el arma predilecta para la aplicación doctrinaria de la seguridad nacional ((Bum, William, Hope, 2005: 45).

A partir de las distintas transiciones democráticas en América Latina, los escándalos alrededor de los procedimientos de los sistemas de Inteligencia provocaron varios estudios que examinaron aisladamente a las comunidades como un fenómeno del poder represivo más que como una instancia que obedece a lógicas institucionales del Estado. (Bas, Enric, 2010).

Con el fin de la Guerra Fría , el reconocimiento de nuevas amenazas multidimensionales, el tradicional concepto de la Inteligencia, la defensa ortodoxa cambia ampliando su espectro de prevención, prospectiva, se incluyen nuevos paradigmas teóricos, metodológicos para entender los fenómenos de inteligencia, los alcances , límites del secreto, las orientaciones de la Para el efecto, incorporó nuevos fenómenos como el crimen organizado el problema mundial de las drogas , delitos conexos, el terrorismo.

Este giro de apariencia reformadora cuestionó los métodos que hasta ese momento habían ayudado a legitimar doctrinariamente, se propició discursivamente una ola de reformas estructurales de los sistemas de Inteligencia en América Latina. Esas reformas plantearon la profesionalización de los servicios, una suerte de especialización de ciertas áreas la incorporación de analistas civiles con formación en diversas disciplinas, controles democráticos de rendición de cuentas el fortalecimiento articulado de las distintas agencias. (Pérez Villalobos, 2010: 412).

Igualmente, la construcción de una cultura de inteligencia que permita la relación entre diversos actores de la sociedad hacia la consolidación de miradas sinérgicas en los temas de inteligencia.

Para continuar con la línea argumental, otro aspecto fundamental de estudio en relación a la Inteligencia, la seguridad nacional son los procesos de institucionalización de los sistemas de Inteligencia, los cambios normativos acaecidos.

En el caso ecuatoriano es a partir del informe de la Comisión de la Verdad que se difunde un documento basado en análisis documental, testimonial sobre la estructura de los

servicios de Inteligencia sus prácticas operacionales en un período de transición democrática 1984-1988 (Vera Vélez , 2001)⁴

La Inteligencia como producto tiene muchas definiciones, pero para su aplicación se rige en la norma de cómo los Estados la definan, en el caso del Ecuador según consta en la Ley, de Seguridad Pública, del Estado (2009), Art. 14 literal a): “Inteligencia, la actividad consistente en la obtención, sistematización, análisis de la información específica referida a las amenazas, riesgos, conflictos que afecten a la seguridad integral, la información de Inteligencia es sustancial para la toma de decisiones en materia de seguridad.

En el Ecuador bajo la concepción integral de seguridad, constan en la Ley, de Seguridad Pública, del Estado (2009), Art. 13, la creación de una Secretaría Nacional de Inteligencia responsable del Sistema Nacional de Inteligencia, en el análisis de esta organización sería un motivo particular de investigación, en el sentido de que debe considerarse que se encuentra en proceso de construcción buscando modernizar la actividad de la Inteligencia desde una perspectiva, más que teórica, con un pragmatismo ligado a la legitimidad control que exige toda actividad del Estado en especial por la naturaleza propia de todo lo relacionado con la Inteligencia.

Cabe destacar que el proceso de actualización del Sistema Inteligencia en el país, tuvo su detonante en el incidente del 1 de marzo de 2008 en el cual se suscitó un ataque por parte de Colombia a un campamento subversivo en la frontera norte, afectando la soberanía del Estado lo que generó además del rompimiento diplomático del Ecuador con ese país el cuestionamiento a la actividad al nivel de operatividad del sistema de Inteligencia para estar a la altura de las demandas que requiere un Estado moderno.

⁴ El Ecuador fue víctima, al igual que otros países del continente latinoamericano, de graves violaciones de los derechos humanos por parte del Estado que impuso el terror en proyectos de dominación política, económica, cultural. No hubo hechos aislados, se respondió a políticas expresas como la Doctrina de Seguridad Nacional, el control de toda organización que se opusiese al proyecto impuesto a través de las Fuerzas Armadas. Éstas fueron el instrumento, pero no quienes pensaron, ejecutaron en todos los ámbitos la política de terror.

Con este criterio por decisión del Ejecutivo se inició un pro-ceso de reestructuración del Sistema de Inteligencia, que inició con la Dirección Nacional de Inteligencia –DNI– que estaba basada en la antigua Ley de Seguridad Nacional (1979) por lo que la primera normativa de creación de una nueva estructura de Inteligencia fue la conformación de una Secretaria Nacional de Inteligencia, inicialmente dependiente del Ministerio de Coordinación de la Seguridad Interna , Externa, Mediante Decreto No. 1768.

Al promulgarse la Ley de Seguridad Pública del Estado (2009) en el Artículo 13 se incluyó la creación de la Secretaria Nacional de Inteligencia como “entidad de derecho público, con independencia administrativa , financiera, con personalidad jurídica” que como ya se indicó asume la función de organismo rector del Sistema Nacional de Inteligencia, para lo cual tiene adicionalmente la disposición legal de realizar el Plan Nacional de Inteligencia, actividad para la cual la Secretaría ha iniciado un proceso de socialización a nivel nacional, al igual que una etapa de construcción del Sistema iniciando con una evaluación, reestructuración de igual manera para la elaboración del Plan Nacional de Inteligencia ha realizado (Castillo, 2009:102)

Indudablemente esta situación reflejó en su momento un adecuado nivel de coordinación entre la política exterior, la política de defensa, no obstante, algunos aspectos como la ausencia de un esquema de seguridad comúnmente percibido como el marco regulador que oriente una acción conjunta fomenta la cooperación, la carencia de instancias permanentes de diálogo la no redefinición de la *amenaza* de acuerdo a realidades, vulnerabilidades propias hace pensar que no se ha profundizado lo suficiente como para enfrentar la emergencia de nuevos problemas de seguridad, especialmente aquellos derivados del conflicto colombiano.

Gómez, Verónica (2002) señala que:

Hasta 1998 la agenda de seguridad del Ecuador estaba concentrada en su frontera con el Perú, en temas específicos como la lucha contra el narcotráfico, de manera especial en el tráfico, en el lavado de dinero, en el contrabando de precursores químicos con dirección a Colombia. El Ecuador sostuvo siempre que “el conflicto colombiano estaba localizado únicamente en ese territorio, percepción

corroborada por la posición colombiana de tomar al tema de la subversión, el narcotráfico como de índole interna. Frente al conflicto, el Ecuador tuvo una política de no intervención”. (Pag 671).

También se ha abordado cada vez con mayor interés, a los sistemas de Inteligencia como instituciones fundamentales de regímenes democráticos, este enfoque expone el valor de los controles, procedimientos de rendición de cuentas tanto presupuestaria como de evaluación del cumplimiento de gestión relacionada con las garantías ciudadanas aquí el delicado tema de las labores secretas no limita la posibilidad de transparencia en todas sus acciones que están sujetas al cumplimiento de la normatividad constitucional (Pérez Villalobos, 2010: 412)

En la evaluación de la Inteligencia como herramienta de la seguridad nacional en su relación con la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede señalar que el Ecuador como parte del contexto regional parece estar inmerso en un nuevo tipo de relación internacional en el que las causas de conflictos se han reducido como producto de soluciones formales, legitimadas por las sociedades nacionales.

La tendencia a la transparencia el conocimiento del otro en lo que se refiere al Perú, ha cooperado a limitar la carrera armamentista, los enfoques unilaterales de amenazas inexistentes los intentos de ciertos actores de influir negativamente mientras que para Colombia debido a su privilegiada posición geoestratégica le es sumamente importante prever escenarios en los que se vean comprometidos sus intereses tanto internos, como externos a que las lecciones del pasado le han dejado con serias heridas.

Más aún si hoy se tienen zonas en disputa donde la pérdida de ellas afectaría gravemente su integridad territorial, no obstante, la generación de inteligencia estratégica de Colombia ha carecido de un desarrollo adecuado debido a la inexistencia en parte de un marco jurídico.

Por lo que se requiere organizar en un sistema de inteligencia coherente que permita a sus dirigentes proteger los intereses nacionales, para contar con información útil ante cualquier escenario que represente peligro a los intereses nacionales así como proteger a las personas que realizan actividades de inteligencia

1.8.2 La Inteligencia: su relación con la toma de decisiones

En la actualidad, aún gran parte del debate académico en torno a los sistemas e inteligencia (focalizándose en la inteligencia como institución) se focaliza en una mirada instrumental alrededor de los escándalos las fallas en los aparatos de seguridad de inteligencia del Estado.

Ante el análisis de tales fallas, surge la interrogante más sensible de responder: ¿es el tomador de decisión evaluó las sugerencias, criterio de Inteligencia o simplemente lo ignoró, uso su propio criterio.

Esta instancia de tipo subjetivo del decidor escapa del estudio académico, pero el análisis de por qué se dieron determinados eventos de impacto sí es su objeto, casos tales como: la Guerra de los Misiles el ataque a las Torres Gemelas el atentado al tren en España o el ataque a Angostura, son eventos históricos puntuales que han vulnerado los sistemas de seguridad e Inteligencia de los Estados tras los cuales se han emprendido e grandes transformaciones sociales, culturales sobre todo, de seguridad e Inteligencia.

Alrededor de ellos se han logrado elaborar muchas investigaciones de tipo documental, descriptivo cuyo objetivo es establecer cuáles eran las condiciones, las amenazas, por qué los servicios de Inteligencia no lograron prevenirlas.

Generalmente se cuestiona la efectividad de los canales de mando de información, la desarticulación entre el trabajo que realizan las distintas agencias por qué el tomador de decisión no logró prevenir el impacto, de estas tensiones se deriva también la incursión en nuevos enfoques epistemológico, teóricos para lidiar con la inteligencia efectiva en tiempos postnormales.

El planteamiento de Serra (2011), que concibe a la Inteligencia Proactiva (IP) como la inteligencia que pretende desactivar cualquier riesgo potencial mediante una actuación planificada en sus condiciones causales donde se invita a la reflexión, evaluación de las condiciones de generación de inteligencia cuáles son sus resultados alcanzados.

Ahora bien, si el objeto de la Inteligencia Proactiva es desactivar los riesgos, actuando sobre sus condiciones causales, los servicios de inteligencia deberían preocuparse de buscar nuevas técnicas otras opciones de análisis que permitan superar incluso la doctrina aún aplicada, derivada del mundo bipolar.

En este contexto, el reto metodológico, siguiendo a Serra (2011) es: pasar de la Inteligencia Clásica a la Inteligencia Anticipatoria para llegar finalmente a la Inteligencia Proactiva. Actuar sobre las condiciones causales donde se obliga a mirar, entender, analizar los fenómenos actuales, pasados, futuros en los cuales se gestaron se están manifestando en los que podrían devenir los delitos, crímenes esto implica en esencia un cambio en el paradigma de la inteligencia aplicar todas las discusiones al caso

Por lo tanto, el análisis del problema de la trata de personas en el Ecuador deberá ser alimentado por otras formas de mirar los fenómenos, anclado a un contexto global predominado por las lógicas del mercado con presencia de las trasnacionales del crimen.

En este sentido se podría optar a más de las clásicas tipologías de inteligencia como la OSINT, IMINT, SIGIT, inteligencias aún no explotadas poco difundidas, menos utilizadas como:

- Inteligencia sociocultural (SOCINT): permite estudiar, analizar el contexto social, político, económico, demográfico de una determinada población (Diccionario LID, 2013; 169).
- Inteligencia etnográfica (ETHINT): permite describir, entender la vida cotidiana, la organización social de un grupo cultural determinado (Diccionario LID, 2013; 167).

- Inteligencia retrospectiva: estudio inteligente del pasado que permite potenciar la capacidad [de análisis] para interconectar hechos, realizar analogías con los nuevos fenómenos (Navarro, 2013).

De esta forma, desactivar cualquier riesgo tendrá mayores posibilidades de llegar a buen fin, más aún si la inteligencia observa en las estructuras donde emerge el delito , además analiza el problema de manera sistémica como se expresa en la gráfica todos estos análisis han logrado propiciar transformaciones institucionales, normativas la incorporación de nuevas áreas de especialización de las labores de Inteligencia, de todas maneras las fallas son inevitables tanto por la interpretación que se dan a los indicios de una posible amenaza o por el decisor sus opciones de solución (Wark, 1994:5).

Al evaluar la inteligencia su relación con la toma de decisiones, su incidencia en la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede señalar que, sobre lo relacionado con la trata de personas en el Ecuador, ha, que preguntarse ¿Cuáles han sido las contribuciones de la inteligencia para combatir este delito? Podría ser de utilidad la Inteligencia Proactiva para materializar el Protocolo de Palermo que dispone a todos los estados miembros el cumplimiento irrestricto de los acuerdos alcanzados en referencia a la prevención , combate de la trata de personas; protección , ayuda a las víctimas , cooperación entre estados, por otra parte se evidencia a la presencia del conflicto armado interno, el narcotráfico, sus efectos no son las únicas aristas para comprender la agenda internacional entre los dos países, a que si bien son importantes existen otros escenarios que son fundamentales en su estudio.

Más allá de la agenda, los temas, las personas que los abordan la fortaleza del libro se encuentra en la cantidad de problemas que deja planteados que se constituyen en verdaderos espacios de trabajo investigativo para aquellas personas que tengan orientaciones e intereses en seguir abordando el tema de las Relaciones Internacionales.

No hubo un solo contexto en dónde no se propusieran temas de vital importancia, que deben construirse en puntos de investigación, por parte de los académicos e investigadores de los dos países frente a las incertidumbres que genera el conflicto sus efectos en las relaciones

binacionales se plantea la necesidad de construir una agenda positiva, que involucre las relaciones económicas, el papel de los medios de comunicación como escenarios de encuentro no de desencuentro el rol de los organismos multilaterales la cooperación por supuesto los programas académicos binacionales.

1.8.3 Incidencia de la política de defensa, la presencia de los actores militares

Lo cierto es que el término seguridad ciudadana ha sido matizado con diversas nociones; no existe un consenso de sus alcances conceptualización pero lo que sí es una constante es que alude de un lado a la condición específica de un grupo de seres humanos/ciudadanos unida a la condición objetiva, subjetiva de encontrarse libre de violencia o amenaza de violencia de otro, a políticas públicas orientadas a eliminar amenazas a la seguridad o encaminadas a la protección de los ciudadanos frente a ellas. Asimismo, se refiere a la acción integrada que realiza un Estado en colaboración con la ciudadanía, destinada a la convivencia pacífica, la erradicación de la violencia, la utilización de las vías, espacios públicos.

En este sentido como sostiene el académico ecuatoriano Fernando Carrión, “(...) mientras la inseguridad va ligada a la desprotección, la seguridad ciudadana se refiere a la existencia de un orden ciudadano democrático que elimina las amenazas de la violencia en la población permite la convivencia segura” (Carrión, 2002, p 234).

La estrategia de la inclusión de las Fuerzas Armadas como actor adicional en apoyo al control de la seguridad interna, desde el supuesto de que ellas cuentan con un mayor respaldo, credibilidad, confianza por parte de la población, va ganando terreno.

Ello, sin dejar de lado, la posibilidad de situar a la Policía en un rol secundario a la hora de confrontar las amenazas provenientes de los delitos conexos de la delincuencia transnacional todo lo cual conlleva problemática en torno a su entrenamiento, equipamiento, marcos normativos, legales, procedimentales específicos.

En que incide en este caso todos estos aspectos sin duda trazan la cancha ponen al descubierto un sinnúmero de temáticos relacionados respecto de los riesgos que implica lograr un eficaz mantenimiento del orden público con fusiles, se mencionan algunos de ellos a continuación:

- La calidad de subordinación de los aparatos de fuerza militar al poder civil, como parte del proceso de desmilitarización, paz en la región, las nuevas necesidades de la defensa con base en los nuevos roles, misiones constitucionales de las Fuerzas Armadas.
- La institucionalidad del Estado de Derecho, la vulnerabilidad de los derechos ciudadanos, a la par de la modernización, fortalecimiento institucional de las Fuerzas Armadas, la reducción del perfil institucional por el cumplimiento de tareas policiales orientadas a mitigar la sensación de inseguridad ciudadana.
- El tipo de marco teórico, metodológico apropiado que debería plantearse para nuevas redefiniciones respecto de los conceptos de seguridad, defensa, a la luz del mantenimiento de la identidad de las Fuerzas Armadas del tratamiento, orientación de las misiones, planeación operativa en momentos de paz.
- Los niveles de desconfianza ciudadana en la Policía, un control democrático efectivo de ella su contrapeso en la imagen de protección que genera en la ciudadanía el patrullaje militar interno (Castillo, Jaime, 2009).

Al evaluar la incidencia de la política de defensa la presencia de los actores militares su presencia en la influencia del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas se ha identificado la ejecución de una actualización de la Agenda de Seguridad Ciudadana efectuada el 14 de diciembre de 2011 donde se da importancia a la seguridad ciudadana, los derechos de las personas individuales, colectivos , grupos.

En ella se recoge, así mismo, un diagnóstico de seguridad ciudadana que se limita a los siete delitos de mayor impacto connotación social como son los homicidios, el robo a domicilios, el robo a locales comerciales, el robo a personas, el asalto en carreteras, el robo de automóviles, motos, el problema de la conceptualización de la seguridad ciudadana se ha redimensionado para comprender un entorno de mayor complejidad de lo que implica

a nivel interno, desde una visión sistémica entre la seguridad integral el ámbito de la justicia, a partir de la cual se rebasa el enfoque coercitivo se aboga por un enfoque preventivo en el manejo de la seguridad donde se demuestra que política de defensa, la presencia de los actores militares tiene alta importancia en el proceso de construcción de las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad.

1.8.4 Relación del sistema e incidencia en el plan de seguridad entre Ecuador, Colombia

Ecuador, Colombia son países hermanados por sus culturas, tradiciones, pueblos, nacionalidades por parte de Ecuador, pueblos indígenas (para el caso de Colombia), comparten un mismo territorio las comunidades, nacionalidades Sionas, Awas, Épera, Secoyas, se encuentran ubicadas a lo largo de las riberas del río Putumayo que divide Ecuador, Colombia.

La Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC) ha sido un territorio de fraternización , de oportunidad de trabajo conjunto entre Ecuador ,Colombia, en los últimos cinco años se han realizado intervenciones puntuales para lograr el Buen Vivir de las personas que habitan en esta región es así como 1100 niñas, niños , indígenas regresaron a la escuela en un proceso de intervención , localización territorial lidera do por el Ministerio de Educación del Ecuador con la participación del Sistema de Participación Integral Plan Ecuador más organizaciones de la sociedad civil el sector privado.

Con el objetivo de dinamizar la relación comercial, logística, de desarrollo social entre los dos países el 20 de junio de 1989 los gobiernos de Rodrigo Borja , Virgilio Barco tomaron la decisión de crear un mecanismo bilateral que promueva la integración el desarrollo entre los dos países: la Comisión de Vecindad Colombo Ecuatoriana.

La última reestructuración de este mecanismo se dio el 22 de julio de 2011 entre los Cancilleres de Ecuador, Colombia, denominándolo Comisión de Vecindad e Integración

Fronteriza Ecuatoriana-Colombiana.⁵(Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia 2014-2022, pag 21)

En la evaluación de la Relación del sistema e incidencia en el plan de seguridad entre Ecuador , Colombia e influencia con el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre estos dos países se puede señalar que estos hechos son el reflejo de que la relación entre Ecuador , Colombia está en un momento histórico donde las instituciones técnicas están articuladas el aparato diplomático está al servicio de una planificación conjunta, visionaria , la relación bilateral es próspera, apunta hacia la generación de más canales de comunicación que faciliten el trabajo conjunto para mantener una frontera viva donde todos sus habitantes estrechen lazos de hermandad accedan al desarrollo social , crecimiento económico en un contexto de igualdad de oportunidades.

1.8.4.1 Principios de la planificación binacional

En coherencia con los principios que cada país determina dentro sus Planes de Desarrollo la relación bilateral entre Ecuador, Colombia se enmarca en los siguientes principios binacionales como elementos orientadores generales de la planificación en la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC) los cuales son:

- **Ser humano, naturaleza** En la relación binacional el ser humano es considerado como el centro fin de la planificación, el cual es portador de derechos, obligaciones, en consecuencia los Estados son los en cargados de garantizar su cumplimiento acorde a los estándares internacionales de derechos humanos en el marco de una relación armoniosa con la naturaleza respetando la existencia, mantenimiento, regeneración de la misma, en este contexto el entorno natural no es concebido como la fuente de recursos a ser usados por el ser humano el ser humano es parte de esta

⁵ Los cancilleres suscribieron el convenio sobre tránsito de personas, vehículos, embarcaciones fluviales, marítimas , aeronaves, en el cual se establece que la “Zona de Integración Fronteriza (ZIF) es la que comprende, en territorio ecuatoriano, las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Napo , Sucumbíos; , en territorio colombiano, el Departamento de Nariño , Putuma,o” principalmente para efectos de movilización turística. Así mismo, la Decisión 501 tomada por la Comunidad Andina (CAN) en junio de 2001

naturaleza con la cual evoluciona, se interrelaciona, esta condición que genera mutua dependencia, demanda de una profunda consciencia para alcanzar el equilibrio.

- **Erradicación de la pobreza:** La erradicación de la pobreza extrema es un imperativo dentro del mandato ético de justicia social que plantea el Plan Binacional en el cual la igualdad de oportunidades la equidad de condiciones se establecen como mecanismos para lograr el cierre de brechas sociales, económicas de la población.
- **Cultura de paz:** La cultura de paz es un principio que busca prevenir los conflictos, garantizar el rechazo a todo tipo de violencias para lo cual los Estados deberán establecer instrumentos que garanticen la seguridad integral la democratización de la justicia el respeto irrestricto de los derechos humanos, considerando la historia común cultura transfronteriza de nuestros pueblos, así como la corresponsabilidad en las relaciones vecinales.
- **Integración latinoamericana:** La integración latinoamericana se constituye en el principio a través del cual se deben alcanzar metas conjuntas entre los dos Estados a fin de consolidar acciones coordinadas que ataquen problemáticas de manera binacional.

A partir de esta visión el Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia desarrolla los siguientes ejes estructurantes para la planificación binacional:

No	Descripción de Ejes
1	Equidad, cohesión social, cultural;
2	Seguridad integral, movilidad humana;
3	Complementariedad productiva, comercial;
4	Conectividad e infraestructura; ,
5	Sustentabilidad ambiental.

En el análisis de la relación del sistema e incidencia en el plan de seguridad entre Ecuador , Colombia siendo parte del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se puede señalar que los ejes antes mencionados son considerados como los ejes que guían las líneas de acción a seguir por los Estados ecuatoriano , colombiano, en cumplimiento de los convenios , declaraciones desarrolladas en los encuentros presidenciales poniendo en evidencia que a existen planes de desarrollo, en base de la relación bilateral entre Ecuador , Colombia en base de los principios binacionales como elementos orientadores generales de la planificación en la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC) además se constituye como un principio fundamental para lograr una planificación, ordenamiento territorial prospectivo binacional capaz de fortalecer las relaciones entre los dos Estados garanticen la seguridad integral la democratización de la justicia el respeto irrestricto de los derechos humanos considerando la historia común y la cultura transfronteriza de nuestros pueblos así como la corresponsabilidad en las relaciones vecinales en consecuencia los Estados son los en cargados de garantizar su cumplimiento acorde a los estándares internacionales de derechos humanos en el marco de una relación armoniosa con la naturaleza, respetando la existencia, mantenimiento , regeneración de la misma.

1.8.4.3 Convergencia de la planificación binacional

En la evaluación de las características de la convergencia de la planificación binacional su influencia en incidencia en el plan de seguridad entre Ecuador , Colombia siendo parte del Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador se puede identificar que en la formulación de un Plan Binacional para la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC) en un contexto de voluntad política binacional, articulación de iniciativas existentes e identificación de intervenciones prioritarias, estratégicas genera las condiciones adecuadas para la elaboración conjunta de una propuesta de desarrollo transfronterizo.

En este contexto, la planificación nacional tanto de Ecuador como de Colombia a través de sus Planes Nacionales de Desarrollo delinea el ámbito de acción de los dos Estados dentro de sus territorios.

Donde se marcan los ejes programáticos/acción a ser desarrollados, en el marco de la planificación binacional dentro de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC) de manera complementaria desde el ámbito de sus Competencias, a continuación se va a mencionar los principales planes de acción como parte de la planificación binacional desarrollado por los dos países los cuales son: Plan Nacional de Desarrollo del Ecuador para el Buen Vivir 2013-2017, se establece como un “conjunto de objetivos que expresan la voluntad de continuar con la transformación histórica del Ecuador, apalancando se en el marco constitucional ecuatoriano , en el Buen Vivir como objetivo central de la política pública.

Así mismo, marca la hoja de ruta, visibiliza las prioridades del Estado ecuatoriano para el período 2013 – 2017 donde garantice la soberanía, la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo, la integración latinoamericana, plan Nacional de Desarrollo de Colombia donde busca “consolidar la seguridad con la meta de alcanzar la paz dar un gran salto de progreso social lograr un dinamismo económico regional que permita desarrollo sostenible , crecimiento sostenido, más empleo formal , menor pobreza en definitiva mayor prosperidad para toda la población”

1.9 Conceptos de poder agencia – estructura

El poder se puede encontrar con infinitas formas en las sociedades, es por eso que Weber desarrollo el concepto de dominación, una forma de poder más precisa especializada el poder es una fuerza que se ejerce contra algo para algún fin mientras que la dominación es el control que se tiene de una cosa para un fin sin ejercer ninguna fuerza, la dominación crea disciplina obediencia por parte de las personas sin resistencia ni críticas.

Pero según Weber (2002) se define como “la probabilidad de imponer la propia voluntad, dentro de una relación social, aún contra toda resistencia cualquiera sea el fundamento de esa probabilidad” (pag 451), es necesario que se manifieste que el poder, la dominación no solo tienen fines económicos, sino que pueden tener intenciones más generales además de ser un sistema por el que se lucha se alcanza, se distribuye además es la diferencia de fuerza entre una autoridad la otra.

Ambos el poder la dominación son imponer tu voluntad sobre otros la dominación se podría tomar en cuenta como una parte más específica del poder es importante acuñar una noción de poder que no haga exclusiva referencia al gubernativo, sino que contenga la multiplicidad de poderes que se ejercen en la esfera social los cuales se pueden definir como poder social en la verdad las formas jurídicas.

Mientras que la Agencia – estructura se define según el aporte de Bouza-Bre Luis (1991) donde señala que: “Los sistemas políticos internacionales al igual que todos los sistemas sociales, están compuestos por agentes, estructuras además la agencia la estructura están interrelacionadas” (pag 345).

Waltz sostiene que la distribución de capacidades de los Estados es algo relacional,, por ende, solamente tiene sentido al interior de una estructura, a su vez la estructura en Waltz explica ciertos fenómenos del comportamiento de los Estados por eso su teoría es estructuralista aunque no lo sea en el sentido fuerte de afirmar que la estructura genera todo comportamiento toda propiedad de las unidades estatales.

Tras la elaboración de un debate teórico donde se analizó a la concepción estructuralista aplicada a las investigaciones se ha desarrollado un análisis a los conceptos de poder agencia , estructura desde el punto del neorrealismo su influencia en el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador donde los neorrealistas confirma el valor del estructuralismo así como el neorrealismo se presenta como el paradigma o mapa mental más apropiado para el análisis

de la sociedad internacional actual desde un punto de vista de la *realpolitik*⁶ se desarrolla un análisis a los conceptos de poder agencia , estructura desde el punto del neorrealismo esto pone en evidencia que desde el 1948 el país colombiano tras el asesinato del líder político Jorge Eliecer Gaitán donde provocó un derramamiento de sangre conocido como “la Violencia”.

Decenas de miles murieron grupos de campesinos se unieron con los comunistas para armarse actuado solo bajos sus propio interés mas no los de en común un ejemplo claro de esto se muestra que entre los años 1998, 2008 se han producido un conjunto de sucesos que han impactado a los escenarios de convivencia pacífica entre los dos países, donde se ha identificado que el principal factor es la incidencia del conflicto interno armado colombiano en la frontera.

De tal forma el conflicto armado ha influido de forma directa e indirecta en el territorio del Ecuador, entre los principales factores se ha identificado la presencia del desplazamiento masivo de personas, para el año 2000 en el departamento de Putumayo, donde es un espacio limítrofe se registraron fuertes disputas entre las AUC , las FARC, generando un movimiento de personas colombianas hacia el Ecuador erradicación de plantaciones de coca por el uso de las aspersiones en el territorio colombiano las áreas que limitan con el Ecuador.

Se considera como otro factor de tensión, donde se evidencia la presencia de avionetas militares colombianas en el territorio del Ecuador presencia de grupos armados ilegales para el abastecimiento en los sectores de Sucumbíos, San Lorenzo sin dejar de lado que el 1 de marzo del 2008 se registró un bombardeo aéreo táctico en el sector de Angostura en el territorio ecuatoriano junto a la ejecución de una operación de helicópteros por parte de las unidades especiales del ejército, la policía, la armada colombiana generando 25 muertos una ruptura total de las relaciones diplomáticas existentes entre Ecuador , Colombia hasta el 13 de noviembre del año 2009.

⁶ Es la política o diplomacia basada en intereses prácticos , acciones concretas, sin atender a la teoría o la filosofía como elementos "formadores de políticas". La *realpolitik* aboga por el avance en los intereses de un país de acuerdo con las circunstancias actuales de su entorno, en lugar de seguir principios filosóficos, teóricos o morales. A este respecto, comparte su enfoque filosófico con el realismo filosófico , el pragmatismo.

Después de analizar el comportamiento de la guerra suscitada en Colombia a partir del año de 1948 se han identificado un conjunto de hechos diversos ocurridos entre los países de Ecuador, Colombia, que han impactado la convivencia pacífica entre los dos países.

Ante la presencia de la firma del acuerdo de paz del gobierno de Colombia con el principal grupo guerrillero del país se generan una serie de preguntas relacionadas con las disposiciones incluidas en el acuerdo sobre el tratamiento que se le dará a los crímenes cometidos por los actores durante el conflicto armado se ha identificado el requerimiento de analizar las potenciales incidencias de la firma del acuerdo de paz en los niveles de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador sobre todo sabiendo que se va a configurar una nueva amenaza que son los desmovilizados o las bandas criminales cómo una vez que se ha formado la paz hay, o no hay una incidencia directa en los elementos de cooperación de inteligencia entre Ecuador, Colombia, sobre todo sabiendo que ha, una potencialidad de una nueva amenaza.

Bertalanffy, (1968) con su obra *General Systems Theory*, (formuló la teoría general de los sistemas cuyo objetivo era producir teorías, formulaciones conceptuales que puedan crear condiciones de aplicación en la realidad práctica) esta teoría afirma que las propiedades de los sistemas no pueden ser descritas significativamente en términos de sus elementos separados la comprensión de los sistemas solamente se presenta cuando se estudian los sistemas globalmente, involucrando todas las interdependencias de sus subsistemas. Pag 34).

El neorrealismo surge del realismo, , tiene las mismas bases ideológicas, a diferencia que en el neorrealismo se enfoca más a lo que es el sistema internacional en vez de la naturaleza humana partiendo de estas ideas generales, se derivan mucho más de carácter un poco más específico entre tantas ideas que se derivan del realismo donde se debe hacer hincapié en las siguientes:

Actores El Estado como actor central, naturaleza conflictiva de la vida política internacional, poder, seguridad como motivación humana primordial estados como actores racionales, autónomos, unitarios.

En la evaluación de sistema al interior del neorrealismo , su influencia en el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que las relaciones Ecuador-Colombia desde el incidente de Angostura se muestra que los desencuentros generados entre los países de Ecuador , Colombia no se iniciaron el 1 de marzo del 2008, el día en que el ejército colombiano ingreso al territorio ecuatoriano con la finalidad de ejecutar un operativo para dar fin a la vida de Raúl Reyes el cual ocupó el segundo puesto en el mando de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia más bien es el resultado de un largo proceso de distanciamiento ante la implementación del Plan Colombia la presencia de la necesidad de encontrar aliados que garanticen el éxito militar además de la presión ejercida para la obtención de apoyo de carácter táctico pero esta embestida alternó para siempre el deseo de permanecer lejos de los escenarios de violencia regional en el cual se mantuvo por algunas décadas inmune en relación de sus vecinos cercanos.

Ramírez, Laura, (2010) se muestra que: En la última década, las relaciones entre Colombia, Ecuador han fluctuado entre el distanciamiento, el acercamiento como signo de la inestabilidad la escasa capacidad de construir una agenda estratégica para tratar las preocupaciones mutuas.

Tanto la retórica como las temáticas se han reproducido para evidenciar que el deterioro de las relaciones no es un hecho novedoso ni propio del estado actual de ruptura sino que responde a antecedentes rastreables en hechos a la reevaluación de la idea de que la “reciprocidad fraterna” era la única forma de dar cuenta sobre la historia de la relación.

La paz en Colombia va a beneficiar a toda la región, esta paz no es del presidente de la República no es de Juan Manuel Santos es de todos los colombianos de toda la región", dijo el gobernante además sostuvo que el conflicto armado en su país ha tenido "secuelas mu, graves" en el resto de la región durante décadas (Diario el tiempo, 2016).

"Es una paz también de la Alianza del Pacífico de toda la región" Para el Ecuador país limítrofe con Colombia que de alguna manera sufre los efectos de la violencia en el Estado vecino reviste suma importancia que las conversaciones hacia la paz entre el gobierno la guerrilla avancen tengan en algún momento como desenlace un acuerdo que libere al territorio de Colombia del azote de la guerra, sus terribles secuelas.

Ahora mismo, hay miles de refugiados desplazados de la nación vecina en nuestro territorio, quienes aspiran a regresar a sus hogares una vez que concluya la violencia se establezca una paz duradera con justicia castigando judicialmente a quienes sean responsables de crímenes no importa si militares, civiles, guerrilleros o paramilitares las víctimas de la guerra sean de alguna manera reparadas. (Diario el comercio, 2016).

1.11 El poder militar como parte de la defensa

El Libro Blanco de la República Argentina¹⁰ define a la defensa nacional como un asunto que compete a toda la nación, que es resultado de la integración, acción coordinada de todas sus fuerzas, capacidades, procurando en este sentido darle solución a los conflictos de origen externo tendrá en las fuerzas militares su pivote central, como política, la defensa nacional apunta a la protección de los intereses vitales de la nación entendidos éstos como "aquellos que afectan sensiblemente a la nación misma su población adquiriendo, por lo tanto, un alto grado de inmutabilidad"

Si bien es definida como una función indelegable del Estado argentino en la activa participación de las instituciones, la ciudadanía, su dirigencia se gesta el consenso para hacer de la defensa nacional una política de Estado.

En el análisis del poder militar como parte de la defensa en el acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia , Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que como en otras naciones de la región, los aparatos de inteligencia militar, los servicios de inteligencia policial , la Dirección Nacional de Inteligencia (DNI) toman forma durante la etapa de la "Guerra Fría" la "doctrina de seguridad nacional" anticomunista, impulsada desde Estados

Unidos (EEUU). Ho, en Ecuador funcionan doce organismos de inteligencia a través del CCFA, DNI, Fuerza Aérea, Fuerza Terrestre, Fuerza Naval, Policía Nacional.

Según la le, de Seguridad Nacional, la DNI que pertenece a la Secretaría del Consejo de Seguridad Nacional (Cosena) es el órgano rector de la comunidad de inteligencia, encargado de producir inteligencia estratégica.

En teoría la DNI reúne los requerimientos, centraliza la información de los cuatro dominios de la seguridad nacional (militar, político, económico , social), en el ámbito externo e interno procesa la inteligencia de más alto nivel tanto para prevenir , afrontar amenazas como para pronosticar escenarios sus análisis sirven para efectuar recomendaciones al Cosena por su intermedio al presidente de la República.

La proyección de los institutos militares dentro de ellos sus cuerpos de inteligencia- se sustenta en un factor exógeno: el apoyo/influencia del gobierno de EEUU, toda vez que en Ecuador funciona desde noviembre de 1999, por diez años un “Puesto Avanzado de Operaciones o FOL (Forward Operating Location) para enfrentar el tráfico ilegal de drogas que amenaza la estabilidad regional, mediante una acción conjunta internacional”.

Por ese motivo, el Servicio de Aduanas, Fuerza Aérea , Marina de EEUU, trabajan con la Fuerza Aérea de Ecuador, desde la Base Aérea Eloy, Alfaro de Manta, el puerto del mismo nombre, con el fin de proveer apoyo a operaciones antinarcóticos realizadas en la región de responsabilidad del Comando Sur de EEUU: orientadas a la vigilancia aérea del territorio ecuatoriano apoyo logístico a operaciones de inteligencia rastreo de aviones o plantaciones ilegales en la zona sud- oriental de la Amazonía colombiana además del control aéreo del norte del Perú el Pacífico Noroccidental de América del Sur.

1.12 Los intereses nacionales, la defensa nacional

Al hablar de una estrategia de seguridad nacional, es decir, se habla a nivel del territorio de las Relaciones Internacionales, el asunto sería sencillo al hablar de otro país, las estrategias nacionales (cuando existen o pueden ser detectadas) tienen vigencia para el país respectivo, respecto de sus vecinos o la región, cuando se trata de países de importancia regional.

En lo fundamental el proceso de elaboración de una política de defensa además de ser el producto de la interacción de las fuerzas sociales de la nación con sus instituciones, tiene que ver con un proceso metodológico deductivo de determinación de prioridades sobre la base de la identificación de los intereses fundamentales de una nación.

Los intereses nacionales tienen que ver con aquellos concebidos como vitales para la existencia supervivencia de ésta, se les identifica como la fuente de los objetivos nacionales que determina un país, son ubicados como los deseos, necesidades más importantes de la nación, su determinación entre otras cosas deberá redundar en la planificación estratégica de la defensa de un país.

Al analizar la presencia de los Intereses nacionales, la defensa nacional en el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que los ecuatorianos han llegado a establecer el consenso de que los objetivos geoestratégicos que se juegan alrededor del conflicto colombiano son ajenos a los intereses, política del Ecuador.

La sociedad ecuatoriana ha alcanzado su propio diagnóstico, conceptualización respecto a la guerra civil colombiana como lo demuestran los respectivos párrafos del Plan Nacional de Política Exterior PLANEX 2020 la posterior presencia del Plan Ecuador, donde es ineludible establecer un plan que trace claramente nuestra visión, metodología para enfrentar los efectos del Plan Colombia sus presione que fije claramente nuestra posición de paz, desarrollo, seguridad integral para contrarrestar la orientación militar, violenta que históricamente ha desarrollado el Estado colombiano a la resolución de sus conflictos internos.

El Plan Ecuador también se hizo necesario porque se tomó conciencia de que no era exagerada la movilización social en torno a la denuncia sobre la intención permanentes intentos de involucrar al país en un conflicto que ha adquirido en el actual escenario político internacional nuevas configuraciones.

Por otro lado, la única forma de evitar que el fenómeno político, social que subyace en el conflicto colombiano, se repita en menor o mayor grado en las provincias fronterizas es atendiendo al desarrollo humano de su población los constantes paros en esa región consecuencia de una permanente postergación son una llamada de alerta.

Todo el largo proceso de violencia que vive Colombia ha permitido el aparecimiento de una economía ligada a esa realidad convirtiéndose esto en un factor de perpetuación del conflicto la internacionalización militar del problema colombiano haría que esa economía vinculada a la guerra alcance el nivel subregional, siendo el Ecuador un país vulnerable ya que utiliza el dólar como moneda en la guerra del país vecino todos los actores violentos se alimentan del narcotráfico hay que anotar que la idea que prevalece en la gran mayoría de miembros de las Fuerzas Armadas ecuatorianas es la del no involucramiento militar en el conflicto.

1.13 El poder militar como instrumento de defensa

La estrategia nacional, estrategia militar se considera como el arte de la conducción del poder nacional disponible por el Gobierno Nacional durante la paz durante la guerra para la concreción de la política nacional establecida.

El poder nacional es el conjunto de factores humanos, de toda índole que determinan la capacidad de un país se nutre fundamentalmente de factores políticos económicos, psicosociales, militares, científicos, tecnológicos, la perspectiva de las relaciones internacionales, llamada institucionalismo neo liberal no afirma que los estados ignoren los efectos de sus acciones sobre la riqueza o el poder de otros estados.

Al analizar el poder militar como instrumento de defensa en el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que en marzo del 2016 tanto Colombia como Ecuador desarrollaron una reunión con la finalidad de dar paso

a posible creación de una fuerza militar conjunta para fortalecer la seguridad en la frontera común tras la firma de la paz entre Bogotá , la guerrilla FARC porque el gobierno de Juan Manuel Santos, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC, comunistas) celebran desde 2012 en La Habana diálogos de paz para poner fin a más de medio siglo de conflagración interna.

Villegas, Luis Carlos, (2016) señalo que: “Una vez nuestro país termine el conflicto armado, con Ecuador deberemos tener los más cercanos lazos como los tenemos hoy en materia de cooperación en seguridad, de lucha contra el crimen organizado, el narcotráfico, la minería ilegal, la extorsión, la migración ilegal.”

Ademas añadió que “todo este inventario de nuevas amenazas tiene que ser enfrentado de manera común, coordinadamente, redistribuyendo nuestros recursos tanto militares como policiales en la frontera”. Los dos países comparten una línea limítrofe de unos 700 km, desde el océano Pacífico hasta la selva amazónica, en la que operan bandas del narcotráfico, grupos armados ilegales, contrabandistas de armas.

Villegas señaló que en dos o tres semanas “haremos una nueva reunión, probablemente en Colombia, para empezar a mirar ya en detalle cuáles son las coordinaciones las cooperaciones que debemos empezar a montar para hacer de esa frontera la más segura de Colombia, la más segura de Ecuador también”, al término de la reunión el ministro aseguro que Ecuador coordina acciones para “reforzar, blindar” su frontera con Colombia en el posconflicto.

La ONU alertó ese mismo día sobre el riesgo de que organizaciones ilegales ocupen los espacios de las FARC tras una eventual firma de la paz, según un estudio de la Fundación Paz y Reconciliación de Colombia presentado en La Habana cuyos extractos fueron difundidos por la prensa colombiana destaca al departamento colombiano de Nariño, limítrofe con Ecuador como el de mayor vulnerabilidad del país en términos de seguridad cuando las FARC dejen las armas el gobierno de Santos las FARC tenían previsto suscribir el acuerdo definitivo de paz en La Habana pero desistieron de la fecha debido a las discrepancias que surgieron sobre el cese del fuego bilateral definitivo que incluye el desarme de la guerrilla.

1.14 Cómo los medios militares se enganchan al poder, como se engancha en la defensa

La elaboración de una política de defensa debe ser concebida como una política de Estado que la haga trascender la temporalidad de un gobierno, se plantea en este sentido que es necesario explicitar su proceso de elaboración involucrando a los diversos actores del tejido social que con su participación legitiman el conjunto de compromisos que se adoptan en materia de defensa, seguridad.

Así las cosas, la formulación de la política de defensa, seguridad deberá responder a los intereses, objetivos generales del país tanto para el realismo como para el neorrealismo el objeto referente de la seguridad va a ser la integridad territorial del Estado pues es éste el que puede a partir de su posición en el sistema además de conservar los intereses de la nación con ellos el bienestar de la sociedad.

El objetivo central de la política de seguridad de un Estado debe ser, para los realistas, neorrealistas de todos los medios indispensables, así como de los recursos necesarios para preservar el interés de la nación pues con ello se logrará mantener la integridad librar de las amenazas a aquellos intereses prioritarios del Estado.

El objetivo principal de una política de seguridad mundial debería ser evitar los conflictos, las guerras, conservar la integridad del medio ambiente, de los sistemas que permitan la vida en el planeta eliminando las condiciones económicas, sociales, medioambientales, políticas militares que plantean amenazas para la seguridad de la gente, del planeta, anticipándose, condiciendo la crisis antes de que degeneren en conflictos armados. Al analizar cómo los medios militares se enganchan al poder como se engancha en la defensa en el Acuerdo de Paz del Estado con las FARC- EP en las relaciones de intercambio de inteligencia entre Colombia, Ecuador ante potenciales nuevas amenazas a la seguridad se muestra que el Ecuador sus Fuerzas Armadas deben estar en alerta ahora que está por empezar un nuevo proceso de paz en Colombia a que deben seguir cumpliendo su responsabilidad de brindar seguridad, protección de fronteras.

El Presidente ha fortalecido a las FF.AA. para que cumplan en mejor forma la misión que ya ejecutan hay que tener en cuenta que el proceso colombiano de paz está al margen de la política del Estado ecuatoriano en materia de relaciones internacionales además el Ecuador no debe intervenir en ese proceso porque la única política de Estado que se ha mantenido a través de varios gobiernos es la no intervención en el conflicto interno de Colombia, esa no intervención se debe cumplir en todos los órdenes ya sean de paz o bélicos, se puede expresar el deseo de que se solucione el conflicto pero eso no cambia en nada la responsabilidad de las FF.AA de mantener seguras las fronteras tras el ataque a Angostura en el 2008 en Ecuador se analizó la opción de brindar el estatus de fuerza beligerante a las FARC e incluso se mencionó que se podía facilitar el territorio nacional para una negociación.

Es evidente que estos pronunciamientos no afectaron la conducción del país frente al conflicto colombiano porque ha, una política clara definida pero sí generan dubitaciones, es necesario recordar que el Secretario de la OEA dijo que no se podía indicar que hubiera comprometimiento del Gobierno de Ecuador con el campamento de las FARC, pero tampoco que se podía negar simpatías con las FARC tampoco se puede negar el nexo que hubo entre el campamento de Raúl Reyes con la reunión de la Coordinadora Continental Bolivariana que se desarrolló el 2008 en Quito.

Pero esas simpatías hacia las FARC se evaporaron luego del ataque del 2008 los hechos , las vinculaciones eran obvios, aunque han sufrido un giro después de Angostura solo entonces se refuerza a las Fuerzas Armadas para que se dé la más plena confianza para una protección de la soberanía territorial no obstante siguen existiendo políticas que armonizarse: el desarrollo fronterizo, la movilidad fronteriza, la Carta Andina, la Zona de Integración Fronteriza las políticas de migración deben estar en consonancia con la política de seguridad.

Una política no puede ir en contradicción de otra, si se permite que las FF.AA tengan un mejor desempeño en la frontera no se puede dar toda la permisividad para el libre tránsito de las fronteras la apertura migratoria está planteada desde la Constituyente de Montecristi cuando se evidenció el enfoque ideológico de la medida jamás la ideologización de la

seguridad puede constituirse en un obstáculo para la cooperación internacional en materia de seguridad tienen que marginarse los aspectos ideológicos y cooperar con todos quienes buscan una seguridad regional.

CAPITULO II

DIAGNOSTICO AL SISTEMA DE INTELIGENCIA DE ECUADOR, EL DE COLOMBIA

2.1 Perspectiva Teórica según Waltz

El neorrealismo surge del realismo tiene las mismas bases ideológicas a diferencia que en el neorrealismo se enfoca más a lo que es el sistema internacional en vez de la naturaleza humana se asume que los Estados desean como mínimo asegurar su propia supervivencia siendo éste el prerrequisito para perseguir el resto de sus objetivos, esta fuerza impulsora es el factor principal que influencia el comportamiento al mismo tiempo asegura el desarrollo de las capacidades militares ofensivas de los Estados que le permitirán incrementar su poder relativo jugar un rol preponderante dentro del sistema.

Ya que los estados nunca pueden estar seguros de las intenciones de los otros estados existe una falta de confianza entre ellos que los obliga a estar siempre alertas respecto de las pérdidas de su poder relativo que podrían permitir que otros estados amenacen su seguridad esta falta de confianza basada en la incertidumbre del sistema es denominada dilema de seguridad de tal forma según los elementos que forman de este tipo de teoría se procede a un análisis sistema de inteligencia de Ecuador y el de Colombia donde se obtuvieron un conjunto de perspectivas explicativas.

2.2 Análisis del poder, la relación agencia estructura

El neorrealismo de Kenneth Waltz señala que la relación con el debate agencia-estructura el neorrealismo aunque se autodefina como sistémico no puede sino ser calificado como

centrado en la agencia esto es en los estados sus capacidades materiales no son elementos que existen como tales en la realidad sino que serán abstracciones que sirven para discurrir sobre la aplicación de distintos enfoques teóricos sobre la realidad, de tal forma el intercambio de inteligencia Colombia , Ecuador a partir de la firma del acuerdo de paz no se evidencia la oportunidad de ejercer el poder por parte de uno de los países.

Pero Ecuador y Colombia fijaron la hoja de ruta para seguir adelante con su trabajo conjunto en 2016 en el marco del Plan Operativo Anual Binacional (POAB) como una clara muestra de la transformación de espacios de desarrollo e integración entre los dos países además la presencia del “Eje de Seguridad , Defensa Ecuador – Colombia”

Se ha ido consolidando como un espacio de coordinación, diálogo, entendimiento para orientar estratégicamente esfuerzos que garanticen la seguridad fronteriza , controlen las amenazas comunes que se fortalezca la estructura del Comité Binacional de Consolidación de Información Estadística sobre Seguridad (CBIES), instancia para el monitoreo, seguimiento, evaluación de las acciones en seguridad entre Colombia - Ecuador además de continuar con las acciones de vigilancia, control, protección de la frontera, la articulación de esfuerzos entre la Comisión Binacional Fronteriza (Combifron) , los mandos regionales de frontera, mediante el intercambio de información e inteligencia, para el desarrollo de operaciones coordinadas e interagenciales.

El Plan Operativo Anual Binacional (POAB) 2016 cuyos compromisos, actividades, tareas fue la principal línea estratégica para la ejecución , seguimiento de las disposiciones manifestadas Encuentro Presidencial IV Gabinete Binacional Colombia-Ecuador, que se realizó el 15 de diciembre de 2015 en la Cali-Colombia siendo objeto de evaluación de sus resultados en el próximo Gabinete Binacional.

2.3 Consolidación del poder militar en el Intercambio de información

Waltz plantea que el balance de poder partiendo de las propiedades anárquicas del sistema internacional disfruta del rigor la neutralidad moral de la necesidad lógica basada en los dilemas matemáticos de las teorías de elección racional la perspectiva de las relaciones

internacionales llamada institucionalismo neoliberal no afirma que los estados ignoren los efectos de sus acciones sobre la riqueza o el poder de otros estados.

Lo que afirma es que las acciones estatales dependen considerablemente de los acuerdos institucionales prevalecientes por lo cual es evidente que el rol militar tiene alta importancia en el intercambio de información ya que la Policía Nacional la Fuerza Militar de Ecuador, Colombia se fortalecerán con el Convenio de Cooperación Intergubernamental en la prevención de delitos transfronterizos donde se fijaron objetivos, estrategias, metas a cumplir. (Jaramillo, Grace, 2004).

Entre los tópicos más relevantes están: los pasos informales de frontera los cuales promueven alta proliferación de tráfico ilícito de hidrocarburos, lucha permanente contra el problema mundial de las drogas, trata de personas, tráfico de migrantes, minería ilegal, intercambio de información para desarticular organizaciones transnacionales vinculadas al tráfico de drogas, terrorismo, se debe señalar que según los trabajos realizados entre las comisiones técnicas de Ecuador , Colombia se cuenta con el inventario de 43 pasos informales en la frontera norte de los cuales se han neutralizado hasta el momento 3 a cargo de Ecuador de común acuerdo con las autoridades colombianas se ha decidido fortalecer 28 neutralizar 11 , legalizar 4 pasos informales para lo cual ambas partes cuentan con un cronograma de ejecución. (Diario el Norte, 2013)

El fortalecimiento de la legalización de los 28 pasos implican en lo que involucra a las FFAA el dotar de la seguridad, vigilancia necesaria en la zona de la frontera común con Colombia para que las poblaciones fronterizas puedan desarrollar con normalidad sus actividades económicas, la decisión de neutralizar 11 pasos informales de los cuales 6 serán eliminados por el Ecuador , 5 por Colombia responde a un profundo análisis entre las partes con una visión integral del problema orientado a precautelar la seguridad, el bienestar de los habitantes de esas áreas fronterizas así como evitar la presencia de actividades ilícitas como el tráfico de drogas , la trata de personas, el tráfico ilícito de combustibles, productos básicos que atentan contra la economía formal , los esfuerzos de desarrollo de pequeños empresarios que habitan la frontera común con Colombia. (Diario el Norte, 2013)

Estos esfuerzos responden a la enorme preocupación de ambos gobiernos de trabajar coordinadamente en la compleja tarea de combatir las actividades ilícitas que se producen en los pasos informales en aras de la integración el desarrollo la seguridad de las poblaciones fronterizas con el permanente apoyo de las Fuerzas Armadas.

Además de la prevención de todo tipo de hechos delictivos criminales que afecten a los habitantes poblaciones fronterizas de los dos países en los aspectos exclusivos de seguridad, las fuerzas policiales, militares continuarán con el desarrollo, ejecución de operaciones coordinadas en las zonas fronterizas por aire, mar, tierra se intensificarán la cooperación, el intercambio interinstitucional de personal en los centros de capacitación, formación profesional de los dos países.

Registro de los avances alcanzados a partir de la presencia de las entidades de control que permitirán la formalización para efectos de intercambios transfronterizos en el paso Chiles-Tufiño al igual que los compromisos establecidos para fortalecer la infraestructura del puente que conecta el Carmelo con la Victoria, mejorar las condiciones sociales de las comunidades de Puerto Ospina-Puerto El Carmen. (Ministerio de transportes, Obras Públicas, 2013)

El paso de Mataje se formalizará cuando la infraestructura esté terminada donde se destaca la finalización integral del nuevo Puente Internacional de Rumichaca la rehabilitación, ampliación del puente existente existe una instrucción a los Ministerios de Transporte de los dos países para que se continúen las acciones necesarias, para la terminación de los estudios definitivos del CEBAF, que a finales del 2015 se inicie la contratación para su construcción. (Ministerio de transportes, Obras Públicas, 2013)

2.4 Presencia de actores en el sistema de inteligencia de Ecuador, Colombia

Waltz señala que las leyes derivadas de estos modelos sean aplicables a los Estados donde se evidencia el interés común se convierta en la maximización de la seguridad colectiva ya

su vez juegan de forma simultánea otros juegos tanto al interior como al exterior que compiten por la prioridad política, los recursos materiales asignados al juego de seguridad.

El Estado Ecuatoriano ha priorizado para este año 5 componentes macro dentro de la nueva visión de la inteligencia la cual se encuentra en una fase de construcción estos están relacionados con Inteligencia Económica; Inteligencia Estratégica para el Análisis de la Delincuencia Organizada Transnacional, Inteligencia en Sectores Estratégicos, Democracia , Gobernabilidad e Inteligencia Exterior. (Diario el Telégrafo, 2015).

La coordinadora general de Inteligencia, señaló que a partir de 2008 tras el ataque colombiano a Angostura (frontera nororiental), el presidente Rafael Correa formó una comisión de análisis, evaluación de los servicios de Inteligencia circunscritos a la Inteligencia militar, policial con base en ello se decidió conformar la Secretaría Nacional de Inteligencia desde septiembre de 2009, cuando se promulgó la Ley de Seguridad Pública del Estado se realizó una mayor asignación de presupuesto para el sector mayor interés por parte del Estado. (Diario el Telégrafo, 2015).

- **Inteligencia económica:** Una de las estrategias que se utiliza para el efecto es el análisis, comprensión de las dinámicas de evolución de los mercados de la competencia para ello se cuenta con el apoyo de expertos nacionales e internacionales para desarrollar este campo se cuenta además con el paulatino involucramiento de diferentes instituciones financieras, económicas del país.
- **Lucha contra la delincuencia organizada nacional, transnacional:** Una de las acciones de este tipo ejecutadas el año anterior fue la identificación de venta ilegal de mercadería en el país entre ella licores donde la Secretaría trabajó de manera conjunta con el Servicio de Rentas Internas (SRI) mediante su unidad de Inteligencia Tributaria para investigar la evasión fiscal.
- **Inteligencia en Sectores Estratégicos:** Sobre este punto se ha trabajado de manera conjunta con el Ministerio Coordinador de Sectores Estratégicos (infraestructura petrolera, energética de comunicación, etc.) con las entidades que tienen a cargo el área de seguridad: el Ministerio Coordinador del área de Defensa del Interior el

objetivo es lograr un adecuado tiempo de respuesta para alertar oportunamente de eventuales riesgos contra la seguridad del Estado.

- **Democracia, Gobernabilidad:** La Secretaría analiza el sistema político ecuatoriano el comportamiento de los actores políticos, sociales para detectar posibles intentos de desestabilización precautelando los derechos de las personas, para ello se monitorean los pronunciamientos públicos acciones de los distintos actores políticos.
- **Inteligencia Exterior:** La funcionaria señaló que este ámbito es de mucha importancia para el trabajo de inteligencia de estado ya que a través de la historia se ha demostrado que muchos golpes de estado o intentos de desestabilización han tenido su origen en fuerzas externas.
- **Redes sociales:** La delincuencia transnacional organizada usa estas plataformas para promover redes de tráfico de personas, de explotación sexual a mujeres ,niños, venta ilegal de mercadería , otras actividades ilícitas al ser preventiva la Inteligencia sus tareas en esta área se centran en el constante seguimiento a diferentes grupos sobre los que existen sospechas por sus acciones en Internet. (Diario el Telégrafo, 2015).

Como parte del debate de la agencia , estructura se procedió al análisis de las estructuras donde se ha identificado a la presencia del sistema de inteligencia de dos países (Ecuador, Colombia) sobre el Sistema de inteligencia de Ecuador se ha identificado que históricamente los organismos de inteligencia ecuatorianos estuvieron circunscritos a los ámbitos militar, policial, orientados por una doctrina de acción en momentos de guerra este modelo estuvo alejado de la ciudadanía la inteligencia se presentaba como una actividad clandestina, oscura asociada a desapariciones, torturas, persecuciones, alineada a la existencia de un Estado Policiaco de vigilancia , control de las libertades ciudadanas.

Los eventos de Angostura de marzo del 2008, cuando el Ecuador sufrió una vulneración en su soberanía con la incursión militar del ejército colombiano en territorio nacional, propiciaron diferencias diplomáticas entre ambos países revelaron que funcionarios de inteligencia ecuatorianos de aquella época respondían a intereses extranjeros en lugar de priorizar la seguridad nacional. (Secretaria de Inteligencia, 2016).

Según la entrevista al experto se ha identificado que inteligencia es transversal a todo por ejemplo donde se evidencia a la exigencia legal del pago del Ecuador de las deudas con las petroleras tales como Texaco, Comperenco etc. donde esto ya debe ser considerado como crítico para el presupuesto donde esto también se considera inteligencia además esto debió ser planificado hace un año atrás a cargo de la inteligencia en el exterior para vislumbrar la caída del precio del petróleo ya que esto altera todo el desarrollo del país donde ese el nivel de estrategia a cargo de la SENAI donde se debe empezar la defensa del país ya que la primera defensa del Ecuador no es militar más bien se ejerce a través de cancillería es decir cuándo va a ver imposiciones al país primero es cancillería teniendo atrás una fuerza militar esto pone en evidencia que es inseparable la defensa nacional de las relaciones internacionales se resalta que la inteligencia es anticipadora , pasiva mas no reactiva.

A partir de entonces inicia una revolución en los organismos de inteligencia en el país, se crea la Secretaría de Inteligencia (SIN), organismo de carácter civil que se constituye en el órgano rector del Sistema Nacional de Inteligencia conformado por los subsistemas de inteligencia militar, policial, otras instituciones relacionadas.

Sus principales funciones son: Coordinar e integrar a los distintos organismos de Inteligencia existentes del Estado otros de similar naturaleza que se crearen en el futuro, dar cumplimiento a las políticas generales a la orientación establecidas por el Presidente de la República para desarrollar la actividad de Inteligencia donde se identifica las amenazas, riesgos , vulnerabilidades internas , externas, con el apoyo de las entidades que conforman el sector público dentro del ámbito de sus competencias para lo cual se establecerán mecanismos de enlace entrega de información relacionada con la Seguridad Pública del Estado de conformidad con el Plan Nacional de Seguridad Integral.

Con relación al sistema de inteligencia de Colombia se muestra que las actividades de seguridad, defensa son facultades desarrolladas exclusivamente por el Estado a través de entidades del orden nacional que desempeñan funciones especializadas tendientes a garantizar la protección de las instituciones los ciudadanos ante amenazas de índole interna, externa.

Una de las principales labores del Estado en materia de seguridad, son las actividades de inteligencia estratégica a través de las cuales se recoge evalúa, analiza información relevante para el diseño de acciones encaminadas a proteger los intereses, la integridad de la nación.

La primera entidad encargada del servicio de inteligencia estatal en el país, fue el Servicio de Inteligencia de Colombia (SIC), creado en 1953 bajo el gobierno del General Rojas Pinilla al cual en 1960, se le denominó Departamento Administrativo de Seguridad (DAS).

Desde su creación el DAS ha sido objeto de importantes reestructuraciones en el con texto del proceso de modernización estatal implementado en la década de los ochenta el cambio constitucional de 1991.

Las funciones de la nueva Agencia de Inteligencia, contenidas en el artículo 6to del Decreto 4179 de 2011, (Presidencia de la República de Colombia, 2011, pág. 2) donde observar como acertadamente la dirección nacional de inteligencia colombiana define sus funciones dentro el marco de la concepción de la inteligencia estratégica la cual busca con su aplicación la neutralización de varias amenazas que se han considerado atentatorias de la seguridad nacional.

Este esté entendido llama la atención que se definen como amenazas las acciones reales o potenciales de otros gobiernos o agentes externos, grupos armados al margen de la ley, el terrorismo, el crimen organizado.

Precisamente sobre el crimen organizado, se destaca su selectividad como objeto de la función de inteligencia en el supuesto que ponga en riesgo la seguridad nacional es decir que debe ser de una entidad superior que llegue a ese nivel de amenaza para que el aparato de inteligencia estatal centre sus esfuerzos en combatirlo.

2.5 Presencia de los agentes en los estados

En el realismo como el neorrealismo el objeto referente de la seguridad va a ser la integridad territorial del Estado pues es éste el que puede a partir de su posición en el sistema se puede conservar los intereses de la nación con ellos el bienestar de la sociedad,

el objetivo central de la política de seguridad de un Estado debe ser para los realistas, neorrealistas (Orozco - 2005, pag 123)

Con la finalidad de que se pueda evaluar como es la influencia de la presencia de estos agentes en los estados se procede a efectuar un análisis de la perspectiva del poder Militar tanto en Colombia como Ecuador donde se ha identificado que:

2.5.1 Perspectiva del poder Militar en Colombia

Las Fuerzas Armadas de Colombia, gracias en parte a su reciente proceso de modernización, profesionalización cuentan hoy con importantes niveles de aceptación entre la opinión pública colombiana, gracias a este factor ya la notable asimetría militar que existe entre las fuerzas armadas, las Farc en la actual coyuntura es difícil pensar que la resolución pacífica de la guerra en Colombia resulte en un debilitamiento o reducción de las fuerzas militares y/o de la Policía como si sucedió por ejemplo en El Salvador. (Borda, 2013, pag 231)

Alejo Vargas (2003) conceptúa:

En estos términos, resulta determinante la participación de las Fuerzas Armadas en el proceso de superación negociada de la confrontación militar. No solamente porque en toda negociación de este tipo se deben resolver asuntos estrictamente militares, sino porque ellas deben estar seguras de que la negociación no va a implicar costos excesivos para su institución, más allá de los que un proceso de reacomodo institucional conlleva. También porque los militares son un factor de poder real en la sociedad, pretender hacer una negociación exitosa sin ellos, o a sus espaldas, no resulta realista.

La experiencia del país centroamericano de hecho, enseña que esta reducción dramática de las fuerzas de control puede redundar en el fortalecimiento de otras actividades violentas relacionadas con el crimen organizado.

A pesar de que el debate sobre las transformaciones a las que se deberán someter las fuerzas armadas debería darse según algunos, cuando la paz esté consolidada no como resultado de la negociación misma si es preciso adelantar reflexiones sobre un eventual cambio del papel que éstas cumplen en el escenario de un éxito del proceso de paz.

El ideal es que las fuerzas armadas dejen de ser una ‘fuerza de destrucción’ , se logren constituir como ‘fuerzas de construcción’ que contribuyan a consolidar, reforzar la presencia del Estado especialmente donde éste ha sido tradicional e históricamente más débil. (Borda, 2013, pag 245)

Las Fuerzas Armadas colombianas pueden ser de gran utilidad para el gobierno en una situación de post-conflicto, por ejemplo, los miembros de la Fuerza son profundos conocedores del campo colombiano se pueden repensar como un puente entre un gobierno central en ocasiones ausente un agro con frecuencia marginalizado e ignorado por los gobiernos en Bogotá, en otras palabras para reiterar, las fuerzas armadas podrían jugar un papel fundamental en el intento por construir presencia estatal en lugares donde ésta ha sido débil o inexistente.

Las fuerzas del orden también deben contribuir en una situación de post-conflicto a facilitar el proceso de reinserción de guerrilleros desmovilizados, una parte de los aproximadamente 8.000 combatientes probablemente se empleará en diversas tareas, pero es necesario contemplar la posibilidad de que sean reentrenados reincorporados en la fuerza pública para que operen, idealmente en las mismas zonas en las que operaban como guerrilleros. (Borda, 2013, pag 245)

Ello puede ayudar a acentuar la presencia del Estado además puede facilitar un proceso de reconciliación que borre de una vez por todas las diferencias entre buenos, malos, este proceso de reconciliación entre combatientes el de reconciliación entre víctimas (que normalmente es más complejo) son de vital importancia para lograr una reconstrucción integral post-conflicto en Colombia.

Es claro además que una transformación en el papel, la naturaleza de las fuerzas armadas, como resultado del eventual éxito del proceso de paz, también generará cambios en la dinámica de relacionamiento con los países vecinos (especialmente con Venezuela, Ecuador) por supuesto también afectará la naturaleza de las relaciones entre civiles, militares en esos países.

Es sabido que el nivel de gasto militar en Colombia el acelerado proceso de profesionalización de su fuerza pública han generado preocupación entre los países vecinos otros miembros de la región suramericana. (Ramírez, Socorro, 2009).

Los cambios que sufra la fuerza pública debido a un posible éxito en el proceso de paz pueden afectar el anterior escenario de diversas formas: puede producir acercamientos, una reducción gradual en la percepción de Colombia como una amenaza o puede producir un alejamiento aún mayor. La reciente experiencia del anuncio del presidente Santos de acercarse a la OTAN es prueba de cómo el diseño de una estrategia internacional para re-encausar a las Fuerzas Armadas colombianas puede hacer que las divisiones y sospechas se profundicen. (Ramírez, Socorro, 2009).

Efectos regionales de un eventual proceso de paz

Los procesos de paz son un complejo entramado que supera la simple negociación entre dos (o más) partes en conflicto, requieren de una serie de procedimientos, fases, tiempos que dependen en buena medida de la disposición de los actores, las circunstancias políticas en las que se desarrollan.

En este escenario el texto se propone abordar las principales variables que explican el éxito en los procesos, tomando en consideración el balance de intereses la participación de terceras partes la inclusión de consensos intergrupales todo ello encausado en la implementación de un acuerdo sólido mediado por un período de transición estable duradero (Torrijos, 2015).

Aún es incierto el efecto que la resolución del conflicto armado colombiano tendrá en el escenario regional e internacional, la relación entre la confrontación armada en Colombia, el escenario internacional no ha sido estrecha, ello dificulta la tarea de elaborar predicciones sobre el impacto externo que el logro de la paz en Colombia pueda tener.

De un lado, diversos actores internacionales han optado por poner una distancia prudencial frente a la confrontación que tiene lugar en el país debido a los fracasos en negociaciones previas, a la intersección cada vez más visible entre la lógica de la confrontación armada, el surgimiento del crimen organizado, la consolidación del tráfico ilegal de estupefacientes.

Esta intersección hace que el conflicto colombiano no encaje fácil mente en los ‘modelos’ o marcos de referencia de actores estatales externos, organizaciones internacionales. Adicionalmente ya en el marco de las actuales negociaciones el gobierno Santos las Farc han decidido limitar sustancialmente la participación de actores internacionales definir en términos mu, precisos las funciones de quienes hacen parte de los diálogos (Cuba, Venezuela, Chile, Noruega). (Borda, 2013, pag 255).

Ninguno de estos actores se encuentra jugando un papel de mediador ni otra función de tan alto perfil, la ausencia de las organizaciones multilaterales es también notoria. Además, otros actores de alto perfil han quedado fuera de la mesa de negociación en parte gracias a un cálculo de las partes sobre los efectos que podría traer su participación en los diálogos es el caso de Brasil, Estados Unidos.

En lo relacionado con el primero, llama la atención que a pesar de que su liderazgo regional se ha consolidado, el gobierno colombiano aún tiene dudas sobre su posición frente al conflicto colombiano, frente a los roces con Venezuela. Estados Unidos, por su parte, ha hecho varias declaraciones a través de sus portavoces a favor del proceso de paz pero su papel no es comparable al que jugó hace diez años en las negociaciones del Caguán. (Bonilla, Adrián, 2009).

A pesar de la incertidumbre, es posible construir hipótesis sobre tres temas fundamentales de la política exterior colombiana que seguramente se verán afectados en caso de que se concrete la resolución pacífica del conflicto: las relaciones con Estados Unidos, la lucha contra las drogas y la política exterior colombiana en materia de derechos humanos.

A pesar de las diferencias entre Juan Manuel Santos, Rafael Correa por cuenta no solo de sus posiciones ideológicas sino del hecho de que Santos fue el ministro de Defensa que autorizó la Operación Fénix, tras el restablecimiento de las relaciones entre los dos países con la ayuda de instituciones multilaterales del Centro Carter entre los dos presidentes parece haberse restablecido la confianza lo que puede verse en las alusiones positivas que Correa ha hecho sobre Santos.

Esta confianza entre el Gobierno colombiano el ecuatoriano se ha logrado por medio de un gran activismo diplomático, desde la llegada de Santos al poder hasta 2015 los presidentes se han reunido seis veces los cancilleres se reunieron 14 veces entre 2010, 2013 (Ministerio de Relaciones Exteriores, 25 de noviembre de 2013).

La confianza fue decisiva para la mediación del presidente Correa en la crisis de las relaciones colombo-venezolanas que se desató en agosto de 2015 por cuenta de la decisión unilateral de Nicolás Maduro de cerrar la frontera.

Tal valoración positiva de Santos por parte de Correa sumada una situación doméstica como es el hecho de que su gobierno tenga una orientación de izquierda, que esté comprometido con la reducción de la pobreza , de la inequidad a través de la construcción del “Socialismo del Buen Vivir” que sea consciente de que el problema fronterizo debe ser abordado des- de políticas binacionales, ha hecho posible que los gobiernos de Colombia, Ecuador, desde el restablecimiento de sus relaciones hayan iniciado una relación de cooperación para solucionar los problemas en la frontera. (Pastrana, 2016, pag 342)

La cooperación en la frontera se ha ejecutado a través del Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia 2014-2022 el cual tiene antecedentes en la Declaración de Quito de 2011 en la que los presidentes se comprometieron a adelantar acuerdos en áreas como seguridad social, reforma al convenio de tráfico nde personas, vehículos , embarcaciones , reglamento de transporte terrestre turístico (Declaración Presidencial Conjunta de Quito, 19 de diciembre 2011 en Pastrana, 2016, pag 220).

Estos mismos temas se retomaron en la reunión de presidentes que se realizó en diciembre de 2012, cuando se pactaron la electrificación de poblaciones de la frontera, un acuerdo de cooperación para la construcción conjunta del puente de Rumichaca, un convenio de seguridad social para proteger a los trabajadores de los dos países garantizándoles seguridad social, un memorándum de entendimiento para la prevención e investigación de los delitos de trata de personas para crear una red de bibliotecas públicas, para trabajar con-

juntamente en calidad de la educación, para trabajar en asuntos indígenas de comunidades negras.

También se hicieron acuerdos para trabajar en seguridad en particular control de minería ilegal, pasos fronterizos, con- trabando de hidrocarburos, intercambio de información e inteligencia lucha contra las drogas (Declaración Presidencial Ecuador-Colombia, 2012 en Pastrana, 2016, pag 221)

En esa reunión también se instruyó al Plan Fronteras para la prosperidad a la Secretaría Nacional de Planificación, Desarrollo de Ecuador para que elaboraran el Plan Binacional de Integración Fronteriza orientado a impulsar la zona de integración fronteriza, ZIF⁷ (Pastrana, 2016, pag 234)

2.5.2 Inteligencia Militar Colombiana

Es allí donde la inteligencia militar juega un papel vital, ya que es ella la llamada a dar elementos de juicio que permitan anticipar estas amenazas actuar de forma proactiva frente a ellas, el Ejército no cumplirá su misión si se limita la transformación a la adquisición de equipos , material bélico, sin fortalecer , transformar a la Inteligencia, ,a que con ella se conseguirá la información veraz , oportuna para que los soldados actúen contundentemente para proteger los intereses de los colombianos.

Este es el propósito del Comité de Revisión Estratégica CREI, el cual requiere un grupo de personas altamente comprometidas, conocedoras de la realidad local, regional, nacional e internacional; buscando inicialmente diagnosticar de forma objetiva las debilidades, fortalezas, oportunidades, amenazas que rodean a la Institución , a su inteligencia.

Partiendo de ese diagnóstico, se fortalecerá el sistema de inteligencia, contrainteligencia

⁷ La Zona de Integración Fronteriza se creó en 1990 durante los gobiernos de Rodrigo Borja , de Virgilio Barco , comprende los territorios de Nariño , Putuma,o en Colombia, , las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Napo , Sucumbíos en Ecuador (Secretaría Nacional de Planificación , Desarrollo, 2014, p. 16

del Ejército Nacional, alcanzando nuevas capacidades , mejorando procesos para prevenir combatir riesgos , amenazas que pudieran afectar la seguridad , defensa nacional.

Se deben analizar dos aspectos relevantes; el primero, es la necesidad de un análisis sistémico de la amenaza, de la misma Institución, entendiendo que por su naturaleza compleja, algunos fenómenos que parecieran distantes pueden tener un impacto local, motivando la creación de nuevos modelos para el análisis de la inteligencia, los cuales deben materializarse en una serie de técnicas, tácticas, procedimientos para ser accesibles a todos los miembros de la inteligencia militar.

El segundo aspecto relevante es la innovación en las soluciones, modelos planteados, los grandes éxitos operaciones del Ejército como fue la Operación Jaque o los planes meteoro son lecciones magistrales de innovación, pero una innovación que no se limita a la adquisición de equipos de altísima tecnología, es en cambio el producto del rompimiento de paradigmas, el espíritu crítico de héroes de la patria.

El CREI debe analizar el sistema de inteligencia, contrainteligencia tomando como puntos de vista estos pilares: organización, personal, doctrina, entrenamiento, equipos, mantenimiento, infraestructura, sostenibilidad de tal forma que podamos fortalecerlo mediante un plan balanceado e integral, garantizando así un sistema capaz de enfrentar amenazas actuales, futuras. (ejercito.mil.com, 2014).

Al concluir el CREI, de tener un plan detallado, basado en ideas innovadoras que nos permitan construir el futuro de la Inteligencia Militar, bajo los principios de flexibilidad, eficiencia; dicho plan debe tocar a todos , cada uno de los miembros de la Inteligencia, sin importar la unidad o el nivel jerárquico en que se encuentre.

La Institución está abierta a analizar cualquier propuesta innovadora, sustentada, analizada que apalanque el cumplimiento del objetivo del CREI, es un esfuerzo mancomunado de transformación en el que debemos participar todos los soldados de Colombia. Proyecto de ley, 183 de 2007 Senado).

La labor realizada por los organismos de inteligencia militar debe estar encaminada a perseguir, poner a disposición de los jueces a los presuntos delincuentes, la presunción de inocencia es un derecho fundamental.

Toda información relativa a personas no sancionadas judicialmente debe adoptar formas lingüísticas condicionales o dubitativas que denoten la falta de seguridad sobre la culpabilidad lo anterior no impide que los organismos de inteligencia realicen sus propias investigaciones.

Pero lo harán sin vulnerar los derechos fundamentales tales como la intimidad, el buen nombre la honra de las personas, para tal efecto las investigaciones deben adelantarse bajo los estrictos lineamientos impuestos por el principio de la reserva, los informes destinados a los medios de comunicación provenientes de los organismos de seguridad del Estado deben ser excepcionales, responder siempre a propósitos de seguridad bien precisos, su divulgación no debe afectar los derechos fundamentales de las personas, los datos de que disponen los organismos de inteligencia no pueden ser divulgados con criterios de mera información periodística. (Proyecto de ley, 183 de 2007 Senado).

Perspectiva del poder Militar en Ecuador

En Ecuador ocurren procesos semejantes a los de América Latina, en cuanto a las modalidades clásicas del desarrollo de las relaciones civil-militares. Luego de un largo período de caudillismo el Ejército ecuatoriano fue formado bajo los parámetros del modelo liberal profesional, factores estructurales que tienen que ver con la composición social, la inserción en la economía mundial un tanto residual como país agro exportador por mucho tiempo factores del desarrollo político han modelado también el curso potencialidades de nuestras Fuerzas Armadas en gran medida, como se puede observar han impedido la consolidación del proceso de profesionalización militar. (Gallegos, 2006, pag 211).

Al aumentar las demandas sociales por servicios distintos a sus misiones específicas se ha terminado por formar un “ejército polivalente” no profesional hay que reconocer que la extracción popular de las FFAA ecuatorianas es uno de sus puntos más altos , fuente de su

eficacia en la defensa del patrimonio nacional, puesto que en los sectores populares se han concentrado preferentemente el amor a la Patria la disposición al sacrificio por su defensa este es sin duda, nuestro valor más importante como nación.

Esta fusión de valores entre el pueblo ecuatoriano, sus Fuerzas Armadas es uno de los factores constitutivos de las relaciones *civil- militares* en el Ecuador. Un segundo factor es el impacto del conflicto territorial con el Perú sostenido desde 1930 cuando se constituyó como Estado independiente, hasta 1999, cuando suscribió con el Perú el Tratado de Paz (Gallegos - 2006, pag 211)

El tercero es también el impacto prolongado del populismo.

Un cuarto factor tiene que ver con el carácter de las relaciones hemisféricas que comparte nuestro país con el resto de la Región, atendiendo a estos tres factores constitutivos, solos para facilitar la exposición se propone una periodización mu, arbitraria del desarrollo de las relaciones civil-militares en Ecuador:

1. Formación del Estado nacional, modelo liberal de relaciones civil- militares, hasta la Guerra de 1 941 con el Perú. La primera politización.
2. Formación del Proyecto Militar. Desde 1941 hasta 1989. Contiene aspectos como la relación con el velasquismo; las etapas de formación del *Proyecto militar* de desarrollo nacional los gobiernos militares; los procesos de institucionalización, profesionalización militar autónoma (Legislación Militar). El tardío desarrollo nacional hacia adentro basado en el petróleo, durante la década de 1970-1979 significó grandes desfases con respecto a los procesos de desarrollo mundial. El desarrollo político propiciado por la presencia de nuevos partidos, a partir de 1976, no incluyó la formación de proyectos partidistas sobre defensa, Fuerzas Armadas.
3. Autonomía, corporativismo, expansión de misiones, desde 1989 hasta 1999, la nueva diversificación política interna aportada por el movimiento indígena, trajo nuevas tensiones políticas que no recibieron una respuesta constrictiva de los militares,

encargados en este país de la seguridad interna, al contrario, esa respuesta significó el incremento vertiginoso de tareas no militares para atender a las poblaciones indígenas en su desarrollo social económico, en cuanto a la política exterior, el final de la *Guerra Fría* impulsó un breve período de democratización- profesionalización militar (modelo de nueva profesionalización) que no alcanzó a equipararse en el Ecuador por causa de la inestabilidad política en que entró el país desde 1998.

4. Crisis: la nueva articulación político militar frente a la guerra internacional contra el terrorismo, las secuelas del proceso de paz con el Perú dentro de Fuerzas Armadas produjeron una conmoción ha significado, en la práctica, el fin del acuerdo tácito entre Fuerzas Armadas sociedad en torno al carácter reservado de los asuntos de defensa. Se produjo un proceso que bien se puede llamar “Desacralización” de las Fuerzas Armadas. (Gallegos - 2006, pag 232)

Las secuelas del 11 de septiembre de 2001 , la perspectiva del imperio unipolar que otorga un nuevo papel a las Fuerzas Armadas de los países periféricos ante el peligro de las amenazas asimétricas (Teoría de los “estados fracasados”) ha producido una marcha atrás en los leves procesos de democratización de las relaciones civil-militares detectados antes. Avances al futuro dependerán del esfuerzo por lograr acuerdos civil-militares internos en torno a la consolidación del estado de derecho.

Formación del estado nacional, el modelo liberal de relaciones civil-militares. A grandes trazos: en el primer período existe la formación del Estado, del Ejército Nacional, incluidos en el pensamiento anticaudillista de Rocafuerte, García Moreno, Eloy, Alfaro. La necesidad de un ejército institucional era evidente frente a los recurrentes problemas territoriales con el Perú.

En la segunda tercera década del siglo XX se acentuaron la institucionalización de las Fuerzas Armadas con influencia europea (francesa), la pauta liberal de subordinación, obediencia militar al poder civil quedó impresa en las constituciones, aunque no se llegaron a cumplir en la práctica.

Los militares se politizaron tempranamente, asumieron posiciones anti-oligárquicas, vinculándose con ideologías, partidos de izquierda (socialismo) empujando procesos de reforma social, proyectos institucionales, como la organización de la Policía entre otros. Formación del proyecto militar desarrollo nacional.

Desde 1941 hasta 1989. Después del conflicto bélico con el Perú, se consagró el distanciamiento de las FFAA con la clase política, que es desde entonces una constante en las relaciones *civil-militares*, las fuerzas armadas empezaron a jugar como un elemento más del sistema político pero independiente de los partidos.

Esto es han asumido el papel de un partido de Estado que empezó a delinear su propio Proyecto Nacional a raíz de la derrota frente al Perú a manejar su propio proyecto de institucionalización militar, el populismo velasquista interfirió en la institucionalización militar autónoma. Velasco entendió la importancia de controlar a las FFAA desde la política civil; No ocurrió lo mismo con los partidos Conservador, Liberal, ni con los adeptos velasquistas. (Gallegos - 2006, pag 242)

Todos intentaron usar a los militares para sus particulares fines, “golpeando la puerta de los cuarteles”. Contrario a su voluntad, Velasco politizó a las FFAA usándolas para contener la insurrección popular, planteándoles una tensa relación en el nivel mismo del poder político, señalándoles con ello una vía de acceso al poder, por su discurso abstracto subyugante, el velasquismo (como todo fenómeno carismático) interfirió con los procesos de racionalización, profesionalización tanto de la administración del Estado como de las Fuerzas Armadas.

Las dictaduras de los años 1960, 1970, pusieron en práctica aspectos del Proyecto Militar de desarrollo nacional y la nueva institucionalización militar con rasgos de la doctrina de contención del comunismo, surgieron las instituciones militares de carácter civil (Escuela Superior Politécnica del Ejército e Instituto de Altos Estudios Nacionales), se modernizó la tecnología militar, se propuso, perfeccionó la Legislación militar sin participación civil. (Gallegos - 2006, pag 246)

En los años 1970 , tantos surgieron los partidos modernos de tendencia social demócrata , la derecha neoliberal, que impulsaron el retorno al poder civil, ninguno de ellos desarrolló un proyecto civil de control y profesionalización militar, la izquierda, simpatizante o militante, se acercó al proyecto autónomo de los militares, sobre la base de una adhesión a las líneas del desarrollo social , político inducido desde el Estado , sin interferencia de los órganos de deliberación de la democracia los partidos , el Congreso. Se congeló el “*distanciamiento prudente*” de los civiles hacia los militares (Gobiernos de Oswaldo Hurtado Larrea, Rodrigo Borja Cevallos).

La derecha (con León Febres Cordero) los manipuló el Gobierno de Sixto Durán-Ballén sufrió las presiones de “*baja intensidad*” esgrimidas por la cúpula militar. En todo el período, militares, civiles, se ensimismaron en el desarrollo nacional. Ninguno construyó una visión del país frente a la internacionalización, globalización en la que estaba inserto ya el resto del mundo.

Esto significó el desfase del Ecuador respecto de las variables externas a entonces determinantes. Autonomía, corporativismo, expansión de misiones desde 1989 hasta el 11 de septiembre. (Quenan - 2014, pag 341)

A comienzos de los noventa el fin del *Socialismo*, de la *Guerra Fría* impactó al mundo. A nivel interno, irrumpió el movimiento indígena organizado, con un proyecto de nueva izquierda (no marxista) en el plano político. Como resultado del alejamiento de la política (en los años 1980 tantos) la victoria ecuatoriana en la *Guerra del Cenepa*, en 1995, demostró la eficacia militar.

Estos sucesos acentuaron la diversificación de misiones no militares por parte de las FFAA en el desarrollo comunitario, dentro de una perspectiva de contención de la insurrección indígena, el proceso implicó un cambio de perspectiva en las Fuerzas Armadas a propósito del desarrollo: desde la *macro planificación* de los años 1970, al *micro proyecto*. (Quenan - 2014, pag 341)

Desde la caída del Presidente Bucaram, en febrero de 1997 se aumentaron las demandas políticas distorsionadas de la población civil hacia las Fuerzas Armadas desde el campo civil, por orden, gobernabilidad, se hizo evidente la ausencia de una política militar por parte de la clase política.

Constantemente se experimentó una nueva fase en la diversificación de estudios, tareas de los oficiales en temas ámbitos no militares, esta “caracterización” empieza a ser funcional para los procesos de ascenso en la carrera militar, puede ser un factor detrás de la desprofesionalización actual de las Fuerzas Armadas.

Crisis nueva articulación político-militar frente a la guerra internacional contra el terrorismo. Las Fuerzas Armadas acusan hoy los impactos de haberse convertido en una institución corporativa, contaminada de populismo. (Quenan - 2014, pag 341)

El triunfo de Lucio Gutiérrez en las elecciones de octubre , noviembre de 2002 ha aportado con un proceso de distorsión de la política que implica la presencia de un partido militar (Sociedad Patriótica) se hace evidente el distanciamiento legal de las actividades militares básicamente no integradas al sistema de jurisdicción unitaria que propone la Constitución de 1998 no existen normativas claras que rijan la conducta profesional de los militares ni sus derechos civiles , profesionales se utiliza a militares en servicio activo en tareas administrativas civiles.

Se acusa el atraso de la legislación militar que no incluye las nuevas perspectivas estratégicas de conflicto interno e internacional un proceso de *desinstitucionalización*, desprofesionalización parece inminente, sin la contraparte fundamental del control civil a través de un marco jurídico apropiado, sin transparencia sobre los asuntos militares, , sin el concurso de la responsabilidad civil apoyada por una discusión abierta sobre problemas , soluciones, las Fuerzas Armadas pueden perder el rumbo institucional. (Quenan - 2014, pag 341)

Inteligencia Militar Ecuatoriana

En el militar se analiza todo lo que se relaciona a las amenazas que puede haber de una potencia extranjera o de grupos insidiosos al interior del país o externos –guerrilla que puedan afectar directa o indirectamente a la estructura del Estado ecuatoriano. En el componente sicosocial se analiza a organizaciones de carácter social que pueden generar un proceso de desestabilización dentro del Estado ecuatoriano existen dos ejemplos: organizaciones indígenas que se tomen el aparato productivo del Estado.

En el aspecto económico se ven todas las informaciones que pueden dar una visión clara de toda el área económica interna o externa, los mercados que se pueden explotar, también las dificultades que se pueden tener en el mercado internacional para vender productos. (Gallegos, 2006, pag 342).

El Plan Libertador (2008) que fue manejado por instituciones de inteligencia militar , policial para vigilar al crimen organizado, fue sustituido por el secretísimo Plan Soberanía que pone la ‘inteligencia’ en manos de una persona, al servicio del gobierno , de un partido donde las acciones de gestion se enfocan en:

- El gobierno sabe que la información es poder la está usando como Montesinos lo hizo en Perú.
- La "inteligencia" que antes estaba al servicio del Estado, ahora está al servicio del gobierno de su partido.
- Cada vez más ecuatorianos son vigilados porque la Secretaría de Inteligencia agranda el aparataje tecnológico para ampliar la vigilancia a pretexto de lucha contra el crimen organizado.
- Para eso están adquiriendo equipos modernos, dictando nuevas normas.
- Frente a un problema, un equipo asesor al que llamarían "cuarto de guerra" le plantea al presidente de la república los distintos escenarios, le recomienda qué hacer.
- Uno de los objetivos es destruir a los medios de comunicación poderosos, recién empieza. Los dueños de medios no se dan cuenta de ello. (Gallegos, 2006, pag 342)

2.6 Relación de Agencia – estructura entre el sistema de inteligencia de Ecuador , Colombia

El sistema de Inteligencia, Contrainteligencia, es sin ninguna duda la mayor herramienta del Estado en el logro de sus fines esenciales, de la defensa, construcción, gestión de los intereses, objetivos Nacionales; asignada en los actuales tiempos por adversos significados, errados entendimientos, producto de la actividad desbordada e incontrolada en ocasiones, de las diferentes amenazas, que persiguen su deslegitimación, en muchos de sus campos, competencias. (Gomez, 2011. Pag 231)

La política en el Estado, como un elemento que subyace a su existencia, debe ser sujeto de las actividades de inteligencia, contrainteligencia, para garantizar las resultas de esas sus esencialidades; es comprender que son de igual manera actividades de Estado, ejecutadas por organismos que pertenecen a su estructura, que buscan garantizar la continuidad de su existencia en términos de democracia, sujeta a la normatividad, al mejoramiento de las condiciones de sociedad. (Gomez, 2011. Pag 231)

Con el propósito de que se pueda analizar la relación que existe en entre un sistema de inteligencia se desarrolló un análisis de dos escenarios (Ecuador- Colombia) donde se ha identificado los siguientes aspectos:

- El Ecuador se encuentra en una plena transformación, adecuación institucional, funcional de los entes responsables de brindar las condiciones de seguridad de manera integral.

El Sector Seguridad en el Ecuador ha ingresado durante los últimos siete años en un profundo proceso de cambio.

En este contexto, se ha enmarcado el fortalecimiento de la institucionalidad del Sistema Nacional de Inteligencia en el Ecuador, bajo la rectoría de la Secretaría de Inteligencia como órgano legítimo, legal para la dirección civil de la Inteligencia, como lo determina la Ley, de Seguridad Pública, del Estado, vigente desde el año 2009.

- La Agenda Nacional de Inteligencia para el año 2009 2013 planteó las orientaciones los lineamientos, los objetivos , las estrategias encaminados a la consolidación el fortalecimiento de la institucionalidad del Sistema Nacional de Inteligencia en el

país la Inteligencia de Estado como política nacional, de acuerdo al Plan Integral de Seguridad.

El Sistema Nacional de Inteligencia, por su propia naturaleza, es considerado dentro del Estado ecuatoriano como “la columna vertebral del Sistema de Seguridad Pública del Estado”

- Estos lineamientos se mantienen en la Agenda de Inteligencia para el período 2014 2017 en los cuales se basa la gestión institucional de la Secretaría de la Inteligencia en el país. (Agenda de Inteligencia, Plan de Seguridad Pública , del Estado (2009 -2013)

Para este fin, la Secretaría de Inteligencia se ha planteado las siguientes políticas:

- Institucionalizar la Inteligencia de Estado en el Ecuador
- Fomentar una Cultura de Inteligencia en las instituciones del Estado;
- Consolidar el trabajo del Sistema Nacional de Inteligencia; ,
- Consolidar la Inteligencia Tecnológica en el Estado. Así, los esfuerzos por fomentar una Cultura de Inteligencia en las instituciones del Estado se enmarcan como eje central en el fortalecimiento de la legitimidad, la legalidad de la institucionalidad del Sistema Nacional de Inteligencia dentro del Estado ecuatoriano.

Mientras que en Colombia la inteligencia de la Policía es hoy, quizás la más avanzada de las que existen en el país, su trabajo cercano con la DEA desde la década de los 90 , su posterior inclusión en la política de seguridad democrática con el auspicio del Plan Colombia han llevado a que, por ejemplo, grandes operaciones militares hayan sido antecedidas por un trabajo de inteligencia mu, fino de la Policía, basta citar los bombardeos a los campamentos de Raúl Reyes en Angostura, el Mono Jojoy, en la Macarena, Alfonso Cano en Suárez, Cauca. (Razón publica.com, 2017).

El sistema puede interceptar un número importante tanto de llamadas como de comunicaciones vía internet, por su impresionante capacidad de rastreo más de 20 mil

comunicaciones al mismo tiempo, a despierta suspicacias sobre si pueden existir tal número de órdenes judiciales previas que permitan la interceptación de manera legal.

Se debe recordar que en el 2007, el gobierno llamó al retiro a once generales de la policía, que su director, Jorge Daniel Castro, debió renunciar a raíz del escándalo sobre interceptaciones ilegales a más de 200 políticos, periodistas, funcionarios públicos. Interceptaciones que fueron descubiertas cuando se divulgaron las conversaciones de paramilitares que, habiéndose acogido a la Le, de Justicia, Paz, seguían delinquiendo.

El condenado general Santos cuando era coronel , director del Gaula en Antioquia fue acusado de interceptar ilegalmente a ONGs , organizaciones defensoras de derechos humanos, con el propósito de suministrar información sensible , confidencial a grupos paramilitares, como se ha llegado a saber hoy, lo que parece el propósito fundamental de la Policía Nacional dismantelar redes criminales que afectan al ciudadano del común en las ciudades puede dar como resultado la creación de un sistema de inteligencia sin dios ni ley, cierto es que hoy, en día la Policía todavía presenta grandes debilidades por ejemplo, en algo tan simple como identificar criminales que han sido grabados por sistemas cerrados de televisión de buena definición cometiendo robos , homicidios en tiendas de barrio, comercios. (Razón publica.com, 2017).

Esta incapacidad no se debe solamente, como aducen los policías a falta de cooperación de la ciudadanía o a la inexistencia de una cultura de la delación sino también a la falta de una inteligencia sofisticada que se encargue de la criminalidad cotidiana cuadra por cuadra con un conocimiento profundo de las redes delincuenciales a escala del barrio.

2.7 Evaluación de la Cooperación en inteligencia, las potencialidades.

El neorrealismo propone que los Estados desean como mínimo, asegurar su propia supervivencia siendo éste el prerrequisito para perseguir el resto de sus objetivos, además que se asegure el desarrollo de las capacidades militares ofensivas de los Estados, considerando la esencia del neorrealismo se procede a una evaluación de la cooperación de la inteligencia que se desarrolla entre Ecuador, Colombia donde se ha identificado los siguientes aspectos:

Los dos países comparten una línea limítrofe de unos 700 km, desde el océano Pacífico hasta la selva amazónica, en la que operan bandas del narcotráfico, grupos armados ilegales, contrabandistas de armas.

El gobierno de Juan Manuel Santos, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC, comunistas) celebran desde 2012 en La Habana diálogos de paz para poner fin a más de medio siglo de conflagración interna, Ecuador percibe el conflicto colombiano como una amenaza esto se ha visto intensificado a partir del 1 de marzo de 2008 ya que después de lo ocurrido en Angostura, las probabilidades de que se realicen operaciones armadas en territorio ecuatoriano se volvieron más palpables.

En segundo lugar, el continuo desplazamiento de ciudadanos Colombianos hacia el Ecuador puede traer consecuencias negativas, en el caso de que esto aumente por una eventualidad de origen natural o antrópico, puede generar un problema humanitario de proporciones mayores.

En tercer lugar, se encuentra la amenaza constante que representan los cultivos ilícitos, a que por la proximidad de la frontera, estos se desplazan con alarmante facilidad, además de los problemas anteriormente mencionados, las divergencias están enfocadas en las agendas de política exterior, entre las cuales las prioridades son difícilmente compartidas.

Partiendo de la idea de Bonilla, Adrián (2009) que “desafortunadamente las relaciones (bilaterales) (...) no han sido buenas a lo largo de varios gobiernos ecuatorianos, colombianos por lo cual no se puede asumir que la presente crisis se deba exclusivamente a los gobiernos actuales”, (pag 11)

Situación que según Bonilla, Adrián (2009) pone en evidencia “la incapacidad de manejar eficientemente los temas de seguridad en una frontera larga de 600 km, débilmente poblada, con excepción de algunos sectores”. (Pag. 11) Dentro de este particular contexto es fundamental poner de manifiesto cuáles son las prioridades en temas de seguridad de ambos países.

Para el Ecuador según Ponce, Javier en Ramírez, Socorro (2009. Pag 182-183)) “los temas que se consideran como transversales, es decir, que están presentes en toda la acción externa del país, organizados por prioridad, son los siguientes: soberanía, protección de los emigrantes, defensa de los derechos humanos, relaciones económicas internacionales, seguridad, cultura, , cooperación para el desarrollo”.

Ecuador , Colombia fijaron la hoja de ruta para seguir adelante con su trabajo conjunto en 2016, en el marco del Plan Operativo Anual Binacional (POAB), como una clara muestra de la transformación de espacios de desarrollo e integración entre los dos países. Afirmando el compromiso con la integración regional, la construcción de sociedades cada vez más justas, Ecuador, Colombia han establecido un estrecho relacionamiento para trabajar juntos en los ámbitos de seguridad, desarrollo, comercio, infraestructura, entre otros.

En este contexto, durante los últimos tres años el “Eje de Seguridad , Defensa Ecuador – Colombia” se ha ido consolidando como un espacio de coordinación, diálogo, entendimiento para orientar estratégicamente esfuerzos que garanticen la seguridad fronteriza , controlen las amenazas comunes, por medio de una planificación operativa anual binacional (POAB) que es una herramienta que permite el seguimiento a actividades , tareas establecidas con indicadores de resultados, respetando la visión , los esfuerzos de cada. Fruto de esta planificación anual, en el 2015 se destacan los siguientes logros:

- Las Policías de Ecuador, Colombia fortalecieron la coordinación de operaciones contra el problema mundial de las drogas, lo que permitió la incautación de 28,7 toneladas de cocaína en la zona fronteriza (11 cantones ecuatorianos, 15 municipios colombianos) permitió la desarticulación de redes internacionales de Tráfico de Drogas.
- Las Fuerzas Armadas, Policías e instituciones nacionales de los dos países apoyaron a las poblaciones fronterizas mediante la realización de tres Acciones Cívicas Binacionales (en el Río Putumayo de 27 de abril al 06 de mayo de 2015 , en Chiles-Tufiño de 27 , 28 de noviembre) donde se brindó atención médica a 7.684 personas se entregaron más de 10.000 servicios médicos así mismo se registró una atención en otras áreas diferentes a las de salud de 10.391 personas , la entrega de 18.795 servicios.

De manera general, el POAB 2016-2017 establece los lineamientos para el desarrollo de las tareas de coordinación a las amenazas, preocupaciones, desafíos de seguridad comunes a ambas naciones, entre los que se destacan:

- Fortalecer la estructura del Comité Binacional de Consolidación de Información Estadística sobre Seguridad (CBIES), instancia para el monitoreo, seguimiento, evaluación de las acciones en seguridad entre Colombia, Ecuador.
- Continuar con las acciones de vigilancia, control, protección de la frontera, la articulación de esfuerzos entre la Comisión Binacional Fronteriza (Combifron) , los Mandos Regionales de Frontera, mediante el intercambio de información e inteligencia, para el desarrollo de operaciones coordinadas e interagenciales.
- Prevenir , combatir la delincuencia organizada transnacional en todas sus formas, que incluye entre otras, el narcotráfico, la minería ilegal, criminal; el tráfico ilícito de armas, municiones, explosivos , materiales relacionados; el tráfico ilícito de hidrocarburos, el contrabando, la trata de personas, el tráfico de migrantes, mediante el desarrollo de acciones coordinadas e interagenciales entre las autoridades competentes de ambos países.
- Continuar con el apoyo a la implementación de las estrategias binacionales de gestión del riesgo de desastres, con la participación de las Fuerzas Militares,

Policiales, cooperación e intercambio institucional para la capacitación, formación, especialización en seguridad, defensa.

- Avanzar en los proyectos de integración industrial, tecnológica previamente identificados por las industrias militares de ambos países, continuar con la identificación, formulación de otros proyectos conjuntos de innovación, desarrollo para la seguridad, la defensa.
- Desarrollar, al menos, tres acciones cívicas binacionales vinculando a las instituciones de carácter social para contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones en la zona de frontera.

CONCLUSIONES

Tras la evaluación del sistema de inteligencia de Ecuador, el de Colombia se han obtenido las siguientes conclusiones:

- En el 2016 en el marco del Plan Operativo Anual Binacional (POAB) como una clara muestra de la transformación de espacios de desarrollo e integración entre los dos países, afirmando el compromiso con la integración regional y la construcción de sociedades cada vez más justas, Ecuador y Colombia han establecido un estrecho relacionamiento para trabajar juntos en los ámbitos de seguridad, desarrollo, comercio, infraestructura, entre otros.
- Con el proceso de paz, Ecuador necesita un mayor intercambio para alcanzar el bienestar, ya que la frontera colombo-ecuatoriana esta manejada por grupos criminales, grupos armados organizados que tienen su propia inteligencia, logística, operaciones.
- El servicio Policial, tanto de Ecuador como de Colombia fortalecieron la coordinación de operaciones contra el problema mundial de las drogas, lo que permitió la desarticulación de redes internacionales de Tráfico de Drogas.
- Ecuador, mediante un buen intercambio de información de inteligencia puede anticiparse a situaciones de vulnerabilidad relacionadas con grupos criminales, por lo cual el intercambio tras la firma de la paz debe ser más efectivo ya que es conveniente para los dos países.
- Durante los últimos tres años el “Eje de Seguridad y Defensa Ecuador – Colombia” se ha ido consolidando como un espacio de coordinación, diálogo y entendimiento para orientar estratégicamente esfuerzos que garanticen la seguridad fronteriza y controlen las amenazas comunes.
- En el marco de las actuales negociaciones, el Gobierno de Santos y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia han decidido limitar sustancialmente la participación de actores internacionales y definir en términos muy precisos las funciones de quienes hacen parte de los diálogos (Cuba, Venezuela, Chile y Noruega), ninguno de estos actores se encuentra jugando un papel de mediador, ni otra función de tan alto perfil y la ausencia de las organizaciones multilaterales son

también notoria. Además, otros actores de alto perfil han quedado fuera de la mesa de negociación, esto gracias al cálculo sobre los efectos que podría traer su participación.

BIBLIOGRAFIA

Ainle,, Kirsten. "Beyond Individualism: Agency, and Responsibility, in International Relations"

Bieler, Andreas; MORTON, Adam David, (2001), "The Gordian Knot of Agency,-Structure International Relations: A Neo-Gramscian Perspective", European Journal of International Relations.

Bonilla, Adrián, (2009), "La crisis Ecuador-Colombia", en Grace Jaramillo, comp., Construyendo puentes entre Ecuador , Colombia , Quito, FLACSO Ecuador-OEA-PNUD,

Bieler, Andreas; Morton, Adam David, (2001), "The Gordian Knot of Agency,-Structure in International Relations: A Neo-Gramscian Perspective", European Journal of International Relations.

Braudel, Fernand, (1985), *Écrits sur l'histoire* . Éditions Flammarion, Paris,

Castillo, Jaime (2009). "la influencia en la estructura de inteligencia

Cox, Robert. "Critical Political Economy," en Björn Hettne (ed.) *International Political Economy: Understanding Global Disorder*, London, 1995, p.33; citado en BIELER, Andreas; Morton, Adam David. "The Gordian Knot of Agency,-Structure in International Relations: A Neo-Gramscian Perspective", European Journal of International Relations

Escobar, Santiago (1995.), "La Política de Defensa como Política de Estado, ¿Cuáles fuerzas armadas?", *Nueva Sociedad*, No. 138.

Friedman, Gil; Starr, Harve,, (1997) *Agency, Structure and International Politics. From ontology, to empirical inquiry*, , Routledge, London and New York.

Friedman, Gil; Starr, Harve,, (1997), *Agency, Structure and International Politics. From ontology, to empirical inquiry*, , Routledge, London and New York,.

Bieler, Andreas; Morton, Adam David. "The Gordian Knot of Agency,-Structure in International Organization 41, 3, Summer, International Relations: A Neo-Gramscian Perspective"

Ministerio coordinador de la seguridad, (2014), Plan Nacional de Seguridad Integral Nacional en el Ecuador”. En Democratización de la Función de Inteligencia, Russell Swenson , Susana Lemoz,. Washington.

Ramírez, Socorro, (2009) , comp., Colombia-Ecuador construyendo puentes: políticas de paz , desarrollo para la frontera , Bogotá, Universidad Nacional de Colombia- Organización de Estados Americanos OEA-Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD,

Summer Taylor, Charles., (2006), Imaginarios sociales modernos , Ed. Paidós, Barcelona,

Wendt, Alexander (1987) “The agent-structure problems in international relations theory,”,

Wendt, Alexander, (1987), “The agent-structure problem in international relations theory,”,
International Organization \ summer

Wendt, Alexander, (1995), “Constructing International Politics”, International Security,,
vol.20, n.1, Summer

Wendt, Alexander, (1995), “Constructing International Politics”, International Security,

Wendt, Alexander, (1999), Social Theory of International Politics, Cambridge University Press, Cambridge.

Wight, Colin, (2006), Agents, structures, and international relations: politics as ontology,,
Cambridge University Press, New York.

Wight, Colin, (2006), Agents, structures, and international relations: politics as ontology,,
Cambridge University Press, New York.

Wight, Colin, (2006), Agents, structures, and international relations: politics as ontology,,
Cambridge University Press, New York.

Pastrana, (2016), Política exterior colombiana: escenarios , desafíos en el posconflicto.

Intelligence, (2015), Inteligencia Militar Colombiana,
<https://www.intelligence.info/inteligencia-militar-colombiana.html>

Gallegos, (2006) ¿Por qué no prospera el diálogo Civil-militar en el ecuador?

Quenan, (2014), Los desafíos del desarrollo en América Latina – AF

Gomez, (2011), Inteligencia Política – AA Inteligencia recuperado de
<http://www.aainteligencia.cl/?p=1001>

ANEXOS

Anexo 1 Resumen de la entrevista al experto

Introducción

El momento fundamental no se puede hablar del poder noble , poder militar sino de la conducción estratégica , operativa de fuerzas armadas, ningún militar , o unidad militar sea pequeña o grande, batallones hace nada sin inteligencia ya que es la que aclara la situación de hecho no solo los militares sino las grandes empresas todos tienen los organismos en ese sentido también al hablar del poder militar se entendería que las ciencias militares son parte de las ciencias políticas porque tienen en común el empleo de poder, el poder militar es empleado para cumplir su misión mas no para tener atribuciones prerrogativas, o también influencia en algún parte, el poder militar es una parte de todo el tramado conformado por un triángulo conformado por la política, estrategia , el poder por lo cual va hacia allá el poder militar.

Cuando se habla de inteligencia nacional depende de cada gobierno ya que cada uno tiene su óptica pero en cuanto a la parte militar tiene su sistema de inteligencia destinado para ello.

¿Cuál sería la relación entre el poder militar, el poder de la defensa?

No se habla de poder sino de sistema de defensa o de los organismos de defensa ya que es la parte más importante porque es el instrumento de la defensa nacional parte vital donde se ejerce a través de la cancillería o de las relaciones internacionales del instrumento militar ya que es una parte de la defensa, el funcionamiento de las fuerzas armas es entorno a un documento maestro que es la directiva de defensa nacional que emite el ministerio de defensa donde señala como deben actuar las fuerzas armadas en conclusión se puede decir que no existe poder de la defensa pero existe un poder político donde su responsable es el ministerio de defensa donde establecer las políticas públicas además de ser responsable de la dirección administrativa de las fuerzas armada pero la conducción estratégica militar no interviene ,ya que es una atribución constitucional , legal de las fuerzas armadas.

¿En todo este marco cuál de los dos ejes abarca a cuál?

Se muestra que la defensa va más allá de lo militar donde la propia defensa va más allá del ministerio de defensa por lo cual el responsable de la defensa es el presidente de la república, dentro de los organismos del sector defensa están el ministerio de relaciones exteriores, la secretaria nacional de inteligencia, el ministerio de defensa nacional, el ministerio del interior, secretaria de gestión de riesgo, ya que son los encargados de proteger al estado, población

¿Y entre estos hay alguno que sea instrumental?

Todos tienen una parte instrumental en la parte de defensa nacional se evidencia a las fuerzas armadas, a que es el instrumento de cumplimiento.

¿Cuál es la relación entre medios militares de defensa e inteligencia?

La inteligencia es transversal a todo por ejemplo donde se evidencia ,a la exigencia legal del pago del Ecuador de las deudas con las petroleras tales como Texaco, Comperenco etc. donde esto ya debe ser considerado como crítico para el presupuesto donde esto también se considera inteligencia además esto debió ser planificado hace un año atrás a cargo de la inteligencia en el exterior para vislumbrar la caída del precio del petróleo ,a que esto altera todo el desarrollo del país donde ese el nivel de estrategia a cargo de la SENAI donde se debe empezar la defensa del país ,ya que la primera defensa del Ecuador no es militar más bien se ejerce a través de cancillería es decir cuándo va a ver imposiciones al país primero es cancillería teniendo atrás una fuerza militar esto pone en evidencia que es inseparable la defensa nacional de las relaciones internacionales , se resalta que la inteligencia es anticipadora , pasiva mas no reactiva.

¿Cómo funciona el sistema inteligencia militar ecuatoriano, el colombiano?

El entrevistado señala que siempre ha funcionado muy, bien pero de repente ha, conflictos hay, problemas políticos entre Ecuador , Colombia como el caso de Angostura pero siempre los comandantes de frontera funcionan de manera optima ,a que se intercambia información de forma adecuada porque el éxito del uno es éxito del otro como el caso de la presencia de contrabando de droga en la línea de frontera donde los interesados son las dos partes , se muestra una mutua colaboración la cual es permanente ,ya que ha, una

reunión de alto nivel que establece esas regulaciones que es la COMBIFROM denominada - como la comisión binacional Ecuador, Colombia además siempre existe intercambio de información , en inteligencia ha, otra área donde el intercambio es más fluido, más crítico que es la inteligencia policial, por lo cual a nivel delictivo de combate a las grandes mafias de tráfico de personas, armas entonces la inteligencia policial funciona coordinada entre los dos países

¿Existen procedimientos establecidos, cuáles son las proyecciones de estos intercambios tras la firma del acuerdo de paz sabiendo de antemano una desconfianza por el ataque de angostura?

La desconfianza fundamental es política así como diferencias ideológicas del gobierno, en la parte militar siempre el intercambio de inteligencia entre los dos países se evidencia que nadie le da al otro inteligencia estratégica clave que pueda afectar al otro país, lo que se intercambia es aspectos instrumentales sobre el contrabando, nuevas rutas clandestinas para el tráfico de drogas o el movimiento de grupos de guerrilla renegados.

Con el proceso de paz el Ecuador necesita un mayor intercambio para un mayor bien porque la frontera ecuatoriana- colombiana esta manejada por grupos criminales, grupos armados organizados que tienen su propia inteligencia, logística, operaciones.

De todo esto el Ecuador necesita anticiparse a la ocurrencia de cual situación relacionada por grupos criminales, organizados, por lo cual el intercambio tras la firma de la paz debe ser más efectivo ,a que es conveniente para los dos países, para el Ecuador es crítico el momento de los grupos que no van a firmar la paz , entregar las armas puedan pasarse a ser parte de bandas organizadas, es necesario recordar que Tumaco que es vecino del Ecuador incremento en un 12% la producción de toda la coca de Colombia con destino a la exportación donde se exporta más del 60% de producción de todo el país , sale por el mar ecuatoriano, por lo cual los delitos transaccionales ,ya no puede combatir un solo país por lo cual deben combatir juntos a través de la inteligencia de los dos países, esto va ayudar terriblemente ,ya que cuando había el conflicto colombiano interno con las FARC se evidencio que una de las políticas de defensa estado del Ecuador fue no participar en

ninguna operación conjunta combinada con las fuerzas colombianas ,ya que cada quien estaba por su lado además el ecuador no fue parte del conflicto, al no haber conflicto armado se facilita las tareas de realizar un mayor intercambio de inteligencia entre los dos países, ya que prácticamente se ha firmado la paz.

Otro problema que se presenta es la minería ilegal, a que es un problema terrible mayor al de la coca no solo por los recursos que salen del Ecuador hacia Colombia sino por la depredación al medio ambiente, así como la degradación al ser humano que trabaja en esta actividad.

Anexo 2 Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 Ecuador

En consecuencia, el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 plantea los siguientes objetivos:

1. Consolidar el Estado democrático, la construcción del poder popular.
2. Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión, la equidad social, territorial, en la diversidad.
3. Mejorar la calidad de vida de la población.
4. Fortalecer las capacidades, potencialidades de la ciudadanía.
5. Construir espacios de encuentro común, fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad, la interculturalidad.
6. Consolidar la transformación de la justicia, fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos.
7. Garantizar los derechos de la naturaleza, promover la sostenibilidad territorial, global.
8. Consolidar el sistema económico social, solidario, de forma sostenible.
9. Garantizar el trabajo digno en todas sus formas.
10. Impulsar la transformación de la matriz productiva.
11. Asegurar la soberanía, eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial, tecnológica.
12. Garantizar la soberanía, la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo, la integración latinoamericana.

En este contexto, los objetivos antes mencionados se encuentran organizados en tres ejes:

a) Cambio en las relaciones de poder para la construcción del poder popular; b) Derechos, libertades, capacidades para el Buen Vivir; c) Transformación económica-productiva a partir del cambio de la matriz productiva. Los cuales contemplan sus respectivos objetivos, políticas, lineamientos estratégicos, indicadores, metas.

Anexo 3 Plan Nacional de Desarrollo de Colombia

El Plan Prosperidad para Todos 2010-2014 establece como objetivo “consolidar la seguridad con la meta de alcanzar la paz, dar un gran salto de progreso social, lograr un dinamismo económico regional que permita desarrollo sostenible, crecimiento sostenido, más empleo formal, menor pobreza, en definitiva, mayor prosperidad para toda la población” Asimismo el Plan Prosperidad para Todos 2010-2014, establece como sus ejes transversales los siguientes:

- Innovación en las actividades productivas nuevas, existentes en los procesos sociales de colaboración entre el sector público, el sector privado, en el diseño, el desarrollo institucional del Estado. Buen Gobierno como principio rector en la ejecución de las políticas públicas , en la relación entre la Administración , el ciudadano
- Un mayor, mejor posicionamiento internacional de Colombia en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, en la agenda multilateral del desarrollo, de la cooperación para alcanzar la relevancia internacional propuesta. Una sociedad para la cual la sostenibilidad ambiental, la adaptación al cambio climático, el desarrollo cultural sean una prioridad, una práctica como elemento esencial del bienestar, como principio de equidad con las futuras generaciones.

Subsecuentemente, el Plan Prosperidad para Todos 2010-2014, se basa en tres pilares: Una estrategia de crecimiento sostenido basado en una economía más competitiva, más productiva, más innovadora, con sectores dinámicos que jalonan el crecimiento. Una estrategia de igualdad de oportunidades que nivele el terreno de juego, que garantice que cada colombiano tenga acceso a las herramientas fundamentales que le permitirán labrar su propio destino, independientemente de su género, etnia, posición social o lugar de origen. Una estrategia para consolidar la paz en todo el territorio, con el fortalecimiento de la seguridad, la plena vigencia de los Derechos Humanos, el funcionamiento eficaz de la Justicia, los ejes, pilares mencionados anteriormente se convierten en el camino hacia la Prosperidad.